

Bruselj, 9. december 2025  
(OR. en)

16638/25

JAI 1887  
COPEN 414  
DROIPEN 163  
CATS 82  
FREMP 385

#### **IZID POSVETOVANJA**

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	14959/25 + COR 1
Zadeva:	Osnutek sklepov Sveta o vzorčnih določbah o kazenskem materialnem pravu EU

---

Svet za pravosodje in notranje zadeve je na zasedanju 8. in 9. decembra 2025 odobril sklepe Sveta o vzorčnih določbah o kazenskem materialnem pravu EU. Besedilo, ki ga je odobril Svet, je v prilogi.

## **Sklepi Sveta o vzorčnih določbah o kazenskem materialnem pravu EU**

Svet opozarja na svoje sklepe iz leta 2002 „o pristopu, ki naj bi se uporabljal za usklajevanje višine kazni“<sup>1</sup>, iz leta 2009 „o vzorčnih določbah o usmerjanju posvetovanj Sveta na področju kazenskega prava“<sup>2</sup> in iz leta 2024 „o prihodnosti kazenskega prava EU: priporočila o nadaljnjih korakih“<sup>3</sup> ter ponovno poudarja, da omenjeni sklepi odražajo stališče Sveta o tej zadevi.

Svet zlasti poudarja pomen točke 3 v svojih sklepih iz leta 2002 in točk 1–10 v svojih sklepih iz leta 2009. Ponovno poudarja, da je treba zagotoviti skladnost in doslednost s pravnim redom EU v zvezi s ponavljajočimi se določbami v različnih aktih kazenskega materialnega prava EU, da bi olajšali izvajanje določb EU v nacionalnem pravu in njihovo razlago, hkrati pa ohranili potrebno prožnost. V zvezi s tem je poudarjen pomen smernic in vzorčnih določb za olajšanje zakonodajnih pogajanj.

Svet opozarja, da je bil v sklepih iz leta 2009 potrjen sklop vzorčnih določb, navedenih v Prilogi II k navedenim sklepom, ki „*bi morale biti podlaga za prihodnje delo Sveta v zvezi z zakonodajnimi pobudami, ki lahko vključujejo kazenske določbe*“.

Svet ugotavlja, da je leta 2024 začel postopek za posodobitev in po potrebi razširitev področja uporabe vzorčnih določb glede na številne kazenskopravne akte EU, ki so bili sprejeti od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe leta 2009. Na podlagi tega postopka je bil pripravljen posodobljen sklop vzorčnih določb, ki so bile decembra 2024 predstavljene v poročilu madžarskega predsedstva. Pri tem je bilo poudarjeno, da bi morali prihodnji zakonodajni akti s področja kazenskega materialnega prava *v največji možni meri slediti pristopu, opisanemu v teh dogovorjenih vzorčnih določbah*.

---

<sup>1</sup> 9141/02.

<sup>2</sup> 16542/1/09 REV2.

<sup>3</sup> 10984/24.

Glede na navedeno Svet meni, da je primerno odobriti naslednje posodobljene vzorčne določbe. Poudarja, da vzorčne določbe ne bi smele biti zavezujoče za sozakonodajalca, temveč naj bi služile kot zbirka orodij, iz katere lahko sozakonodajalca izbereta določbe, za katere menita, da jih je treba vključiti v zakonodajni akt, in ki bo usmerjala delo Sveta v zvezi z vsakršnim prihodnjim predlogom akta kazenskega materialnega prava EU. Njihov namen je opredeliti dogovorjeno standardno besedilo ustreznih določb, da se zagotovijo doslednost, skladnost in učinkovitost različnih zakonodajnih aktov. Nikakor ne vplivajo na pristojnosti, ki jih imajo Komisija ali sozakonodajalca na podlagi Pogodb, niti ne anticipirajo stališča Sveta o morebitni vključitvi specifične določbe na podlagi teh sklepov Sveta v določen zakonodajni akt. V oklepajih in poševnem tisku so navedene določbe, ki bi jih bilo treba (po mnenju Sveta) posebej dobro utemeljiti (glede na specifične okoliščine), da bi bile vključene v določen zakonodajni akt. Med zadevnimi pogajanji bi bilo treba upoštevati tudi potrebo po vključitvi kakršnih koli dodatnih določb ali elementov.

