

Брюксел, 11 декември 2024 г.
(OR. en)

16668/24

POLGEN 164

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Постигане на напредък по Стратегическата програма 18-месечна програма на Съвета (1 януари 2025 г. – 30 юни 2026 г.)

Приложено се изпраща на делегациите 18-месечната програма на Съвета, изготвена от бъдещите председателства на Полша, Дания и Кипър и върховния представител – председател на Съвета по външни работи.

Програма

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Въз основа на Стратегическата програма за периода 2024 – 2029 г. тройката председателства – Полша, Дания и Кипър – се ангажира да направлява работата на Съвета в началото на този нов институционален цикъл, в контекста на безпрецедентни предизвикателства и геополитически натиск върху Европейския съюз, по-специално агресивната война на Русия срещу Украйна и драматичната ситуация в Близкия изток, които оказват въздействие върху всички политики на ЕС.

Тройката председателства ще започне работа по многогодишната финансова рамка за периода след 2027 г., която трябва да отразява приоритетите в Стратегическата програма за периода 2024 – 2029 г.

Тройката председателства ще продължи укрепването на диалога с гражданското общество и гражданите, по-специално младите хора, заедно с институциите на ЕС в рамките на техните правомощия.

II. СИЛНА И СИГУРНА ЕВРОПА

Последователна и влиятелна външна дейност

На фона на глобалното напрежение тройката председателства е твърдо убедена, че Съюзът трябва да се адаптира към новия многополюсен геополитически контекст и да отстоява ролята си на глобален фактор, като същевременно се застъпва за една базирана на правила многостранна система, която се основава на Устава на ООН, и активно насърчава пълното спазване на международното право, включително зачитането на суверенитета, териториалната цялост и правата на човека навсякъде.

Тройката председателства ще даде приоритет на ангажираността на ЕС с партньорите на световно равнище, като насърчава международното сътрудничество за справяне с общите предизвикателства и развива взаимноизгодни стратегически партньорства, включително чрез прилагането на Global Gateway, гарантирайки по този начин отворената стратегическа автономност, икономическата сигурност, устойчивостта и технологичното лидерство на Съюза, като се следва подходът „Екип Европа“.

Тройката председателства ще се стреми да осигури непрекъсната и непоколебима политическа, икономическа, военна, енергийна, финансова и хуманитарна подкрепа за Украйна, изправена пред непровокираната и неоправдана руска агресия, толкова дълго, колкото е необходимо и в рамките на по-широките цели за утвърждаване на мира, сигурността, стабилността, доброто управление и благоденствието в източното съседство. Наред с това тройката председателства ще изпълнява ангажимента на ЕС и неговите държави членки за предоставяне на допълнителна хуманитарна помощ и координиране на дългосрочната финансова подкрепа, насочена към укрепване на отбранителните способности, устойчивостта и възстановяването на Украйна. Наред с това ще работим по санкциите и ще засилим и активизираме борбата със заобикалянето им.

В контекста на продължаващия конфликт в Газа и ескалацията в по-широкия регион, която ще се отрази върху стабилността и сигурността на региона през следващите години, с последици и за самия ЕС, тройката председателства ще утвърждава надежден и последователен европейски отговор, като се съсредоточава върху по-нататъшната хуманитарна помощ, насърчава постигането на устойчив мир и подкрепя – заедно с партньорите – реформите и усилията за възстановяване.

ЕС ще развива съобразено с нуждите сътрудничество с партньорите от източното съседство, и по-специално с държавите от Източното партньорство. Обхватът на това сътрудничество ще зависи от готовността и способностите на всяка държава. Този подход следва да даде възможност за използване на пълния потенциал на сътрудничеството с най-желаещите и способни партньори, например Украйна и Молдова, включително в контекста на разширяването на ЕС.

