

**Bruxelles, 11 decembrie 2024
(OR. en)**

16668/24

POLGEN 164

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți/Consiliul
Subiect:	Ducerea mai departe a Agendei strategice Programul pe 18 luni al Consiliului (1 ianuarie 2025-31 iunie 2026)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor programul pe 18 luni al Consiliului, pregătit de viitoarele președinții poloneză, daneză și cipriotă și de Înaltul Reprezentant, președinte al Consiliului Afaceri Externe.

Programul**I. INTRODUCERE**

Pe baza Agendei strategice 2024-2029, trioul de președinții – Polonia, Danemarca și Cipru – se angajează să coordoneze lucrările Consiliului la începutul acestui nou ciclu instituțional pe fondul provocărilor fără precedent și al presiunii geopolitice asupra Uniunii Europene, în special războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și situația dramatică din Orientul Mijlociu, care au un impact asupra tuturor politicilor UE.

Trioul va lansa lucrările privind cadrul financiar multianual de după 2027, care va trebui să reflecte prioritățile Agendei strategice 2024-2029.

Trioul va continua eforturile de consolidare a dialogului cu societatea civilă și cu cetățenii, în special cu tinerii, împreună cu instituțiile UE, în limitele competențelor lor.

II. O EUROPĂ PUTERNICĂ ȘI SIGURĂ**O acțiune externă coerentă și influentă**

În contextul tensiunilor globale, trioul este ferm convins că Uniunea trebuie să se adapteze la noul context geopolitic multipolar și să își afirme rolul de actor mondial, apărând în același timp un sistem multilateral bazat pe norme, pe baza Cartei ONU, promovând în mod activ respectarea deplină a dreptului internațional, inclusiv respectarea suveranității, a integrității teritoriale și a drepturilor omului pentru toți.

Trioul va acorda prioritate dialogului UE cu partenerii de la nivel mondial, promovând cooperarea internațională pentru a aborda provocările comune și dezvoltând parteneriate strategice reciproc avantajoase, inclusiv prin punerea în aplicare a inițiativei „Global Gateway”, asigurând astfel autonomia strategică deschisă a Uniunii, securitatea sa economică, reziliența și poziția de lider tehnologic, urmând abordarea „Echipa Europa”.

Trioul va urmări să asigure un sprijin politic, economic, militar, energetic, financiar și umanitar continuu și de neclintit pentru Ucraina, care se confruntă cu agresiunea neprovocată și nejustificată a Rusiei, atât timp cât va fi nevoie și în cadrul obiectivelor mai ample de promovare a păcii, securității, stabilității, bunei guvernante și prosperității în vecinătatea estică. De asemenea, trioul se angajează ca UE și statele sale membre să ofere asistență umanitară suplimentară și să coordoneze sprijinul financiar pe termen lung menit să consolideze capacitățile de apărare, reziliența și reconstrucția Ucrainei. Mai mult, vom lucra la sancțiuni și vom depune eforturi pentru a consolida și intensifica lupta împotriva eludării lor.

Având în vedere conflictul în curs din Gaza și escaladarea situației în întreaga regiune, care vor avea un impact asupra stabilității și securității regiunii în următorii ani, cu repercusiuni asupra UE înseși, trioul va promova un răspuns european credibil și coerent, axat pe continuarea asistenței umanitare, pe promovarea păcii durabile și pe sprijinirea reformelor și a eforturilor de reconstrucție, împreună cu partenerii.

UE va dezvolta o cooperare adaptată cu partenerii din vecinătatea estică, în special cu țările Parteneriatului estic. Sfera de aplicare a acestei cooperări va depinde de disponibilitatea și de capacitatea fiecărei țări. O astfel de abordare ar trebui să permită valorificarea întregului potențial al cooperării cu partenerii cei mai dispuși și mai capabili, cum ar fi Ucraina și Republica Moldova, inclusiv în contextul extinderii UE.

În ceea ce privește vecinătatea sudică a UE, trioul va revigora angajamentul UE de a relansa și de a dezvolta în continuare acest parteneriat strategic. Un parteneriat mediteraneeen consolidat rămâne un imperativ strategic pentru UE, deoarece provocările comune necesită un răspuns comun.