Svet poziva Evropski parlament in Komisijo, naj se seznanita z vzorčnimi določbami in še naprej sodelujeta v strukturiranem medinstitucionalnem dialogu, da bi lahko opredelili skupne vzorčne določbe.

## VZORČNE DOLOČBE ZA KAZENSKO PRAVO EU

### **A. KAZNIVA DEJANJA**

Države članice zagotovijo, da naslednja ravnanja predstavljajo kaznivo dejanje, kadar so storjena naklepno.

### **B. NAPELJEVANJE, POMOČ IN POSKUS**

1. Države članice zagotovijo, da se napeljevanje k storitvi in pomoč pri storitvi naklepnega kaznivega dejanja iz [člena/členov ...] kaznuje kot kaznivo dejanje.
2. Države članice zagotovijo, da se poskus storitve naklepnega kaznivega dejanja iz [člena/členov ...] kaznuje kot kaznivo dejanje.

### **C. SANKCIJE ZA FIZIČNE OSEBE**

1. Države članice zagotovijo, da se v primeru, ko fizična oseba stori kaznivo dejanje iz [člena/členov ...], to kaznivo dejanje kaznuje z učinkovitimi, sorazmernimi in odvračilnimi kazenskimi sankcijami.
2. Države članice zagotovijo, da se kazniva dejanja iz [člena/členov ...] kaznujejo z najvišjo kaznijo zapora najmanj [enega/dveh/petih/desetih] let;
- [3. *Države članice zagotovijo, da se za fizične osebe, ki so storile kazniva dejanja iz [člena/členov ...], lahko uporabijo druge kazenske ali nekazenske sankcije ali ukrepi, ki lahko vključujejo:*

(a) *obveznost:*

(i) .... ; *ali*

(ii) ...;

- (b) denarne kazni, ki so sorazmerne s težo ravnanja;
- (c) onemogočenje dostopa do javnih sredstev, vključno s postopki javnega naročanja, nepovratnimi sredstvi, koncesijami in dovoljenji;
- (d) prepoved zasedanja vodilnega položaja enake vrste v pravni osebi, kot tistega, ki se je uporabil za storitev kaznivega dejanja;
- (e) odvzem dovoljenj in pooblastil za opravljanje dejavnosti, ki so privedle do kaznivega dejanja.]

#### **D. OBTEŽEVALNE /IN OLAJŠEVALNE/ OKOLIŠČINE**

##### 1. Obteževalne okoliščine<sup>4</sup>

V kolikor naslednje okoliščine niso med sestavnimi elementi kaznivih dejanj iz [člena/členov ...], države članice zagotovijo, da se v zvezi s kaznivimi dejanji iz [zadevnega člena/zadevnih členov ...] za obteževalno okoliščino v skladu z nacionalnim pravom lahko šteje ena ali več naslednjih okoliščin:

(a)....;

(b)....

---

<sup>4</sup> Med te vzorčne določbe je vključena tudi naslednja vzorčna uvodna izjava: „Države članice bi morale zagotoviti, da se vsaj ena od obteževalnih [*in olajševalnih*] okoliščin iz te direktive določi kot morebitna obteževalna [*ali olajševalna*] okoliščina v skladu z veljavnimi pravili v njihovem pravnem sistemu.“

[2. *Olajševalne okoliščine*

*Države članice zagotovijo, da se v zvezi s kaznivimi dejanji iz [zadevnega člena/zadevnih členov ...] za olajševalno okoliščino v skladu z nacionalnim pravom lahko šteje ena ali več naslednjih okoliščin:*

*(a) ...;*

*(b) ....]*

**E. ODGOVORNOST PRAVNIH OSEB**

1. Države članice zagotovijo, da pravne osebe lahko odgovarjajo za kazniva dejanja iz [člena/členov ...], ki jih je v korist teh pravnih oseb, bodisi samostojno bodisi kot del organa zadevne pravne osebe, storila fizična oseba, ki ima vodilni položaj v navedeni pravni osebi, na podlagi česar koli od naslednjega (v nadaljnjem besedilu: oseba z vodilnim položajem):

(a) pooblastila za zastopanje pravne osebe,

(b) pristojnosti za odločanje v imenu pravne osebe ali

(c) pooblastila za opravljanje nadzora v pravni osebi.

