



Bryssel, 12. joulukuuta 2025
(OR. en)

16566/25

LIMITE

TELECOM 466
CYBER 373

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Neuvoston hyväksyntä Euroopan neuvoston tekoälykomitean kontekstiin perustuvaa riskianalyysia (COBRA) koskevalle resurssimallille, jolla arvioidaan tekoälyjärjestelmistä aiheutuvia ihmisoikeuksiin, demokratiaan ja oikeusvaltioperiaatteeseen kohdistuvia riskejä ja vaikutuksia (HUDERIA-menetelmä)
– Ei-sitovan välineen hyväksyminen

1. Euroopan neuvosto hyväksyi 17. toukokuuta 2024 tekoälyä ja ihmisoikeuksia, demokratiaa ja oikeusvaltioperiaatetta koskevan Euroopan neuvoston puiteyleissopimuksen¹. Komissio allekirjoitti yleissopimuksen unionin puolesta 5. syyskuuta 2024. Yleissopimuksen V luku sisältää osapuolten velvoitteen ottaa käyttöön tai pitää voimassa toimenpiteitä, joilla tunnistetaan tekoälyjärjestelmien aiheuttamat riskit sekä arvioidaan, ehkäistään ja lievennetään niitä ottamalla huomioon todelliset ja mahdolliset vaikutukset ihmisoikeuksiin, demokratiaan ja oikeusvaltioperiaatteeseen. Sen lisäksi, että yleissopimus laadittiin sitovaksi välineeksi, Euroopan neuvoston tekoälykomitealle annettiin tehtäväksi kehittää ei-sitova menetelmä, jolla arvioidaan tekoälyjärjestelmistä aiheutuvia ihmisoikeuksiin, demokratiaan ja oikeusvaltioperiaatteeseen kohdistuvia riskejä ja vaikutuksia (HUDERIA-menetelmä), jotta yleissopimuksen osapuolia voidaan tukea yleissopimukseen sisältyvien, riskien ja vaikutusten hallintaa koskevien velvoitteiden täytäntöönpanossa.

¹ [CETS 225 – Tekoälyä ja ihmisoikeuksia, demokratiaa ja oikeusvaltioperiaatetta koskeva Euroopan neuvoston puiteyleissopimus \(coe.int\)](#).

2. Komissio toimitti neuvostolle 14. kesäkuuta 2024 ilmoituksen komission aikomuksesta aloittaa keskustelut HUDERIA-menetelmää koskevasta ei-sitovasta välineestä, joka Euroopan neuvoston tekoälykomitean oli määrä kehittää. Neuvosto antoi 15. heinäkuuta 2024 pidetyssä AGRFISH-istunnossaan komissiolle luvan aloittaa neuvottelut tästä ei-sitovasta välineestä.
3. Euroopan neuvoston tekoälykomitea viimeisteli ja hyväksyi HUDERIA-menetelmän 12. täysistunnossaan 26.–28. marraskuuta 2024. Tämän jälkeen neuvosto antoi 16. joulukuuta 2024 pidetyssä liikenne-, televiestintä- ja energianeuvoston (energia) istunnossa komissiolle luvan hyväksyä unionin puolesta HUDERIA-menetelmä sellaisena kuin se on asiakirjassa WK 15653/24 ADD 1.
4. HUDERIA-menetelmän hyväksymisvaiheessa päätettiin viimeistellä ja hyväksyä vain tärkein asiakirja ja lykätä vuoteen 2025 sellaisen asiakirjan valmistelu, jossa kootaan yhteen erilaisia yksityiskohtaisia tietoja (esimerkkejä kyselylomakkeista, tekoälyn mahdollisesti ongelmallisten käyttötarkoitusten tarkastelu, yksityiskohtaiset menettelyohjeet jne.), joiden on tarkoitus auttaa menetelmän konkreettisessa täytäntöönpanossa (HUDERIA-malli). Komissio tiedotti televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmälle pitkin vuotta 2025 HUDERIA-mallia koskevan työn edistymisestä muun muassa toimittamalla asiakirjojen luonnosversioita. Televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmän kokouksessa 21. lokakuuta 2025 esiteltiin Euroopan neuvoston tekoälykomitean lopulta hyväksymää versiota lähellä oleva versio, josta käytiin keskustelu.
5. Komissio ilmoitti neuvostolle 5. joulukuuta 2025 ei-sitovia välineitä koskevalla ilmoituksella², että Euroopan neuvoston tekoälykomitea viimeisteli ja hyväksyi HUDERIA-mallin lopullisen version ”COBRA Resources” Strasbourgissa 3.–5. marraskuuta 2025 pidetyssä 14. täysistunnossaan. HUDERIA-mallin lopullinen versio (COBRA Resources) on asiakirjassa ST 16537/25 ADD 1. Ei-sitovia välineitä koskevassa ilmoituksessa komissio vahvisti, että mallissa otetaan tyydyttävästi huomioon komission EU:n puolesta esittämät huomautukset ja kannanotot, ja pyysi neuvostoa vahvistamaan sen hyväksymisen.

² 16537/25.

6. Komissio esitteli televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmän kokouksessa 11. joulukuuta 2025 HUDERIA-mallin lopullisen version (COBRA Resources). Valtuuskunnat suhtautuivat myönteisesti näihin tietoihin eivätkä esittäneet varauksia.
7. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komiteaa pyydetään suosittamaan neuvostolle, että tämä
 - antaisi 20. tammikuuta 2026 pidettävässä Ecofin-neuvoston istunnossa komissiolle luvan hyväksyä unionin puolesta asiakirjassa ST 16537/25 ADD 1 oleva HUDERIA-mallin lopullinen versio (COBRA Resources).