

Bruxelles, 8 decembrie 2023
(OR. en)

16613/23

ECOFIN 1354
FIN 1287
UEM 429

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Raportul special nr. 16/2023 al Curții de Conturi Europene intitulat „Administrarea datoriei NGEU la nivelul Comisiei. Un început încurajator, dar este necesar să se continue alinierea la bunele practici” - Concluziile Consiliului (8 decembrie 2023)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 16/2023 al Curții de Conturi intitulat „Administrarea datoriei NGEU la nivelul Comisiei. Un început încurajator, dar este necesar să se continue alinierea la bunele practici”, aprobate în cadrul reuniunii Consiliului (ECOFIN) din 8 decembrie 2023.

**Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 16/2023 al Curții de Conturi Europene
intitulat**

**„Administrarea datoriei NGEU la nivelul Comisiei. Un început încurajator, dar este necesar
să se continue alinierea la bunele practici”**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

1. SALUTĂ publicarea, în iunie 2023, a Raportului special nr. 16/2023 al Curții de Conturi Europene (CCE): „Administrarea datoriei NGEU la nivelul Comisiei. Un început încurajator, dar este necesar să se continue alinierea la bunele practici” („Raportul special al CCE”)¹ și IA ACT de răspunsul Comisiei anexat la Raportul special al CCE.
2. REAMINTEȘTE concluziile reuniunii extraordinare a Consiliului European din 17-21 iulie 2020², potrivit căreia „pentru a furniza Uniunii mijloacele necesare pentru a face față provocărilor generate de pandemia de COVID-19, Comisia va fi autorizată să împrumute, în numele Uniunii, fonduri de pe piețele de capital” și SUBLINIAZĂ în special că, în conformitate cu concluziile respective, „dat fiind faptul că NGEU reprezintă un răspuns excepțional la circumstanțele temporare, însă extreme menționate, competențele conferite Comisiei pentru a contracta împrumuturi sunt în mod clar limitate ca amploare, durată și domeniu de aplicare”.

¹ [Raportul special nr. 16/2023: Administrarea datoriei NGEU la nivelul Comisiei \(europa.eu\)](#)

² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10-2020-INIT/ro/pdf>

3. REAMINTEȘTE Decizia (UE Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene („Decizia privind resursele proprii”)³, care prevede că „Comisia ia măsurile necesare pentru administrarea operațiunilor de împrumut. Comisia informează periodic și în mod cuprinzător Parlamentul European și Consiliul cu privire la toate aspectele strategiei sale de administrare a datoriei.”
4. IA ACT de crearea de către Comisia Europeană, într-un termen scurt, a elementelor care îi permit să pună în aplicare Decizia privind resursele proprii, în special sistemul NGEU de administrare a datoriilor bazat pe o infrastructură a pieței primare, inclusiv un sistem de licitații, o rețea de dealeri primari, precum și emiterea a numeroase obligațiuni și titluri de valoare pe termen scurt ca parte a instrumentului de redresare NGEU, inclusiv a obligațiunilor verzi; REAMINTEȘTE că, în scopul finanțării NGEU, Comisia este împuternicită să împrumute fonduri de până la 806,9 miliarde EUR (în prețuri curente) de pe piețele de capital până în 2026; acest lucru se realizează prin emiterea de obligațiuni ale UE; IA ACT de faptul că un quantum de până la 723,8 miliarde EUR (în prețuri curente) este alocat Mecanismului de redresare și reziliență pentru a promova coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii oferind statelor membre sprijin financiar pentru investițiile și reformele efectuate de acestea în cadrul a șase piloni tematici, inclusiv tranziția verde și transformarea digitală, ajutându-le astfel să abordeze impactul economic și social al pandemiei de COVID-19⁴;

