



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. joulukuuta 2023
(OR. en)

16613/23

ECOFIN 1354
FIN 1287
UEM 429

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 16/2023
"NGEU-välineeseen liittyvä velanhoito komissiossa – Rohkaiseva alku,
mutta toimia linjattava enemmän parhaiden käytäntöjen kanssa"
– Neuvoston päätelmät (8. joulukuuta 2023)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä talous- ja rahoitusasioiden neuvoston (Ecofin) istunnossa 8. joulukuuta 2023 hyväksytyt neuvoston päätelmät tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 16/2023 "NGEU-välineeseen liittyvä velanhoito komissiossa – Rohkaiseva alku, mutta toimia linjattava enemmän parhaiden käytäntöjen kanssa".

Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 16/2023:

”NGEU-välineeseen liittyvä velanhoito komissiossa – Rohkaiseva alku, mutta toimia linjattava enemmän parhaiden käytäntöjen kanssa”

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. ON TYYTYVÄINEN kesäkuussa 2023 julkaistuun Euroopan tilintarkastustuomioistuimen (ETT) erityiskertomukseen 16/2023: ”NGEU-välineeseen liittyvä velanhoito komissiossa – Rohkaiseva alku, mutta toimia linjattava enemmän parhaiden käytäntöjen kanssa”, jäljempänä ’ETT:n erityiskertomus’¹, ja PANEE MERKILLE ETT:n erityiskertomukseen liitetyn komission vastauksen.
2. PALAUTTAA MIELEEN 17., 18., 19., 20. ja 21. heinäkuuta 2020 pidetyn Eurooppa-neuvoston ylimääräisen kokouksen päätelmät², joiden mukaan komissio valtuutetaan lainaamaan unionin puolesta varoja pääomamarkkinoilta, jotta unionilla olisi käytettävissään tarvittavat keinot vastata covid-19-pandemian aiheuttamiin haasteisiin, ja KOROSTAA erityisesti, että kyseisten päätelmien mukaan komissiolle myönnettävät lainanottovaltuudet ovat suurusluokaltaan, kestoltaan ja laajuudeltaan selvästi rajoitetut, koska Next Generation EU -väline on poikkeuksellinen keino selvitä tilapäisistä mutta äärimmäisistä olosuhteista.

¹ [Erityiskertomus 16/2023:NGEU-välineeseen liittyvä velanhoito komissiossa \(europa.eu\)](https://www.consilium.europa.eu/media/45126/210720-euco-final-conclusions-fi.pdf)

² <https://www.consilium.europa.eu/media/45126/210720-euco-final-conclusions-fi.pdf>

3. PALAUTTAA MIELEEN Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä 14. joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen 2020/2053³, jäljempänä 'omista varoista tehty päätös', jossa edellytetään, että "komissio vahvistaa lainanotto toimien hallinnointia varten tarvittavat järjestelyt. Komissio antaa säännöllisesti ja kattavasti Euroopan parlamentille ja neuvostolle tietoja velanhoitostrategiansa kaikista näkökohdista.
4. TUNNUSTAA, että Euroopan komissio on luonut tiukassa aikataulussa elementtejä, joiden avulla se voi panna täytäntöön omista varoista tehdyn päätöksen, erityisesti NGEU-välineen velanhoitojärjestelmän, joka perustuu ensimarkkinoiden infrastruktuuriin, mukaan lukien huutokauppajärjestelmä, päämarkkinatakaajien verkosto sekä lukuisten joukkolainojen ja velkasitoumusten, myös vihreiden joukkolainojen, liikkeeseenlasku osana NGEU-elpymisvälinettä; MUISTUTTAA, että komissiolla on valtuudet lainata pääomamarkkinoilta enintään 806,9 miljardia euroa (käypinä hintoina) vuoteen 2026 mennessä Next Generation EU -ohjelmaa (NGEU) varten; tämä tapahtuu laskemalla liikkeeseen EU:n joukkolainoja; PANEE MERKILLE, että elpymis- ja palautumistukivälineeseen osoitetaan jopa 723,8 miljardia euroa (käypinä hintoina), jotta voidaan edistää unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta antamalla jäsenvaltioille taloudellista tukea niiden investointien ja uudistusten kuuteen temaattiseen pilariin, mukaan lukien vihreä ja digitaalinen siirtymä, ja siten auttaa niitä puuttumaan covid-19-pandemian taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin⁴.

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020D2053>

⁴ Ks. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241 elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta.

