



Bruxelles, 15 decembrie 2014
(OR. en)

16559/14

CO EUR-PREP 48
POLGEN 186
ENV 967
ENER 501
MI 980
RECH 473
COMPET 666
IND 376
ECOFIN 1169
SOC 857
EDUC 347
TELECOM 234
JAI 994
EMPL 198
AG 21

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Evaluarea Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei – Raport de sinteză

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor raportul de sinteză elaborat de Președinție referitor la dezbaterile și principalele mesaje politice ale diferitelor formațiuni ale Consiliului cu privire la evaluarea Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei.

RAPORT DE SINTEZĂ AL PRESEDINȚIEI

Introducere

După cum se anunța în foaia de parcurs a Președinției (documentul 11645/14) prezentată Consiliului Afaceri Generale în cadrul reuniunii acestuia din 23 iulie 2014, Consiliul s-a implicat într-o amplă dezbateră politică pe tema evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei, în al doilea semestru al anului 2014. Prezentul raport reunește contribuțiile miniștrilor responsabili de finanțe, ocuparea forței de muncă și politica socială, sănătate, piața internă și industrie, cercetare, transporturi, telecomunicații, energie, mediu, educație, cultură, agricultură și coeziune. El ține seama de concluziile adoptate de Consiliu în contextul discuțiilor respective. De asemenea, raportul se inspiră din discuțiile din cadrul Consiliului pe tema analizei anuale a creșterii 2015 în măsura în care acestea abordează raționalizarea semestrului european.

Toate formațiunile Consiliului au abordat chestiunile-cheie ale evaluării, adică eficacitatea punerii în aplicare a Strategiei Europa 2020 și nevoia de a raționaliza guvernanta acesteia. Acestea au examinat inclusiv aspecte specifice domeniilor lor de competență.

În urma unei propuneri din partea președinției italiene, evaluarea Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei a fost discutată, de asemenea, în cadrul reuniunii sociale tripartite la nivel înalt, la 23 octombrie 2014.

Rezultatele esențiale ale dezbaterilor Consiliului sunt evidențiate mai jos. Comisia este invitată să țină seama de aceste rezultate cu ocazia întocmirii evaluării strategiei la jumătatea perioadei. Viitoarele președinții sunt invitate să reflecteze asupra lor atunci când planifică semestrul european. Consiliul va reveni asupra evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei în primăvara anului 2015, așa cum se detaliază în foaia de parcurs a viitoarei președinții (documentul 16496/14).

Principalele rezultate ale dezbaterilor Consiliului pe tema evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei:

- Actuala strategie Europa 2020 pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă rămâne relevantă și valabilă. Cele cinci obiective principale sunt adecvate și reflectă provocările-cheie actuale ale Europei pentru următorii cinci ani. Prin urmare, eforturile ar trebui să se concentreze asupra *punerii în aplicare* eficace și asupra unei mai bune utilizări a instrumentelor existente, în vederea îndeplinirii țintelor și obiectivelor actuale. Crearea unor ținte noi sau suplimentare ar risca să submineze eficacitatea strategiei.
- Criza economică a afectat grav dezvoltarea economică și socială în Europa și, în consecință, capacitatea de a îndeplini țintele Strategiei Europa 2020. Prin urmare, Europa ar trebui să urmărească să dea dovadă de mai multă ambiție în ceea ce privește reorientarea strategiei prin realizarea unui echilibru mai bun între economia fiscală și economia reală.
- Un progres mai eficace în direcția atingerii obiectivelor strategiei ar putea fi realizat prin asigurarea unei legături mai clare și mai precise cu semestrul european, în special între obiectivele sale și instrumentele de care dispune. Aceasta ar aduce o contribuție la promovarea reformelor structurale necesare în toate domeniile-cheie ale strategiei.
- În acest context, ar trebui să existe un cadru de guvernanță îmbunătățit, cu o implicare mai strânsă a diferitelor sectoare și a diferiților actori în cadrul semestrului european, care ar contribui la garantarea unei puneri în aplicare mai coerente a Strategiei Europa 2020. Consolidarea coordonării și a cooperării între diferitele formațiuni transsectoriale ale Consiliului și grupurile de pregătire ale acestora ar contribui la atingerea acestui obiectiv, păstrând, în același timp, un accent deosebit pe creșterea economică și ocuparea forței de muncă. În general, ar trebui să existe o integrare mai echilibrată a aspectelor economice, sociale și de mediu.
- La nivel practic, procesul semestrului european ar trebui îmbunătățit pentru a asigura punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări. Reformele propuse în cadrul analizei anuale a creșterii 2015 oferă răspuns multora dintre preocupările Consiliului și ar trebui să fie puse în practică. Printre modalitățile de îmbunătățire în continuare a procesului se numără: i) un calendar revizuit al semestrului european, permițând un proces de consultare îmbunătățit, bazat pe informații oportune și adecvate, ii) recomandări specifice fiecărei țări mai punctuale, iii) sporirea asumării și răspunderii statelor membre cu privire la recomandările specifice fiecărei țări (de exemplu presiunea inter pares, analize comparative), iv) după caz, o abordare mai puțin normativă a recomandărilor specifice fiecărei țări, cu o mai mare flexibilitate acordată statelor membre în definirea măsurilor care urmează să fie luate și, în cele din urmă, v) un nivel suficient de monitorizare și de urmărire în cadrul semestrului.

