

Bruxelles, den 8. december 2023
(OR. en)

16613/23

ECOFIN 1354
FIN 1287
UEM 429

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Den Europæiske Revisionsrets særberetning 16/2023 "NGEU-gældsforvaltning i Kommissionen – En opmuntrende start, men der er behov for yderligere tilpasning til bedste praksis" – Rådets konklusioner (den 8. december 2023)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Revisionsrettens særberetning 16/2023 "NGEU-gældsforvaltning i Kommissionen – En opmuntrende start, men der er behov for yderligere tilpasning til bedste praksis", der blev godkendt på samlingen i Økofinrådet den 8. december 2023.

Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning 16/2023

"NGEU-gældsforvaltning i Kommissionen – En opmuntrende start, men der er behov for yderligere tilpasning til bedste praksis"

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION –

1. GLÆDER SIG OVER offentliggørelsen i juni 2023 af Den Europæiske Revisionsrets særberetning 16/2023: "NextGenerationEU-gældsforvaltning (NGEU-gældsforvaltning) i Kommissionen – En opmuntrende start, men der er behov for yderligere tilpasning til bedste praksis" ("Revisionsrettens særberetning")¹ og NOTERER SIG Kommissionens svar, der er vedhæftet Revisionsrettens særberetning,
2. MINDER OM konklusionerne fra Det Europæiske Råds ekstraordinære møde den 17., 18., 19., 20. og 21. juli 2020², hvori det hedder, at "for at give Unionen de nødvendige midler til at håndtere udfordringerne i forbindelse med covid-19-pandemien vil Kommissionen få bemyndigelse til på Unionens vegne at optage lån på kapitalmarkederne", og FREMHÆVER navnlig, at det i konklusionerne hedder, at "eftersom NGEU er et ekstraordinær svar på disse midlertidige, men ekstreme omstændigheder, er de beføjelser til at optage lån, der tillægges Kommissionen, klart afgrænset, hvad angår omfang, varighed og anvendelsesområde",

¹ [Særberetning 16/2023: NGEU-gældsforvaltning i Kommissionen \(europa.eu\).](https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10-2020-INIT/da/pdf)

² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10-2020-INIT/da/pdf>

3. MINDER OM Rådets afgørelse 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter ("afgørelsen om egne indtægter")³, hvori det hedder, at "Kommissionen fastlægger de nødvendige ordninger for forvaltningen af lånoptagelsestransaktionerne. Kommissionen orienterer regelmæssigt og på en omfattende måde Europa-Parlamentet og Rådet om alle aspekter af sin gældsforvaltningsstrategi.",
4. ANERKENDER, at Kommissionen inden for en stram tidsplan har oprettet de elementer, der gør det muligt for den at gennemføre afgørelsen om egne indtægter, navnlig NGEU-gældsforvaltningssystemet, der er baseret på en primær markedsinfrastruktur, herunder et auktionssystem, et net af primary dealere og udstedelsen af en lang række obligationer og gældsbeviser som led i NGEU-genopretningsinstrumentet, herunder grønne obligationer, MINDER OM, at Kommissionen med henblik på finansiering af NGEU har beføjelse til at låne op til 806,9 mia. EUR (løbende priser) på kapitalmarkederne senest i 2026. Dette sker gennem udstedelse af EU-obligationer, NOTERER SIG, at et beløb på op til 723,8 mia. EUR (i løbende priser) er afsat til genopretnings- og resiliensfaciliteten med henblik på at fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at yde medlemsstaterne finansiell støtte med henblik på deres investeringer og reformer inden for seks tematiske søjler, herunder grøn omstilling og digital omstilling, og derved hjælpe dem med at håndtere de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-pandemien⁴,