Trioul va acorda prioritate cooperării cu partenerii transatlantici, subliniind importanța unui parteneriat strategic continuu, reciproc avantajos și rezilient cu Statele Unite, fundamentat pe agenda noastră transatlantică solidă și bazat pe valorile noastre democratice comune și pe interesele noastre comune, cu respectarea deplină a principiilor stabilite în tratate și de către Consiliul European. Vecinătatea imediată a UE și relațiile cu organizațiile regionale, cum ar fi Consiliul de Cooperare al Golfului (CCG), Asociația Europeană a Liberului Schimb (AELS), Uniunea Africană, Comunitatea Statelor Latinoamericane și Caraibiene (CELAC) și Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est (ASEAN), reprezintă priorități importante pentru trio. De asemenea, trioul de parteneri așteaptă cu interes examinarea aprofundării relațiilor cu Regatul Unit, pe baza acordurilor existente, precum și intensificarea dialogului în regiunea indo-pacifică.

Trioul va urmări o politică comercială ambițioasă, deschisă, solidă și durabilă, atât prin acorduri bilaterale, cât și prin restabilirea sistemului comercial multilateral bazat pe norme, inclusiv a OMC. În acest sens, trioul se va concentra pe reducerea vulnerabilității Uniunii la dependențele externe strategice și pe diversificarea lanțurilor de aprovizionare strategice și pe asigurarea securității lor. În acest context, va fi abordată și securitatea maritimă, inclusiv în Marea Roșie, Marea Neagră și Marea Baltică.

Acțiuni strategice privind securitatea și apărarea

Trioul va mobiliza toate instrumentele pentru a contribui la asigurarea securității cetățenilor, inclusiv prevenirea și combaterea criminalității online și offline, consolidarea în continuare a eforturilor de detectare și combatere a terorismului, a extremismului violent, a criminalității grave și organizate și a corupției, utilizând toate instrumentele relevante de asigurare a respectării legii și de cooperare judiciară.

De asemenea, trioul va lucra la creșterea gradului de pregătire și a rezilienței pentru a răspunde la dezastre naturale și la amenințări noi și emergente, inclusiv la atacuri cibernetice și hibride, acțiuni străine de manipulare a informațiilor și ingerințe străine (inclusiv în contextul alegerilor), precum și la instrumentalizarea migrației. De asemenea, va întreprinde lucrări pentru a contracara amenințările la adresa infrastructurii critice a UE și pentru a proteja Uniunea împotriva scurgerilor de tehnologie critică.

Trioul va lucra la consolidarea pregătirii pentru apărare a Uniunii și a capacității sale de a-și asuma responsabilitatea pentru propria securitate și apărare și de a acționa în contextul unor amenințări militare fără precedent la frontierele sale și dincolo de acestea.

În acest context, trioul va analiza sporirea investițiilor în domeniul apărării. Vom analiza, de asemenea, realizarea de investiții în inovarea în domeniul apărării și în dezvoltarea capacității de producție a industriei de apărare a UE, inclusiv în Ucraina, a infrastructurii militare critice și cu dublă utilizare, a securității aprovizionării, precum și în dezvoltarea unei piețe a apărării mai bine integrate. Rolul Băncii Europene de Investiții va rămâne esențial în consolidarea industriei de apărare europene printr-o serie de instrumente financiare.

Trioul va continua eforturile Uniunii în ceea ce privește proiectele emblematiche și inițiativele de interes comun în domeniul apărării în întreaga UE.

Trioul va contribui la punerea în aplicare a sarcinilor trasate de Busola strategică a UE pentru 2025.

Trioul va promova o cooperare incluzivă și reciproc avantajoasă cu NATO, lucrând în colaborare cu toate statele membre ale UE și în beneficiul acestora, asigurând incluziunea, transparența, reciprocitatea, respectarea autonomiei decizionale a UE și ținând seama de interesele în materie de securitate și apărare ale tuturor statelor membre.

