



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. december 8.
(OR. en)

16613/23

ECOFIN 1354
FIN 1287
UEM 429

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az Európai Számvevőszék 16/2023 sz. különjelentése „Az NGEU bizottsági adósságkezelése – Biztató kezdet, de jobban kell igazodni a bevált gyakorlatokhoz” – A Tanács következtetései (2023. december 8.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék 16/2023. sz., „Az NGEU bizottsági adósságkezelése – Biztató kezdet, de jobban kell igazodni a bevált gyakorlatokhoz” című különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (ECOFIN) a 2023. december 8-án tartott ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 16/2023. sz.,

„Az NGEU bizottsági adósságkezelése – Biztató kezdet, de jobban kell igazodni a bevált gyakorlatokhoz” című különjelentéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

1. ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszék 2023 júniusában közzétett 16/2023. számú, „Az NGEU bizottsági adósságkezelése – Biztató kezdet, de jobban kell igazodni a bevált gyakorlatokhoz” című különjelentését („a Számvevőszék különjelentése”)¹, és NYUGTÁZZA a Bizottságnak a Számvevőszék különjelentéséhez csatolt válaszát;
2. EMLÉKEZTET az Európai Tanács 2020. július 17-én, 18-án, 19-én, 20-án és 21-én tartott rendkívüli ülésén elfogadott következtetésekre², amelyek szerint „annak érdekében, hogy az Unió rendelkezésére álljanak a Covid19-világjárvány jelentette kihívások kezeléséhez szükséges eszközök, a Bizottság felhatalmazást kap majd arra, hogy az Unió nevében hitelt vegyen fel a tőkepiacokon”, valamint KIEMELI különösen, hogy az említett következtetések szerint „tekintettel arra, hogy az NGEU a szóban forgó ideiglenes, de rendkívüli körülményekre adott kivételes válasz, a Bizottságra ruházott hitelfelvételi hatáskör egyértelműen korlátozott a mérték, az időtartam és a hatály tekintetében”;

¹ [16/2023. sz. különjelentés: Az NGEU bizottsági adósságkezelése \(a Számvevőszék honlapja\)](#)

² <https://www.consilium.europa.eu/media/45139/210720-euco-final-conclusions-hu.pdf>

3. EMLÉKEZTET az Európai Unió saját forrásairól szóló, 2020. december 14-i (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozatra („a saját forrásokról szóló határozat”)³, amely előírja a következőket: „A Bizottság meghatározza a hitelfelvételi műveletek kezeléséhez szükséges szabályokat. A Bizottság rendszeresen és teljeskörűen, minden szempontra kiterjedően tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot az adósságkezelési stratégiájáról”;
4. ELISMERI, hogy az Európai Bizottság szoros határidőn belül létrehozta azokat az elemeket, amelyek lehetővé teszik számára a saját forrásokról szóló határozat végrehajtását, különös tekintettel az NGEU adósságkezelési rendszerére, amely elsődleges piaci infrastruktúrára – azon belül aukciós rendszerre, elsődleges kereskedői hálózatra, valamint az NGEU helyreállítási eszköz részeként számos kötvény és kincstárjegy, többek között zöldkötvények kibocsátására – támaszkodik; EMLÉKEZTET arra, hogy az NGEU finanszírozása céljából a Bizottságnak felhatalmazása van arra, hogy 2026-ig az Unió nevében (folyó áron) legfeljebb 806,9 milliárd EUR összegű hitelt vegyen fel a tőkepiacokon – ez pedig uniós kötvények kibocsátása révén történik; TUDOMÁSUL VESZI, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz számára (folyó áron) legfeljebb 723,8 milliárd EUR kerül elkülönítésre annak érdekében, hogy az eszköz előmozdítsa az Unió gazdasági, társadalmi és területi kohézióját azáltal, hogy pénzügyi támogatást nyújt a tagállamoknak azon beruházásaikhoz és reformjaikhoz, amelyek hat tematikus pillérre – többek között a zöld átállásra és a digitális transzformációra – irányulnak, ezzel segítve őket a Covid19-világjárvány gazdasági és társadalmi hatásainak kezelésében⁴;

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020D2053>

⁴ Lásd: az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról.

