



**RADA
UNII EUROPEJSKIEJ**

**Bruksela, 14 lutego 2008 r. (18.02)
(OR. en)**

**16616/1/07
REV 1**

CONCL 3

PISMO PRZEWODNIE

Od: Prezydencja

Do: Delegacje

Dotyczy: **POSIEDZENIE RADY EUROPEJSKIEJ W BRUKSELI
14 GRUDNIA 2007 r.**

KONKLUZJE PREZYDENCJI

Delegacje otrzymują w załączeniu zmienione konkluzje prezydencji z posiedzenia Rady Europejskiej w Brukseli (14 grudnia 2007 r.).

1. Posiedzenie Rady Europejskiej zostało poprzedzone wystąpieniem przewodniczącego Parlamentu Europejskiego, Hansa-Gerta Pötteringa, po którym nastąpiła wymiana poglądów.
2. Rada Europejska przeprowadziła również wymianę poglądów, w której wzięli udział Ernest-Antoine Seillière, prezes BusinessEurope, i Maria Helena André, zastępca sekretarza generalnego Europejskiej Konfederacji Związków Zawodowych (ETUC), w obecności przewodniczącego Parlamentu Europejskiego.
3. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje porozumienie osiągnięte na konferencji międzyrządowej w dniu 18 października 2007 r. i następujące po nim podpisanie traktatu z Lizbony w dniu 13 grudnia 2007 r., jak również proklamowanie Karty praw podstawowych w dniu 12 grudnia 2007 r. Wzywa do szybkiego zakończenia krajowych procesów ratyfikacyjnych, tak aby traktat wszedł w życie w dniu 1 stycznia 2009 r.
4. Rada Europejska będzie podsumowywać postępy, w stosownych przypadkach, w niezbędnych pracach przygotowawczych, tak aby zapewnić pełne stosowanie traktatu, gdy tylko wejdzie w życie. Podkreśla kompleksową naturę tego działania i stałą potrzebę jednolitych ram, a także wytycznych politycznych najwyższego szczebla. Przygotowania rozpoczną się w Brukseli w styczniu na podstawie programu pracy, który zostanie przedstawiony z upoważnienia przyszłego przewodniczącego Rady Europejskiej.
5. Zgodnie z deklaracją nr 5 załączoną do Aktu końcowego konferencji międzyrządowej Rada Europejska wyraża polityczną zgodę na projekt decyzji dotyczącej składu Parlamentu Europejskiego, zatwierdzony politycznie przez Parlament Europejski 11 października 2007 r., zmieniony zgodnie z deklaracją nr 4 załączoną do Aktu końcowego. Brzmienie drugiego I trzeciego motywu preambuły projektu decyzji zostanie zatem dostosowane, tak by było zgodne z brzmieniem art. 9A ust. 2 Traktatu o UE zmienionego Traktatem z Lizbony i tabelą zawartą w art. 2; liczba odpowiadająca Włochom to „73”. Decyzja ta zostanie przyjęta jak najszybciej po wejściu w życie Traktatu z Lizbony, zgodnie z procedurą ustanowioną w art. 9 A ust. 2 akapit drugi Traktatu o UE zmienionego Traktatem z Lizbony. Rada Europejska wzywa państwa członkowskie do jak najszybszego przyjęcia niezbędnych środków krajowych, tak by w chwili wejścia w życie tej decyzji ustawodawstwo krajowe konieczne do jej przyjęcia było gotowe przed wyborami do Parlamentu Europejskiego na kadencję 2009–2014.

6. Traktat z Lizbony zapewnia Unii stabilne i trwałe ramy instytucjonalne na dającą się przewidzieć przyszłość. W najbliższej przyszłości nie spodziewamy się żadnych zmian, więc Unia będzie mogła się w pełni skoncentrować na stojących przed nią konkretnych problemach, w tym globalizacji i zmianach klimatu, co jasno podkreślono 19 października 2007 r. na nieformalnym posiedzeniu szefów państw i rządów w Lizbonie na podstawie komunikatu Komisji pt. „Interes Europy: sukces w dobie globalizacji”. W tym kontekście Rada Europejska przyjmuje deklarację w sprawie globalizacji (patrz załącznik).
7. Rada Europejska przyjmuje do wiadomości komunikat Komisji w sprawie strategii rozszerzenia i zatwierdza konkluzje Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych z 10 grudnia.

Grupa analityczna, perspektywa 2020–2030

8. Aby pomóc Unii skuteczniej przewidywać wyzwania w długiej perspektywie (2020–2030) i radzić sobie z nimi, Rada Europejska ustanawia niezależną grupę analityczną. Biorąc za punkt wyjścia wyzwania określone w deklaracji berlińskiej z 25 marca 2007 r., grupa jest proszona o określenie głównych kwestii i wydarzeń, z którymi Unia się prawdopodobnie zmierzy, i przeanalizowanie, jak można by rozwiązać problemy z nimi związane. Obejmuje to między innymi: wzmocnienie i unowocześnienie europejskiego modelu sukcesu gospodarczego i odpowiedzialności społecznej, zwiększenie konkurencyjności UE, praworządność, zrównoważony rozwój jako podstawowy cel Unii Europejskiej, stabilną sytuację na świecie, migracje, energię i ochronę klimatu oraz walkę z globalnymi zagrożeniami, przestępczością zorganizowaną i terroryzmem. Szczególną uwagę należy zwrócić na sposoby lepszego dotarcia do obywateli i zaspokojenia ich oczekiwań i potrzeb.
9. Grupa dokona analiz w ramach określonych w traktacie z Lizbony. Nie będzie zatem omawiać kwestii instytucjonalnych. Z uwagi na charakter długoterminowy jej analiza nie powinna również obejmować przeglądu obecnych polityk ani dotyczyć przyszłych ram finansowych Unii.

10. W swoich pracach grupa analityczna będzie musiała wziąć pod uwagę ewentualny rozwój wydarzeń w Europie i poza nią oraz przeanalizować w szczególności, jak najlepiej przysłużyć się stabilności i dobrobytowi Unii i całego regionu w dłuższej perspektywie.
11. Przewodniczącym grupy będzie Felipe González Márquez, wspierany przez dwoje wiceprzewodniczących Vairę Viķe-Freibergę i Jormę Ollilę, a w jej skład wejdzie nie więcej niż 9 członków pochodzących z całej Unii i wybranych na podstawie zasług. Przewodniczący i dwoje wiceprzewodniczących jest proszonych o przedłożenie listy nazwisk do rozważenia przez Radę Europejską podczas prezydencji francuskiej.
12. Grupa będzie korzystać z konsultacji, jeżeli uzna to za stosowne, i będzie sama organizować swoje prace.
13. Na posiedzeniu Rady Europejskiej w czerwcu 2010 r. grupa przedstawi sprawozdanie z prac.

WOLNOŚĆ, BEZPIECZEŃSTWO i SPRAWIEDLIWOŚĆ

14. Rada Europejska przyjmuje z zadowoleniem powiększenie obszaru Schengen i **zniesienie kontroli na wewnętrznych granicach** państw członkowskich uczestniczących w projekcie SIS one4ALL – na granicach lądowych i morskich od dnia 21 grudnia 2007 r. oraz na granicach powietrznych od dnia 30 marca 2008 r. – co zwiększy terytorium, na którym faktycznie obowiązuje swobodny przepływ osób.
15. Rada Europejska przyjmuje z zadowoleniem ustanowienie 10 października każdego roku **Europejskim Dniem przeciwko Karze Śmierci**.
16. Dalsze rozwijanie **wszechstronnej europejskiej polityki migracyjnej**, która uzupełnia polityki państw członkowskich, pozostaje podstawowym priorytetem służącym rozwiązywaniu problemów i wykorzystywaniu możliwości, które migracja oznacza w nowej erze globalizacji. Rada Europejska podkreśla zatem potrzebę nowego politycznego zobowiązania i odnotowuje w związku z tym komunikat Komisji w sprawie polityki imigracyjnej. Oczekuje w 2008 roku na spodziewane wnioski Komisji.