O abordare cuprinzătoare în materie de migrație și de gestionare a frontierelor

Trioul recunoaște necesitatea de a aborda situația migrației ilegale către UE, precum și de a asigura funcționarea deplină și eficace a sistemului comun de azil și migrație și va depune eforturi pentru a utiliza în mod optim soluțiile juridice și practice în acest domeniu, inclusiv punerea în aplicare a pactului privind migrația și azilul.

Trioul va acorda prioritate unor măsuri ferme de protejare și consolidare a frontierelor externe ale UE în mod eficace prin toate mijloacele disponibile, combătând traficul de persoane și introducerea ilegală de migranți, precum și amenințările hibride, inclusiv instrumentalizarea migrației. Trioul va analiza noi modalități de prevenire și combatere a fluxurilor de migrație ilegală către Europa.

Mai mult, trioul va acorda prioritate activităților de facilitare, sporire și accelerare a returnărilor, inclusiv pârghiilor necesare pentru atingerea obiectivelor UE, precum și dimensiunii externe a migrației printr-o abordare la nivelul tuturor rutelor și la nivelul întregii rute, în special prin stabilirea unor parteneriate cuprinzătoare cu principalele țări de origine și de tranzit într-un mod reciproc avantajos. În paralel, trioul va lucra la asigurarea unei abordări strategice a aplicării politicii UE în domeniul vizelor, precum și a cooperării privind căile legale, în conformitate cu nevoile piețelor naționale ale forței de muncă și cu repartizarea competențelor între UE și statele membre, abordând în același timp cauzele profunde ale migrației ilegale.

Trioul va lucra la buna funcționare a spațiului Schengen pentru a se asigura că cetățenii pot circula liber și în condiții de siguranță în interiorul UE.

Extindere bine pregătită și reforme interne

Trioul va valorifica dinamica negocierilor de aderare cu țările candidate ca investiție geostrategică în pace, securitate, stabilitate și prosperitate. Bazându-se pe valorile comune și pe principiile fundamentale ale UE, trioul va lucra la realizarea de progrese privind negocierile de aderare, în concordanță cu o abordare bazată pe merite a aderării la UE pentru toate țările candidate, și la sprijinirea lor în îndeplinirea criteriilor de aderare bazate pe o condiționalitate pozitivă și negativă riguroasă, în conformitate cu noua metodologie. După caz, trioul va analiza, de asemenea, posibilitatea realizării de progrese privind promovarea integrării treptate a țărilor candidate și cooperarea cu acestea în alte domenii de politică ale UE, în conformitate cu concluziile Consiliului European din decembrie 2023.

În paralel, trioul va monitoriza eforturile vizând realizarea reformelor interne necesare ale UE pentru a se asigura că politicile, finanțele și instituțiile noastre sunt adecvate pentru viitor.

III. O EUROPĂ PROSPERĂ ȘI COMPETITIVĂ

O abordare integrată a competitivității

Trioul va lucra la consolidarea competitivității și a productivității pe termen lung a Uniunii, precum și a creșterii durabile și incluzive, pentru a întări suveranitatea Uniunii noastre în sectoarele strategice, pentru a promova o economie deschisă, pentru a crea locuri de muncă de calitate, pentru a valorifica întregul potențial al regiunilor europene și pentru a contribui la dezvoltarea unei politici industriale pentru Uniune care să fie pregătită pentru viitor. Acest lucru va contribui la reducerea dependențelor UE, la sporirea rezilienței noastre și la consolidarea securității economice. Trioul va lucra la promovarea capacităților UE în ceea ce privește tehnologiile esențiale ale viitorului și investițiile în infrastructuri esențiale, pentru a permite operatorilor europeni să concureze la nivel mondial și să valorifice oportunitățile oferite de o economie neutră din punct de vedere climatic, digitală și circulară. Trioul va promova politicile și investițiile UE în materie de competențe pentru a stimula capacitatea de inovare a UE și a acoperi lacunele în materie de competențe.