- Adesea, inițiativele emblematice ale Strategiei Europa 2020 au avut o valoare adăugată limitată în practică și au condus la rezultate eterogene. Inițiativele emblematice cu cea mai mare valoare adăugată, cum ar fi Agenda digitală pentru Europa și cele din domeniul cercetării și dezvoltării și din domeniul climei și energiei, ar trebui să rămână sub o anumită formă, dar ar mai putea fi îmbunătățite. A fost considerată importantă existența unor cadre largi de politică și a unei ierarhizări a măsurilor în funcție de priorități în fiecare domeniu, însă nu neapărat sub formă de inițiative emblematice.
- Printre domeniile care necesită o atenție specială în evaluarea și punerea în aplicare în continuare în cadrul Strategiei Europa 2020 se numără finalizarea și mai buna integrare a pieței unice în cadrul strategiei, obținute prin integrarea politicilor UE. Acestea ar sprijini asigurarea faptului că politicile continuă să se concentreze asupra generării de creștere economică, locuri de muncă și competitivitate, ceea ce ar duce la recunoașterea potențialului altor sectoare de a contribui la economie.
- A fost subliniată în special importanța economiei verzi și a înverzirii semestrului european. Trecerea la o economie circulară, mai eficientă din punctul de vedere al resurselor, ar putea contribui la creșterea durabilă și competitivitatea Europei într-o lume globalizată. Ocuparea forței de muncă și politicile sociale ar trebui, de asemenea, să fie integrate, în scopul de a contribui la creșterea economică din UE. Politicile economice coerente ar trebui să țină seama de impactul social și să continue să promoveze o abordare favorabilă incluziunii, care să ia în considerare bunăstarea, educația, lupta împotriva sărăciei. Procedând astfel, se va promova o mai bună calitate a vieții, muncii și incluziunii sociale, al cărei nivel a fost afectat în mod negativ de criză. Industriile culturale și creative ar putea juca un rol, inclusiv de promovare a competențelor esențiale necesare pentru dezvoltarea inovării și a spiritului antreprenorial în toate sectoarele. S-a subliniat, totodată, faptul că și sectorul sportului deține un rol important, ca instrument al coeziunii și incluziunii sociale, cu condiția respectării principiului subsidiarității. Este, de asemenea, esențială contribuția la economie a unei rețele de infrastructură de transport complete și eficiente, rețelele transeuropene de transport fiind un instrument puternic în exploatarea pieței interne și sporirea gradului de accesibilitate al tuturor regiunilor, a unei piețe unice digitale funcționale și a înregistrării de progrese către o uniune energetică. Au fost, de asemenea, evidențiate contribuțiile din toate sectoarele (inclusiv, de exemplu, cercetarea și inovarea, sportul, educația, agricultura, telecomunicațiile și energia, politica de coeziune).

- Investițiile, atât publice, cât și private, sunt esențiale pentru realizarea creșterii economice și crearea de locuri de muncă. Acestea ar contribui la asigurarea ieșirii cu succes din criză a UE și ar avea un rol fundamental în atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020. S-a pus un accent deosebit pe necesitatea unor investiții sporite în oameni și competențe pentru a le asigura pregătirea completă pentru economia digitală și alte sectoare de creștere. Programul de investiții al președintelui Comisiei, dl Juncker, este important și ar trebui plasat în contextul agendei strategice a Consiliului European, cu acțiuni specifice, axate pe creștere. Obiectivele Strategiei Europa 2020 ar trebui să fie, de asemenea, pe deplin încorporate în fondurile structurale și de investiții europene.