5. EMLÉKEZTET az NGEU ideiglenes jellegére, tekintettel arra, hogy valamennyi, a Bizottságnak a hitelfelvételre vonatkozó, kivételes és ideiglenes felhatalmazásából eredő kötelezettséget legkésőbb 2058. december 31-ig teljes egészében vissza kell fizetni; EMLÉKEZTET arra, hogy a vissza nem fizetendő támogatás céljából történő hitelfelvétel esetében a tőke és a kapcsolódó kamatok az uniós költségvetésből kerülnek majd visszafizetésre, valamint hogy a hitelek és valamennyi, az Unió részéről felmerülő kapcsolódó költség visszafizetése a kedvezményezett országokra hárul;
6. TUDOMÁSUL VESZI, hogy – a 2022. december 6-i (EU, Euratom) 2022/2434 rendelettel⁵ és a 2022. december 19-i 2022/2544 bizottsági végrehajtási határozattal⁶ létrehozott egységesített finanszírozási stratégiára tekintettel – az NGEU, az Ukrainának nyújtott makroszintű pénzügyi támogatás (MFA+) és egyéb lehetséges jövőbeli hitelfelvételi és hitelnyújtási programok céljára történő, a Bizottság általi kibocsátások már nem kizárólag a kötvény által finanszírozandó egyedi európai programhoz fognak kötődni;
7. RÁMUTAT, hogy a Bizottság első NGEU-kibocsátására 2021 júniusában, közvetlenül a saját forrásokról szóló határozat hatálybalépését követően került sor; KIEMELI, hogy az EU jelenleg világszinten az euróban denominált adósságinstrumentumok egyik legnagyobb, valamint a zöldkötvények legnagyobb kibocsátója;

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2022/2434 rendelete (2022. december 6.) az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletnek a diverzifikált finanszírozási stratégia mint általános hitelfelvételi módszer bevezetése tekintetében történő módosításáról. Forrás: [EUR-Lex - 32022R2434 - HU - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

⁶ A Bizottság (EU, Euratom) 2022/2544 végrehajtási határozata (2022. december 19.) a diverzifikált finanszírozási stratégia keretében végrehajtott uniós hitelfelvételi és adósságkezelési műveletek és a kapcsolódó hitelnyújtási műveletek kezelésére és végrehajtására vonatkozó szabályok létrehozásáról. [EUR-Lex - 32022D2544 - HU - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

8. MEGÁLLAPÍTJA, hogy 2022 eleje óta nőttek a piaci hozamok, és fokozódott az áringadozás, amit a geopolitikai helyzet – többek között Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja – és a fejlett gazdaságokban a monetáris politika szigorítása váltott ki; MEGJEGYZI, hogy a megváltozott környezet az NGEU hitelfelvételi műveletei esetében is növelte a hitelfelvételi költségeket;
9. NYUGTÁZZA, hogy a Számvevőszék különjelentése értékeli többek között a Bizottság által az NGEU finanszírozása céljából felvett hitelek kezelésére kifejlesztett rendszert, az NGEU adósságkezelési rendszerének kialakítása, valamint 2021 júniusa és 2022 júniusa közötti korai működése alapján; HANGSÚLYOZZA, hogy a Számvevőszék konzultált a 27 tagállam nemzeti adósságkezelő intézményeivel, hogy azonosítsa különösen az uniós adósságkezelési szabályokkal kapcsolatos esetleges javítási lehetőségeket;
10. EGYETÉRT a Számvevőszék azon megállapításával, hogy:
- a Bizottság időben, a szabályozási korlátokkal összhangban és a piaci helyzetének megfelelő költségek mellett vonta be a forrásokat,
 - az új struktúrák és hatáskörök lehetővé tették ugyan, hogy az NGEU keretében gyorsan elindulhasson a finanszírozás, de azok megerősítésre szorulnak, amint az a Számvevőszék különjelentésében foglalt ajánlásokban szerepel,
 - a Bizottság adósságkezelési célkitűzései nem voltak világosan meghatározva, ami korlátozta a teljesítményről szóló beszámolást;

