

Bruxelles, den 11. december 2024
(OR. en)

16668/24

POLGEN 164

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Videreførelse af den strategiske dagsorden Rådets 18-månedersprogram (1. januar 2025 – 30. juni 2026)

Hermed følger til delegationerne Rådets 18-månedersprogram udarbejdet af det kommende polske, danske og cypriotiske formandskab og den højtstående repræsentant, formand for Rådet for Udenrigsanliggender.

Programmet

I. INDLEDNING

Med udgangspunkt i den strategiske dagsorden 2024-2029 forpligter formandskabstrioen – Polen, Danmark og Cypern – sig til at styre Rådets arbejde i begyndelsen af denne nye institutionelle cyklus i lyset af hidtil usete udfordringer og geopolitisk pres på Den Europæiske Union, navnlig Ruslands angrebskrig mod Ukraine og den dramatiske situation i Mellemøsten, som påvirker EU-politikker over hele linjen.

Trioen vil indlede arbejdet med den flerårige finansielle ramme efter 2027, som skal afspejle prioriteterne i den strategiske dagsorden 2024-2029.

Trioen vil fortsætte bestræbelserne på at styrke dialogen med civilsamfundet og borgerne, navnlig de unge, sammen med EU-institutionerne inden for rammerne af deres kompetencer.

II. ET STÆRKT OG SIKKERT EUROPA

Sammenhængende og indflydelsesrig optræden udadtil

I lyset af globale spændinger er trioen helt overbevist om, at Unionen skal tilpasse sig den nye multipolære geopolitiske kontekst og hævde sin rolle som global aktør, samtidig med at den forsvaret et regelbaseret multilateralt system på grundlag af FN-pagten og aktivt fremmer fuld respekt for folkeretten, herunder respekt for suverænitet, territorial integritet og menneskerettigheder for alle.

Trioen vil prioritere EU's engagement med partnere på globalt plan, fremme internationalt samarbejde for at tackle fælles udfordringer og udvikle gensidigt fordelagtige strategiske partnerskaber, herunder ved gennemførelse af Global Gateway, og dermed sikre Unionens åbne strategiske autonomi, økonomiske sikkerhed og modstandsdygtighed samt teknologiske lederskab i overensstemmelse med Team Europe-tilgangen.

Trioen vil sigte mod at sikre fortsat og urokkelig politisk, økonomisk, militær, energimæssig, finansiell og humanitær støtte til Ukraine, der står over for Ruslands uprovokerede og uberettigede militære aggression, så længe det er påkrævet, og inden for de bredere mål at fremme fred, sikkerhed, stabilitet, god regeringsførelse og velstand i de østlige nabolande. Trioen er også fast besluttet på, at EU og dets medlemsstater skal yde yderligere humanitær bistand og koordinere langsigtet finansiell støtte med henblik på at styrke Ukraines forsvarskapacitet, modstandsdygtighed og genopbygning. Vi vil også arbejde på sanktioner og styrke og intensivere bekæmpelsen af omgåelse heraf.

I lyset af den igangværende konflikt i Gaza og optrapningen i regionen som helhed, som vil få indvirkning på regionens stabilitet og sikkerhed i de kommende år med konsekvenser for EU selv, vil trioen fremme en troværdig og sammenhængende europæisk indsats med fokus på yderligere humanitær bistand, fremme af varig fred samt støtte til reformer og genopbygningsbestræbelser sammen med partnere.

EU vil udvikle et skræddersyet samarbejde med partnere i de østlige nabolande, navnlig med landene i Det Østlige Partnerskab. Omfanget af dette samarbejde vil afhænge af det enkelte lands vilje og evne. En sådan tilgang bør gøre det muligt at udnytte det fulde potentiale i samarbejdet med de mest villige og kompetente partnere såsom Ukraine og Moldova, herunder i forbindelse med EU's udvidelse.

Med hensyn til EU's sydlige nabolande vil trioen puste nyt liv i EU's tilsagn om at genoptage og videreudvikle dette strategiske partnerskab. Et styrket Middelhavspartnerskab er fortsat en strategisk nødvendighed for EU, da de fælles udfordringer kræver en fælles indsats.