Що се отнася до южното ни съседство, тройката председателства ще даде нов тласък на ангажимента на ЕС за подновяване и по-нататъшно развитие на това стратегическо партньорство. Засилването на средиземноморското партньорство остава стратегически императив за ЕС, тъй като съвместните предизвикателства изискват общ отговор.

Тройката председателства ще превърне в приоритет сътрудничеството с трансатлантическите партньори, подчертавайки значението на непрекъснатото, взаимноизгодно и устойчиво стратегическо партньорство със Съединените щати, изградено на основата на нашата силна трансатлантическа програма и на споделените ни демократични ценности и общи интереси, при пълно зачитане на принципите, определени в Договорите и от Европейския съвет. Важни приоритети за тройката председателства са непосредствените съседи на ЕС и отношенията с регионални организации, като Съвета за сътрудничество в Персийския залив, Европейската асоциация за свободна търговия (EACT), Африканския съюз, Общността на латиноамериканските и карибските държави (CELAC) и Асоциацията на народите от Югоизточна Азия (АСЕАН). Наред с това партньорите от тройката ще се стремят към проучване на възможностите за задълбочаване на отношенията с Обединеното кралство въз основа на съществуващите споразумения, както и към засилване на ангажираността в Индийско-Тихоокеанския регион.

Тройката председателства ще се стреми към амбициозна, отворена, стабилна и устойчива търговска политика както чрез двустранни споразумения, така и чрез възстановяване на основаната на правила многостранна търговска система, включително СТО. Във връзка с това тройката председателства ще се съсредоточи върху намаляването на уязвимостта на Съюза спрямо стратегически външни зависимости и върху диверсифицирането и гарантирането на стратегическите вериги на доставки. В този контекст ще бъде разгледана и морската сигурност, включително в Червено, Черно и Балтийско море.

Стратегически действия в областта на сигурността и отбраната

Тройката председателства ще мобилизира всички инструменти, за да допринесе за гарантирането на сигурността на гражданите, включително предотвратяване и борба с престъпността онлайн и офлайн, по-нататъшно укрепване на усилията за разкриване и борба с тероризма, насилническия екстремизъм и тежката и организираната престъпност и корупцията, като използва всички съответни инструменти за правоприлагане и съдебно сътрудничество.

Тройката председателства ще работи и за повишаване на готовността и устойчивостта за реагиране на природни бедствия и на нови и нововъзникващи заплахи, включително кибератаки и хибридни атаки, чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство (включително в контекста на избори), както и инструментализирането на миграцията. Тройката ще се стреми също да противодейства на заплахите за критичната инфраструктура на ЕС и да защитава Съюза от изтичане на технологии от критично значение.

Тройката председателства ще работи за укрепване на отбранителната готовност и капацитета на Съюза да поема отговорност за собствената си сигурност и отбрана и да действа в контекста на безпрецедентни военни заплахи по границите на Съюза и отвъд тях.

В този контекст тройката председателства ще разгледа въпроса за увеличаване на инвестициите в отбраната. Ще проучим и възможностите за инвестиране в иновации в областта на отбраната и за развитие на производствения капацитет на отбранителната промишленост на ЕС, включително в Украйна, критичната военна инфраструктура и инфраструктурата с двойно предназначение, сигурността на доставките и изграждането на по-добре интегриран пазар в областта на отбраната. Европейската инвестиционна банка ще продължи да играе ключова роля в укрепването на европейската отбранителна промишленост чрез широк набор от финансови инструменти.

Тройката председателства ще продължи усилията на Съюза по водещи проекти и инициативи в областта на отбраната, които са от общ интерес за целия ЕС.

Тройката председателства ще допринесе за изпълнението на задачите в Стратегическия компас на ЕС за 2025 г.

Тройката председателства ще насърчава приобщаващо и взаимноизгодно сътрудничество с НАТО, като работи със и в полза на всички държави – членки на ЕС, гарантира приобщаване, прозрачност, реципрочност и зачитане на автономността на ЕС при вземането на решения и отчита интересите на всяка държава членка в областта на сигурността и отбраната.