Trioul va asigura realizarea de progrese în ceea ce privește reformele structurale în statele membre în cadrul semestrului european și va continua eforturile de aprofundare a pieței unice în toate dimensiunile sale, în special prin eliminarea barierelor din calea serviciilor și a bunurilor esențiale, dar și prin asigurarea unor condiții de concurență echitabile. Acesta va desfășura lucrări pentru a obține rezultate în ceea ce privește noua strategie orizontală pentru o piață unică modernizată. De asemenea, trioul va urmări să reducă sarcina administrativă și de reglementare, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri). Se va pune accentul pe aprofundarea în continuare a domeniilor energiei, finanțelor și telecomunicațiilor. De asemenea, trioul va continua lucrările de consolidare a competitivității sectorului transporturilor.

Trioul va continua lucrările în domeniul vamal și în ceea ce privește combaterea evaziunii fiscale și a evitării obligațiilor fiscale.

Pentru a mobiliza investiții publice și private, trioul își va continua eforturile de dezvoltare și aprofundare în continuare a uniunii piețelor de capital, în concordanță cu prioritățile identificate, și de finalizare a uniunii bancare. Crearea unor piețe europene de capital cu adevărat integrate ar fi esențială pentru a oferi tuturor întreprinderilor europene acces la o finanțare mai diversificată la costuri mai mici și pentru a mobiliza volumul substanțial de investiții private necesare pentru a răspunde provocărilor, în special dublei tranziții verzi digitale și nevoilor industriei europene de apărare.

De asemenea, trioul va depune eforturi pentru punerea în aplicare eficace a noului cadru de guvernare economică pentru a asigura sustenabilitatea finanțelor publice ale statelor membre și pentru a promova creșterea economică.

Reușita tranziției verzi și a celei digitale

Trioul va pune în valoare tranziția verde și cea digitală pentru a crea piețe, industrii și locuri de muncă de înaltă calitate în viitor. Acest lucru va promova competitivitatea pe termen lung a Uniunii și a întreprinderilor sale și va transforma Europa într-un lider mondial în privința industriilor și tehnologiilor verzi și digitale, sporind totodată suveranitatea energetică a Uniunii. Trioul va continua lucrările în privința tranziției Uniunii către neutralitatea climatică până în 2050 prin punerea în aplicare a legislației actuale pentru 2030 și prin depunerea de eforturi în vederea atingerii unui obiectiv climatic al UE pentru 2040, într-un mod care să promoveze echitatea, solidaritatea, raportul cost-eficacitate și competitivitatea, stimulând în același timp productivitatea și capacitatea de inovare a Europei și contribuind astfel la prosperitatea acesteia. De asemenea, va continua eforturile pentru a asigura poziția de lider a UE pe scena mondială în contextul negocierilor internaționale privind clima și biodiversitatea în cadrul viitoarelor COP.

Trioul va lucra la dezvoltarea în continuare a unei economii mai circulare și mai eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, la reducerea efectelor negative asupra sănătății mediului înconjurător, la promovarea dezvoltării industriale a tehnologiilor și produselor curate și care contribuie la obiectivul zero emisii nete („zero net”) și la valorificarea deplină a beneficiilor bioeconomiei, protejând în același timp natura și inversând degradarea ecosistemelor, inclusiv a oceanelor. Vom intensifica lucrările legate de adaptarea la schimbările climatice și reziliența la acestea, inclusiv pregătirea pentru fenomene meteorologice extreme și consolidarea rezilienței în domeniul apei în întreaga Uniune în concordanță cu viitorul Plan european de adaptare la schimbările climatice și cu viitoarea Strategie europeană pentru reziliența în domeniul apei.

Trioul va promova competitivitatea, sustenabilitatea și reziliența sectoarelor agriculturii, pescuitului și acvaculturii, care vor continua să asigure securitatea alimentară și venituri echitabile pentru fermieri, și va depune eforturi pentru a îmbunătăți poziția fermierilor, a pescarilor și a producătorilor în lanțul de aprovizionare cu alimente și în contextul dublei tranziții. Trioul va lucra la dezvoltarea integrată, durabilitatea și competitivitatea zonelor rurale.

