

Bruselas, 11 de diciembre de 2024
(OR. en)

16668/24

POLGEN 164

NOTA

De:	Secretaría General del Consejo
A:	Comité de Representantes Permanentes/Consejo
Asunto:	Impulsar la Agenda Estratégica Programa de 18 meses del Consejo (1 de enero de 2025 - 30 de junio de 2026)

Adjunto se remite a las delegaciones el programa de 18 meses del Consejo, preparado por las futuras Presidencias polaca, danesa y chipriota, así como por la Alta Representante, presidenta del Consejo de Asuntos Exteriores.

El programa

I. INTRODUCCIÓN

El Trío de Presidencias (Polonia, Dinamarca y Chipre) se compromete, sobre la base de la Agenda Estratégica 2024-2029, a dirigir los trabajos del Consejo al inicio de este nuevo ciclo institucional en un contexto de desafíos sin precedentes y presión geopolítica sobre la Unión Europea, en particular la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y la gravísima situación en Oriente Próximo, que afectan de forma generalizada a las políticas de la UE.

El Trío iniciará la labor sobre el marco financiero plurianual posterior a 2027, que tendrá que reflejar las prioridades de la Agenda Estratégica 2024-2029.

El Trío continuará con las iniciativas dirigidas a mejorar el diálogo con la sociedad civil y la ciudadanía, en particular las personas jóvenes, junto con las instituciones de la UE, dentro de sus competencias.

II. UNA EUROPA FUERTE Y SEGURA

Una acción exterior coherente e influyente

En el contexto de las tensiones mundiales, el Trío está firmemente convencido de que la Unión debe adaptarse al nuevo contexto geopolítico multipolar y afirmar su papel como actor mundial, defendiendo al mismo tiempo un sistema multilateral basado en normas sustentado en la Carta de las Naciones Unidas, promoviendo activamente el pleno respeto del Derecho internacional, incluido el respeto de la soberanía, la integridad territorial y los derechos humanos para todos.

El Trío dará prioridad a la colaboración de la UE con los socios a escala mundial, promoviendo la cooperación internacional para responder a los retos compartidos y desarrollando asociaciones estratégicas mutuamente beneficiosas, en particular mediante la aplicación de la Global Gateway, y garantizando así la autonomía estratégica abierta de la Unión y su seguridad económica, resiliencia y liderazgo tecnológico, siguiendo el enfoque del Equipo Europa.

El Trío intentará asegurar un apoyo político, económico, militar, energético, financiero y humanitario continuo e inquebrantable a Ucrania, que se enfrenta a una agresión rusa no provocada e injustificada, durante el tiempo que sea necesario y respetando los objetivos generales de promoción de la paz, la seguridad, la estabilidad, la buena gobernanza y la prosperidad en la vecindad oriental. El Trío está determinado también a que la UE y sus Estados miembros proporcionen ayuda humanitaria adicional y coordinen la ayuda financiera a largo plazo destinada a reforzar las capacidades de defensa, la resiliencia y la reconstrucción de Ucrania. También trabajaremos sobre las sanciones y para reforzar e intensificar la lucha contra su elusión.

A la luz del actual conflicto en Gaza y de la escalada en toda la región, que repercutirá en la futura estabilidad y la seguridad de la región en los próximos años y tendrá repercusiones en la propia UE, el Trío promoverá una respuesta europea creíble y coherente, centrándose en impulsar la ayuda humanitaria, fomentando una paz sostenible y apoyando las reformas y las iniciativas de reconstrucción, junto con los socios.

La UE desarrollará una cooperación adaptada con los socios de la vecindad oriental, en particular con los países de la Asociación Oriental. El alcance de esta cooperación dependerá de la voluntad y la capacidad de cada país. Este enfoque debería permitir aprovechar todo el potencial de la cooperación con los socios más dispuestos y capaces, como Ucrania y Moldavia, en particular en el contexto de la ampliación de la UE.

Respecto de la vecindad meridional de la UE, el Trío revitalizará el compromiso de la UE de relanzar y seguir desarrollando esta asociación estratégica. Una asociación mediterránea reforzada sigue siendo un imperativo estratégico para la UE, ya que los retos conjuntos exigen una respuesta común.

El Trío dará prioridad a la cooperación con los socios transatlánticos, subrayando la importancia de una asociación estratégica continua con los Estados Unidos, mutuamente beneficiosa y resiliente, basada en nuestra sólida agenda transatlántica y en nuestros valores democráticos e intereses comunes compartidos, que respete plenamente los principios establecidos en los Tratados y por el Consejo Europeo. La vecindad inmediata de la UE y sus relaciones con organizaciones regionales, como el Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC), la Unión Africana, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), son prioridades importantes para el Trío. Los socios del Trío también esperan explorar la profundización de las relaciones con el Reino Unido, sobre la base de los acuerdos existentes, e intensificar la colaboración en la región indopacífica.