Всеобхватен подход към миграцията и управлението на границите

Тройката председателства признава необходимостта от справяне с незаконната миграция към ЕС и осигуряване на напълно и ефективно функционираща обща система за убежище и миграция и ще се стреми да използва по най-добрия начин правните и практическите решения в тази област, включително прилагането на Пакта за миграцията и убежището.

Тройката председателства ще превърне в приоритет решителните действия за ефективна защита и укрепване на външните граници на ЕС с всички налични средства, за борба с трафика и контрабандата на хора, както и с хибридните заплахи, включително инструментализирането на миграцията. Тройката председателства ще работи за проучването на нови начини за предотвратяване и противодействие на незаконните миграционни движения към Европа.

Тройката председателства ще превърне в приоритет и работата по улесняването, увеличаването и ускоряването на връщанията, включително по инструментите, необходими за постигането на целите на ЕС, както и външното измерение на миграцията в рамките на подход, обхващащ всички маршрути и целия маршрут, по-специално чрез установяване на всеобхватни и взаимноизгодни партньорства с ключовите държави на произход и транзитно преминаване. Успоредно с това тройката председателства ще работи за гарантиране на стратегически подход към прилагането на визовата политика на ЕС, както и за сътрудничество в областта на законните пътища, в съответствие с нуждите на националните пазари на труда и разделението на компетентностите между ЕС и държавите членки, като същевременно предприема действия за справяне с първопричините за незаконната миграция.

Тройката председателства ще работи за гладкото функциониране на Шенгенското пространство, за да се гарантира, че гражданите могат да се движат свободно и безопасно в рамките на ЕС.

Добре подготвено разширяване и вътрешни реформи

Тройката председателства ще надгражда върху динамиката на преговорите за присъединяване със страните кандидатки като геостратегическа инвестиция в мира, сигурността, стабилността и благоденствието. Като се опира на общите ценности и основните принципи на ЕС, тройката председателства ще работи за постигането на напредък в преговорите за присъединяване в съответствие с основан на заслугите подход към присъединяването към ЕС за всички страни кандидатки и ще ги подкрепя при изпълнението на критериите за присъединяване въз основа на строги положителни и отрицателни условия съгласно новата методика. Когато е приложимо, тройката председателства ще разглежда и възможности за постигане на напредък в постепенната интеграция на страните кандидатки и сътрудничеството с тях в други области на политиката на ЕС в съответствие със заключенията на Европейския съвет от декември 2023 г.

Успоредно с това тройката председателства ще предприеме последващи действия във връзка с усилията за провеждане на необходимите вътрешни реформи на ЕС, за да се гарантира готовността на нашите политики, финанси и институции за бъдещето.

III. ПРОСПЕРИРАЩА И КОНКУРЕНТОСПОСОБНА ЕВРОПА

Интегриран подход към конкурентоспособността

Тройката председателства ще работи за засилване на дългосрочната конкурентоспособност и производителност на Съюза, както и за устойчив и приобщаващ растеж, за да се укрепи суверенитетът на нашия Съюз в стратегически сектори, да се насърчи отворената икономика, да се създадат добри работни места, да се отключи пълният потенциал на европейските региони и да се допринесе за изграждането на подготвена за бъдещето промишлена политика за Съюза. Това ще способства за намаляването на зависимостите на ЕС, за повишаването на нашата устойчивост и изграждането на икономическа сигурност. Тройката председателства ще работи за утвърждаване на капацитета на ЕС в областта на ключовите технологии на бъдещето и инвестициите в ключова инфраструктура, за да могат европейските оператори да се конкурират в световен мащаб и да се възползват от възможностите на една климатично неутрална, цифрова и кръгова икономика. Тройката председателства ще насърчава политиките и инвестициите на ЕС в областта на уменията с цел повишаване на капацитета на ЕС за иновации и преодоляване на недостига на умения.

