



Βρυξέλλες, 8 Δεκεμβρίου 2023
(OR. en)

16613/23

ECOFIN 1354
FIN 1287
UEM 429

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
Θέμα:	Ειδική έκθεση αριθ. 16/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Η διαχείριση του χρέους του NGEU από την Επιτροπή – Ενθαρρυντική αρχή, απαιτείται όμως περαιτέρω ευθυγράμμιση με τις βέλτιστες πρακτικές» — Συμπεράσματα του Συμβουλίου (8 Δεκεμβρίου 2023)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση 16/2023 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Η διαχείριση του χρέους του NGEU από την Επιτροπή – Ενθαρρυντική αρχή, απαιτείται όμως περαιτέρω ευθυγράμμιση με τις βέλτιστες πρακτικές», τα οποία εγκρίθηκαν κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου (ECOFIN) στις 8 Δεκεμβρίου 2023.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 16/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο

«Η διαχείριση του χρέους του NGEU από την Επιτροπή – Ενθαρρυντική αρχή, απαιτείται όμως περαιτέρω ευθυγράμμιση με τις βέλτιστες πρακτικές»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ τη δημοσίευση, τον Ιούνιο του 2023, της ειδικής έκθεσης αριθ. 16/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) με τίτλο «Η διαχείριση του χρέους του NGEU από την Επιτροπή – Ενθαρρυντική αρχή, απαιτείται όμως περαιτέρω ευθυγράμμιση με τις βέλτιστες πρακτικές» (στο εξής: ειδική έκθεση του ΕΕΣ)¹, και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την απάντηση της Επιτροπής που επισυνάπτεται στην ειδική έκθεση του ΕΕΣ.
2. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα της έκτακτης συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 17ης, 18ης, 19ης, 20ής και 21ης Ιουλίου 2020², σύμφωνα με τα οποία «[η] Επιτροπή θα εξουσιοδοτηθεί να δανείζεται εξ ονόματος της Ένωσης κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές, προκειμένου να παρασχεθούν στην Ένωση τα αναγκαία μέσα για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που έθεσε η πανδημία COVID-19», και ΤΟΝΙΖΕΙ ειδικότερα ότι, σύμφωνα με τα εν λόγω συμπεράσματα, «δεδομένου ότι το NGEU συνιστά μια έκτακτη αντίδραση σε αυτές τις προσωρινές αλλά ακραίες περιστάσεις, οι εξουσίες που εκχωρούνται στην Επιτροπή με σκοπό τον δανεισμό είναι σαφώς περιορισμένες ως προς το μέγεθος, τη διάρκεια και το πεδίο εφαρμογής».

¹ [Ειδική έκθεση αριθ. 16/2023: Η διαχείριση του χρέους του NGEU από την Επιτροπή \(europa.eu\)](#)

² <https://www.consilium.europa.eu/media/45132/210720-euco-final-conclusions-el.pdf>

3. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ την απόφαση 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: απόφαση για τους ιδίους πόρους)³, σύμφωνα με την οποία «[η] Επιτροπή λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για τη διαχείριση των δανειοληπτικών πράξεων. Η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά και εκτενώς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με όλες τις πτυχές της στρατηγικής της για τη διαχείριση του χρέους».
4. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημιούργησε, εντός αυστηρού χρονοδιαγράμματος, τα στοιχεία που της επέτρεψαν να εφαρμόσει την απόφαση για τους ιδίους πόρους, και πιο συγκεκριμένα το σύστημα για τη διαχείριση του χρέους του NGEU, που βασίζεται σε υποδομή πρωτογενούς αγοράς, η οποία περιλαμβάνει σύστημα δημοπρασιών, δίκτυο βασικών διαπραγματευτών και έκδοση πολυάριθμων ομολόγων και γραμματίων στο πλαίσιο του μέσου ανάκαμψης NGEU, συμπεριλαμβανομένων πράσινων ομολόγων· ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, για τη χρηματοδότηση του NGEU, η Επιτροπή έχει εξουσιοδοτηθεί να δανειστεί από κεφαλαιαγορές κεφάλαια αξίας έως 806,9 δισ. EUR (σε τρέχουσες τιμές) έως το 2026· αυτό γίνεται μέσω της έκδοσης ομολόγων της ΕΕ· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το γεγονός ότι στον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας διατίθεται ποσό ύψους έως 723,8 δισ. EUR (σε τρέχουσες τιμές), για να προωθήσει την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της Ένωσης, παρέχοντας χρηματοδοτική στήριξη στα κράτη μέλη ώστε να επενδύσουν και να εφαρμόσουν μεταρρυθμίσεις σε έξι θεματικούς πυλώνες, συμπεριλαμβανομένης της πράσινης μετάβασης και του ψηφιακού μετασχηματισμού, και βοηθώντας τα έτσι να αντιμετωπίσουν τον οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο της πανδημίας COVID-19⁴.