17. Kluczowe znaczenie dla dobrego zarządzania przepływami migracyjnymi i walki z nielegalną imigracją ma współpraca z państwami trzecimi. Rada Europejska przyjmuje z zadowoleniem postępy poczynione w realizacji **globalnego podejścia do kwestii migracji** w odniesieniu do Afryki i basenu Morza Śródziemnego, w szczególności misje UE do krajów afrykańskich i śródziemnomorskich, jak i postępy w stosowaniu globalnego podejścia do wschodnich i południowo-wschodnich regionów sąsiadujących. Oczekuje zorganizowania w 2008 roku drugiej euro-afrykańskiej konferencji ministerialnej na temat migracji i rozwoju. Zatwierdza konkluzje Rady z dnia 10 grudnia 2007 r. w sprawie partnerstw na rzecz mobilności i migracji cyrkulacyjnej i w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje decyzję o rozpoczęciu dialogu służącego nawiązaniu z Republiką Zielonego Przylądka i Republiką Mołdowy pilotażowych partnerstw na rzecz mobilności. Komisja proszona jest o złożenie sprawozdania z postępów w tym zakresie najpóźniej do czerwca 2008 roku. Ostatnie euro-śródziemnomorskie posiedzenie ministrów dotyczące migracji przyczyniło się do dalszego rozwoju praktycznej współpracy z partnerami śródziemnomorskimi we wszystkich aspektach dotyczących migracji. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje przyjęcie na drugim szczycie UE–Afryka wspólnej strategii, która określa migrację jako obszar wspólnego priorytetu, w ramach którego obie strony będą wspólnie szukać rozwiązań; plan działania związany ze wspólną strategią obejmuje partnerstwo w zakresie migracji, mobilności i zatrudnienia i zawiera konkretne środki, które należy przyjąć w następnych trzech latach.
18. Rada Europejska zatwierdza konkluzje Rady z dnia 19 listopada 2007 r. w sprawie spójności polityki w zakresie migracji i rozwoju oraz wzywa do dalszych prac w tej dziedzinie. Rada Europejska podkreśla znaczenie dalszego zaangażowania w dialog z państwami regionu Ameryki Łacińskiej i Karaibów.

19. Migracja i zatrudnienie są ściśle powiązane ze strategią lizbońską na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Rada Europejska uznaje, że migracja może mieć znaczący wpływ na potencjał wzrostu i wzrost zatrudnienia, rynki pracy, zdolności dostosowawcze, wydajność, konkurencyjność i finanse publiczne, podkreślając jednocześnie, że imigracja nie może zastąpić reformy strukturalnej. Skuteczną politykę imigracyjną należy rozważyć w świetle braku odpowiednio wykwalifikowanych pracowników oraz w świetle wymogów rynku pracy. Migracja zarobkowa powinna być w pełni zgodna z dorobkiem wspólnotowym, kompetencjami państw członkowskich w tej dziedzinie i z zasadą preferowania we Wspólnocie obywateli UE. Przywołując posiedzenie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych z ministrami ds. zatrudnienia i polityki społecznej w dniu 6 grudnia, Rada Europejska ponownie potwierdza, że ważne są działania na rzecz propagowania integracji, ale również wysiłki samych migrantów.
20. Rada Europejska zwraca się do Rady o usprawnienie prac nad ostatnimi wnioskami Komisji dotyczącymi zatrudniania wysoko wykwalifikowanych obywateli państw trzecich oraz prac nad procedurą składania pojedynczego wniosku i nad wspólnym zbiorem praw dla legalnie przebywających pracowników z państw trzecich.
21. Zwalczanie nielegalnej imigracji wymaga zgodnych i skutecznych środków skierowanych przeciw nierejestrowanej pracy i nielegalnemu zatrudnieniu, w szczególności polegających na skutecznym egzekwowaniu odstrasżających kar. Rada i Parlament Europejski są proszone o osiągnięcie najpóźniej do końca 2008 roku porozumienia w sprawie wniosków dotyczących kar wobec pracodawców zatrudniających nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich. Należy również kontynuować prace w związku z komunikatem Komisji na temat pracy nierejestrowanej.

22. Właściwe zarządzanie przepływami migracyjnymi nadal wymaga również prac, w szczególności nad dalszym wzmocnieniem zintegrowanego zarządzania granicami zewnętrznymi, w tym zajęcia się szczególnymi problemami państw członkowskich, z poszanowaniem wszystkich międzynarodowych zobowiązań. Rada Europejska oczekuje w związku z tym na spodziewane w lutym 2008 roku komunikaty Komisji na temat systemu rejestracji wjazdów i wyjazdów na granicach zewnętrznych, przyszłego rozwoju FRONTEX-u oraz europejskiego systemu nadzoru granic.
23. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje również postępy poczynione w pracach nad wnioskiem dotyczącym dyrektywy w sprawie wspólnych norm i procedur dla państw członkowskich dotyczących powrotów nielegalnych imigrantów z państw trzecich. Podkreśla potrzebę osiągnięcia porozumienia w sprawie wspólnych norm polityki w zakresie powrotów i wzywa Radę i Parlament Europejski do dalszych starań na rzecz opracowania podstawy szybkiego porozumienia co do wniosku, pamiętając jednak o sytuacji poszczególnych państw członkowskich. Rada Europejska ponownie potwierdza potrzebę prowadzenia skutecznej polityki w zakresie readmisji i powrotów.
24. Rada Europejska podkreśla potrzebę postępów w opracowywaniu przyszłego wspólnego europejskiego systemu azylowego, mając na uwadze jego utworzenie do 2010 roku. W tym celu zachęca Komisję do oceny realizacji pierwszego etapu i do przedstawienia niezbędnych inicjatyw w 2008 roku.
25. Integracja jest centralnym elementem wszechstronnej europejskiej polityki migracyjnej. Rada Europejska wzywa do lepszej koordynacji polityki w zakresie migracji i integracji. W kontekście roku 2008 jako Roku Dialogu Międzykulturowego Rada Europejska wzywa Komisję i państwa członkowskie do podkreślania możliwości, korzyści i problemów związanych z migracją w pluralistycznej Europie.

26. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje zawarcie umowy w sprawie ułatwień wizowych i umowy o readmisji między Unią Europejską a czterema państwami Bałkanów Zachodnich (Bośnia i Hercegowina, Była Jugosłowiańska Republika Macedonii, Czarnogóra, Serbia), Ukrainą i Republiką Mołdowy, jak i umowy w sprawie ułatwień wizowych z Albanią, na podstawie procesu i rozważań zawartych we wspólnym podejściu. Ułatwienia wizowe powinny zachęcić te kraje do realizacji właściwych reform i zwiększyć ich współpracę z UE w obszarach takich jak wzmacnianie praworządności, zwalczanie przestępczości zorganizowanej i nielegalnej migracji oraz zwiększenie bezpieczeństwa dokumentów dzięki zastosowaniu biometrii.
27. Priorytetem jest nadal **współpraca policyjna i sądowa**. Należy usprawnić działanie Eurojustu i Europolu; w przypadku Europolu wymaga to od Rady, aby najpóźniej do końca czerwca 2008 roku osiągnęła porozumienie w sprawie decyzji ustanawiającej Europol i regularnie dokonywała przeglądu sytuacji w zakresie planu realizacji. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje również ogólne podejście do decyzji ramowej Rady w sprawie ochrony danych osobowych przetwarzanych w ramach współpracy policyjnej i sądowej. Należy zwiększyć współpracę w sprawach karnych przez wzajemne uznawanie decyzji.
28. Rada Europejska wzywa do szybkich postępów w sprawie dyrektywy dotyczącej ochrony środowiska poprzez prawo karne.
29. Ostatnie działania terrorystyczne w Europie i liczne ataki terrorystyczne w innych miejscach na świecie zwiększają potrzebę, aby Unia i państwa członkowskie nadal w pełni realizowały **strategię zwalczania terroryzmu**.

30. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje ostatnio podjęte prace w wielu obszarach objętych strategią, takich jak bezpieczeństwo materiałów wybuchowych i broni, współpraca zespołów reagowania kryzysowego (ATLAS), ochrona infrastruktury krytycznej, zwalczanie biologicznych, radiologicznych i innych niekonwencjonalnych zagrożeń oraz opracowanie unijnych ustaleń w zakresie koordynacji działań w sytuacjach kryzysowych. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje mianowanie przez SG/WP Gillesa de Kerchove'a koordynatorem ds. zwalczania terroryzmu. Z satysfakcją przyjmuje propozycje przedstawione przez koordynatora ds. zwalczania terroryzmu, mając na uwadze dalsze usprawnienie realizacji strategii zwalczania terroryzmu, i wzywa do szybkiego podjęcia prac dotyczących tych propozycji.
31. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje ostatnio podjęte prace w ramach unijnej strategii walki z radykalizacją postaw i werbowaniem terrorystów, zwłaszcza w odniesieniu do radykalizacji postaw młodzieży i roli Internetu. Wzywa do dalszego wzmocnienia strategii w szczególności dzięki unijnym programom i instrumentom sektorowym zarówno w ramach Unii, jak i we współpracy z państwami trzecimi. W tym celu odnotowuje zamiar Komisji, aby w ciągu 2008 roku przedstawić komunikat w sprawie najlepszych praktyk działań przeciw radykalizacji przemocy.
32. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje przyjęcie decyzji ustanawiającej wspólnotowy **mechanizm ochrony ludności** (przekształcenie) i zachęca Radę i Komisję do jak najszerzego wykorzystania tego instrumentu wraz z instrumentem finansowym ochrony ludności, by radzić sobie w poważnych sytuacjach nadzwyczajnych w przyszłości. W tym kontekście Rada Europejska oczekuje na spodziewany wniosek Komisji w sprawie wzmocnienia zdolności Unii do reagowania w przypadku katastrof.
33. Rada Europejska ponownie potwierdza potrzebę zwiększenia **dostępu do wymiaru sprawiedliwości** w Unii Europejskiej za pośrednictwem uproszczonych, sprawniejszych i bardziej dostępnych procedur; z zadowoleniem przyjmuje osiągnięcia w zakresie e-prawa i wzywa do kontynuowania prac.

34. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje porozumienie polityczne co do dyrektywy w sprawie niektórych aspektów mediacji w sprawach cywilnych i handlowych, która udostępnia obywatelom i przedsiębiorstwom alternatywny mechanizm rozwiązywania sporów pozwalający na skuteczne rozwiązywanie sporów transgranicznych, oraz co do rozporządzenia w sprawie prawa właściwego dla zobowiązań umownych („Rzym I”), które to akty są ważnymi elementami europejskiej przestrzeni sprawiedliwości.
35. Zachęca się Radę do rozwiązania kwestii związanych z rozporządzeniem w sprawie jurysdykcji i prawa właściwego w sprawach małżeńskich („Rzym III”). Wzywa się ją również do osiągnięcia porozumienia co do rozporządzenia w sprawie zobowiązań alimentacyjnych przy uwzględnieniu ostatniego porozumienia w sprawie Haskiej konwencji o międzynarodowym dochodzeniu świadczeń na rzecz dzieci oraz innych form alimentów rodzinnych. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje podpisanie nowej konwencji lugańskiej o jurysdykcji i uznawaniu orzeczeń sądowych oraz ich wykonywaniu w sprawach cywilnych i handlowych i wzywa do szybkiego jej ratyfikowania.
36. Rada Europejska, przywołując konkluzje Rady z dnia 8–9 listopada 2007 r. w sprawie **cyberprzestępczości**, podkreśla, że konieczne są dalsze działania w kierunku przyjęcia spójnej polityki UE w tym zakresie.
37. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje prowadzone w Radzie i Komisji prace dotyczące **ochrony dzieci**.

ZAGADNIENIA GOSPODARCZE, SPOŁECZNE I ZWIĄZANE Z OCHRONĄ ŚRODOWISKA

38. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje przedstawione przez Komisję sprawozdanie strategiczne oceniające realizację odnowionej **strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia**, a także zawierające propozycje na następny trzyletni cykl realizacji, w tym nowy zestaw zintegrowanych wytycznych, zaleceń dla poszczególnych krajów i nowy wspólnotowy program lizboński. Rada Europejska wzywa do usprawnienia prac, tak aby rozpocząć realizację kolejnego cyklu na posiedzeniu w marcu 2008 roku. Rada Europejska podkreśla rolę nowego wspólnotowego programu lizbońskiego w podejściu partnerskim. Program musi stanowić wartość dodaną na szczeblu wspólnotowym, tak by zwiększyć spójność reform i zmaksymalizować dodatkowe pozytywne efekty.
39. Strategia lizbońska przynosi efekty. Nie zmieniły się cztery priorytetowe obszary reform określone przez Radę Europejską wiosną 2006 roku: wiedza i innowacje, otoczenie biznesu, zatrudnienie, energia i zmiany klimatu. Mimo że należy zająć się zmieniającymi się wyzwaniami, zintegrowane wytyczne nie potrzebują gruntownej weryfikacji. Nowy cykl strategii lizbońskiej powinien się koncentrować na realizacji i efektach reform. Podczas wstępnych dyskusji na szczeblu Rady określono już potrzebę odpowiednich działań dotyczących takich kwestii, jak badania europejskie, mechanizmy w zakresie innowacyjności, MŚP, jednolity rynek, konkurencja, unowocześnienie administracji publicznej, kształcenie i umiejętności, model elastycznego rynku pracy i bezpieczeństwa socjalnego, środki zwiększania udziału w rynku pracy, inkluzja społeczna, spójność terytorialna, energia, zmiany klimatu, dostrzegalność działań w zakresie polityki społecznej, zrównoważenie i jakość finansów publicznych. Działania te powinny być podejmowane na szczeblu krajowym, wspólnotowym i zewnętrznym.
40. Należy zwiększyć rolę szczebla regionalnego w zwiększaniu wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, jak uznano w nowej grupie programów polityki spójności obejmujących lata 2007–2013. Należy w pełni wykorzystać narzędzia oferowane przez strategię lizbońską przez zwiększenie obecnej koordynacji horyzontalnej, rozwój odpowiedniej komunikacji i zaangażowanie wszystkich zainteresowanych stron.

41. Kluczowe znaczenie dla Europy przyszłości i dla rozwoju gospodarki opartej na wiedzy ma promowanie trójkąta **wiedzy** (kształcenie, badania, innowacje). Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje w związku z tym ustanowienie Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii i pierwszych wspólnych inicjatyw technologicznych będących innowacyjnymi partnerstwami publiczno-prywatnymi w strategicznych obszarach. Wzywa państwa członkowskie do aktywniejszego zaangażowania się w realizację paneuropejskich infrastruktur badawczych.
42. Należy zwiększyć w Europie zasoby ludzkie w obszarze nauki i technologii oraz poprawić atrakcyjność Europy dla wysoko wykwalifikowanych naukowców: z tego względu Rada Europejska potwierdza konkluzje uzgodnione przez Radę w listopadzie 2007 roku i dotyczące przyszłości nauki i technologii w Europie, jak i unowocześnienia uczelni wyższych. Przywołując całościową strategię innowacji przyjętą w 2006 roku, Rada Europejska podkreśla znaczenie inicjatyw Komisji związanych z zamówieniami publicznymi i z innowacjami w usługach oraz wzywa Komisję do uzupełnienia inicjatyw o pozostałe planowane działania. Zapewnienie wszystkim obywatelom możliwości **uczenia się przez całe życie** ma, oprócz wymiaru społecznego, szczególne znaczenie dla tworzenia lepszych miejsc pracy i zwiększania ich liczby. Dlatego państwa członkowskie i Komisja powinny priorytetowo traktować realizację programu prac w zakresie kształcenia i szkolenia oraz europejską strukturę kwalifikacji, jak i inicjatywę „Nowe umiejętności w nowych miejscach pracy” oraz propagowanie większej mobilności.
43. Rada Europejska potwierdza kompleksową decyzję Rady w sprawie finansowania europejskich programów nawigacji satelitarnej, **EGNOS i Galileo**, zarządzania nimi i polityki zamówień z nimi związanej. Ten kluczowy projekt dostarczy Europie do 2013 roku infrastrukturę globalnej nawigacji satelitarnej, tworząc nowe możliwości gospodarcze, miejsca pracy dla wysoko wykwalifikowanych pracowników oraz nowe możliwości zaawansowanych usług i zastosowań w całej UE.
44. Rada Europejska zatwierdza europejski **plan działań na rzecz kultury**, który stanowi istotny krok ku większej spójności i dostrzegalności działań UE w tej dziedzinie, a zarazem maksymalnie wykorzystuje potencjał sektorów związanych z kulturą i twórczością, szczególnie w odniesieniu do MŚP, przyczyniając się w ten sposób do osiągnięcia celów strategii lizbońskiej.