El Trío perseguirá una política comercial ambiciosa, abierta, sólida y sostenible, tanto mediante acuerdos bilaterales como mediante el restablecimiento del sistema multilateral de comercio basado en normas, incluida la OMC. A este respecto, el Trío se centrará en reducir la vulnerabilidad de la Unión frente a dependencias estratégicas externas y en diversificar y garantizar las cadenas de suministro estratégicas. En este contexto, se abordará también la seguridad marítima, en particular en el mar Rojo, el mar Negro y el mar Báltico.

Acción estratégica en materia de seguridad y defensa

El Trío movilizará todos los instrumentos para contribuir a garantizar la seguridad de la ciudadanía, incluidas la prevención de la delincuencia en internet y fuera de internet y la lucha contra dicha delincuencia, reforzando aún más las iniciativas para detectar y combatir el terrorismo, el extremismo violento, la delincuencia grave y organizada y la corrupción utilizando todos los instrumentos pertinentes de cooperación policial y judicial.

El Trío trabajará también a fin de mejorar la preparación y la resiliencia para responder a las catástrofes naturales y a las amenazas nuevas y emergentes, incluidos los ataques cibernéticos e híbridos, la manipulación de la información y la injerencia por parte de agentes extranjeros (en particular en el contexto de elecciones), y a la instrumentalización de la migración. Asimismo, se esforzará por contrarrestar las amenazas a las infraestructuras críticas de la UE y proteger a la Unión frente a las fugas de tecnologías críticas.

El Trío trabajará para reforzar la preparación y la capacidad en materia de defensa de la Unión a fin de asumir la responsabilidad de la seguridad y defensa de la Unión y actuar en el contexto de amenazas militares sin precedentes en sus fronteras y fuera de ellas.

En este contexto, el Trío estudiará el aumento de la inversión en defensa. También examinaremos la inversión en innovación en materia de defensa, el desarrollo de la capacidad de producción de la industria de defensa de la UE, incluso en Ucrania, de las infraestructuras militares y de doble uso críticas, y la seguridad del suministro, y el desarrollo de un mercado de defensa mejor integrado. El papel del Banco Europeo de Inversiones seguirá siendo clave para potenciar la industria europea de defensa mediante diversos instrumentos financieros.

El Trío impulsará las actividades de la Unión en proyectos emblemáticos e iniciativas de defensa de interés común en toda la UE.

El Trío contribuirá a llevar a cabo las tareas de la Brújula Estratégica de la UE para 2025.

El Trío promoverá una cooperación inclusiva y mutuamente beneficiosa con la OTAN, trabajando con todos los Estados miembros de la UE y en beneficio de ellos, garantizando la inclusividad, la transparencia, la reciprocidad, el respeto de la autonomía decisoria de la UE y teniendo en cuenta los intereses de seguridad y defensa de todos los Estados miembros.

Un planteamiento global de la migración y la gestión de fronteras

El Trío reconoce la necesidad de dar respuesta a la migración irregular a la UE y de garantizar un sistema común de asilo y migración que funcione plena y eficazmente, y se esforzará por hacer el mejor uso posible de las soluciones jurídicas y prácticas en este ámbito, lo que incluye llevar a la práctica el Pacto sobre Migración y Asilo.

El Trío dará prioridad a una acción decidida para proteger y reforzar eficazmente las fronteras exteriores de la UE mediante todos los medios disponibles y luchar contra la trata y el tráfico ilícito de personas y las amenazas híbridas, incluida la instrumentalización de la migración. El Trío trabajará para explorar nuevas formas de prevenir y contrarrestar los movimientos migratorios irregulares hacia Europa.

El Trío dará prioridad también a la labor encaminada a facilitar, aumentar y acelerar los retornos, lo que incluye ejercer la influencia que sea necesaria para alcanzar los objetivos de la UE, y a la dimensión exterior de la migración con un enfoque basado en todas las rutas y teniendo en cuenta las rutas en su totalidad, en particular mediante el establecimiento de asociaciones globales con los principales países de origen y tránsito de una manera mutuamente beneficiosa. Paralelamente, el Trío trabajará para garantizar un enfoque estratégico de la aplicación de la política de la UE en materia de visados y de la cooperación respecto de las vías legales, de conformidad con las necesidades de los mercados laborales nacionales y el reparto de competencias entre la UE y los Estados miembros, abordando al mismo tiempo las causas profundas de la migración irregular.