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020D2053>

⁴ Βλ. κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τον προσωρινό χαρακτήρα του NGEU, καθώς όλες οι υποχρεώσεις που προκύπτουν από την έκτακτη και προσωρινή εξουσιοδότηση της Επιτροπής να δανειστεί κεφάλαια πρέπει να εξοφληθούν στο ακέραιο το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2058· ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η αποπληρωμή του αρχικού κεφαλαίου και των σχετικών τόκων σε σχέση με τα κεφάλαια που λαμβάνονται ως δάνειο για χρήση ως μη επιστρεπτέα στήριξη θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της Ένωσης και η εξόφληση των δανείων και όλων των σχετικών δαπανών που αναλαμβάνει η Ένωση βαρύνει τη δικαιούχο χώρα·
6. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, λαμβανομένης υπόψη της ενοποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης, όπως ορίζεται στον κανονισμό 2022/2434, της 6ης Δεκεμβρίου 2022⁵, και στην εκτελεστική απόφαση 2022/2544 της Επιτροπής, της 19ης Δεκεμβρίου 2022⁶, οι εκδόσεις στις οποίες θα προβαίνει η Επιτροπή για το NGEU, τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή (MXS) + για την Ουκρανία και άλλα πιθανά μελλοντικά δανειοληπτικά και δανειοδοτικά προγράμματα δεν θα συνδέονται ειδικά με το συγκεκριμένο ευρωπαϊκό πρόγραμμα που πρόκειται να χρηματοδοτηθεί από το εκάστοτε ομόλογο.
7. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η εναρκτήρια έκδοση από την Επιτροπή για το NGEU πραγματοποιήθηκε τον Ιούνιο του 2021, δηλαδή αμέσως μετά την έναρξη ισχύος της απόφασης για τους ιδίους πόρους· ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η ΕΕ είναι σήμερα από τους μεγαλύτερους εκδότες χρεωστικών τίτλων σε ευρώ και ο μεγαλύτερος εκδότης πράσινων ομολόγων παγκοσμίως.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2022/2434 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Δεκεμβρίου 2022, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 για τη θέσπιση διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης ως γενικής μεθόδου δανεισμού. Πηγή: [EUR-Lex - 32022R2434 - EL - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

⁶ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2022/2544 της Επιτροπής, της 19ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με τον καθορισμό των ρυθμίσεων για τη διαχείριση και την υλοποίηση δανειοληπτικών πράξεων και πράξεων διαχείρισης χρέους της ΕΕ στο πλαίσιο της διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης καθώς και συναφών δανειοδοτικών πράξεων. [EUR-Lex - 32022D2544 - EL - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