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020D2053>

⁴ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență

5. REAMINTEȘTE că NGEU are un caracter temporar, având în vedere că toate datoriile contractate ca urmare a împrumutării excepționale și temporare de a împrumuta fonduri acordate Comisiei trebuie rambursate integral cel târziu până la 31 decembrie 2058; REAMINTEȘTE că rambursarea principalului și a dobânzilor aferente fondurilor împrumutate pentru a finanța sprijinul nerambursabil cade în sarcina bugetului Uniunii și că rambursarea împrumuturilor și a tuturor costurilor aferente suportate de Uniune cade în sarcina țării beneficiare;
6. REMARCĂ faptul că, având în vedere strategia de finanțare unificată, astfel cum a fost stabilită în Regulamentul (UE, Euratom) 2022/2434 din 6 decembrie 2022⁵ și în Decizia de punere în aplicare (UE, Euratom) 2022/2544 a Comisiei din 19 decembrie 2022⁶, emisiunile Comisiei în temeiul NGEU, asistența macrofinanciară (AMF) + pentru Ucraina și alte potențiale viitoare programe de împrumut și creditare nu vor mai fi specifice programului european individual pe care obligațiunea ar urma să îl finanțeze.
7. ATRAGE ATENȚIA că emisiunea NGUE inaugurală realizată de Comisie a avut loc în iunie 2021, deci imediat după intrarea în vigoare a Deciziei privind resursele proprii; SUBLINIAZĂ că UE figurează în prezent drept unul dintre cei mai mari emitenți de titluri de creanță exprimate în euro și este cel mai mare emitent de obligațiuni verzi la nivel mondial.

⁵Regulamentul (UE, Euratom) 2022/2434 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046 în ceea ce privește stabilirea unei strategii de finanțare diversificate ca metodă generală de împrumut. Sursa: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?from=en&uri=CELEX%3A32022R2434&qid=1700840745658> (europa.eu)

⁶Decizia de punere în aplicare (UE, Euratom) 2022/2544 a Comisiei din 19 decembrie 2022 de stabilire a măsurilor necesare pentru administrarea și realizarea operațiunilor UE de împrumut și de gestionare a datoriei în cadrul strategiei de finanțare diversificate și a operațiunilor de credit conexe. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?from=en&uri=CELEX%3A32022D2544&qid=1700840919444> (europa.eu)

8. OBSERVĂ că, de la începutul anului 2022, randamentele de pe piață au crescut și volatilitatea prețurilor s-a intensificat, ca rezultat al contextului geopolitic, care include războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și înăsprirea politicii monetare în economiile avansate; ATRAGE ATENȚIA că schimbarea contextului a condus la creșterea costurilor îndatorării și pentru operațiunile de împrumut din cadrul NGEU.
9. IA ACT de faptul că Raportul special al CCE evaluează, printre altele, sistemul dezvoltat de Comisie pentru a administra datoria contractată pentru finanțarea NGEU, pornind de la modul cum a fost elaborat și cum a funcționat sistemul NGEU de administrare a datoriilor în etapa inițială, din iunie 2021 până în iunie 2022; SUBLINIAZĂ că CCE s-a consultat cu oficiile naționale de administrare a datoriei din cele 27 de state membre pentru a identifica mai ales posibilități de îmbunătățire a mecanismelor UE de administrare a datoriei.
10. ESTE DE ACORD cu constatarea CCE conform căreia:
- Comisia a împrumutat fondurile la timp și în conformitate cu limitele impuse de reglementări și la costurile corespunzătoare poziției sale pe piață.
 - Noile structuri și competențe au permis ca finanțarea NGEU să înceapă rapid, dar trebuie să fie consolidate, astfel cum se menționează în recomandările din Raportul special al CCE.
 - Obiectivele Comisiei privind administrarea datoriei nu au fost stabilite în mod clar de la început, ceea ce limitează raportarea cu privire la performanță.