Trioen vil prioritere samarbejdet med transatlantiske partnere og understrege betydningen af et fortsat, gensidigt fordelagtigt og modstandsdygtigt strategisk partnerskab med USA, der bygger på vores stærke transatlantiske dagsorden og vores fælles demokratiske værdier og fælles interesser, under fuld overholdelse af de principper, der er fastsat i traktaterne og af Det Europæiske Råd. EU's umiddelbare nabolande og forbindelser med regionale organisationer såsom Golfstaternes Samarbejdsråd (GCC), Den Europæiske Frihandelssammenslutning (EFTA), Den Afrikanske Union, Sammenslutningen af Latinamerikanske og Caribiske Stater (CELAC) og Sammenslutningen af Sydøstasiatiske Nationer (ASEAN) er vigtige prioriteter for trioen. Partnerne i trioens ser også frem til at undersøge mulighederne for at uddybe forbindelserne med Det Forenede Kongerige på grundlag af eksisterende aftaler samt øge engagementet i den indopacifiske region.

Trioen vil føre en ambitiøs, åben, robust og bæredygtig handelspolitik gennem både bilaterale aftaler og genoprettelse af det regelbaserede multilaterale handelssystem, herunder WTO. Trioen vil i denne henseende fokusere på at mindske Unionens sårbarhed over for strategisk ekstern afhængighed og på at diversificere og sikre strategiske forsyningskæder. I den forbindelse vil maritim sikkerhed, herunder i Det Røde Hav, Sortehavet og Østersøen, også blive taget op.

Strategisk indsats inden for sikkerhed og forsvar

Trioen vil mobilisere alle instrumenter for at bidrage til at garantere borgernes sikkerhed, herunder forebygge og bekæmpe kriminalitet online og offline, yderligere styrke indsatsen for at opdage og bekæmpe terrorisme, voldelig ekstremisme samt grov og organiseret kriminalitet og korruption ved at anvende alle relevante redskaber til retshåndhævelse og retligt samarbejde.

Trioen vil også arbejde på at øge beredskabet og modstandsdygtigheden over for naturkatastrofer og nye og fremspirende trusler, herunder cyberangreb og hybride angreb, udenlandsk informationsmanipulation og indblanding (herunder i forbindelse med valg), og over for instrumentalisering af migration. Den vil også bestræbe sig på at imødegå trusler mod EU's kritiske infrastruktur og beskytte Unionen mod udsivning af kritisk teknologi.

Trioen vil arbejde på at styrke Unionens forsvarsberedskab og evne til at påtage sig ansvaret for Unionens egen sikkerhed og forsvar og handle i forbindelse med hidtil usete militære trusler ved og uden for dens grænser.

Trioen vil i denne forbindelse se nærmere på at øge forsvarsinvesteringerne. Vi vil også undersøge mulighederne for at investere i forsvarsinnovation og udvikle EU's forsvarsindustri produktionskapacitet, herunder i Ukraine, kritisk militær infrastruktur og infrastruktur med dobbelt anvendelse, forsyningssikkerhed og udvikle et bedre integreret forsvarsmarked. Den Europæiske Investeringsbanks rolle vil fortsat være afgørende for at styrke Europas forsvarsindustri gennem en række finansielle instrumenter.

Trioen vil fremme Unionens indsats med hensyn til flagskibsprojekter og forsvarsinitiativer af fælles interesse i hele EU.

Trioen vil bidrage til gennemførelsen af opgaverne inden for rammerne af EU's strategiske kompas for 2025.

Trioen vil fremme et inklusivt og gensidigt fordelagtigt samarbejde med NATO i samarbejde med og til gavn for alle EU's medlemsstater og sikre inklusion, gennemsigtighed, gensidighed, respekt for EU's beslutningsautonomi og under hensyntagen til alle medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.

En samlet tilgang til migration og grænseforvaltning

Trioen anerkender behovet for at tackle irregulær migration til EU og sikre et fuldt ud og effektivt fungerende fælles asyl- og migrationssystem og vil bestræbe sig på at gøre bedst mulig brug af juridiske og praktiske løsninger på dette område, herunder gennemførelsen af pagten om migration og asyl.

Trioen vil prioritere en beslutsom indsats for effektivt at beskytte og styrke EU's ydre grænser ved hjælp af alle tilgængelige midler, bekæmpe menneskehandel og -smugling samt hybride trusler, herunder instrumentalisering af migration. Trioen vil arbejde på at undersøge nye måder at forebygge og bekæmpe irregulære migrationsstrømme mod Europa på.

Trioen vil også prioritere arbejdet med at lette, øge og fremskynde tilbagesendelser, herunder den nødvendige indflydelse for at nå EU's mål, og den eksterne dimension af migration efter en tilgang, der omfatter alle ruter, og hvor ruten ses som en helhed, navnlig ved at etablere omfattende partnerskaber med centrale oprindelses- og transitlande på en gensidigt fordelagtig måde. Sideløbende vil trioen arbejde på at sikre en strategisk tilgang til anvendelsen af EU's visumpolitik og samarbejde om lovlige migrationsveje i overensstemmelse med de nationale arbejdsmarkedsbehov og kompetencefordelingen mellem EU og medlemsstaterne, samtidig med at de grundlæggende årsager til irregulær migration tackles.