8. ΠΑΡΑΤΗΡΕΙ ότι, από τις αρχές του 2022, έχουν αυξηθεί οι αγοραίες αποδόσεις και η αστάθεια των τιμών λόγω της γεωπολιτικής συγκυρίας, συμπεριλαμβανομένου του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και της αυστηρότερης νομισματικής πολιτικής στις προηγμένες οικονομίες· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η αλλαγή του περιβάλλοντος είχε ως αποτέλεσμα να αυξηθεί το κόστος δανεισμού και για τις δανειοληπτικές πράξεις του NGEU.
9. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η ειδική έκθεση του ΕΕΣ αξιολογεί, μεταξύ άλλων, το σύστημα που ανέπτυξε η Επιτροπή για να διαχειριστεί το χρέος το οποίο δημιουργείται για τη χρηματοδότηση του NGEU, με βάση τον σχεδιασμό και την αρχική λειτουργία του συστήματος για τη διαχείριση του χρέους του NGEU από τον Ιούνιο του 2021 έως τον Ιούνιο του 2022· ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι το ΕΕΣ διαβουλευθήκε με τις εθνικές υπηρεσίες διαχείρισης του χρέους των 27 κρατών μελών, προκειμένου να προσδιορίσει ιδίως πιθανές βελτιώσεις όσον αφορά τις ρυθμίσεις της ΕΕ για τη διαχείριση του χρέους.
10. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με τις ακόλουθες διαπιστώσεις του ΕΕΣ:
- Η Επιτροπή δανείστηκε εγκαίρως τα κεφάλαια, τηρώντας τα κανονιστικά όρια και με κόστος που αντιστοιχεί στη θέση της στην αγορά.
 - Οι νέες δομές και αρμοδιότητες επέτρεψαν να αρχίσει γρήγορα η χρηματοδότηση του NGEU, αλλά πρέπει να ενισχυθούν, όπως αναφέρεται στις συστάσεις της ειδικής έκθεσης του ΕΕΣ.
 - Οι στόχοι της Επιτροπής για τη διαχείριση του χρέους δεν είχαν καθοριστεί με σαφήνεια στην αρχή, πράγμα που αποτέλεσε τροχοπέδη στην αξιολόγηση των επιδόσεων.

11. ΦΡΟΝΕΙ ότι οι συστάσεις του ΕΕΣ είναι εύστοχες και μπορούν να βοηθήσουν ώστε να βελτιωθεί περαιτέρω η διαχείριση του χρέους από την Επιτροπή· ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει αποδεχτεί όλες τις συστάσεις του ΕΕΣ και έχει δεσμευτεί να προχωρήσει σε διορθωτικές ενέργειες έως τα μέσα του 2024⁷.
12. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ειδικότερα ότι το ΕΕΣ συνιστά στην Επιτροπή να ορίσει σαφείς στόχους για τη διαχείριση του χρέους και να υποβάλει στοιχεία για τις επιδόσεις όσον αφορά την επίτευξή τους· ΠΑΡΑΤΗΡΕΙ ότι η ειδική έκθεση του ΕΕΣ δεν καθορίζει λεπτομερείς κατευθυντήριες γραμμές για τον προσανατολισμό, τους δείκτες και τις αρχές μιας συνολικής στρατηγικής για τη διαχείριση του χρέους με στόχο μια ισορροπημένη διάρθρωση του χαρτοφυλακίου χρέους ως προς το κόστος και τους κινδύνους, εντός των παραμέτρων κινδύνου χρέους/παθητικού για τη συνολική διαχείριση του χρέους· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, με τις ενέργειές της, η Επιτροπή έχει επιδιώξει τους πλέον ευνοϊκούς όρους δανεισμού για την ΕΕ μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα· ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η Επιτροπή, κατά τη διαχείριση του χαρτοφυλακίου χρέους και δανείων της, θα πρέπει να οργανώνει την έκδοση ομολόγων της σύμφωνα με ένα πλαίσιο διαχείρισης των κινδύνων που να διασφαλίζει ότι τα χρεολύσια σε κάθε δεδομένο έτος παραμένουν εντός της δημοσιονομικής ικανότητας της ΕΕ και είναι σύμφωνα με τους σχετικούς δημοσιονομικούς πόρους της ΕΕ που ορίζονται στις νομοθετικές πράξεις για τη θέσπιση των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται με έκδοση χρεωστικών τίτλων (απόφαση για τους ιδίους πόρους στην περίπτωση του NGEU).

