

Brusel 8. prosince 2023
(OR. en)

16594/23

Interinstitucionální spis:
2023/0420(NLE)

TRANS 589
MAR 167
AVIATION 236
ESPACE 94
RELEX 1461
EU-GNSS 21
CSC 562

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	27. listopadu 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 737 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má Unie zaujmout ve Výboru GNSS EU/ASECNA zřízeném dohodou o spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na straně druhé na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 737 final.

Příloha: COM(2023) 737 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 27.11.2023
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má Unie zaujmout ve Výboru GNSS EU/ASECNA zřízeném dohodou o spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na straně druhé na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru GNSS EU/ASECNA (dále jen „smíšený výbor“) zřízeném dohodou o spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na straně druhé na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví (dále jen „dohoda“) v souvislosti se zamýšleným přijetím jednacího řádu smíšeného výboru.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Dohoda o spolupráci mezi Evropskou unií a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti ASECNA ve prospěch civilního letectví (dále jen „dohoda“) má za cíl rozvíjet družicovou navigaci a poskytovat související služby v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví tím, že jí umožní využívat evropské programy družicové navigace. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. listopadu 2018.

Dohodou byl zřízen Výbor GNSS EU/ASECNA (dále jen „smíšený výbor“) odpovědný za její řízení a správné provádění. Za tímto účelem může smíšený výbor přijímat rozhodnutí v rámci stanoveném dohodou nebo vydávat doporučení k otázkám, pro které nemá rozhodovací pravomoc. Smíšený výbor má přijmout svůj jednací řád.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Podle čl. 29 odst. 1 dohody přijme smíšený výbor svůj jednací řád, který upravuje mimo postupy pro svolávání jeho zasedání, jmenování jeho předsedy a určení mandátu předsedy. Připojený návrh jednacího řádu je výsledkem jednání s agenturou ASECNA.

S ohledem na tato jednání Evropská komise navrhuje, aby Rada přijala rozhodnutí, kterým se schvaluje postoj, který má Unie zaujmout ve smíšeném výboru, pokud jde o jeho jednací řád.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Tento pojem zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“¹.

¹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.1.2. Použití na stávající případ

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, a to Dohodou o spolupráci mezi Evropskou Unií a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti ASECNA ve prospěch civilního letectví.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s článkem 29 dohody o spolupráci mezi Evropskou unií a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA).

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel nebo složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají hlavně transevropských sítí, zejména sítí pro družicovou navigaci a konkrétně zavedení a provozování systému SBAS-ASECNA, založeného na technologii systému EGNOS, a využití systému vytvořeného na základě programu Galileo v Africe.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 171 odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 171 odst. 3 ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má Unie zaujmout ve Výboru GNSS EU/ASECNA zřízeném dohodou o spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na straně druhé na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 171 odst. 3 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této Smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na straně druhé na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví se uplatňuje od 1. listopadu 2018.
- (2) Článkem 29 dohody se zřizuje smíšený výbor, nazvaný „Výbor GNSS EU/ASECNA“ (dále jen „smíšený výbor“), a stanoví, že tento výbor přijme svůj jednací řád.
- (3) Smíšený výbor má na svém zasedání dne [datum bude upřesněno] přijmout svůj jednací řád týkající se mimo jiné postupů pro svolávání jeho zasedání, jmenování předsedy, určení funkčního období předsedy a kontakty mezi stranami.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve smíšeném výboru zaujat jménem Unie, neboť dohoda je pro Unii závazná.
- (5) Aby bylo zajištěno řádné fungování dohody, je nezbytné, aby smíšený výbor přijal svůj jednací řád.
- (6) Je proto vhodné stanovit postoj Unie, pokud jde o jednací řád, který má smíšený výbor přijmout,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Postoj, který má Unie zaujmout ve Výboru GNSS EU/ASECNA zřízeném Dohodou o spolupráci mezi Evropskou unií a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti ASECNA ve prospěch civilního letectví, pokud jde o přijetí jednacího řádu uvedeného smíšeného výboru, je založen na návrhu rozhodnutí připojeném k tomuto rozhodnutí.
2. Zástupci Unie ve smíšeném výboru mohou odsouhlasit drobné změny návrhu rozhodnutí bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*