El Trío trabajará a fin de que el espacio Schengen funcione correctamente para garantizar que la ciudadanía pueda circular libremente y con seguridad dentro de la UE.

Ampliación bien preparada y reformas internas

El Trío aprovechará el impulso de las negociaciones de adhesión con los países candidatos como una inversión geoestratégica en paz, seguridad, estabilidad y prosperidad. Al tiempo que se basa en los valores comunes y los principios fundamentales de la UE, el Trío trabajará a fin de avanzar en las negociaciones de adhesión, en consonancia con un enfoque de la adhesión a la UE basado en los méritos para todos los países candidatos y ayudará a esos países a cumplir los criterios de adhesión con arreglo a una condicionalidad positiva y negativa rigurosa de conformidad con el nuevo método. Cuando proceda, el Trío estudiará también posibilidades para impulsar la integración gradual de los países candidatos y la cooperación con ellos en otros ámbitos de actuación de la UE, en consonancia con las Conclusiones del Consejo Europeo de diciembre de 2023.

Paralelamente, el Trío hará un seguimiento de las iniciativas destinadas a llevar a cabo las reformas internas necesarias de la UE para garantizar que nuestras políticas, finanzas e instituciones estén adaptadas al futuro.

III. UNA EUROPA PRÓSPERA Y COMPETITIVA

Un enfoque integrado de la competitividad

El Trío trabajará para reforzar la competitividad y la productividad a largo plazo de la Unión, así como un crecimiento sostenible e integrador, con el fin de reforzar la soberanía de nuestra Unión en sectores estratégicos, promover una economía abierta, crear buenos puestos de trabajo, liberar todo el potencial de las regiones europeas y contribuir a construir una política industrial de la Unión adaptada al futuro. Esto ayudará a reducir las dependencias de la UE, aumentar nuestra resiliencia y reforzar la seguridad económica. El Trío trabajará para promover las capacidades de la UE en tecnologías clave del futuro y las inversiones en infraestructuras clave para que los operadores europeos puedan competir a escala mundial y aprovechar las oportunidades de una economía climáticamente neutra, digital y circular. El Trío promoverá las políticas e inversiones de la UE en materia de capacidades con vistas a impulsar la capacidad de innovación de la UE y superar la escasez de capacidades.

El Trío velará por que se avance en las reformas estructurales en los Estados miembros en el marco del Semestre Europeo y seguirá trabajando para profundizar el mercado único en todas sus dimensiones eliminando los obstáculos a los servicios y a los bienes esenciales en particular y garantizando que las condiciones de competencia sean equitativas. Trabjará con miras a contribuir a la nueva estrategia horizontal para un mercado único modernizado. El Trío se esforzará también por reducir la carga administrativa y normativa, en particular para las pequeñas y medianas empresas (pymes). Se hará hincapié en seguir profundizando los ámbitos de la energía, las finanzas y las telecomunicaciones. El Trío seguirá trabajando asimismo en la mejora de la competitividad del sector del transporte.

El Trío impulsará la labor en materia de aduanas y de lucha contra la evasión y la elusión fiscales.

Con el fin de movilizar la inversión pública y privada, el Trío seguirá trabajando para desarrollar y profundizar aún más la unión de los mercados de capitales, en consonancia con las prioridades definidas, y para completar la unión bancaria. La creación de unos mercados de capitales europeos verdaderamente integrados sería fundamental para proporcionar a todas las empresas europeas acceso a una financiación más diversificada a menor coste y movilizar la cantidad considerable de inversión privada necesaria para hacer frente a los desafíos, en particular las transiciones ecológica y digital y las necesidades de la industria europea de defensa.

El Trío se esforzará también por aplicar de forma eficaz el nuevo marco de gobernanza económica para garantizar la sostenibilidad presupuestaria de los Estados miembros y promover el crecimiento económico.

Llevar a cabo con éxito las transiciones ecológica y digital

El Trío aprovechará las transiciones ecológica y digital para crear mercados, industrias y empleos del futuro de alta calidad. Esto fomentará la competitividad a largo plazo de la Unión y de sus empresas y hará de Europa un líder mundial en industrias y tecnologías ecológicas y digitales y aumentará la soberanía energética de la Unión. El Trío impulsará la transición de la Unión hacia la neutralidad climática de aquí a 2050 aplicando la legislación vigente para 2030 y trabajando en pos de un objetivo climático de la UE para 2040 de un modo que promueva la equidad, la solidaridad, la eficiencia en términos de costes y la competitividad, impulsando al mismo tiempo la productividad y la capacidad de innovación de Europa y contribuyendo así a su prosperidad. También continuará con las iniciativas destinadas a garantizar el liderazgo de la UE en la escena mundial en el contexto de las negociaciones internacionales sobre el clima y la biodiversidad en las próximas COP.