Vor continua lucrările pentru a spori suveranitatea energetică a Uniunii, a reduce la minimum dependențele externe și a construi o veritabilă uniune energetică, asigurând aprovizionarea cu energie abundentă, la prețuri accesibile și curată. Acest lucru va presupune o electrificare ambițioasă, utilizarea tuturor soluțiilor „zero net” și cu emisii scăzute de dioxid de carbon, stimularea investițiilor în rețele, stocare și interconexiuni, finalizarea integrării pieței energiei, precum și reducerea în continuare a sarcinii administrative prin accelerarea acordării autorizațiilor, inclusiv în domeniul surselor regenerabile de energie.

Trioul va sprijini lucrările de dezvoltare a capacității de producție a Europei de tehnologii și produse „zero net”. Trioul va acorda o atenție deosebită îmbunătățirii în continuare a condițiilor pentru realizarea de investiții în infrastructuri transfrontaliere sigure și reziliente de energie, captare, utilizare și stocare a dioxidului de carbon (CUSC), apă, transport și comunicații.

Trioul va continua lucrările în direcția unui ecosistem digital durabil, inovator și rezilient, care să capaciteze cetățenii și întreprinderile. Trioul va încuraja dezvoltarea unor tehnologii digitale revoluționare, va promova interoperabilitatea datelor și conectivitatea transfrontalieră și va încuraja realizarea de investiții în infrastructuri digitale de vârf, sigure și eficiente, cum ar fi tehnologiile critice din Europa și tehnologiile și serviciile digitale, în special inteligența artificială. Trioul va continua eforturile de promovare a standardelor digitale ale UE și de asigurare atât a confidențialității, cât și a securității online pentru toți cetățenii, inclusiv accesul legal la date al autorităților de aplicare a legii. Trioul va contribui la promovarea rolului de lider al Uniunii în elaborarea de norme și standarde digitale la nivel mondial, cum ar fi cele privind inteligența artificială. În acest sens și pentru a aborda în mod eficient provocările geopolitice prezente și viitoare, trioul va continua să pună în aplicare acțiuni, inclusiv diplomația cibernetică și digitală. Având în vedere numărul și diversitatea tot mai mare de amenințări cibernetice, trioul va lucra la consolidarea rezilienței cibernetice a UE și la elaborarea unei abordări cuprinzătoare a securității cibernetice. În plus, se va pune accentul pe asigurarea faptului că Uniunea poate beneficia pe deplin de tranziția digitală într-un mod echitabil și durabil pentru toți cetățenii și toate întreprinderile, printr-o abordare clară centrată pe factorul uman, în cadrul unei piețe unice digitale performante.

Promovarea unui mediu favorabil inovării și întreprinderilor

Trioul va continua să lucreze la stimularea capacității de cercetare și inovare a Europei în domeniul tehnologiilor emergente și generice, la atragerea și păstrarea talentelor și la dobândirea forței industriale în sectoare-cheie, inclusiv apărarea, spațiul, inteligența artificială, tehnologiile cuantice, semiconductorii, 5G/6G, sănătatea, biotehnologiile, tehnologiile „zero net”, mobilitatea, produsele farmaceutice, substanțele chimice și materialele avansate. Trioul va continua eforturile de asigurare a unor condiții de concurență echitabile la nivel intern și mondial pentru a proteja concurența loială, precum și pentru a garanta siguranța produselor care intră pe piața unică.

Trioul se angajează să asigure o mai bună reglementare și va lucra la reducerea sarcinii birocratice și de reglementare, inclusiv a obligațiilor de raportare, și la reformarea proceselor administrative pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri și start-upuri. În plus, trioul va dezvolta în continuare o abordare integrată, coordonată și coerentă în toate domeniile de politică și va pune un accent deosebit pe punerea în aplicare a politicilor convenite, inclusiv axându-se pe evaluări de impact de înaltă calitate și oportune.

