



Brussel, 12 december 2025
(OR. en)

16566/25

LIMITE

TELECOM 466
CYBER 373

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Goedkeuring door de Raad van het hulpmiddelenmodel voor de contextgebaseerde risicoanalyse (COBRA) in het kader van de methode voor de beoordeling van de risico's en de gevolgen van AI-systemen voor de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat (Huderia) van het Comité artificiële intelligentie (CAI) van de Raad van Europa – Goedkeuring van een niet-bindend instrument

- Op 17 mei 2024 heeft de Raad van Europa een kaderverdrag over artificiële intelligentie en de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat aangenomen¹. Het verdrag is op 5 september 2024 door de Commissie namens de Unie ondertekend. Hoofdstuk V van het verdrag bevat een verplichting voor de partijen om maatregelen vast te stellen of te handhaven voor de identificatie, beoordeling, preventie en beperking van risico's van artificiële-intelligentiesystemen door rekening te houden met feitelijke en potentiële gevolgen voor de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat. Naast de uitwerking van het verdrag als bindend instrument is het Comité artificiële intelligentie (CAI) van de Raad van Europa belast met de ontwikkeling van een niet-bindende methode voor de beoordeling van de risico's en de gevolgen van AI-systemen voor de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat (Huderia-methode), teneinde de partijen bij het verdrag te ondersteunen bij de uitvoering van de in het verdrag opgenomen verplichtingen voor het beheer van de risico's en de gevolgen.

¹ [CETS 225 - Kaderverdrag van de Raad van Europa over artificiële intelligentie en de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat \(coe.int\)](#).

2. Op 14 juni 2024 heeft de Commissie bij de Raad een nota ingediend over haar voornemen om besprekingen te starten over een niet-bindend instrument betreffende de Huderia-methode, die door het CAI zou worden ontwikkeld. Tijdens de zitting van de Raad Landbouw en Visserij van 15 juli 2024 heeft de Raad de Commissie gemachtigd onderhandelingen over dit niet-bindend instrument te starten.
3. Het CAI heeft de Huderia-methode afgerond en goedgekeurd tijdens zijn 12e plenaire vergadering van 26-28 november 2024. Vervolgens heeft de Raad TTE (Energie) op 16 december 2024 de Commissie gemachtigd om namens de Unie de vaststelling van de Huderia-methode (doc. WK 15653/24 ADD1) goed te keuren.
4. In het stadium van de vaststelling van de Huderia-methode is besloten alleen het hoofddocument af te ronden en vast te stellen en de werkzaamheden voor het document met daarin verschillende gedetailleerde elementen (voorbeelden van vragenlijsten, evaluatie van potentieel problematische toepassingen van AI, gedetailleerde methodologische richtsnoeren enz.) die bedoeld zijn om te helpen bij de concrete uitvoering van de methode (het Huderia-model), uit te stellen tot 2025. De Commissie heeft de Groep telecommunicatie in 2025 op de hoogte gehouden van de voortgang van de werkzaamheden met betrekking tot het Huderia-model, onder meer door ontwerpversies van de desbetreffende documenten te verstrekken. Met name tijdens de vergadering van de Groep telecommunicatie van 21 oktober 2025 is een versie gepresenteerd en besproken die sterk leek op de versie die uiteindelijk door het CAI is goedgekeurd.
5. Op 5 december 2025 heeft de Commissie de Raad door middel van een NBI-nota² meegedeeld dat de definitieve versie van het Huderia-model, de “COBRA-hulpmiddelen”, door het CAI tijdens zijn 14e plenaire vergadering op 3-5 november 2025 in Straatsburg is afgerond en goedgekeurd. De definitieve versie van het Huderia-model (COBRA-hulpmiddelen) is te vinden in document ST 16537/25 ADD1. In de NBI-nota bevestigde de Commissie dat het model op bevredigende wijze rekening houdt met de opmerkingen en input die de Commissie namens de EU heeft ingediend, en verzocht zij de Raad de vaststelling ervan goed te keuren.

² Doc. 16537/25.

6. Tijdens de vergadering van de Groep telecommunicatie van 11 december 2025 heeft de Commissie de definitieve versie van het Huderia-model (COBRA-hulpmiddelen) gepresenteerd. De delegaties waren ingenomen met deze informatie en maakten geen voorbehoud.

7. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de Raad te adviseren:
 - tijdens de zitting van de Raad Ecofin op 20 januari 2026 de Commissie te machtigen om namens de Unie haar goedkeuring te verlenen voor de vaststelling van de definitieve versie van het Huderia-model (COBRA-hulpmiddelen) (doc. ST 16537/25 ADD 1).