Trioen vil arbejde på et velfungerende Schengenområde for at sikre, at borgerne kan bevæge sig frit og sikkert inden for EU.

Velforberedt udvidelse og interne reformer

Trioen vil bygge videre på fremdriften i tiltrædelsesforhandlingerne med kandidatlandene som en geostrategisk investering i fred, sikkerhed, stabilitet og velstand. Trioen vil med udgangspunkt i EU's fælles værdier og grundlæggende principper arbejde på at fremme tiltrædelsesforhandlingerne i overensstemmelse med en meritbaseret tilgang til EU-tiltrædelse for alle kandidatlande og på at støtte dem i at opfylde tiltrædelseskriterierne baseret på streng positiv og negativ konditionalitet i overensstemmelse med den nye metode. Hvor det er relevant, vil trioen også undersøge mulighederne for at fremme den gradvise integration af kandidatlande og samarbejdet med dem på andre EU-politikområder i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2023.

Samtidig vil trioen følge op på bestræbelserne på at gennemføre de nødvendige interne EU-reformer for at sikre, at vores politikker, finanser og institutioner er rustet til fremtiden.

III. ET VELSTÅENDE OG KONKURRENCEDYGTIGT EUROPA

En integreret tilgang til konkurrenceevne

Trioen vil arbejde på at styrke Unionens konkurrenceevne og produktivitet på lang sigt såvel som bæredygtig og inklusiv vækst med henblik på at styrke vores Unions suverænitet i strategiske sektorer, fremme en åben økonomi, skabe gode job, frigøre de europæiske regioners fulde potentiale og bidrage til at opbygge en industripolitik for Unionen, der er rustet til fremtiden. Dette vil bidrage til at mindske EU's afhængighed, øge vores modstandsdygtighed og opbygge økonomisk sikkerhed. Trioen vil arbejde på at fremme EU's kapacitet inden for fremtidens centrale teknologier og investeringer i vigtig infrastruktur for at gøre det muligt for europæiske operatører at konkurrere globalt og udnytte mulighederne i en klimaneutral, digital og cirkulær økonomi. Trioen vil fremme EU's færdighedspolitikker og -investeringer med henblik på at styrke EU's innovationskapacitet og overvinde manglen på færdigheder og kompetencer.

Trioen vil sikre fremskridt med hensyn til strukturreformer i medlemsstaterne inden for rammerne af det europæiske semester og vil fortsætte bestræbelserne på at uddybe det indre marked i alle dets dimensioner ved at fjerne hindringer for navnlig tjenesteydelser og basale varer og ved at sikre lige vilkår. Den vil arbejde på at skabe resultater med hensyn til den nye horisontale strategi for et moderniseret indre marked. Trioen vil også bestræbe sig på at mindske den administrative og reguleringsmæssige byrde, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Der vil blive lagt vægt på en yderligere uddybning af områderne energi, finans og telekommunikation. Trioen vil også fortsætte arbejdet med at forbedre transportsektorens konkurrenceevne.

Trioen vil arbejde videre med toldområdet og bekæmpelse af skatteunddragelse og -undgåelse.

Med henblik på at mobilisere offentlige og private investeringer vil trioen fortsætte bestræbelserne på at videreudvikle og uddybe kapitalmarkedsunionen i overensstemmelse med de fastlagte prioriteter og fuldføre bankunionen. Oprettelsen af virkeligt integrerede europæiske kapitalmarkeder vil være afgørende for at give alle europæiske virksomheder adgang til mere diversificeret finansiering med lavere omkostninger og mobilisere de betydelige private investeringer, der er nødvendige for at tackle udfordringerne, navnlig den grønne og den digitale omstilling og den europæiske forsvarsindustri's behov.

Trioen vil også tilstræbe en effektiv gennemførelse af den nye ramme for økonomisk styring for at sikre medlemsstaternes finanspolitiske holdbarhed og fremme økonomisk vækst.

Gennemførelse af den grønne og den digitale omstilling

Trioen vil udnytte den grønne og den digitale omstilling til at skabe fremtidens markeder, industrier og arbejdspladser af høj kvalitet. Dette vil fremme Unionens og dens virksomheders konkurrenceevne på lang sigt og gøre Europa førende i verden inden for de grønne og digitale sektorer og teknologier samt øge Unionens energisuverænitet. Trioen vil gå videre med Unionens omstilling til klimaneutralitet senest i 2050 ved at gennemføre den nuværende lovgivning med henblik på 2030 og arbejde hen imod et EU-klimamål for 2040 på en måde, der fremmer retfærdighed, solidaritet, omkostningseffektivitet og konkurrenceevne og samtidig styrker Europas produktivitet og innovationskapacitet og dermed bidrager til dets velstand. Den vil også fortsætte bestræbelserne på at sikre EU's lederskab på den globale scene i forbindelse med internationale forhandlinger om klima og biodiversitet på de kommende partskonferencer.