[2. *Države članice zagotovijo, da pravne osebe lahko odgovarjajo za kazniva dejanja iz [člena/členov ...], kadar je pomanjkanje nadzora ali kontrole osebe z vodilnim položajem omogočilo, da je fizična oseba pod pristojnostjo pravne osebe storila kaznivo dejanje iz [člena/členov ...] v korist te pravne osebe.]*

3. Odgovornost pravnih oseb v skladu z odstavkoma 1 [*ali* 2] tega člena ne izključuje kazenskih postopkov proti fizičnim osebam, ki storijo kazniva dejanja iz [člena/členov ...], napeljujejo k njim ali so pomagači pri njih.

## **F. SANKCIJE ZA PRAVNE OSEBE**

1. Države članice zagotovijo, da se v primeru, ko je pravna oseba odgovorna na podlagi [člena/členov ...], zadevno kaznivo dejanje kaznuje z učinkovitimi, sorazmernimi in odvračilnimi kazenskimi ali nekazenskimi sankcijami ali ukrepi.
2. Učinkovite, sorazmerne in odvračilne kazenske ali nekazenske sankcije ali ukrepi vključujejo kazenske ali nekazenske denarne kazni ter lahko vključujejo druge kazenske ali nekazenske sankcije ali ukrepe, kot so:
  - (a) odvzem pravice do javnih ugodnosti ali pomoči;
  - (b) onemogočenje dostopa do javnih sredstev, vključno s postopki javnega naročanja, nepovratnimi sredstvi in koncesijami;
  - (c) prepoved opravljanja poslovnih dejavnosti;
  - (d) odvzem dovoljenj in pooblastil za opravljanje dejavnosti, ki so privedle do storitve kaznivega dejanja;
  - (e) uvedba sodnega nadzora;
  - (f) prenehanje pravne osebe na podlagi sodne odločbe;
  - (g) zaprtje poslovalnic, uporabljenih za storitev kaznivega dejanja;
  - (h) kadar obstaja javni interes, objava celotne sodne odločbe ali njenega dela, ki se nanaša na storjeno kaznivo dejanje in izrečene kazni ali ukrepe, brez poseganja v pravila o zasebnosti in varstvu osebnih podatkov.

- [3. *Države članice zagotovijo, da se pravna oseba, odgovorna na podlagi člena E(1) za kazniva dejanja iz [člena/členov ...], kaznuje s kazenskimi ali nekazenskimi denarnimi kaznimi. Znesek takšnih denarnih kazni je sorazmeren s težo ravnanja ter individualnimi, finančnimi in drugimi okoliščinami zadevne pravne osebe. Države članice zagotovijo, da najvišja raven takšnih denarnih kazni ni nižja od:*
- (a) *za kazniva dejanja iz [člena/členov ...]:*
- (i) *[5 %] skupnega prometa pravne osebe na svetovnem trgu v poslovnem letu pred letom storitve kaznivega dejanja ali v poslovnem letu pred letom sprejetja odločitve o naložitvi denarne kazni oziroma*
- (ii) *zneska v višini [največ 40 000 000] EUR;*
- (b) *za kazniva dejanja iz [člena/členov ...]:*
- (i) *[1/3 %] skupnega prometa pravne osebe na svetovnem trgu v poslovnem letu pred letom storitve kaznivega dejanja ali v poslovnem letu pred letom sprejetja odločitve o naložitvi denarne kazni oziroma*
- (ii) *zneska v višini [8/24 milijonov] EUR.<sup>5</sup>*
4. *Države članice lahko določijo pravila za primere, v katerih zneska denarne kazni ni mogoče določiti na podlagi skupnega prometa pravne osebe na svetovnem trgu v poslovnem letu pred letom storitve kaznivega dejanja ali v poslovnem letu pred letom sprejetja odločitve o naložitvi denarne kazni.]*

---

<sup>5</sup> Pragovi bi morali biti sorazmerni z ravnmi kazni za fizične osebe, določenimi v posebnem zakonodajnem aktu, in upoštevati alternativne pragove, sprejete v Direktivi (EU) 2024/1203 o kazenskopravnem varstvu okolja in Direktivi (EU) 2024/1226 o opredelitvi kaznivih dejanj in sankcij za kršitev omejevalnih ukrepov Unije.

## **G. PRISTOJNOST**

1. Vsaka država članica določi svojo pristojnost glede kaznivih dejanj iz [člena/členov ...], kadar:

- (a) je bilo kaznivo dejanje v celoti ali deloma storjeno na njenem ozemlju;
- (b) je bilo kaznivo dejanje storjeno na ladji ali zrakoplovu, ki je bila registrirana oziroma je bil registriran v zadevni državi članici ali pluje oziroma leti pod njeno zastavo, ali
- (c) je storilec kaznivega dejanja eden od njenih državljanov.