5. PALAUTTAA MIELEEN, että NGEU-väline on luonteeltaan väliaikainen, koska kaikki komission poikkeuksellisesta ja väliaikaisesta lainanottovaltuudesta aiheutuvat velat on maksettava kokonaisuudessaan takaisin viimeistään 31. joulukuuta 2058; MUISTUTTAA, että tukeen, jota ei makseta takaisin, lainattujen varojen pääoma ja siihen liittyvät korot katetaan unionin talousarviosta ja että lainojen ja kaikkien unionille aiheutuneiden kustannusten takaisinmaksusta vastaa edunsaajamaa.
6. PANEE MERKILLE, että kun otetaan huomioon 6. joulukuuta 2022 annetulla asetuksella (EU) 2022/2434⁵ ja 19. joulukuuta 2022 annetulla komission täytäntöönpanopäätöksellä 2022/2544⁶ vahvistettu yhdistetty rahoitusstrategia, komission NGEU-välineestä, Ukrainaa koskevasta makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineestä ja muista mahdollisista tulevista lainanotto- ja lainananto-ohjelmista liikkeeseenlaskemat joukkolainat eivät enää kohdistu yhteen tiettyyn eurooppalaiseen ohjelmaan, joka rahoitettaisiin joukkolainalla.
7. HUOMAUTTAA, että komission NGEU-välineen ensimmäinen liikkeeseenlasku tapahtui kesäkuussa 2021 eli välittömästi omista varoista tehdyn päätöksen voimaantulon jälkeen; KOROSTAA, että EU on tällä hetkellä yksi suurimmista euromääräisten velkojen liikkeeseenlaskijoista ja suurin vihreiden joukkolainojen liikkeeseenlaskija maailmassa.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2022/2434, annettu 6 päivänä joulukuuta 2022, asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse hajautetun rahoitusstrategian käyttöönotosta yleisenä lainanottomenetelmänä. Lähde: [EUR-Lex - 32022R2434 - FI - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

⁶ Komission täytäntöönpanopäätös (EU, Euratom) 2022/2544, annettu 19 päivänä joulukuuta 2022, monipuolisen varainhankintastrategian mukaisten EU:n lainanotto- ja velanhallintatoimien ja niihin liittyvien lainanantotoimien hallinto- ja täytäntöönpanojärjestelyistä. [EUR-Lex - 32022D2544 - FI - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

8. TOTEAA, että vuoden 2022 alusta lähtien markkinatuotot ovat kasvaneet ja hintojen epävakaus on lisääntynyt, mikä johtuu geopolittisesta tilanteesta, Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan ja rahapolitiikan tiukentuminen kehittyneissä talouksissa mukaan lukien; PANEE MERKILLE, että ympäristön muuttuminen johti lainakustannusten kasvuun myös NGEU-välineen lainanottoissa.
9. HUOMAUTTAA, että ETT:n erityiskertomuksessa arvioidaan muun muassa järjestelmää, jonka komissio on kehittänyt NGEU-välineen velkarahoituksen hallinnointia varten ja joka perustuu NGEU-välineen velanhoitojärjestelmän suunnitteluun ja varhaiseen toimintaan kesäkuun 2021 ja kesäkuun 2022 välisenä aikana; KOROSTAA, että tilintarkastustuomioistuin kuuli 27 jäsenvaltion kansallisia velanhoidosta vastaavia virastoja kartoittaakseen erityisesti EU:n velanhoitojärjestelyjen parannusmahdollisuuksia.
10. YHTYY tilintarkastustuomioistuimen toteamukseen siitä, että
- komissio lainasi varat ajoissa lakisääteisiä rajoja noudattaen ja markkina-asemaansa vastaavin kustannuksin,
 - uudet rakenteet ja toimivaltuudet mahdollistivat NGEU-välineen rahoituksen nopean aloittamisen, mutta niitä on vahvistettava ETT:n erityiskertomuksessa esitettyjen suositusten mukaisesti,
 - komission velanhoitotavoitteita ei ollut alun perin määritelty selkeästi, mikä rajoitti tuloksellisuutta koskevaa raportointia.