45. **Jednolity rynek** jest niewątpliwym sukcesem i nadal stanowi podstawowy warunek wzrostu i dobrobytu w Unii. Przywołując konkluzje Rady ds. Konkurencyjności z 22–23 listopada 2007 r., Rada Europejska podkreśla, że należy budować zintegrowane podejście do konkurencyjności Europy wspierane zrównoważoną polityką przemysłową, połączoną z innowacyjnością i umiejętnościami, i zarazem rozwijać wymiar zewnętrzny tego podejścia w celu zapewnienia wyrównanych szans. Należy zrobić jeszcze więcej, by wyzwolić pełny potencjał rozszerzonej Unii, między innymi likwidując pozostałe bariery i umożliwiając konsumentom i MŚP pełne korzystanie z możliwości jednolitego rynku. Aby promować konkurencyjność Europy w zglobalizowanym świecie, jednolity rynek powinien także bardziej otworzyć się na zewnątrz. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje przedstawiony ostatnio przez Komisję przegląd polityki jednolitego rynku i towarzyszący mu komunikat na temat usług świadczonych w interesie ogólnym, w tym usług socjalnych świadczonych w interesie ogólnym, i zwraca się do Rady o przeanalizowanie inicjatyw zaproponowanych w przeglądzie, by umożliwić Radzie Europejskiej przedstawienie na wiosennym posiedzeniu w 2008 roku konkluzji w sprawie priorytetów w zakresie dalszych działań.
46. Rada Europejska podkreśla kluczową rolę, jaką w pobudzaniu wzrostu i tworzeniu miejsc pracy w UE odgrywa **turystyka**, i wzywa Komisję, państwa członkowskie, przemysł i inne zainteresowane strony do połączenia sił w celu terminowej realizacji przyjętej ostatnio agendy dotyczącej zrównoważonej i konkurencyjnej turystyki europejskiej.

47. Nadal należy poprawiać ramowe warunki **działalności przedsiębiorstw**, w szczególności **MŚP**. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje zamiar Komisji dotyczący przedstawienia w 2008 roku komunikatu na temat „Aktu prawnego dla drobnej przedsiębiorczości w Europie” w celu uwolnienia pełnego potencjału MŚP. Jeżeli chodzi o plan działania na rzecz **lepszich uregulowań prawnych**, Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje postępy w realizacji wspólnego celu, jakim jest ograniczenie o 25% do 2012 roku obciążeń administracyjnych wynikających z prawodawstwa UE, i ponagla państwa członkowskie, które jeszcze tego nie uczyniły, do ustalenia do 2008 roku krajowych celów o porównywalnej wartości, z uwzględnieniem różnych sytuacji wyjściowych i tradycji oraz szczególnego znaczenia tej inicjatywy dla MŚP. Unowocześnienie **administracji publicznej** jest kluczem do poprawy skuteczności i sprawności finansów publicznych. Reformy w tym obszarze powinny więc być poddawane regularnej analizie i być przedmiotem wymiany najlepszych praktyk, w szczególności w kontekście krajowych programów reform w ramach strategii lizbońskiej. W tym kontekście należy zbadać potencjał inicjatyw w zakresie e-administracji, zgodnie z czterema działaniami w ramach polityki wymienionymi w deklaracji ministerialnej (Lizbona, wrzesień 2007 rok).
48. W obliczu ostatnich wydarzeń na **rynkach finansowych** Rada Europejska podkreśla, że makroekonomiczne podstawy UE są silne i że spodziewany jest trwały wzrost gospodarczy. Ze względu na utrzymującą się niepewność konieczne jest stałe monitorowanie rynków finansowych i gospodarki. Rada Europejska podkreśla znaczenie kwestii określonych w programie prac przyjętym przez Radę 9 października 2007 r., mającym na celu poprawę – we współpracy z międzynarodowymi partnerami UE – przejrzystości dla inwestorów, rynków i regulatorów, poprawę standardów wyceny, ulepszenie ram nadzoru ostrożnościowego, zarządzania ryzykiem oraz nadzoru w sektorze finansowym, jak również dokonanie przeglądu funkcjonowania rynków, w tym roli agencji ratingowych. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje znaczące kroki podjęte w celu poprawy rozwiązań unijnych na rzecz stabilności finansowej i zdecydowanie zachęca do podjęcia odpowiednich dalszych działań. Na wiosennym posiedzeniu w 2008 roku powróci do tych kwestii na podstawie sprawozdania z postępów.

49. W dziedzinie **zatrudnienia i polityki społecznej** Rada Europejska potwierdza porozumienie w sprawie wspólnych zasad dotyczących łączenia elastycznego rynku pracy z bezpieczeństwem socjalnym osiągnięte w Radzie 5–6 grudnia 2007 r. i wzywa państwa członkowskie do należytego uwzględnienia tych zasad podczas opracowywania i realizacji krajowych polityk w tym zakresie. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje wspólną analizę rynków pracy przeprowadzoną przez europejskich partnerów społecznych i podkreśla ich znaczącą rolę w przygotowywaniu polityk dotyczących modelu elastycznego rynku pracy i bezpieczeństwa socjalnego oraz we wdrażaniu i monitorowaniu takich polityk. Z zadowoleniem przyjmuje również trwające konsultacje na temat oceny sytuacji społecznej, które utorują drogę do odnowionego i nowoczesnego programu społecznego dla Europy. Należy rozwinąć podejście do pracy uwzględniające cykl życiowy przez zachęcanie osób starszych do aktywności i przez unowocześnienie systemów emerytalnych, by zapewnić równowagę finansową, gospodarczą i społeczną, przez zwiększenie operacyjności paktu na rzecz młodzieży i paktu na rzecz równości płci, w tym ich skutecznego monitorowania i włączania do głównego nurtu polityki, a także przez wykorzystywanie możliwości oferowanych przez europejski sojusz na rzecz rodzin. Rada Europejska wyraża zadowolenie z ostatnich wydarzeń w zakresie usystematyzowanego dialogu i udziału młodzieży w procesie decyzyjnym na szczeblu europejskim.
50. Aktywne polityki **integracyjne** powinny łączyć integrację na rynkach pracy, mobilność siły roboczej, motywację do aktywnego poszukiwania pracy, odpowiednie wsparcie dochodów oraz dostępne i efektywne usługi socjalne wysokiej jakości. Rada Europejska potwierdza również swoje zaangażowanie w program godnej pracy, stanowiący globalny instrument promowania zatrudnienia, lepszych standardów pracy i ułatwiania rozwoju. Rada Europejska wyraża zadowolenie z rezultatów **Europejskiego Roku Równych Szans dla Wszystkich** i zaprasza państwa członkowskie do zwiększenia starań na rzecz zapobiegania dyskryminacji i zwalczania jej na rynku pracy i poza nim. W związku z powyższym Rada Europejska, świadoma bardzo specyficznej sytuacji Romów w całej Unii, zachęca państwa członkowskie i Unię, aby uczyniły wszystko, co w ich mocy, by poprawić integrację tej ludności. W tym celu zwraca się do Komisji o przeanalizowanie istniejących polityk i instrumentów i przedstawienie Radzie do końca czerwca 2008 roku sprawozdania z osiągniętych postępów.

