



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 8 december 2023
(OR. en)

16613/23

ECOFIN 1354
FIN 1287
UEM 429

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 16/2023 ”Skuldförvaltningen av NextGenerationEU vid kommissionen – En lovande start men ytterligare anpassning till bästa praxis behövs” – Rådets slutsatser (8 december 2023)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om revisionsrättens särskilda rapport 16/2023 ”Skuldförvaltningen av NextGenerationEU vid kommissionen – En lovande start men ytterligare anpassning till bästa praxis behövs”, som godkändes av Ekofinrådet vid dess möte den 8 december 2023.

Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 16/2023

”Skuldförvaltningen av NextGenerationEU vid kommissionen – En lovande start men ytterligare anpassning till bästa praxis behövs”

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. VÄLKOMNAR offentliggörandet i juni 2023 av Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 16/2023: ”Skuldförvaltningen av NextGenerationEU vid kommissionen – En lovande start men ytterligare anpassning till bästa praxis behövs” (den särskilda rapporten)¹, och NOTERAR det svar från kommissionen som bifogas den särskilda rapporten,
2. ERINRAR OM slutsatserna från det extra mötet i Europeiska rådet den 17–21 juli 2020², i vilka det sägs att för ”att förse unionen med nödvändiga medel för att ta itu med de utmaningar som covid-19-pandemin innebär kommer kommissionen att bemyndigas att låna upp medel på unionens vägnar på kapitalmarknaderna”, och FRAMHÅLLER särskilt att med ”tanke på att Next Generation EU är ett exceptionellt svar på dessa tillfälliga men exceptionella omständigheter är kommissionens befogenheter att låna tydligt begränsade i storlek, varaktighet och omfattning” enligt de slutsatserna,

¹ [Särskild rapport 16/2023:Skuldförvaltningen av NextGenerationEU vid kommissionen \(europa.eu\)](#)

² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10-2020-INIT/sv/pdf>

3. ERINRAR OM rådets beslut 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel (beslutet om egna medel)³ som kräver att ”Kommissionen ska fastställa de nödvändiga arrangemangen för att administrera lånetransaktionerna. Kommissionen ska regelbundet och på ett heltäckande sätt informera Europaparlamentet och rådet om alla aspekter av sin skuldförvaltningsstrategi.”,
4. ERKÄNNER kommissionens inrättande, enligt en snäv tidsplan, av de beståndsdelar som gör det möjligt för den att genomföra beslutet om egna medel, särskilt skuldförvaltningssystemet för Next Generation EU som bygger på en primärmarknadsinfrastruktur, inbegripet ett auktionssystem, ett nätverk av aktörer på den primära marknaden och emission av ett antal obligationer och skuldväxlar inom ramen för återhämtningsinstrumentet för Next Generation EU, inbegripet gröna obligationer, PÅMINNER OM, att i syfte att finansiera Next Generation EU har kommissionen befogenhet att låna upp till 806,9 miljarder euro (i löpande priser) på kapitalmarknaderna till och med 2026; detta görs genom emission av EU-obligationer; NOTERAR det faktum att ett belopp på upp till 723,8 miljarder euro (i löpande priser) anslås till faciliteten för återhämtning och resiliens för att främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att ge medlemsstaterna ekonomiskt stöd för investeringar och reformer inom sex tematiska pelare, inbegripet den gröna och den digitala omställningen, och därigenom hjälpa dem att hantera covid-19-pandemins ekonomiska och sociala konsekvenser⁴,

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020D2053>

⁴ Se Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens.

5. ERINRAR OM Next Generation EU:s tillfälliga karaktär med tanke på att alla skulder som uppstår till följd av kommissionens exceptionella och tillfälliga befogenhet att låna medel måste vara fullständigt återbetalade senast den 31 december 2058, PÅMINNER OM att återbetalningen av kapitalbeloppet och tillhörande ränta för de upplånade medel som ska användas för icke återbetalningspliktigt stöd kommer att belasta unionens budget och att återbetalningen av lån och alla därmed sammanhängande kostnader som unionen ådragit sig ska bäras av mottagarlandet,
6. NOTERAR, mot bakgrund av den enhetliga finansieringsstrategi som fastställs i förordning (EU) 2022/2434 av den 6 december 2022⁵ och kommissionens genomförandebeslut 2022/2544 av den 19 december 2022⁶, att kommissionens emissioner för Next Generation EU, det makroekonomiska stödet (MFA+) till Ukraina och andra potentiella framtida upp- och utlåningsprogram inte längre kommer att vara specifika för det enskilda europeiska program som obligationen skulle finansiera,
7. PÅPEKAR att kommissionens första Next Generation EU-emission ägde rum i juni 2021, dvs. omedelbart efter det att beslutet om egna medel trädde i kraft, BETONAR att EU för närvarande är en av de största emittenterna av eurodenominerade skulder och den största emittenten av gröna obligationer globalt,

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2022/2434 av den 6 december 2022 om ändring av förordning (EU, Euratom) 2018/1046 vad gäller inrättandet av en diversifierad finansieringsstrategi som en allmän lånemethod. Källa: [EUR-Lex - 32022R2434 - SV - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

⁶ Kommissionens genomförandebeslut (EU, Euratom) 2022/2544 av den 19 december 2022 om fastställande av arrangemangen för administration och genomförande av EU:s upplånings- och skuldförvaltningstransaktioner inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategin och därtill hörande utlåningstransaktioner. [EUR-Lex - 32022D2544 - SV - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