⁷ Πηγή: Απάντηση της Επιτροπής στην ειδική έκθεση αριθ. SR/2023/16 του ΕΕΣ.

13. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ το γεγονός ότι η Επιτροπή καθόρισε γενική στρατηγική για τη διαχείριση του χρέους⁸, η οποία κατευθύνει την εφαρμογή νέας ενοποιημένης προσέγγισης για τη χρηματοδότηση, σύμφωνα με την οποία τα μέσα που έχουν αναπτυχθεί για το NGEU θα χρησιμοποιηθούν με τον ίδιο τρόπο και για άλλα δανειοδοτικά προγράμματα που θεσπίζονται μετά τον Δεκέμβριο του 2022, βελτιώνοντας την ομοιογένεια και τη ρευστότητα των χρεογράφων της ΕΕ.
14. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή (ΟΔΕ) από το 2021 σχετικά με την οργάνωση των εκδόσεων για το NGEU, τη διαχείριση της ληκτότητας και την αποπληρωμή του χρέους του NGUE, το πλαίσιο για τα πράσινα ομόλογα και την έκδοση τέτοιων ομολόγων, τα σχέδια χρηματοδότησης και τη χρηματοοικονομική κατάσταση του μέσου ανάκαμψης NGEU· ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, στις 23 Σεπτεμβρίου 2021, η ΟΔΕ ζήτησε από την υποεπιτροπή για τις ευρωπαϊκές αγορές κρατικών χρεωστικών τίτλων (ESDM) να συζητήσει περαιτέρω για τη χρηματοδότηση του NGEU με βάση τις εκθέσεις της Επιτροπής· ΤΟΝΙΖΕΙ τα οφέλη που προκύπτουν για την Επιτροπή από την ανταλλαγή πληροφοριών και την εμπειρογνωμοσύνη των εθνικών υπηρεσιών διαχείρισης χρέους (ΥΔΧ) που εκπροσωπούνται στην ESDM· ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ τη συνέχιση αυτής της τακτικής ενημέρωσης και ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών εντός της ESDM και της ΟΔΕ σχετικά με τις δανειοληπτικές πράξεις της ΕΕ και τον σχεδιασμό των εκδόσεων.

⁸ [Τέταρτη εξαμηνιαία έκθεση σχετικά με την εκτέλεση των δανειοληπτικών και δανειοδοτικών πράξεων.PDF \(europa.eu\)](#)

15. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να ευθυγραμμίσει καλύτερα την οργανωτική δομή της υπηρεσίας της για τη διαχείριση του χρέους με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, να δημιουργήσει χωριστό middle office, να ενισχύσει τον ρόλο του επικεφαλής διαχείρισης κινδύνων και να αντικαταστήσει σταδιακά το εξωτερικό και έκτακτο προσωπικό που εργάζεται για τη διαχείριση του χρέους της ΕΕ με πιο μόνιμο προσωπικό της ΕΕ, τηρουμένων στο ακέραιο των ανώτατων ορίων του τρέχοντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027, αναγνωρίζοντας παράλληλα το όφελος που έχει για την Επιτροπή η απασχόληση αποσπασμένου προσωπικού το οποίο προέρχεται από άλλες ΥΔΧ, κομίζοντας παράλληλα την εμπειρογνωμοσύνη του.
16. ΠΡΟΣΔΟΚΑ ότι θα συνεχιστεί η εφαρμογή των εθνικών σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) των κρατών μελών βάσει του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στο πλαίσιο του NGEU, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των κεφαλαίων του μηχανισμού αυτού που αφορούν το REPowerEU και τα οποία, μαζί με την αντιμετώπιση των συνεπειών της πανδημίας COVID-19, παρέχουν επίσης χρηματοδότηση για βασικές επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις, προκειμένου να ενισχυθεί η στρατηγική αυτονομία της Ένωσης χάρη στη διαφοροποίηση του ενεργειακού εφοδιασμού και την ενίσχυση της ανεξαρτησίας και της ασφάλειας του ενεργειακού εφοδιασμού της Ένωσης.