11. KATSOO, että tilintarkastustuomioistuimen suositukset ovat merkityksellisiä ja voivat edelleen osaltaan parantaa komission velanhoitoa; PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että komissio on hyväksynyt kaikki ETT:n suositukset ja sitoutunut toteuttamaan korjaavia toimia vuoden 2024 puoliväliin mennessä⁷.
12. PANEE erityisesti MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen suosituksen siitä, että komission olisi asetettava selkeät velanhoitotavoitteet ja raportoitava niiden täytäntöönpanon tuloksellisuudesta; OTTAA HUOMIOON, että ETT:n erityiskertomuksessa ei esitetä yksityiskohtaisia ohjeita sellaisen yleisen velanhoitostrategian suunnalle, indikaattoreille ja periaatteille, jolla pyritään aikaansaamaan tasapainoinen velkasalkun kustannus- ja riskirakenne velan ja vastuuriskin parametrien puitteissa koko velanhoitojärjestelmää ajatellen; PANEE MERKILLE, että komission toimilla EU:lle on pyritty varmistamaan EU:lle edullisimpien lainaehtojen saaminen keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä; MUISTUTTAA, että komission olisi velka- ja lainasalkkuaan hallinnoidessaan järjestettävä joukkolainojen liikkeeseenlasku noudattaen riskienhallintakehystä, jolla varmistetaan, että lunastukset pysyvät kunakin vuonna EU:n yleisen rahoituskapasiteetin rajoissa ja että niissä noudatetaan asiaankuuluvia EU:n talousarviovaroja, joista säädetään velan liikkeeseenlaskulla rahoitettavien ohjelmien perustamista koskevissa säädöksissä (NGEU-välineen tapauksessa omista varoista tehty päätös).

⁷ Lähde: Komission vastaus Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen 16/2023.

13. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että komissio on hyväksynyt kattavan velanhoidostrategian⁸, joka ohjaa uuden yhdistetyn varainhankintamenetelmän täytäntöönpanoa ja jossa NGEU-välinettä varten kehitettyjä välineitä käytetään samalla tavalla kuin muissa joulukuun 2022 jälkeen perustetuissa lainaohjelmissa, mikä tekee EU:n arvopapereista yhtenäisempiä ja likvidimpiä.
14. PALAUTTAA MIELEEN, että komissio on vuodesta 2021 lähtien tiedottanut säännöllisesti talous- ja rahoituskomitealle NGEU-välineen liikkeeseenlaskujen järjestämisestä, NGEU-välineen maturiteetin hallinnasta ja velan takaisinmaksusta, vihreitä joukkolainoja koskevasta kehyksestä ja liikkeeseenlaskusta, rahoitussuunnitelmista ja Next Generation EU - elpymisvälineen taloudellisesta tilanteesta; MUISTUTTAA, että talous- ja rahoituskomitea valtuutti 23. syyskuuta 2021 EU:n valtionvelkamarkkinoita käsittelevän alakomiteansa (ESDM) jatkamaan keskustelua NGEU-välineen rahoituksesta komission raportoinnin perusteella; KOROSTAA ESDM:ssä edustettuina olevien kansallisten velanhoidosta vastaavien laitosten tietojenvaihdon ja asiantuntemuksen hyötyjä komissiolle; PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että jatketaan säännöllisten raporttien antamista EU:n lainanottoa ja liikkeeseenlaskua koskevista suunnitelmista ESDM:lle ja talous- ja rahoituskomitealle sekä parhaiden käytäntöjen vaihtoa.

⁸ [Fourth half-yearly report on the execution of the EU borrowing and lending operations.PDF \(europa.eu\)](#)

15. ON TYYTYVÄINEN komission aikomukseen mukauttaa velanhoidosta vastaavien laitostensa organisaatiorakenne paremmin kansainvälisiin parhaisiin käytäntöihin, perustaa erillinen middle-office, vahvistaa riskienhallintajohtajan roolia ja korvata asteittain EU:n velanhoidon parissa työskentelevä ulkopuolinen ja väliaikainen henkilöstö pysyvämmällä EU:n henkilöstöllä noudattaen täysimääräisesti nykyisen monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 enimmäismääriä, samalla kun tunnustetaan muista kansallisista velanhoidosta vastaavista laitoksista lähetetyn henkilöstön mukanaan tuoman asiantuntemuksen hyöty komissiolle.
16. ODOTTAA KIINNOSTUNEENA jäsenvaltioiden kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanon jatkamista elpymis- ja palautumistukivälineen puitteissa osana Next Generation EU -tukivälinettä, mukaan lukien tapauksen mukaan kyseisen tukivälineen REPowerEU-luvut, joista myönnetään covid-19-pandemian seurauksiin puututtaessa rahoitusta myös keskeisille investoinneille ja uudistuksille, joilla vahvistetaan unionin strategista riippumattomuutta monipuolistamalla energian toimituslähteitä ja lisäämällä unionin energiahuollon riippumattomuutta ja varmuutta.