51. Jeżeli chodzi o **energię i zmiany klimatu**, Rada Europejska potwierdza znaczenie realizacji, zgodnie z konkluzjami z marca 2007 roku, wszystkich aspektów wszechstronnego planu działania w dziedzinie energii na lata 2007–2009, przyjętego na wiosnę 2007 roku, z myślą o przyspieszeniu prac nad trzema aspektami **europejskiej polityki energetycznej**: bezpieczeństwem dostaw, konkurencyjnością i zmianami klimatu.
52. W związku z tym Rada Europejska:
- przyjmuje do wiadomości komunikat Komisji dotyczący strategicznego planu w dziedzinie technologii energetycznych (SET-Plan) oraz dokument przedstawiający perspektywę w dziedzinie technologii energetycznych; należy kontynuować prace nad zapewnieniem ram sprzyjających przyspieszeniu zmian technologicznych, w tym nad planowaniem strategicznym, skuteczniejszą realizacją, zwiększeniem zasobów i ulepszeniem podejścia do współpracy międzynarodowej w zakresie innowacji w dziedzinie technologii niskoemisyjnych;
 - odnotowuje postępy dokonane w dyskusjach na temat 3. pakietu dotyczącego rynku wewnętrznego gazu i energii elektrycznej, które powinny być sprawnie kontynuowane, by umożliwić osiągnięcie porozumienia w 2008 roku;
 - oczekuje na drugi pakiet wniosków prawodawczych Komisji dotyczący instrumentów związanych z energią odnawialną i zmianami klimatu, spodziewany w styczniu 2008 roku, i podkreśla znaczenie szybkiego uzgodnienia tych wniosków.
53. Rada Europejska podkreśla potrzebę zapewnienia spójności polityk UE, w tym przez propagowanie zrównoważonego systemu transportowego, zgodnie z konkluzjami z czerwca 2007 roku.

54. **Konferencja stron Ramowej konwencji NZ w sprawie zmian klimatu odbywająca się na Bali** musi odpowiedzieć na pilną potrzebę globalnych działań określonych w czwartym sprawozdaniu oceniającym międzyrządowego zespołu do spraw zmian klimatu i dać zgodę na rozpoczęcie negocjacji prowadzących do przyjęcia do 2009 roku globalnego, ogólnego i skutecznego porozumienia obejmującego okres po 2012 roku. W związku z tym Rada Europejska przywołuje konkluzje Rady z 30 października 2007 r., szczegółowo przedstawiające cele i elementy, które zgodnie z opinią Unii powinny stanowić część przyszłego porozumienia i które powinny posłużyć jako wytyczne podczas procesu negocjacyjnego.
55. Rada Europejska przypomina również konkluzje Rady z 19–20 listopada w sprawie sojuszu na rzecz przeciwdziałania zmianom klimatu między UE a krajami rozwijającymi się, który będzie stanowił platformę dialogu i współpracy w dziedzinie dostosowywania się do zmian klimatu oraz w dziedzinie propagowania zmniejszenia ryzyka katastrof i włączania zmian klimatu do działań na rzecz zmniejszenia ubóstwa w krajach najbardziej zagrożonych.
56. Podstawowym celem Unii Europejskiej jest **zrównoważony rozwój**. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje pierwsze sprawozdanie okresowe Komisji na temat odnowionej strategii UE dotyczącej trwałego rozwoju. Zgadza się, że cele i priorytety w ramach siedmiu głównych wyzwań zawartych w tej strategii pozostają całkowicie aktualne i że w centrum uwagi powinno zatem znaleźć się skuteczne jej wdrożenie na wszystkich poziomach. Odnowiona strategia UE i krajowe strategie zrównoważonego rozwoju powinny być również ściślej połączone. Struktura zarządzania i narzędzia strategii zrównoważonego rozwoju, w szczególności te dotyczące monitorowania postępów i wymiany najlepszych praktyk, powinny być szeroko stosowane i wzmocnione. Zintegrowana polityka UE w zakresie klimatu i energii oraz zintegrowane podejście do zrównoważonego gospodarowania zasobami naturalnymi, ochrona bioróżnorodności i funkcji ekosystemu oraz zrównoważona produkcja i konsumpcja należą do czynników zapewniających osiągnięcie celów zarówno strategii UE dotyczącej trwałego rozwoju, jak i strategii lizbońskiej. UE musi kontynuować prace na rzecz bardziej zrównoważonego transportu i przyjaznych dla środowiska środków transportu. Wzywa się Komisję, aby w czerwcu 2009 roku – wraz z kolejnym sprawozdaniem z postępów w realizacji strategii dotyczącej trwałego rozwoju – przedstawiła harmonogram wyszczególniający działania pozostałe do wykonania.

57. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje konkluzje Rady w sprawie **susz i niedoborów wody** oraz wzywa Komisję do przedstawienia w 2008 roku sprawozdania na ten temat i dokonania na tej podstawie przeglądu i dalszego opracowania ewoluującej strategii UE do roku 2012, uwzględniając wymiar międzynarodowy tej kwestii. Uznaje również konieczność wzmocnienia na szczeblu europejskim powiązań między działalnością gospodarczą a bioróżnorodnością, z zadowoleniem przyjmując unijną inicjatywę w tym zakresie oraz zobowiązanie Komisji do zapewnienia wsparcia technicznego.
58. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje komunikat Komisji w sprawie **zintegrowanej polityki morskiej** Unii Europejskiej i proponowany plan działania określający pierwsze konkretne kroki na rzecz rozwoju zintegrowanego podejścia do kwestii morskich. Szeroki udział w poprzedzających ten plan konsultacjach publicznych i wszechstronna debata podczas konferencji ministerialnej w Lizbonie jest wyrazem zainteresowania zaangażowanych podmiotów rozwojem takiej polityki. Przyszła zintegrowana polityka morska powinna zapewniać zgodność i spójność polityk sektorowych, przynosić wartość dodaną i w pełni przestrzegać zasady pomocniczości. Ponadto należy ją opracować tak, by mogła być wykorzystywana do radzenia sobie z wyzwaniami stojącymi przed zrównoważonym rozwojem i konkurencyjnością Europy. Należy w niej w szczególności uwzględnić różne specyficzne cechy państw członkowskich i poszczególnych regionów morskich, które powinny wymagać zacieśnienia współpracy, także między wyspami, archipelagami i regionami najbardziej oddalonymi oraz w wymiarze międzynarodowym. Rada Europejska wyraża zadowolenie z przyjęcia dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej, która stanowi środowiskowy filar tej polityki. Rada Europejska wzywa Komisję do dalszej pracy nad inicjatywami i wnioskami zawartymi w planie działania oraz wzywa przyszłe prezydencje do opracowania zintegrowanej polityki morskiej Unii. Wzywa się Komisję, aby pod koniec 2009 roku złożyła Radzie Europejskiej sprawozdanie z osiągniętych postępów.
59. Nie naruszając zintegrowanej polityki morskiej, Rada Europejska wzywa Komisję do przedstawienia nie później niż w czerwcu 2009 roku strategii UE dotyczącej regionu **Morza Bałtyckiego**. Strategia ta powinna pomóc między innymi w sprostaniu pilnym wyzwaniom środowiskowym związanym z Morzem Bałtyckim. Ramy wymiaru północnego stanowią fundament zewnętrznych aspektów współpracy w regionie Morza Bałtyckiego.

60. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje sprawozdanie Komisji w sprawie strategii dla **regionów najbardziej oddalonych** z 2004 roku, opisujące pozytywne efekty strategii i przedstawiające przyszłe wspólnotowe działania w tych regionach. Rada Europejska oczekuje na wyniki rozpoczętych konsultacji publicznych i wzywa Komisję do przedstawienia stosownych wniosków nie później niż w październiku 2008 roku.
61. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje 4. **sprawozdanie na temat spójności** i podkreśla znaczenie debaty na temat przyszłości tej podstawowej polityki, rozpoczętej na Forum Spójności we wrześniu, i kontynuowanej w listopadzie podczas nieformalnego spotkania ministerialnego na temat polityki regionalnej.

STOSUNKI ZEWNĘTRZNE

62. Rada Europejska podkreśla znaczenie pogłębienia stosunków Unii Europejskiej z jej partnerami w coraz bardziej zglobalizowanym świecie. Przeprowadzone w tym półroczu spotkania na szczycie z Brazylią, Rosją, Ukrainą, Chinami, Indiami, ASEAN-em i Afryką przyczyniły się do zacieśnienia stosunków UE z tymi partnerami oraz do stworzenia silniejszych podstaw porozumienia w obliczu globalnych wyzwań.
63. Lipcowe spotkanie na szczycie z **Brazylią** zapoczątkowało strategiczne partnerstwo zmierzające do rozwoju stosunków dwustronnych i wzmocnienia dialogu politycznego na temat kwestii globalnych i regionalnych oraz współpracy w wielu dziedzinach należących do wspólnego obszaru zainteresowań.

64. Rada Europejska wyraża zadowolenie z drugiego **szczytu UE–Afryka**, który odbył się w dniach 8–9 grudnia w Lizbonie. Podczas szczytu obie strony wyraziły determinację w dążeniu do nadania nowego wymiaru ich stosunkom. W tym celu przyjęto wspólną strategię UE–Afryka oraz plan działania, którego celem jest zapewnienie konkretnej realizacji nowych ambicji w dziedzinie polityki i rozwoju. Podczas szczytu uzgodniono utworzenie 8 partnerstw na rzecz: pokoju i bezpieczeństwa; demokratycznych rządów i praw człowieka; handlu i integracji regionalnej; milenijnych celów rozwoju; energii; zmian klimatu; migracji, mobilności i zatrudnienia; nauki, społeczeństwa informacyjnego i przestrzeni kosmicznej. Partnerstwa te umożliwią wspólne rozwiązywanie kwestii interesujących obie strony, w tym kwestii o charakterze globalnym, oraz pomogą UE lepiej przyczyniać się do rozwoju Afryki. Rada Europejska uznaje, że aby w ciągu kolejnych trzech lat uzyskać konkretne i widoczne rezultaty, wymagane będą dodatkowe, połączone wysiłki wszystkich stosownych podmiotów.
65. W sprawie **Kosowa** Rada Europejska odnotowuje zakończenie 10 grudnia procesu trojki i ostateczne sprawozdanie przedstawione Sekretarzowi Generalnemu Narodów Zjednoczonych przez grupę kontaktową. Rada wyraziła trojce wdzięczność za pełne przeanalizowanie wszystkich opcji zabezpieczających wynegocjowane uzgodnienia dotyczące statusu Kosowa. Podziękowała w szczególności ambasadorowi Wolfgangowi Ischingerowi, przedstawicielowi UE w trojce, za jego pracę.
66. Rada Europejska podkreśliła, że proces negocjacyjny między stronami w sprawie przyszłego statusu Kosowa, ułatwiony przez trojkę, dobiegł końca. W tym kontekście Rada wyraża żal, że mimo dużych wysiłków trojki czynionych w dobrej wierze i przy pełnym poparciu państw członkowskich UE strony nie były w stanie osiągnąć porozumienia satysfakcjonującego wszystkich.
67. Rada Europejska z zadowoleniem przyjęła fakt, że obie strony wielokrotnie zobowiązały się w czasie procesu trojki do powstrzymania się od jakichkolwiek działań lub oświadczeń, które mogłyby zagrozić bezpieczeństwu lub przyczynić się do wystąpienia aktów przemocy. To zobowiązanie do zachowania pokoju, istotne dla stabilności w regionie, musi pozostawać w mocy.

68. Rada Europejska uzgodniła z Sekretarzem Generalnym ONZ, że *status quo* Kosowa nie może być utrzymane; podkreśliła więc konieczność prowadzenia dalszych prac nad porozumieniem w sprawie statusu Kosowa, kluczowego dla stabilności w regionie. Takie porozumienie powinno zapewnić przywiązanie demokratycznego, wieloetnicznego Kosowa do zasady praworządności oraz do ochrony mniejszości i dziedzictwa kulturowego i religijnego.
69. Rada Europejska podkreśla swoje przekonanie, że rozwiązanie problemu statusu Kosowa jest kwestią *sui generis*, która nie stanowi precedensu.
70. Rada Europejska odnotowała, że Rada Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych zajmie się tą kwestią w grudniu. Rada Europejska podkreśliła, że UE jest gotowa do odgrywania wiodącej roli we wzmacnianiu stabilności w regionie i w realizacji porozumienia określającego przyszły status Kosowa. Wskazała na gotowość UE do wspierania Kosowa na drodze do trwałej stabilności, w tym przez misję EPBiO i wkład w międzynarodowe biuro cywilne jako część obecności międzynarodowej. Wzywa się Radę ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych do określenia sposobu przygotowania misji i czasu jej rozpoczęcia. Wzywa się Sekretarza Generalnego/Wysokiego Przedstawiciela do przygotowania misji w porozumieniu z właściwymi władzami w Kosowie i z Organizacją Narodów Zjednoczonych. UE będzie także gotowa do wspierania rozwoju gospodarczego i politycznego w ramach jasno określonej perspektywy europejskiej, zgodnie z europejską perspektywą regionu.
71. Rada Europejska potwierdziła, że przyszłość Bałkanów Zachodnich leży w Unii Europejskiej. Jest zdania, że niezwykle ważne dla stabilności regionu jest to, by Serbia była krajem bezpiecznym i dostatnim, całkowicie zintegrowanym z rodziną narodów europejskich. W związku z tym wzywa Serbię do wypełnienia warunków niezbędnych do szybkiego podpisania układu o stabilizacji i stowarzyszeniu, a z uwagi na znaczne możliwości instytucjonalne Serbii, przywołując konkluzje z grudnia 2006 roku, potwierdza swoje przekonanie, że postępy na drodze do UE, w tym na drodze do statusu kraju kandydującego, mogą być osiągnęte szybciej.

72. Rada Europejska potwierdza, że **europejska polityka sąsiedztwa** (ENP) jest jednym z priorytetów działań zewnętrznych UE. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje osiągnięte postępy, przypominając swoje konkluzje z czerwca 2007 roku i pamiętając o jednolitym i spójnym charakterze ENP oraz przestrzeganiu zasady różnicowania. Z zadowoleniem przyjmuje komunikat Komisji z 5 grudnia 2007 r., jak również wyniki konferencji ENP, która odbyła się 3 września 2007 r., i wzywa nadchodzące prezydencje do kontynuowania tych prac, tak aby rozwijać zarówno wymiar wschodni, jak i południowy w ramach stosunków dwustronnych i wielostronnych, na podstawie stosownych komunikatów i wniosków Komisji.
73. Rada Europejska podkreśla strategiczne znaczenie stosunków UE z **krajami śródziemnomorskimi** i wyraża zadowolenie z postępów dialogu na temat polityki i bezpieczeństwa, postępów w tworzeniu przestrzeni wspólnego dobrobytu i we wdrażaniu społecznego, kulturalnego i ludzkiego wymiaru tego partnerstwa, zgodnie z konkluzjami z posiedzeń ministrów spraw zagranicznych, jak również w innych ważnych dziedzinach, takich jak migracja. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje przyłączenie się Albanii i Mauretanii do procesu barcelońskiego.
74. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje perspektywę zawarcia umowy ramowej z Libią zgodnie z konkluzjami Rady w sprawie Libii z października 2007 roku, które powinny stanowić punkt zwrotny zapoczątkowujący nowy etap w stosunkach UE z tym krajem śródziemnomorskim, także w kwestii migracji.
75. Rada Europejska wspiera postępy osiągnięte na pierwszym posiedzeniu **Transatlantyckiej Rady Gospodarczej** 9 listopada 2007 r. i oczekuje na dalsze widoczne postępy w okresie poprzedzającym kolejny szczyt UE-USA.