Trioen vil arbejde på at videreudvikle en mere cirkulær og ressourceeffektiv økonomi, mindske de negative miljøvirkninger på sundheden, fremme den industrielle udvikling af rene teknologier og produkter og nettonulteknologier og -produkter og høste det fulde udbytte af bioøkonomien, og samtidig beskytte naturen og få vendt forringelsen af økosystemerne, herunder havene. Vi vil intensivere arbejdet med klimatilpasning og modstandsdygtighed, herunder beredskab til ekstreme vejrforhold, og styrke vandresiliensen i hele Unionen i forbindelse med den kommende europæiske klimatilpasningsplan og den europæiske strategi for vandresiliens.

Trioen vil fremme konkurrencedygtige, bæredygtige og modstandsdygtige landbrugs-, fiskeri- og akvakultursektorer, der fortsat vil garantere fødevarer sikring og rimelige indkomster til landbrugere, og vil bestræbe sig på at forbedre landbrugernes, fiskernes og producenternes stilling i fødevarerforsyningskæden og i forbindelse med den dobbelte omstilling. Trioen vil arbejde for en integreret udvikling, bæredygtighed og konkurrenceevne i landområderne.

Der vil fortsat blive arbejdet på at øge Unionens energisuverænitæt, minimere den eksterne afhængighed og opbygge en ægte energiunion, der sikrer forsyningen af rigelig, prismæssigt overkommelig og ren energi. Dette vil kræve ambitiøs elektrificering ved hjælp af alle netnulløsninger og kulstoffattige løsninger, fremme af investeringer i net, lagring og sammenkoblinger, fuldførelse af integrationen af energimarkedet samt yderligere reduktion af den administrative byrde ved at fremskynde udstedelsen af tilladelser, herunder inden for vedvarende energi.

Trioen vil støtte arbejdet med at øge Europas produktionskapacitet inden for netnullteknologier og -produkter. Trioen vil lægge særlig vægt på yderligere at forbedre betingelserne for investeringer i sikker og modstandsdygtig grænseoverskridende infrastruktur til energi, CO₂-opsamling, -anvendelse og -lagring (CCUS), vand, transport og kommunikation.

Trioen vil fortsat arbejde hen imod et bæredygtigt, innovativt og modstandsdygtigt digitalt økosystem, der styrker borgernes og virksomhedernes stilling. Trioen vil fremme udviklingen af banebrydende digitale teknologier, fremme datainteroperabilitet og grænseoverskridende konnektivitet og tilskynde til investeringer i avanceret, sikker og effektiv digital infrastruktur såsom kritiske teknologier i Europa og digitale teknologier og tjenester, navnlig kunstig intelligens. Trioen vil fortsætte bestræbelserne på at fremme EU's digitale standarder og sikre både privatlivets fred og onlinesikkerheden for alle borgere, herunder lovlig adgang til data for de retshåndhævende myndigheder. Trioen vil bidrage til at fremme Unionens førende rolle i udviklingen af globale digitale regler og standarder om bl.a. kunstig intelligens. I den forbindelse og for effektivt at håndtere nuværende og fremtidige geopolitiske udfordringer vil trioens fortsætte med at gennemføre tiltag, herunder cyberdiplomati og digitalt diplomati. I betragtning af det stigende antal og den stadig bredere vifte af cybertrusler vil trioens arbejde på at styrke EU's cyberrobusthed og udvikle en omfattende tilgang til cybersikkerhed. Desuden vil der blive lagt vægt på at sikre, at Unionen kan høste det fulde udbytte af den digitale omstilling på en retfærdig og bæredygtig måde for alle borgere og virksomheder med en klar menneskecentreret tilgang i et velfungerende digitalt indre marked.

Fremme af et innovations- og erhvervsvenligt miljø

Trioen vil fortsætte arbejdet med at styrke Europas forsknings- og innovationskapacitet inden for fremspirende teknologier og støtteteknologier, tiltrække og fastholde talent og opnå industriel styrke i nøglesektorer, herunder forsvar, rummet, kunstig intelligens, kvanteteknologi, halvledere, 5G/6G, sundhed, bioteknologi, nettonulteknologi, mobilitet, lægemidler, kemikalier og avancerede materialer. Trioen vil fortsætte bestræbelserne på at sikre lige vilkår internt og globalt for at sikre fair konkurrence samt for at garantere sikkerheden af de produkter, der kommer ind på det indre marked.