Afaceri economice și financiare

Consiliul Afaceri Economice și Financiare (ECOFIN) a organizat două dezbateri cu privire la evaluarea Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei și punerea sa în aplicare prin intermediul semestrului european, la 8 iulie și 9 decembrie 2014. Ultima discuție a avut la bază un aviz comun al CEF-CPE (documentul 16228/14).

Miniștrii au confirmat că Strategia Europa 2020 reprezintă un progres în comparație cu Strategia de la Lisabona și că realizările sale de până acum nu ar trebui să fie subestimate. Accentul strategiei continuă să fie, în mare, unul adecvat și, prin urmare, nu se justifică o transformare exhaustivă a acesteia. În ciuda dificultăților probabile în realizarea tuturor obiectivelor până în 2020, Consiliul ECOFIN consideră că acestea sunt în continuare relevante și că nivelul de ambiție ar trebui să fie menținut. Nu sunt necesare noi obiective principale pentru îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020 într-un mod mai eficient, acestea putând conduce chiar la diluarea atenției, la crearea unor priorități contradictorii și la supraîncărcarea agendei politice. Indicatorii care evaluează succesul strategiei în realizarea unor obiective specifice ar trebui să fie simpli, comparabili și mai ales orientați către rezultate.

Strategia Europa 2020 este răspunsul la deficiențe structurale care stau la baza nivelului redus de creștere și productivitate. Aceasta reflectă, de asemenea, provocările cu care se confruntă UE în ceea ce privește concurența globală, îmbătrânirea și sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice, șomajul, sărăcia, emisiile de gaze cu efect de seră și promovarea unei utilizări mai eficiente a resurselor. Criza economică a agravat unele dintre aceste probleme, în special creșterea scăzută a productivității, reducerea potențialului de creștere economică și creșterea bruscă a șomajului pe termen lung și a șomajului în rândul tinerilor, ceea ce a dus la intensificarea dificultăților sociale. Prin urmare, strategia ar trebui să pună accentul pe o punere în aplicare rapidă și coordonată a agendelor de reforme structurale ambițioase care vizează intensificarea creșterii economice și a ocupării forței de muncă pe termen scurt, precum și îmbunătățirea, din punct de vedere structural, a potențialului de creștere durabilă pe termen lung.

Mai concret, Consiliul ECOFIN a ajuns la concluzia că obiectivele generale ale Strategiei Europa 2020 trebuie să fie mai strâns legate de domeniile și de instrumentele de politică relevante, în special de semestrul european și de recomandările specifice fiecărei țări. O mai bună corelare între instrumente și obiective ar presupune și examinarea mai critică a inițiativelor emblematiche existente ale Strategiei Europa 2020. Dat fiind progresul lent în direcția obiectivelor principale, este posibil să fie necesară o mai bună concentrare a inițiativelor emblematiche asupra unor acțiuni concrete. Piața unică este un alt instrument care trebuie să fie pus mai bine în valoare atât la scara UE, cât și la nivel național. O atenție specială în această privință ar trebui acordată deschiderii în continuare a pieței și integrării în sectorul serviciilor și industriilor de rețea, inclusiv în sectorul energiei, precum și promovării unei piețe unice digitale.

Este nevoie de mai multă ambiție în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor structurale. Recomandările specifice fiecărei țări sunt un instrument-cheie în acest sens, dar punerea lor în aplicare înregistrează întârzieri. Pentru a îmbunătăți situația, recomandările specifice fiecărei țări trebuie să fie mai concrete și realizabile și ar trebui să facă obiectul unei ierarhizări mai explicite a priorităților. De asemenea, statele membre recunosc, în linii mari, faptul că sunt necesare monitorizări și acțiuni ulterioare suplimentare în cadrul procesului aferent semestrului european. O monitorizare mai structurată a recomandărilor pe parcursul anului ar fi benefică în acest sens.

Responsabilizarea statelor membre ar putea fi consolidată și mai mult prin intermediul unei presiuni inter pares sporite, al schimbului de bune practici și al analizei comparative a politicilor. Pentru a sprijini asumarea responsabilității la nivel național și pentru a reflecta mai bine natura multilaterală a exercițiului de supraveghere, ar trebui să fie luată în considerare o dezbatere mai amplă privind principalele aspecte ale politicii orizontale. În general, s-a observat că un calendar al semestrului european care ar acorda mai mult timp analizei și dialogului cu statele membre și monitorizării punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări ar fi benefic pentru asumarea responsabilității și presiunea inter pares. Analiza Comisiei care stă la baza recomandărilor specifice fiecărei țări ar trebui să fie publicată înaintea proiectelor de recomandări specifice fiecărei țări, pentru a oferi statelor membre posibilitatea de a le discuta, astfel cum se recomandă în analiza anuală a creșterii 2015. S-ar putea depune eforturi mai mari, atât la nivel național, cât și la nivel european, de implicare într-un dialog structurat cu parlamentele naționale și cu partenerii sociali, stimulându-se astfel dezbaterile la nivel de politică internă privind recomandările specifice fiecărei țări.