8. KONSTATERAR att sedan början av 2022 har marknadsavkastningen stigit och prisvolatiliteten ökat, till följd av det geopolitiska sammanhanget, inbegripet Rysslands anfallskrig mot Ukraina och åtstramningen av penningpolitiken i utvecklade ekonomier, NOTERAR att den förändrade miljön ledde till stigande lånekostnader även för lånetransaktionerna inom ramen för Next Generation EU,
9. NOTERAR att revisionsrätten i sin särskilda rapport bedömer bland annat det system som utvecklats av kommissionen för att förvalta upplåningen för finansiering av Next Generation EU, baserat på utformningen och den tidiga driften av skuldförvaltningssystemet för Next Generation EU från juni 2021 till och med juni 2022, UNDERSTRYKER att revisionsrätten samrådde med de 27 medlemsstaternas nationella skuldförvaltningskontor för att särskilt identifiera potentiella förbättringar av EU:s skuldförvaltningsarrangemang,
10. INSTÄMMER I revisionsrättens konstaterande att
- kommissionen lånade upp medel i tid, i överensstämmelse med lagstadgade gränser och till kostnader som motsvarade dess marknadsställning,
 - de nya strukturerna och befogenheterna gjorde att finansieringen från Next Generation EU kunde inledas snabbt, men att de behöver stärkas i enlighet med rekommendationerna i revisionsrättens särskilda rapport,
 - kommissionens skuldförvaltningsmål inte på ett tydligt sätt hade fastställts från början, vilket begränsade prestationsbedömningen,

11. ANSER att revisionsrättens rekommendationer är relevanta och kan bidra till att kommissionens skuldförvaltning ytterligare förbättras, VÄLKOMNAR kommissionens godtagande av alla revisionsrättens rekommendationer och dess åtagande att genomföra korrigerande åtgärder senast i mitten av 2024⁷,
12. NOTERAR särskilt att revisionsrätten rekommenderar att kommissionen formulerar tydliga skuldförvaltningsmål och rapporterar om resultaten i genomförandet av dem, KONSTATERAR att revisionsrättens särskilda rapport inte innehåller några detaljerade riktlinjer för inriktningen, indikatorerna och principerna för en övergripande skuldförvaltningsstrategi som syftar till en balanserad kostnads- och riskstruktur för skuldportföljen inom riskparametrarna för skuld/ansvar för den övergripande skuldförvaltningen, NOTERAR att kommissionens åtgärder har syftat till att säkerställa att EU får de mest fördelaktiga lånevillkoren för EU på medellång till lång sikt, PÅMINNER OM att kommissionen, när den förvaltar sin skuld- och låneportfölj, bör organisera sina obligationsemissioner i enlighet med en riskhanteringsram som säkerställer att inlösen under ett visst år ligger inom EU:s budgetkapacitet och respekterar de relevanta EU-budgetmedel som föreskrivs i lagstiftningsakterna om inrättande av de program som finansieras genom emission av skulder (beslutet om egna medel när det gäller Next Generation EU),

⁷ Källa: Kommissionens svar på revisionsrättens särskilda rapport nr SR/2023/16.

13. VÄLKOMNAR kommissionens antagande av en övergripande skuldförvaltningsstrategi⁸ som vägleder genomförandet av en ny enhetlig finansieringsstrategi som innebär att de instrument som utvecklats för Next Generation EU kommer att användas på samma sätt för andra låneprogram som inrättas efter december 2022, vilket gör EU:s värdepapper mer homogena och likvida,
14. PÅMINNER OM att ekonomiska och finansiella kommittén sedan 2021 regelbundet har informerats av kommissionen om anordnandet av Next Generation EU-emissioner, förvaltningen av löptider och återbetalning av skulder inom Next Generation EU, ramen för och emissionen av gröna obligationer, finansieringsplanerna och den finansiella situationen för återhämtningsinstrumentet Next Generation EU, PÅMINNER OM att ekonomiska och finansiella kommittén den 23 september 2021 gav sin underkommitté för EU:s marknader för statspapper i uppdrag att ytterligare diskutera finansieringen av Next Generation EU på grundval av kommissionens rapportering, BETONAR fördelarna för kommissionen med informationsutbytet och expertisen hos de nationella skuldförvaltningskontor som är representerade i underkommittén, VÄLKOMNAR en fortsättning av dessa regelbundna rapporter och utbyten av bästa praxis om EU:s upplåningstransaktioner och emissionsplanering till underkommittén och ekonomiska och finansiella kommittén,

⁸ [Den fjärde halvårsrapporten om genomförandet av EU:s upp- och utlåning \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/next-generation-eu_en)

15. VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att bättre anpassa den organisatoriska strukturen för sitt skuldförvaltningskontor till internationell bästa praxis, inrätta ett separat middle office, stärka riskchefens roll och gradvis ersätta extern och tillfällig personal som arbetar med EU:s skuldförvaltning med mer permanent EU-personal, samtidigt som taken i den nuvarande fleråriga budgetramen 2021–2027 respekteras fullt ut och som man erkänner fördelen för kommissionen att ha utstationerad personal från andra skuldförvaltningsorganisationer som bidrar med sin sakkunskap,
 16. SER FRAM EMOT det fortsatta genomförandet av medlemsstaternas nationella planer för återhämtning och resiliens inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens som en del av Next Generation EU, inbegripet, i tillämpliga fall, REPowerEU-kapitlen i faciliteten, som vid hanteringen av konsekvenserna av covid-19-pandemin även tillhandahåller finansiering för viktiga investeringar och reformer för att stärka unionens strategiska oberoende genom att diversifiera energiförsörjningen och öka oberoendet och tryggheten i unionens energiförsörjning.
-