11. CONSIDERĂ că recomandările formulate de CCE sunt relevante și pot contribui la îmbunătățirea suplimentară a administrării datoriei de către Comisie; SALUTĂ acceptarea de către Comisie a tuturor recomandărilor formulate de CCE și angajamentul acesteia de a pune în aplicare acțiuni corective până la jumătatea anului 2024⁷.
12. REMARCĂ mai ales că CCE recomandă Comisiei să stabilească obiective clare în ceea ce privește administrarea datoriei și să raporteze cu privire la performanța în realizarea lor; CONSTATĂ că Raportul special al CCE nu stabilește linii directoare detaliate privind direcția, indicatorii și principiile unei strategii globale de administrare a datoriei care să vizeze echilibrarea structurii portofoliului de datorii din perspectiva costurilor și a riscurilor, în cadrul unor parametri de risc referitori la datorie / pasive pentru administrarea globală a datoriei; IA ACT de faptul că prin acțiunile sale, Comisia a urmărit să asigure obținerea celor mai avantajoase condiții de împrumut pentru UE pe termen mediu și lung; REAMINTEȘTE că, atunci când își administrează portofoliul de datorii și de împrumuturi, Comisia ar trebui să își organizeze emisiunea de obligațiuni în conformitate cu un cadru de gestionare a riscurilor care să garanteze că răscumpărările în oricare an dat rămân în limitele capacității bugetare a UE și respectă resursele bugetare relevante ale UE prevăzute în actele legislative de instituire a programelor finanțate prin emisiunea de titluri de creanțe (în cazul NGEU, Decizia privind resursele proprii).

⁷Sursa: Răspunsurile Comisiei Europene la Raportul special nr. 16/2023 al CCE.

13. SALUTĂ adoptarea de către Comisie a unei strategii generale de administrare a datoriei⁸ care ghidează implementarea unei noi abordări de finanțare unificată, prin care instrumentele dezvoltate pentru NGEU vor fi utilizate în același mod pentru alte programe de creditare instituite după decembrie 2022, ceea ce va face ca titlurile de valoare ale UE să fie mai omogene și mai lichide.
14. REAMINTEȘTE că, începând din 2021, Comitetul economic și financiar (CEF) a fost informat periodic de către Comisie cu privire la organizarea emisiunilor în cadrul NGEU, la gestionarea scadențelor și rambursarea datoriilor în cadrul NGEU, la cadrul privind obligațiunile verzi și emisiunile aferente acestuia, precum și cu privire la planurile de finanțare și situația financiară a instrumentului de redresare NGEU; REAMINTEȘTE că CEF a împuternicit, la 23 septembrie 2021, Subcomitetul pentru piețele datoriei suverane din UE (ESDM) să analizeze în continuare finanțarea NGEU pe baza raportărilor Comisiei; SUBLINIAZĂ este benefic pentru Comisie să profite de schimbul de informații și de cunoștințele specializate ale oficiilor naționale de administrare a datoriei (DMO) reprezentate în ESDM; SALUTĂ continuarea acestor rapoarte periodice și a schimburilor de bune practici privind operațiunile de împrumut ale UE și planificarea emisiunilor destinate ESDM și CEF.

⁸ [Cel de al patrulea raport semestrial cu privire la realizarea operațiunilor de împrumut și de administrare.PDF \(europa.eu\)](#)

15. SALUTĂ intenția Comisiei de a alinia mai bine structura organizatorică a serviciului său de administrare a datoriilor la cele mai bune practici internaționale, de a crea o funcție de *middle office* separată, de a consolida rolul directorului responsabil cu gestionarea riscurilor (*Chief Risk Officer*) și de a înlocui treptat personalul extern și temporar care se ocupă cu administrarea datoriei UE cu mai mult personal permanent al UE, respectând totodată pe deplin plafoanele actualului cadru financiar multianual 2021-2027 și recunoscând în același timp beneficiile pe care le aduce Comisiei detașarea de personal din alte DMO-uri care contribuie cu expertiza proprie.
16. AȘTEAPTĂ CU INTERES continuarea punerii în aplicare a planurilor naționale de redresare și reziliență (PNRR) ale statelor membre în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, ca parte a NGEU, inclusiv, după caz, a capitolelor privind REPowerEU ale mecanismului respectiv. Atunci când abordează consecințele pandemiei de COVID-19, acestea oferă, de asemenea, finanțare pentru investiții și reforme esențiale menite să consolideze autonomia strategică a Uniunii prin diversificarea aprovizionării cu energie și prin stimularea independenței și a securității aprovizionării cu energie a Uniunii.