El Trío trabajará para seguir desarrollando una economía más circular y eficiente en el uso de los recursos, reducir los efectos negativos del medio ambiente en la salud, promover el desarrollo industrial de tecnologías y productos que no dañan el medio ambiente y de cero emisiones netas y aprovechar todos los beneficios de la bioeconomía, protegiendo al mismo tiempo la naturaleza e invirtiendo la degradación de los ecosistemas, incluidos los océanos. Intensificaremos el trabajo sobre la adaptación al cambio climático y la resiliencia en ese ámbito, lo que abarca la preparación ante fenómenos meteorológicos extremos, el refuerzo de la resiliencia hídrica en toda la Unión en el contexto del plan europeo de adaptación al cambio climático y la estrategia europea de resiliencia hídrica venideros.

El Trío promoverá unos sectores agrícola, pesquero y acuícola competitivos, sostenibles y resilientes que seguirán garantizando la seguridad alimentaria y proporcionando ingresos justos a los agricultores, y se esforzará por mejorar la posición de los agricultores, los pescadores y los productores en la cadena agroalimentaria y en el contexto de la doble transición. El Trío trabajará en pro del desarrollo integrado, la sostenibilidad y la competitividad de las zonas rurales.

Continuará la labor destinada a aumentar la soberanía energética de la Unión, reducir al mínimo las dependencias externas y construir una auténtica unión de la energía, garantizando el suministro de energía abundante, asequible y limpia. Para ello se deberá llevar a cabo una electrificación ambiciosa, utilizando todas las soluciones de cero emisiones netas e hipocarbónicas, impulsando la inversión en redes, almacenamiento e interconexiones y completando la integración del mercado de la energía, así como reduciendo aún más la carga administrativa acelerando la concesión de permisos, también en el ámbito de las energías renovables.

El Trío apoyará la labor destinada a aumentar la capacidad europea de fabricación de tecnologías y productos de cero emisiones netas. El Trío prestará especial atención a seguir mejorando las condiciones de inversión en infraestructuras transfronterizas seguras y resilientes para los sectores de la energía, la captura, el almacenamiento y la utilización de carbono, el agua, el transporte y las comunicaciones.

El Trío seguirá trabajando en pro de un ecosistema digital sostenible, innovador y resiliente que empodere a la ciudadanía y las empresas. El Trío fomentará el desarrollo de tecnologías digitales transformadoras, promoverá la interoperabilidad de los datos y la conectividad transfronteriza y fomentará la inversión en infraestructuras digitales de vanguardia, seguras y eficientes, como las tecnologías críticas en Europa y las tecnologías y servicios digitales, especialmente la inteligencia artificial. El Trío continuará con sus iniciativas para promover las normas digitales de la UE y garantizar tanto la privacidad como la seguridad en línea de toda la ciudadanía, lo que incluye el acceso legal a los datos por parte de las autoridades policiales. El Trío contribuirá a impulsar el liderazgo de la Unión en el desarrollo de reglas y normas digitales mundiales, por ejemplo en materia de inteligencia artificial. A este respecto, y a fin de abordar eficazmente los desafíos geopolíticos presentes y futuros, el Trío seguirá desplegando iniciativas, como la diplomacia cibernética y digital. Teniendo en cuenta el creciente número y variedad de ciberamenazas, el Trío trabajará para reforzar la ciberresiliencia de la UE y desarrollar un enfoque global de la ciberseguridad. Además, se hará hincapié en garantizar que la Unión pueda aprovechar todos los beneficios de la transición digital de manera justa y sostenible para toda la ciudadanía y las empresas, con un enfoque claro centrado en el ser humano, en el contexto de un mercado único digital que funcione correctamente.

Promover un entorno favorable para la innovación y las empresas

El Trío seguirá trabajando para impulsar la capacidad de investigación e innovación de Europa en tecnologías emergentes y facilitadoras, atraer y retener a personas con talento y lograr la fortaleza industrial en sectores clave, como la defensa, el espacio, la inteligencia artificial, las tecnologías cuánticas, los semiconductores, la 5G y la 6G, la sanidad, las biotecnologías, las tecnologías de cero emisiones netas, la movilidad, los productos farmacéuticos, los productos químicos y los materiales avanzados. El Trío seguirá trabajando con miras a asegurar la igualdad de condiciones a escala interna y mundial para salvaguardar la competencia leal y para garantizar la seguridad de los productos que entran en el mercado único.