Тройката председателства ще гарантира напредъка на структурните реформи в държавите членки в рамките на европейския семестьр и ще продължи усилията за задълбочаване на единния пазар във всичките му измерения чрез премахване на пречките, особено пред услугите и основните стоки, и осигуряване на еднакви условия на конкуренция. Тройката председателства ще работи за изпълнението на новата хоризонтална стратегия за модернизирания единен пазар. Наред с това ще се стремим да намалим административната и регулаторната тежест, особено за малките и средни предприятия (МСП). Акцентът ще бъде поставен върху по-нататъшното задълбочаване на областите енергетика, финанси и телекомуникации. Тройката председателства ще продължи и работата за повишаване на конкурентоспособността на транспортния сектор.

Ще продължи работата в областта на митниците и борбата с отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци.

За да се мобилизират публични и частни инвестиции, тройката председателства ще продължи усилията за по-нататъшно развиване и задълбочаване на съюза на капиталовите пазари в съответствие с набелязаните приоритети и за завършване на банковия съюз.

Създаването на истински интегрирани европейски капиталови пазари ще бъде от основно значение за предоставянето на достъп на всички европейски дружества до по-диверсифицирано финансиране при по-ниски разходи и за мобилизирането на значителните частни инвестиции, необходими за посрещането на предизвикателствата, по-специално екологичния и цифровия преход и нуждите на европейската отбранителна промишленост.

Тройката председателства ще се стреми и към ефективно прилагане на новата рамка за икономическо управление, за да се гарантира фискалната устойчивост на държавите членки и да се насърчи икономическият растеж.

Постигане на успех в екологичния и цифровия преход

Тройката председателства ще използва екологичния и цифровия преход за създаването на пазари, отрасли и висококачествени работни места на бъдещето. Това ще стимулира конкурентоспособността на Съюза и неговите дружества в дългосрочен план, ще превърне Европа в световен лидер в областта на екологичната и цифровата промишленост и технологии и ще увеличи енергийния суверенитет на Съюза. Тройката председателства ще придвижи прехода на Съюза към климатична неутралност до 2050 г., като прилага действащото законодателство за 2030 г. и работи за постигането на целта на ЕС в областта на климата за 2040 г. по начин, утвърждаващ справедливостта, солидарността, разходната ефективност и конкурентоспособността, и като същевременно повишава производителността и иновационния капацитет на Европа, допринасяйки по този начин за нейния просперитет. Тройката председателства ще продължи и усилията за гарантиране на водещата роля на ЕС на световната сцена в контекста на международните преговори по въпросите на климата и биологичното разнообразие по време на предстоящите конференции на страните по Конвенцията.

Тройката председателства ще работи за по-нататъшното развитие на по-кръгова и ресурсно ефективна икономика, за намаляване на отрицателните последици за здравето от факторите на околната среда, за насърчаване на промишленото развитие на технологии и продукти, които са чисти и с нулеви нетни емисии, и за извличане на всички ползи от биоикономиката, като същевременно се опазва природата и се обръща тенденцията на влошаване на състоянието на екосистемите, включително океаните. Ще ускорим работата по адаптирането към изменението на климата и устойчивостта спрямо него, включително готовността за екстремни метеорологични явления, укрепването на устойчивостта на водните ресурси в целия Съюз във връзка с предстоящия европейски план за адаптиране към изменението на климата и европейската стратегия за устойчивост на водните ресурси.

Тройката председателства ще насърчава конкурентоспособни, устойчиви и издръжливи сектори на селското стопанство, рибарството и аквакултурите, които да продължат да гарантират продоволствената сигурност и справедливи доходи за земеделските стопани, и ще се стреми да подобрява позицията на земеделските стопани, рибарите и производителите във веригата за доставки на храни и в контекста на двойния преход. Тройката председателства ще работи за интегрираното развитие, устойчивостта и конкурентоспособността на селските райони.