76. Rada Europejska wyraża zadowolenie z debaty, którą przeprowadzono na listopadowym posiedzeniu Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych, oraz przyjętych w jej wyniku konkluzji dotyczących reakcji UE na **sytuacje niestabilności**, w których to konkluzjach podkreślono znaczenie rządów demokratycznych, praworządności, poszanowania praw człowieka i podstawowych wolności oraz walki z ubóstwem, mając na uwadze potrzebę zapobiegania sytuacjom niestabilności i radzenia sobie z nimi oraz opracowania instrumentów zapewniających szybszą i bardziej elastyczną reakcję w celu dokonania postępów w osiąganiu milenijnych celów rozwoju w przypadku najbardziej zagrożonych krajów.
77. Rada Europejska wzywa Komisję do sporządzenia do kwietnia 2008 roku sprawozdania z postępów w osiąganiu **milenijnych celów rozwoju** i możliwych sposobów przyspieszenia tego procesu przez UE. Dokona podsumowania tej kwestii na posiedzeniu w czerwcu 2008 roku.
78. Rada Europejska wyraża szczególne zadowolenie z przyjęcia **konsensusu UE w sprawie pomocy humanitarnej**, który zostanie podpisany 18 grudnia przez Radę, Komisję i Parlament Europejski i następnie uzupełniony harmonogramem działań. Konsensus UE w sprawie pomocy humanitarnej ukierunkuje politykę UE w dziedzinie pomocy humanitarnej opartej na zasadach bezstronności, neutralności, humanitaryzmu i niezależności.
79. Rada Europejska pozostaje głęboko zaniepokojona sytuacją w **Birmie/Związku Myanmar**. Potwierdza, że ASEAN, Indie i Chiny nadal odgrywają istotną rolę i z zadowoleniem przyjmuje wydane ostatnio wspólnie z nimi oświadczenia popierające działania ONZ prowadzone przez specjalnego wysłannika, Ibrahima Gambariego, i specjalnego sprawozdawcę ds. praw człowieka, Sergia Pinheiro. Powołanie Piera Fassina na stanowisko specjalnego wysłannika UE w Birmie/Związku Myanmar w celu wsparcia misji dobrych usług prowadzonej przez ONZ świadczy o wadze, jaką UE przywiązuje do sytuacji w Birmie/Związku Myanmar i do procesu ONZ.
80. Zgodnie z konkluzjami Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych z 15 października Rada Europejska potwierdza, że UE jest gotowa dokonać przeglądu środków ograniczających skierowanych wobec rządu Birmy/Związku Myanmar, zmienić je lub zaostriżyć, w zależności od wydarzeń na miejscu.

81. UE jest zdecydowana wspierać ludność Birmy/Związku Myanmar w jej dalszej drodze ku demokracji, bezpieczeństwu i dobrobytowi.
82. Rada Europejska potwierdza, że jest poważnie zaniepokojona **irańskim** programem nuklearnym i podkreśla, że zdobycie broni jądrowej przez Iran jest nie do przyjęcia. W związku z tym ubolewa, że Iran nie wypełnił jeszcze zobowiązań międzynarodowych nałożonych na niego rezolucjami Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 1696, 1737 i 1747, dotyczących zawieszenia wszelkich działań związanych ze wzbogacaniem i ponownym przetwarzaniem uranu, co ma odbudować zaufanie do w pełni pokojowej natury jego programu.
83. Rada Europejska wyraża ponadto ubolewanie, że ani Wysoki Przedstawiciel UE Javier Solana, po dyskusjach z irańskim negocjatorem do spraw nuklearnych, ani dyrektor generalny MAEA, Mohamed El Baradei, nie odnieśli sukcesów, w szczególności dotyczących wypełnienia przez Iran wymogów Rady Bezpieczeństwa ONZ.
84. Rada Europejska wzywa Iran do przekazania MAEA wyczerpujących, jasnych i wiarygodnych odpowiedzi, by rozwiązać wszystkie kwestie dotyczące działań nuklearnych Iranu, by ratyfikować i wdrożyć protokół dodatkowy i by w pełni zrealizować postanowienia porozumienia o zabezpieczeniach całkowitych, w tym uzupełniające je ustalenia dodatkowe. Podkreśla, że przeprowadzenie tych działań i środki zapewniające przejrzystość wymagane przez MAEA byłyby pozytywnym krokiem w budowaniu zaufania do irańskiego programu nuklearnego.
85. Rada Europejska potwierdza pełne i zdecydowane poparcie dla wysiłków zmierzających do wynegocjowania długoterminowego rozwiązania irańskiej kwestii nuklearnej i podkreśla, że propozycje przedstawione przez Wysokiego Przedstawiciela 6 czerwca 2006 r. dałyby Iranowi wszystko, czego potrzebuje do rozwinięcia cywilnego przemysłu jądrowego, wychodząc jednocześnie naprzeciw oczekiwaniom społeczności międzynarodowej.

86. Rada Europejska potwierdza pełne poparcie dla prac Rady Bezpieczeństwa ONZ nad przyjęciem dalszych środków na mocy art. 41 rozdziału VII Karty Narodów Zjednoczonych i przypomina, że zgodnie z konkluzjami Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych w sprawie Iranu z 15 października rozpatruje się zastosowanie środków dodatkowych, które mogłyby wesprzeć oenzetowski proces i cele popierane przez społeczność międzynarodową. W świetle decyzji, które ma podjąć Rada Bezpieczeństwa ONZ, Rada ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych zdecyduje na następnym posiedzeniu, jakie działania ma podjąć UE.
87. Rada Europejska wyraża pełne poparcie dla negocjacji między Palestyńczykami a Izraelczykami rozpoczętych na konferencji zorganizowanej w **Annapolis** i kontynuowanych na konferencji darczyńców odbywającej się w Paryżu.
88. Rada Europejska jest głęboko zaniepokojona sytuacją w **Libanie**. Uważa, że opóźnienie wyboru prezydenta republiki stwarza duże niebezpieczeństwo. Rada Europejska dołączy do Sekretarza Generalnego Organizacji Narodów Zjednoczonych usiłującego przekonać wszystkie zainteresowane strony do tego, aby dążyły do poszanowania libańskiego procesu konstytucyjnego.
89. UE jest głęboko zaniepokojona narastaniem konfliktu zbrojnego we **wschodnim Kongu**, a także związanymi z nim cierpieniami ludności cywilnej. Wzywa do natychmiastowego zakończenia walk i przypomina wszystkim stronom, że działania wojskowe nie rozwiążą problemu. Rada Europejska ponownie wyraża przekonanie, że MONUC spełni na miejscu swoje zadania umożliwiające jak najszybsze ustabilizowanie sytuacji w regionie.
90. Przyjęta w 2003 roku **europejska strategia bezpieczeństwa** okazała się bardzo użyteczna. Stanowi ona dla Unii istotne ramy prowadzenia polityki zewnętrznej. W świetle wszystkich zmian, które zaszły od momentu jej przyjęcia, w szczególności doświadczeń zdobytych podczas misji EPBiO, Rada Europejska zwraca się do SG/WP, aby wspólnie z Komisją i w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi, przeprowadził analizę realizacji tej strategii z myślą o zaproponowaniu elementów, które udoskonałą i w stosownych przypadkach uzupełnią tę strategię, w celu przyjęcia ich przez Radę Europejską w grudniu 2008 roku.