Realizarea de progrese împreună

Trioul va depune eforturi pentru a se asigura că toată lumea poate beneficia de oportunitățile oferite de tranziția verde și de cea digitală, fără a lăsa pe nimeni în urmă. În acest scop, trioul va continua să se concentreze pe punerea în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale la nivelul UE și la nivel național, respectând totodată modelele naționale ale pieței forței de muncă și competențele naționale. Aceasta va urmări să abordeze problema deficitului de forță de muncă și de competențe în UE. În acest sens, va promova investițiile în competențele, formarea și educația oamenilor pe tot parcursul vieții, asigurându-se că fiecare persoană are acces la programe de educație, formare și învățare pe tot parcursul vieții de înaltă calitate și incluzive. Trioul se va concentra asupra modalităților de a valorifica beneficiile și de a răspunde provocărilor utilizării sporite a inteligenței artificiale (IA) în lumea muncii pentru lucrători și întreprinderi. Trioul se va strădui să asigure egalitatea de gen și egalitatea de șanse pentru toți, să consolideze dialogul social și negocierile colective și să urmărească politici care să reducă inegalitățile la toate nivelurile. Trioul va urmări politici care promovează incluziunea socială, accesul la servicii sociale și locuințe la prețuri accesibile. Se vor depune eforturi continue pentru a crește gradul de ocupare a forței de muncă în rândul tinerilor, pentru a permite persoanelor în vârstă să rămână active mai mult timp și pentru a integra pe piața forței de muncă grupurile aflate în situații vulnerabile, facilitând în același timp mobilitatea forței de muncă.

Vom consolida în continuare cooperarea în domeniul sănătății prin intermediul uniunii europene a sănătății, reziliența și securitatea cibernetică a sistemelor de sănătate și îmbunătățirea accesului la toate medicamentele și dispozitivele medicale esențiale în întreaga Uniune, asigurând în același timp un sector farmaceutic competitiv în UE. Acest lucru ne va sprijini demersurile de construire a unei societăți a longevității în plină dezvoltare, de menținere a sustenabilității sistemelor noastre de protecție socială și a economiei noastre și de îmbunătățire a calității vieții cetățenilor noștri. Ne vom pregăti pentru viitor luând măsurile adecvate pentru a aborda tendințele demografice. În general, trioul va acorda o atenție deosebită creșterii coeziunii economice, sociale și teritoriale, vizând o convergență ascendentă continuă, pentru a reduce disparitățile și a stimula creșterea pe termen lung în întreaga Uniune.

IV. O EUROPĂ LIBERĂ ȘI DEMOCRATICĂ

Perpetuarea valorilor europene în cadrul UE

Trioul acordă o importanță deosebită promovării și protejării valorilor fundamentale ale Uniunii Europene: respectarea demnității umane, libertatea, democrația, egalitatea, statul de drept și respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.

Aceste valori sunt esențiale pentru funcționarea UE și reprezintă baza cooperării noastre, inclusiv în ceea ce privește aplicarea eficace a dreptului UE și buna funcționare a pieței interne.

Trioul va face tot posibilul pentru a asigura o mass-media liberă și pluralistă și pentru a proteja libertatea în mediul online, inclusiv prin combaterea dezinformării, protejarea societății civile, combaterea ingerințelor străine, asigurarea unei mai mari transparențe și combaterea destabilizării inclusiv prin dezinformare și discursuri instigatoare la ură, consolidarea discursului democratic și asigurarea faptului că principalele platforme tehnologice își asumă responsabilitatea de a apăra dialogul democratic și de a-i proteja pe minori de conținutul dăunător online, precum și prevenirea utilizării abuzive a unor astfel de platforme în scopuri infracționale. Trioul se angajează să sprijine în continuare diversitatea culturală și sectoarele culturale și creative, care au un rol important în promovarea democrației și a valorilor europene.

De asemenea, se va pune un accent deosebit pe combaterea violenței pe criterii pe gen, a discursurilor instigatoare la ură, a xenofobiei și a discriminării pe motive de religie sau convingeri, punându-se în aplicare pe deplin Agenda privind femeile, pacea și securitatea.

Întrucât accesul eficient la justiție este unul dintre elementele esențiale ale consolidării libertății și democrației, trioul va sprijini toate activitățile care facilitează acest acces.