Ще продължи работата за повишаване на енергийния суверенитет на Съюза, за свеждане до минимум на външните зависимости и за изграждане на същински енергиен съюз, като се гарантират доставките на изобилна, достъпна и чиста енергия. Това ще изисква амбициозна електрификация, използване на всички решения с нулеви нетни и нисковъглеродни емисии, стимулиране на инвестициите в мрежи, съхранение и междусистемни връзки, завършване на интеграцията на енергийния пазар, както и допълнително намаляване на административната тежест чрез ускоряване на издаването на разрешения, включително в областта на възобновяемите енергийни източници.

Тройката председателства ще подкрепи работата за увеличаване на производствения капацитет на Европа по отношение на технологиите и продуктите с нулеви нетни емисии. Тройката председателства ще обърне специално внимание на по-нататъшното подобряване на условията за инвестиране в сигурна и устойчива трансгранична енергийна, водна, транспортна и телекомуникационна инфраструктура, както и за улавяне, използване и съхранение на въглерод.

Тройката председателства ще продължи да работи за устойчива, иновативна и издръжлива цифрова екосистема, която предоставя големи възможности на гражданите и предприятията. Тройката председателства ще стимулира разработването на преломни цифрови технологии, ще лансира оперативната съвместимост на данни и трансграничната свързаност и ще насърчава инвестициите в авангардна, сигурна и ефективна цифрова инфраструктура, например технологии от критично значение в Европа и цифровите технологии и услуги, по-специално изкуствения интелект. Тройката председателства ще продължи усилията за насърчаване на цифровите стандарти на ЕС и за гарантиране както на неприкосновеността на личния живот, така и на сигурността онлайн за всички граждани, включително законния достъп до данни от страна на правоприлагащите органи. Тройката председателства ще допринесе за утвърждаването на водещата роля на Съюза в разработването на глобални правила и стандарти по отношение на цифровите технологии, например в областта на изкуствения интелект. В това отношение и за да се справи ефективно с настоящите и бъдещите геополитически предизвикателства, тройката председателства ще продължи да прилага действия, включително чрез дипломация в областта на киберпространството и цифровизацията. Предвид нарастващите и най-различни киберзаплахи тройката председателства ще се стреми към укрепване на киберустойчивостта на ЕС и разработване на всеобхватен подход към киберсигурността. Допълнително, ще бъде поставен акцент върху мерките, гарантиращи, че Съюзът може да възползва пълноценно от цифровия преход по справедлив и устойчив начин за всички граждани и предприятия, с ясен, ориентиран към човека подход в рамките на добре функциониращ цифров единен пазар.

Насърчаване на среда, благоприятстваща иновациите и бизнеса

Тройката председателства ще продължи работата за повишаване на капацитета на Европа за научни изследвания и иновации в областта на нововъзникващите и базовите технологии, привличането и задържането на таланти и постигането на промишлена мощ в ключови сектори, включително отбраната, космическото пространство, изкуствения интелект, квантовите технологии, полупроводниците, 5G/6G, здравеопазването, биотехнологиите, технологиите за нулеви нетни емисии, мобилността, фармацевтичните продукти, химикалите и авангардните материали. Тройката председателства ще продължи усилията за осигуряване на еднакви условия на конкуренция във вътрешен и световен мащаб, за да се гарантира лоялната конкуренция, както и безопасността на продуктите, влизащи на единния пазар.

Тройката председателства се ангажира да работи за по-добро регулиране и намаляване на бюрократичната и регулаторната тежест, включително задълженията за докладване, и за реформа на административните процеси за предприятията, особено за МСП и стартиращите предприятия. Освен това ще продължим да разработваме интегриран, координиран и съгласуван подход във всички области на политиката и ще обърнем специално внимание на изпълнението на договорените политики, включително чрез съсредоточаване върху висококачествени и навременни оценки на въздействието.