DEKLARACJA UE W SPRAWIE GLOBALIZACJI

Globalizacja ma coraz większy wpływ na nasze życie, ułatwiając przepływ osób, towarów, usług i idei i otwierając przed obywatelami i przedsiębiorstwami nowe **możliwości**. Zwiększona wymiana handlowa i wzrost gospodarczy pomnożyły dostatek, zmieniając styl życia obywateli Europy i podnosząc z biedy miliony ludzi na całym świecie. Jednak globalizacja stawia również przed nami nowe **wyzwania** gospodarcze i społeczne, a także związane ze środowiskiem, energią i bezpieczeństwem.

W oparciu o wspólne wartości i zasady staramy się **nadać globalizacji kształt** korzystny dla wszystkich naszych obywateli. By to osiągnąć, Unia, nawet rozszerzona, nie może działać sama. Musimy zaangażować naszych partnerów międzynarodowych w zwiększoną współpracę strategiczną oraz współdziałać z silnymi organizacjami wielostronnymi. Traktat z Lizbony, ustanawiając zreformowane i trwałe ramy instytucjonalne, zwiększa naszą zdolność do wypełniania zobowiązań z poszanowaniem kluczowych zasad zapisanych w deklaracji berlińskiej. Zapewni on naszym działaniom zewnętrznym większą spójność.

Polityki wewnętrzne i zewnętrzne Unii należy wykorzystać do tego, by wychodzić naprzeciw możliwościom wynikającym z globalizacji i stawianym przez nią wyzwaniom. **Strategia lizbońska na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia** musi przynieść efekty i szerzej rozwinąć cztery swobody rynku wewnętrznego, nadając odpowiednie znaczenie wymiarowi społecznemu i ochronie środowiska. Zwiększy to zarówno zdolność państw członkowskich do konkurencyjności w zglobalizowanym świecie, jak i połączone możliwości Unii, by dbać o jej interesy i wartości na arenie światowej. Dalsze reformy na szczeblu krajowym i wspólnotowym pozostają kluczowe dla długoterminowych sukcesów gospodarczych. Inwestycje w badania, innowacje i kształcenie powinny zostać zwiększone, gdyż stanowią siłę napędową wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, oraz by zagwarantować, że wszyscy skorzystają z możliwości, jakie daje globalizacja.

Na wiosennym posiedzeniu Rady Europejskiej w 2007 roku UE przyjęła bardzo ambitne zobowiązania dotyczące **zmian klimatu i energii**. Dotrzymamy naszych obietnic i staniemy się światowym liderem w tych obszarach. Zdajemy sobie jednak sprawę, że bez współpracy głównych partnerów, którzy wspólnie z nami stawiają czoła wyzwaniom wynikającym ze zmian klimatu, nasze wysiłki nie będą w pełni skuteczne. Unia zdecydowanie opowiada się za globalnym i kompleksowym porozumieniem obejmującym okres po 2012 roku, wiążącym w szczególności Stany Zjednoczone, Rosję, Indie i Brazylię, które zostanie uzgodnione najpóźniej w 2009 roku. Wykorzystamy nasze stosunki dwustronne, by promować wspólne badania i współpracę techniczną. Powinniśmy również szukać możliwości zwiększenia pomocy rozwojowej w obszarze środowiska; będziemy pracować nad umocnieniem roli międzynarodowych instytucji finansowych w tych obszarach.

Spójne polityki makroekonomiczne i stabilne **rynki finansowe** mają kluczowe znaczenie dla zrównoważonego wzrostu gospodarczego. Euro odgrywa już istotną rolę w stabilizowaniu gospodarki światowej i w zapewnianiu jej wzrostu. UE jest głównym światowym rynkiem finansowym korzystającym z jednolitego rynku usług finansowych i skutecznych ram nadzoru. Należy, zarówno w UE, jak i na właściwych forach międzynarodowych, podjąć prace na rzecz poprawy ram ostrożnościowych i przejrzystości rynków finansowych.

Unia zawsze promowała wolny **handel** i otwartość jako środki ułatwiające wzrost, zwiększające zatrudnienie i rozwój jej samej oraz jej partnerów handlowych i zamierza nadal odgrywać główną rolę w takich działaniach. Będziemy dalej dążyć do wyważonego i światowego porozumienia w ramach programu rozwoju z Ad Dauhy, uzupełnionego umowami dwustronnymi. Dialog z kluczowymi partnerami handlowymi, taki jak ten, który toczy się w Transatlantyckiej Radzie Gospodarczej, zaczął przyczyniać się do usuwania pozataryfowych barier w handlu i inwestycjach. Unia Europejska będzie nadal dążyć do coraz szerszego otwierania rynków, co ma przynieść korzyści wszystkim stronom. By to osiągnąć, także nasi partnerzy muszą wykazywać otwartość, z poszanowaniem międzynarodowych zasad, w szczególności dotyczących uczciwej konkurencji i ochrony praw własności intelektualnej. Mając to na uwadze, UE jest gotowa wspierać swoich partnerów handlowych i inwestycyjnych w promowaniu światowych standardów i, w szczególności, we wspieraniu budowania zdolności instytucjonalnych w krajach rozwijających się.

Będziemy dalej współpracować z naszymi partnerami na rzecz realizacji sprawnych i spójnych **strategii rozwojowych**. Unia Europejska i jej państwa członkowskie są już zdecydowanie największym światowym darczyńcą w zakresie oficjalnej pomocy rozwojowej i pomocy humanitarnej. Wypełnimy nasze zobowiązania w ramach milenijnych celów rozwoju i spodziewamy się, że inni zrobią to samo. Nadal ogromne znaczenie ma także promowanie godnej pracy i rozwiązanie problemu chorób zakaźnych i innych globalnych kwestii zdrowotnych. Przypominamy także, że u podstaw zrównoważonego rozwoju leży poszanowanie demokracji i praw człowieka, w tym równości płci.

UE musi być gotowa do wzięcia na siebie części odpowiedzialności za **światowe bezpieczeństwo i stabilność**. Skuteczne wykorzystanie instrumentów i zwiększanie zdolności wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa oraz europejskiej polityki bezpieczeństwa i obrony pozwoli Unii odgrywać rosnącą rolę w budowaniu bezpieczniejszego świata. Unia jest przywiązana do idei skutecznego multilateralizmu i silnych organizacji międzynarodowych, poczynając od ONZ. Radzenie sobie z wyzwaniami dotyczącymi bezpieczeństwa, takimi jak terroryzm, przestępczość zorganizowana i państwa niestabilne, jest ułatwione dzięki naszemu stałemu i opartemu na zasadach promowaniu praworządności. Jednocześnie będziemy dalej realizować nasz wspólny wewnętrzny program na rzecz wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, zgodny z oczekiwaniami obywateli, którzy chcą mieć gwarancje bezpieczeństwa i zachowania swoich praw.

W dobie globalizacji wyzwanie stanowią **migracje**, które mają charakter światowy, ale wpływ głównie regionalny. Dalej opracowujemy kompleksową europejską politykę migracyjną, propagującą integrację, porządkującą kwestie migracji legalnych i zwalczającą migracje nielegalne. W ten sposób powinniśmy móc poradzić sobie z wyzwaniami i zapewnić sobie korzyści, jakie UE i państwom trzecim mogą przynieść dobrze zarządzane migracje.

Unia Europejska jest największym rynkiem na świecie i jednym z głównych światowych podmiotów propagujących pokój i dobrobyt. Jesteśmy zdecydowani dalej odgrywać taką rolę, by zapewnić korzyści naszym obywatelom i ludziom na całym świecie. Razem możemy sprawić, by globalizacja była źródłem możliwości, a nie zagrożeniem. Dlatego będziemy nadal budować **silną Unię dla lepszego świata**.