11. ÚGY VÉLI, hogy a Számvevőszék ajánlásai relevánsak, és hozzájárulhatnak a Bizottság általi adósságkezelés további javításához; ÜDVÖZLI, hogy a Bizottság elfogadta a Számvevőszék valamennyi ajánlását, és kötelezettséget vállalt arra, hogy 2024 közepéig korrekciós intézkedéseket hajt végre⁷;
12. NYUGTÁZZA különösen a Számvevőszék arra vonatkozó ajánlását, hogy a Bizottság fogalmazzon meg egyértelmű adósságkezelési célkitűzéseket, és számoljon be az e célok végrehajtásával kapcsolatos teljesítményről; MEGÁLLAPÍTJA, hogy a Számvevőszék különjelentése nem határoz meg részletes iránymutatásokat egy olyan átfogó adósságkezelési stratégia irányára, mutatóira és elveire vonatkozóan, amelynek célja az adósságportfólió kiegyensúlyozott költség- és kockázati struktúrájának megteremtése az átfogó adósságkezelés adósságra / kötelezettségekre vonatkozó kockázati paraméterein belül; TUDOMÁSUL VESZI, hogy a Bizottság intézkedéseinek célja annak biztosítása volt, hogy az EU közép- és hosszú távon a legkedvezőbb hitelfeltételekhez jusson az EU számára; EMLÉKEZTET arra, hogy helyénvaló, hogy a Bizottság az adósság- és hitelportfóliója kezelése során egy olyan kockázatkezelési kerettel összhangban szervezze meg kötvénykibocsátását, amely biztosítja, hogy a visszaváltások bármely adott évben az EU költségvetési kapacitásán belül maradjanak, és tiszteletben tartsák az adósságkibocsátással finanszírozott programokat létrehozó jogalkotási aktusokban (az NGEU esetében a saját forrásokról szóló határozatban) meghatározott vonatkozó uniós költségvetési forrásokat;

⁷ Forrás: a Bizottság válasza a Számvevőszék SR/2023/16. sz. különjelentésére.

13. ÜDVÖZLI, hogy a Bizottság egy átfogó adósságkezelési stratégiát⁸ fogadott el, amely iránymutatásként szolgál egy új egységes finanszírozási megközelítés végrehajtásához, amelynek keretében az NGEU céljára kidolgozott instrumentumokat ugyanazon módon felhasználják majd más, 2022 decembere után létrehozott hitelezési programok céljára, ezzel homogénebbé és likvidebbé téve az uniós értékpapírokat;
14. EMLÉKEZTET arra, hogy a Bizottság 2021 óta rendszeresen tájékoztatja a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságot (EFC) az NGEU kibocsátásainak megszervezéséről, az NGEU lejáratának kezeléséről és az adósság visszafizetéséről, a zöldkötvény-kibocsátási keretről és -kibocsátásról, a finanszírozási tervekről és az NGEU Helyreállítási Eszköz pénzügyi helyzetéről; EMLÉKEZTET arra, hogy az EFC 2021. szeptember 23-án megbízta az uniós állampapír-piaci albizottságot (ESDM), hogy a Bizottság beszámolói alapján folytassa az NGEU finanszírozásának további megvitatását; HANGSÚLYOZZA azokat az előnyöket, amelyekhez a Bizottság jut az ESDM-ben képviselt nemzeti adósságkezelő intézmények általi információmegosztás és azok szakértelme révén; ÜDVÖZLI, hogy folytatódik ez a rendszeres jelentéstétel, valamint az EU hitelfelvételi műveleteire és kibocsátástervezésére vonatkozó legjobb gyakorlatok átadása az ESDM-nek és az EFC-nek;

⁸ [Negyedik féléves jelentés a hitelfelvételi, az adósságkezelési és a kapcsolódó hitelnyújtási műveletek végrehajtásáról](#)

15. ÜDVÖZLI a Bizottság azon szándékát, hogy adósságkezelő hivatalának szervezeti felépítését jobban hozzáigazítsa a nemzetközi legjobb gyakorlatokhoz, különálló middle office funkciót hozzon létre, megerősítse a kockázatkezelési igazgató szerepét, valamint hogy az uniós adósságkezelésen dolgozó külső és ideiglenes alkalmazottakat fokozatosan állandóbb uniós alkalmazottakkal váltsa fel, teljes mértékben tiszteletben tartva a jelenlegi, 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret felső határait, ugyanakkor elismeri, hogy a Bizottság számára előnyös, ha igénybe veszi a más adósságkezelő intézményektől kirendelt személyzet szakértelmét;
16. VÁRAKOZÁSSAL TEKINT az NGEU részeként kidolgozott nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveknek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében történő, folytatódó végrehajtása elé, beleértve adott esetben az eszköz REPowerEU-fejezeteit is, amelyek a Covid19-világjárvány következményeinek kezelésével összefüggésben finanszírozást biztosítanak olyan kulcsfontosságú beruházásokhoz és reformokhoz is, amelyek az Unió stratégiai autonómiájának a megerősítését célozzák az energiaellátás diverzifikálása és az uniós energiaellátás függetlenségének és biztonságának fokozása révén.