El Trío está determinado a mejorar la legislación y trabajará para reducir la carga burocrática y normativa, incluidas las obligaciones de información, y reformar los procesos administrativos para las empresas, en particular las pymes y las empresas emergentes. Además, el Trío seguirá desarrollando un enfoque integrado, coordinado y coherente en todos los ámbitos de actuación y prestará especial atención a la aplicación de las políticas acordadas, en particular centrándose en evaluaciones de impacto de alta calidad y oportunas.

Avanzar juntos

El Trío se esforzará por garantizar que todo el mundo pueda aprovechar las oportunidades que ofrecen las transiciones ecológica y digital, sin dejar a nadie atrás. A tal fin, el Trío seguirá centrándose en la aplicación de los principios del pilar europeo de derechos sociales a escala nacional y de la UE, respetando al mismo tiempo los modelos nacionales de mercado laboral y las competencias nacionales. Su objetivo será hacer frente a la escasez de mano de obra y de capacidades en la UE. A este respecto, promoverá la inversión en las capacidades, la formación y la educación de las personas a lo largo de toda su vida, garantizando que todas las personas tengan acceso a una educación, formación y aprendizaje permanente inclusivos y de alta calidad. El Trío se centrará en cómo aprovechar las ventajas y afrontar los retos del uso cada vez mayor de la inteligencia artificial (IA) en el mundo laboral para los trabajadores y las empresas. El Trío se esforzará por impulsar la igualdad de género y proporcionar oportunidades en igualdad de condiciones para todos, reforzar el diálogo social y la negociación colectiva y aplicar políticas que reduzcan las desigualdades a todos los niveles. Aplicará políticas que fomenten la inclusión social, el acceso a los servicios sociales y la vivienda asequible. Se trabajará de forma continua para aumentar el empleo juvenil, capacitar a las personas mayores a fin de que permanezcan activas durante más tiempo e integrar en el mercado laboral a los grupos en situaciones vulnerables, facilitando al mismo tiempo la movilidad laboral.

Seguiremos reforzando la cooperación sanitaria a través de la Unión Europea de la Salud, la resiliencia y la ciberseguridad de los sistemas sanitarios y la mejora del acceso a todos los medicamentos y productos sanitarios esenciales en toda la Unión, garantizando al mismo tiempo un sector farmacéutico competitivo en la UE. Esto nos ayudará a construir una sociedad de la longevidad próspera, a mantener la sostenibilidad de nuestros sistemas de bienestar y de nuestra economía y a mejorar la calidad de vida de nuestra ciudadanía. En preparación del futuro, adoptaremos las medidas adecuadas para dar respuesta a las tendencias demográficas. De forma general, el Trío prestará especial atención al aumento de la cohesión económica, social y territorial, con vistas a lograr una convergencia al alza continua a fin de reducir las disparidades y estimular el crecimiento a largo plazo en toda la Unión.

IV. UNA EUROPA LIBRE Y DEMOCRÁTICA

Defender los valores europeos en la UE

El Trío concede gran importancia a la promoción y la protección de los valores fundamentales de la Unión Europea: respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías.

Esos valores son esenciales para el funcionamiento de la UE y la base de nuestra cooperación, incluida la aplicación efectiva del Derecho de la UE y el correcto funcionamiento del mercado interior.

El Trío hará todo lo posible para asegurarse de que existen unos medios de comunicación libres y plurales y de proteger la libertad en línea, en particular luchando contra la desinformación, protegiendo a la sociedad civil, combatiendo las injerencias extranjeras, garantizando una mayor transparencia y contrarrestando la desestabilización, en particular mediante la desinformación, y la incitación al odio, reforzando el discurso democrático y velando por que las principales plataformas tecnológicas asuman la responsabilidad de salvaguardar el diálogo democrático y proteger a los menores de los contenidos nocivos en línea, así como previniendo el uso indebido de esas plataformas con fines delictivos. El Trío está decidido a seguir apoyando la diversidad cultural y los sectores cultural y creativo, que desempeñan una función importante en el fomento de la democracia y los valores europeos.

También se prestará especial atención a la lucha contra la violencia de género, la incitación al odio, la xenofobia y la discriminación por motivos de religión o de convicciones, aplicando plenamente la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad.

Dado que el acceso eficiente a la justicia es uno de los elementos esenciales para reforzar la libertad y la democracia, el Trío apoyará todas las actividades que lo faciliten.