2. Država članica obvesti Komisijo, kadar se odloči razširiti svojo pristojnost na eno ali več kaznivih dejanj iz [člena/členov ...], ki so bila storjena zunaj njenega ozemlja, kadar:

- (a) je storilec oseba z običajnim prebivališčem na njenem ozemlju;
- (b) je kaznivo dejanje storjeno v korist pravne osebe s sedežem na njenem ozemlju;
- (c) je kaznivo dejanje storjeno zoper enega ali več njenih državljanov ali oseb z običajnim prebivališčem v tej državi ali

*[(...)]*

[3. *V primerih iz odstavka 1, točka [...], države članice zagotovijo, da izvajanje njihove pristojnosti ni pogojeno s tem, da se pregon lahko začne šele, ko žrtev v kraju, v katerem je bilo kaznivo dejanje storjeno, kaznivo dejanje naznani ali ko se država, v kateri je bilo kaznivo dejanje storjeno, odpove svoji pristojnosti.]*

## H. ZASTARALNI ROKI<sup>6</sup>

1. Države članice določijo zastaralni rok, [ki je sorazmeren s težo kaznivega dejanja in] v katerem je v zvezi s kaznivimi dejanji iz členov [...] po njihovi storitvi na voljo dovolj časa za preiskavo, kazenski pregon, sojenje in razsojanje o njih, da se navedena kazniva dejanja učinkovito obravnavajo.
- [2. *Zastaralni rok iz odstavka 1 je najmanj [...] let od storitve kaznivega dejanja, ki se kaznuje z najvišjo zagroženo zaporno kaznijo najmanj [...] let.*
3. *Države članice določijo zastaralni rok najmanj [...] let od datuma pravnomočne obsodbe za kaznivo dejanje iz členov [...], ki omogoča izvršitev naslednjih kazni, naloženih po tej obsodbi:*
  - (a) *kazni več kot [...] zapora oziroma*
  - (b) *kazni zapora v primeru kaznivega dejanja, ki se kaznuje z najvišjo zagroženo zaporno kaznijo najmanj [...] let.*
4. *Z odstopanjem od odstavkov 2 in 3 lahko države članice določijo zastaralni rok, ki je krajši od [...] let, a ne krajši od [...] let, če se tak zastaralni rok v primeru posameznih dejanj lahko prekine ali začasno preneha teči.]*

---

<sup>6</sup> Med te vzorčne določbe je vključena tudi naslednja vzorčna uvodna izjava: „Države članice bi morale določiti pravila o zastaralnih rokih, ki bi jim omogočala učinkovit boj proti kaznivim dejanjem iz te direktive, brez poseganja v nacionalna pravila, ki ne določajo zastaralnih rokov za preiskavo, pregon in izvrševanje.“

## **I. STATISTIČNI PODATKI**

1. Države članice zagotovijo, da je vzpostavljen sistem za zbiranje, pripravo in razširjanje obstoječih anonimiziranih statističnih podatkov o kaznivih dejanjih iz [člena/členov ...].
- [2. *Brez poseganja v obveznosti poročanja iz drugih pravnih aktov Unije države članice Komisiji vsako leto predložijo statistične podatke iz odstavka 1 – če so na voljo na centralni ravni –, ki vključujejo vsaj naslednje obstoječe podatke o:*
  - (a) *številu kaznivih dejanj, ki so evidentirana in se o njih razsoja v državah članicah;*
  - (b) *številu zavrženih sodnih zadev, tudi na podlagi izteka zastaralnega roka za zadevno kaznivo dejanje;*
  - (c) *številu fizičnih oseb, ki so kazensko preganjane.]*

## **[J. USPOSABLJANJE**

*Države članice brez poseganja v neodvisnost sodstva in v različne oblike organizacije pravosodja v Uniji spodbujajo specializirano usposabljanje sodnikov, tožilcev, policije in pravosodnega osebja ter osebja pristojnih organov, ki so vključeni v kazenske postopke in preiskave, v zvezi s cilji te direktive in primerno nalogam teh sodnikov, tožilcev, policije in pravosodnega osebja ter osebja pristojnih organov.]*

---