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020D2053>

⁴ Jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

5. MINDER OM NGEU's midlertidige karakter, eftersom alle forpligtelser, der er indgået som følge af Kommissionens ekstraordinære og midlertidige beføjelse til at låne midler, skal være fuldt ud indfriet senest den 31. december 2058, MINDER OM, at tilbagebetalingen af hovedstolen og de påløbne renter i forbindelse med de lånte midler, der skal anvendes til ikketilbagebetalingspligtig støtte, sker over Unionens budget, og at tilbagebetalingen af lån og alle dermed forbundne omkostninger, som Unionen har afholdt, afholdes af det støttemodtagende land,
6. NOTERER SIG i lyset af den fælles finansieringsstrategi som fastsat i forordning (EU) 2022/2434 af 6. december 2022⁵ og i Kommissionens gennemførelsesafgørelse 2022/2544 af 19. december 2022⁶, at Kommissionens udstedelser med henblik på NGEU, makrofinansiel bistand plus (MFA+) til Ukraine og andre potentielle fremtidige låntagnings- og långivningsprogrammer ikke længere vil være specifikke for det individuelle EU-program, som obligationen skal finansiere,
7. PÅPEGER, at Kommissionens første udstedelse af NGEU fandt sted i juni 2021, dvs. umiddelbart efter ikrafttrædelsen af afgørelsen om egne indtægter, FREMHÆVER, at EU i øjeblikket rangerer som en af de største udstedere af eurodenomineret gæld og den største udsteder af grønne obligationer på verdensplan,

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2022/2434 af 6. december 2022 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2018/1046 for så vidt angår fastlæggelsen af en diversificeret finansieringsstrategi som generel lånemetode. Kilde: [EUR-Lex - 32022R2434 - DA - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

⁶ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU, Euratom) 2022/2544 af 19. december 2022 om fastlæggelse af ordningerne for administration og gennemførelse af EU's låntagnings- og gældsforvaltningstransaktioner inden for rammerne af den diversificerede finansieringsstrategi og de dermed forbundne långivningstransaktioner. [EUR-Lex - 32022D2544 - DA - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

8. BEMÆRKER, at markedsrenterne siden begyndelsen af 2022 er steget, og at prisvolatiliteten er steget som følge af den geopolitiske kontekst, herunder Ruslands angrebskrig mod Ukraine og den pengepolitiske stramning i højtudviklede økonomier, BEMÆRKER, at det ændrede miljø også resulterede i stigende låneomkostninger for NGEU-lånetransaktioner,
9. BEMÆRKER, at Revisionsrettens særberetning bl.a. vurderer det system, som Kommissionen har udviklet til at forvalte den gæld, der stiftes for at finansiere NGEU, på grundlag af udformningen og den første driftsperiode af NGEU-gældsforvaltningssystemet fra juni 2021 til juni 2022, UNDERSTREGER, at Revisionsretten rådførte sig med de 27 medlemsstaters nationale gældsforvaltningskontorer for navnlig at identificere potentielle forbedringer af EU's gældsforvaltningsordninger,
10. ER ENIGT I Revisionsrettens erkendelse, at
- Kommissionen optog lånene rettidigt i overensstemmelse med de lovbestemte grænser og til omkostninger svarende til dens markedsposition
 - De nye strukturer og kompetencer bevirkede, at NGEU-finansieringen kunne begynde hurtigt, men de bør styrkes som fastsat i anbefalingerne i Revisionsrettens særberetning
 - Der var ikke fastsat klare mål for Kommissionens gældsforvaltning, og det begrænsede vurderingen af resultaterne,

