

Bruxelles, 12 dicembre 2025  
(OR. en)

16566/25

LIMITE

TELECOM 466  
CYBER 373

## NOTA PUNTO "I/A"

---

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Approvazione da parte del Consiglio del modello di risorse per l'analisi dei rischi basata sul contesto (COBRA) della metodologia per la valutazione dei rischi e dell'impatto dei sistemi di IA sui diritti umani, la democrazia e lo Stato di diritto (HUDERIA) del Comitato sull'intelligenza artificiale (CAI) del Consiglio d'Europa - Approvazione di uno strumento non vincolante

---

1. Il 17 maggio 2024 il Consiglio d'Europa ha adottato una convenzione quadro del Consiglio d'Europa sull'intelligenza artificiale, i diritti umani, la democrazia e lo Stato di diritto<sup>1</sup>.  
La convenzione è stata firmata dalla Commissione a nome dell'Unione il 5 settembre 2024.  
Il capo V della convenzione prevede l'obbligo per le parti di adottare o mantenere misure per l'individuazione, la valutazione, la prevenzione e l'attenuazione dei rischi posti dai sistemi di intelligenza artificiale, tenendo conto degli impatti effettivi e potenziali sui diritti umani, sulla democrazia e sullo Stato di diritto. Oltre all'elaborazione della convenzione quale strumento vincolante, il Comitato sull'intelligenza artificiale (CAI) del Consiglio d'Europa è stato incaricato dello sviluppo di una metodologia non vincolante per la valutazione dei rischi e dell'impatto dei sistemi di IA dal punto di vista dei diritti umani, della democrazia e dello Stato di diritto (metodologia HUDERIA), al fine di sostenere le parti della convenzione nell'attuazione degli obblighi in materia di gestione dei rischi e dell'impatto previsti dalla convenzione.

---

<sup>1</sup> [STCE 225 - Convenzione quadro del Consiglio d'Europa sull'intelligenza artificiale, i diritti umani, la democrazia e lo Stato di diritto \(coe.int\)](#).

2. Il 14 giugno 2024 la Commissione ha presentato al Consiglio una nota riguardante la sua intenzione di avviare discussioni su uno strumento non vincolante riguardante la metodologia HUDERIA, da sviluppare a opera del CAI. Nel corso della sessione del Consiglio "Agricoltura e Pesca" del 15 luglio 2024, il Consiglio ha autorizzato la Commissione ad avviare negoziati su tale strumento non vincolante.
3. La metodologia HUDERIA è stata messa a punto e adottata dal CAI in occasione della sua 12<sup>a</sup> riunione plenaria del 26-28 novembre 2024. Successivamente, durante la sessione del Consiglio TTE (Energia) del 16 dicembre 2024, il Consiglio ha autorizzato la Commissione ad approvare, a nome dell'Unione, l'adozione della metodologia HUDERIA, che figura nel documento WK 15653/24 ADD1.
4. Nella fase di adozione della metodologia HUDERIA si è deciso di mettere a punto e adottare solo il documento principale e di rinviare al 2025 i lavori sul documento che raccoglie diversi elementi dettagliati (esempi di questionari, riesame degli usi potenzialmente problematici dell'IA, orientamenti metodologici dettagliati, ecc.) intesi a contribuire all'attuazione concreta della metodologia ("modello HUDERIA"). Nel corso del 2025 la Commissione ha tenuto informato il gruppo "Telecomunicazioni e società dell'informazione" dello stato di avanzamento dei lavori sul modello HUDERIA, anche fornendo progetti dei pertinenti documenti. In particolare, nella riunione del gruppo "Telecomunicazioni e società dell'informazione" del 21 ottobre 2025 è stata presentata e discussa una versione simile a quella adottata in ultima analisi dal CAI.
5. Il 5 dicembre 2025 la Commissione ha informato il Consiglio, mediante una nota su uno strumento non vincolante<sup>2</sup>, che la versione definitiva del modello HUDERIA ("Risorse COBRA") è stata messa a punto e adottata dal CAI in occasione della sua 14<sup>a</sup> riunione plenaria del 3-5 novembre 2025 a Strasburgo. La versione definitiva del modello HUDERIA (Risorse COBRA) figura nel documento ST 16537/25 ADD 1. Nella nota sullo strumento non vincolante la Commissione ha confermato che il modello tiene conto in modo soddisfacente delle osservazioni e dei contributi presentati dalla Commissione a nome dell'UE e ha chiesto al Consiglio di approvarne l'adozione.

---

<sup>2</sup> Doc. 16537/25.

6. Nella riunione del gruppo "Telecomunicazioni e società dell'informazione" dell'11 dicembre 2025, la Commissione ha presentato la versione definitiva del modello HUDERIA (Risorse COBRA). Le delegazioni hanno accolto con favore tale informazione e non hanno espresso riserve.
7. Alla luce di quanto precede, si invita il Comitato dei rappresentanti permanenti a raccomandare al Consiglio di:
- autorizzare, durante la sessione del Consiglio ECOFIN del 20 gennaio 2026, la Commissione ad approvare, a nome dell'Unione, l'adozione della versione definitiva del modello HUDERIA (Risorse COBRA), che figura nel documento ST 16537/25 ADD1.
-