Trioen er engageret i bedre regulering og vil arbejde på at mindske den bureaukratiske og reguleringsmæssige byrde, herunder rapporteringsforpligtelser, og reformere de administrative processer for virksomheder, navnlig SMV'er og startupvirksomheder. Desuden vil trioens videreudvikle en integreret, koordineret og sammenhængende tilgang inden for alle politikområder og lægge særlig vægt på gennemførelsen af vedtagne politikker, herunder ved at fokusere på rettidige konsekvensanalyser af høj kvalitet.

Fælles fremskridt

Trioen vil bestræbe sig på at sikre, at alle kan udnytte de muligheder, som den grønne og den digitale omstilling rummer, så ingen lades i stikken. Med henblik herpå vil trioens fortsat fokusere på gennemførelsen af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder på EU-plan og nationalt plan, samtidig med at de nationale arbejdsmarkedsmodeller og nationale kompetencer respekteres. Den vil sigte mod at afhjælpe manglen på arbejdskraft og færdigheder i EU. I den forbindelse vil den fremme investeringer i menneskers færdigheder og uddannelse gennem hele livet og sikre, at alle har adgang til inkluderende uddannelse og livslang læring af høj kvalitet. Trioen vil fokusere på, hvordan man høster fordelene og tackler udfordringerne ved den øgede anvendelse af kunstig intelligens (AI) på arbejdsmarkedet for arbejdstagere og virksomheder. Trioen vil bestræbe sig på at skabe ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle, styrke den sociale dialog og kollektive overenskomstforhandlinger og føre politikker, der mindsker uligheder på alle niveauer. Den vil føre politikker, der fremmer social inklusion, adgang til sociale tjenester og økonomisk overkommelige boliger. Der vil blive gjort en fortsat indsats for at øge ungdomsbeskæftigelsen, sætte ældre i stand til at forblive aktive i længere tid og integrere grupper i sårbare situationer på arbejdsmarkedet og samtidig lette arbejdskraftens mobilitet.

Vi vil yderligere styrke sundhedssamarbejdet gennem den europæiske sundhedsunion, sundhedssystemernes modstandsdygtighed og cybersikkerhed samt bedre adgang til alle lægemidler og væsentligt medicinsk udstyr i hele Unionen og samtidig sikre en konkurrencedygtig lægemiddelsektor i EU. Dette vil hjælpe os med at opbygge et velfungerende samfund med lang levetid, bevare bæredygtigheden i vores velfærdssystemer og vores økonomi og forbedre vores borgeres livskvalitet. Som forberedelse på fremtiden vil vi træffe passende foranstaltninger til at håndtere de demografiske tendenser. Generelt vil trioens lægge særlig vægt på at øge den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og sigte mod fortsat opadgående konvergens med henblik på at mindske forskellene og stimulere langsigtet vækst i hele Unionen.

IV. ET FRIT OG DEMOKRATISK EUROPA

Opretholdelse af de europæiske værdier i EU

Trioens lægger stor vægt på at fremme og beskytte Den Europæiske Unions grundlæggende værdier: respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstatsprincippet og overholdelse af menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal.

Disse værdier er afgørende for EU's funktion og grundlaget for vores samarbejde, herunder en effektiv anvendelse af EU-retten og et velfungerende indre marked.

Trioens vil gøre sit yderste for at sikre frie og pluralistiske medier og beskytte friheden online, herunder ved at bekæmpe desinformation, beskytte civilsamfundet, bekæmpe udenlandsk indblanding, sikre større gennemsigtighed og modvirke destabilisering, herunder gennem desinformation og hadefuldt tale, styrke den demokratiske debat og sikre, at store teknologiplatforme tager ansvar for at værne om den demokratiske dialog og beskytte mindreårige mod skadeligt indhold online og forhindre misbrug af sådanne platforme til kriminelle formål. Trioens er fast besluttet på fortsat at støtte kulturel mangfoldighed og de kulturelle og kreative sektorer, som spiller en vigtig rolle med hensyn til at fremme demokrati og europæiske værdier.

Der vil også blive lagt særlig vægt på bekæmpelse af kønsbestemt vold, hadefuldt tale, fremmedhad, forskelsbehandling på grundlag af religion og tro samt fuld gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed.

Da effektiv adgang til domstolsprøvelse er et af de afgørende elementer i styrkelsen af frihed og demokrati, vil trioens støtte alle aktiviteter, der letter denne.