11. MENER, at Revisionsrettens anbefalinger er relevante og kan bidrage til yderligere forbedring af Kommissionens gældsforvaltning, SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens accept af alle Revisionsrettens anbefalinger og dens tilsagn om at gennemføre korrigerende foranstaltninger inden midten af 2024⁷,
12. BEMÆRKER navnlig, at Revisionsretten anbefaler, at Kommissionen formulerer klare mål for gældsforvaltningen og rapporterer om resultaterne vedrørende deres gennemførelse, BEMÆRKER, at Revisionsrettens særberetning ikke fastsætter detaljerede retningslinjer for retningen, indikatorerne og principperne for en overordnet gældsforvaltningsstrategi, der sigter mod en afbalanceret omkostnings- og risikostruktur for gældsporteføljen inden for gælds-/passivrisikoparametre for den samlede gældsforvaltning, NOTERER SIG, at Kommissionens foranstaltninger har til formål at sikre, at EU opnår de mest fordelagtige lånebetingelser for EU på mellemlang til lang sigt, MINDER OM, at Kommissionen i forbindelse med forvaltningen af sin gælds- og låneportefølje bør tilrettelægge sin obligationsudstedelse i overensstemmelse med en risikostyringsramme, der sikrer, at indfrielse i et givet år forbliver inden for EU's budgetkapacitet og overholder de relevante EU-budgetmidler, der er fastsat i retsakterne om oprettelse af de programmer, der finansieres ved gældsudstedelse (afgørelsen om egne indtægter i forbindelse med NGEU),

⁷ Kilde: Kommissionens svar på Revisionsrettens særberetning 16/2023.

13. GLÆDER SIG OVER Kommissionens vedtagelse af en overordnet gældsforvaltningsstrategi⁸, der er retningsgivende for gennemførelsen af en ny fælles finansieringstilgang, hvorved de instrumenter, der er udviklet til NGEU, vil blive anvendt på samme måde i forbindelse med andre låneprogrammer, der oprettes efter december 2022, hvilket gør EU's værdipapirer mere homogene og likvide,
14. MINDER OM, at Det Økonomiske og Finansielle Udvalg (EFC) siden 2021 regelmæssigt er blevet underrettet af Kommissionen om tilrettelæggelsen af NGEU-udstedelser, NGEU's løbetidsstyring og tilbagebetaling af gæld, rammen for og udstedelsen af grønne obligationer, finansieringsplanerne og den finansielle situation for NGEU-genopretningsinstrumentet, MINDER OM, at EFC den 23. september 2021 gav Underudvalget for EU-Statsobligationsmarkeder (ESDM) mandat til yderligere at drøfte finansieringen af NGEU på grundlag af Kommissionens rapportering, UNDERSTREGER fordelene for Kommissionen ved informationsudvekslingen og ekspertisen i de nationale gældsforvaltningskontorer, der er repræsenteret i ESDM, SER MED TILFREDSHED PÅ videreførelsen af disse regelmæssige rapporter til ESDM og EFC og udvekslinger om bedste praksis vedrørende EU's låntagningstransaktioner og planlægningen af udstedelsen,

⁸ [Fjerde halvårslige rapport om gennemførelsen af låntagnings-, gældsforvaltnings- og de dermed forbundne långivningstransaktioner.PDF \(europa.eu\)](#).

15. GLÆDER SIG OVER, at Kommissionen agter at tilpasse sit gældsforvaltningskontors organisationsstruktur bedre til international bedste praksis, etablere en separat middle office-funktion, styrke risikochefens rolle og gradvist erstatte det eksterne og midlertidige personale, der arbejder med EU's gældsforvaltning, med et udvidet fastansat EU-personale under fuld overholdelse af lofterne i den nuværende flerårige finansielle ramme for 2021-2027, samtidig med at det anerkendes, at det er en fordel for Kommissionen at have udstationeret personale fra andre gældsforvaltningskontorer, der bidrager med deres ekspertise,
16. SER FREM TIL den fortsatte gennemførelse af medlemsstaternes nationale genopretnings- og resiliensplaner under genopretnings- og resiliensfaciliteten som en del af NGEU, herunder, hvor det er relevant, facilitetens REPowerEU-kapitler, som i forbindelse med håndteringen af konsekvenserne af covid-19-pandemien også yder finansiering til centrale investeringer og reformer for at styrke Unionens strategiske autonomi ved at diversificere energiforsyningen og styrke uafhængigheden og sikkerheden af Unionens energiforsyning.