Заедно напред

Тройката председателства ще се стреми да гарантира, че всеки може да се възползва от възможностите, предлагани от екологичния и цифровия преход, и че никой няма да бъде изоставен. За тази цел тройката председателства ще продължи да обръща внимание на прилагането на принципите на Европейския стълб на социалните права на равнището на ЕС и на национално равнище, като същевременно зачита националните компетентности и модели на пазара на труда. Тройката председателства ще работи за преодоляване на недостига на работна ръка и умения в ЕС. Във връзка с това ще насърчава инвестициите в уменията, обучението и образованието на хората през целия им живот, като гарантира достъпа на всекиго до висококачествено и приобщаващо образование, обучение и учене през целия живот. Тройката председателства ще се съсредоточи върху възможностите за извличане на ползи и посрещане на предизвикателствата, които поражда засиленото използване на изкуствен интелект (ИИ) в сферата на труда за работниците и предприятията. Тройката председателства ще се стреми да гарантира равенството между половете и равни възможности за всички, да засили социалния диалог и колективното договаряне и да провежда политики, които намаляват неравенствата на всички равнища. Тя ще следва политики, които насърчават социалното приобщаване, достъпа до социални услуги и жилища на достъпни цени. Ще продължат усилията за увеличаване на младежката заетост, за предоставяне на възможности на възрастните хора да останат активни по-дълго време и за интегриране на групите в уязвимо положение на пазара на труда, като същевременно се улеснява трудовата мобилност.

Ще укрепим още повече сътрудничеството в областта на здравеопазването чрез Европейския здравен съюз, устойчивостта и киберсигурността на здравните системи и подобрения достъп до всички лекарства и основни медицински изделия в целия Съюз, като същевременно гарантираме конкурентоспособен фармацевтичен сектор в ЕС. Това ще ни помогне да изградим процъфтяващо общество на дълголетието, да запазим устойчивостта на социалните системи и икономиката и да подобрим качеството на живот на нашите граждани. Подготвяйки се за бъдещето, ще предприемем подходящи действия за справяне с демографските тенденции. Като цяло тройката председателства ще обърне специално внимание на засилването на икономическото, социалното и териториалното сближаване с цел непрекъсната възходяща конвергенция, за да се намалят различията и да се стимулира дългосрочният растеж в целия Съюз.

IV. СВОБОДНА И ДЕМОКРАТИЧНА ЕВРОПА

Отстояване на европейските ценности в рамките на ЕС

Тройката председателства придава голямо значение на утвърждаването и защитата на основните ценности на Европейския съюз: зачитане на човешкото достойнство, свободата, демокрацията, равенството, върховенството на закона и спазването на правата на човека, включително правата на лицата, принадлежащи към малцинства.

Тези ценности са от съществено значение за функционирането на ЕС и за основата на нашето сътрудничество, включително ефективното прилагане на правото на ЕС и правилното функциониране на вътрешния пазар.

Тройката председателства ще положи всички усилия, за да гарантира свободата и плурализма на медиите и да защитава свободата онлайн, включително като води борба с дезинформацията, защитава гражданското общество, реагира на външна намеса, гарантира по-голяма прозрачност и противодейства на дестабилизацията, включително породената от дезинформация и език на омразата, укрепва демократичния дебат и гарантира, че големите технологични платформи поемат отговорност за опазването на демократичния диалог и защитата на непълнолетните лица от вредно съдържание онлайн и не допускат използването на тези платформи за престъпни цели. Тройката председателства се ангажира да продължи да подкрепя културното многообразие и секторите на културата и творчеството, които играят важна роля за насърчаването на демокрацията и европейските ценности.

Освен това ще обърнем специално внимание на борбата с основаното на пола насилие, изказванията, проповядващи вражда и омраза, ксенофобията и дискриминацията въз основа на вероизповеданието или убежденията, като и на пълното прилагане на Програмата за жените, мира и сигурността.

Тъй като ефективният достъп до правосъдие е един от основните елементи, укрепващи свободата и демокрацията, тройката председателства ще подкрепя всички дейности, които улесняват този достъп.