Ocuparea forței de muncă, politică socială, sănătate și consumatori

Ocuparea forței de muncă și politică socială

În cadrul evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei, Consiliul Ocuparea Forței de Muncă, Politică Socială, Sănătate și Consumatori a purtat, la 16 octombrie 2014, o dezbatere de orientare, inclusiv pe tema evaluării semestrului european. În plus, în cadrul Consiliului EPSCO reunit la 11 decembrie, în urma prezentării pachetului privind guvernanta pentru semestrul european 2015, miniștrii au desfășurat un schimb de opinii cu privire la analiza anuală a creșterii (AAC), proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă (JER) și Raportul privind mecanismul de alertă (RMA).

În ceea ce privește Strategia Europa 2020, miniștrii au subliniat faptul că țintele Strategiei Europa 2020 în ceea ce privește ocuparea forței de muncă și incluziunea socială continuă să fie relevante și nu ar trebui să fie schimbate. Ceea ce este necesar acum pentru a atinge aceste ținte este o mai bună utilizare a instrumentelor existente și adaptarea la condițiile existente.

Miniștrii au remarcat faptul că până în prezent, gestionarea crizei s-a axat pe consolidarea fiscală și pe aspectele macroeconomice, dar că a sosit timpul ca politicile sociale și cele axate pe ocuparea forței de muncă să fie integrate în toate domeniile relevante de politică. Politicile economice coerente ar trebui să țină seama de impactul social al acestora și să se concentreze asupra ocupării forței de muncă și a coeziunii sociale. Prin urmare, există și nevoia echilibrării structurilor de guvernanta, atât la nivel de comitete, cât și la nivelul Consiliului, unde se impun o cooperare consolidată și o mai bună sinergie, mai ales între EPSCO și ECOFIN. Guvernanta și funcționarea UEM necesită, de asemenea, o nouă dezvoltare la nivelul dimensiunii sociale a acesteia.

S-a pus un accent deosebit pe nevoia unor noi investiții în oameni și în competențe. În scopul de a promova creșterea economică și a susține cererea efectivă, este nevoie de investiții publice și private pentru a scoate economia Europei din criză.

Pentru a atinge țintele sociale și în materie de ocupare a forței de muncă, UE are nevoie de un angajament mai puternic față de egalitatea de gen. Rolul femeilor pe piața muncii și în ansamblul societății trebuie să beneficieze de o atenție sporită în punerea în practică a strategiei.

Cu privire la eficacitatea inițiativelor emblematice s-au manifestat reacții divergente. Unii miniștri au considerat că acestea nu au impact real la nivel național și că ar trebui să fie continuate numai inițiativele care și-au demonstrat valoarea adăugată.

Pentru a progresa în direcția obiectivelor strategiei este nevoie de o corelare mai clară și mai specifică cu semestrul european. Mai mulți miniștri au confirmat, în linii mari, meritele semestrului european, mai ales rolul însemnat al acestuia în sprijinul reformelor structurale dificile pe care le întreprind statele membre. Totuși, aceștia au reamintit faptul că sunt necesare unele îmbunătățiri pentru a spori eficacitatea acestuia. Acestea se referă în mod specific la un grafic prelungit, care ar permite un proces de consultare mai substanțial, atât în statele membre, cu includerea tuturor părților implicate, cât și cu Comisia. O asumare sporită a responsabilității pentru recomandările specifice fiecărei țări, o marjă mai mare de manevră pentru ca statele membre să definească măsuri și instrumente și o diminuare a caracterului prescriptiv al recomandărilor specifice fiecărei țări au fost, de asemenea, reiterate ca fiind elemente importante de abordare a „decalajului în ceea ce privește punerea în aplicare” a recomandărilor specifice fiecărei țări. Mai concret, miniștrii au arătat că circularea informală a documentelor de analiză și a documentelor de lucru ale serviciilor Comisiei înainte de publicarea acestora ar fi esențială pentru asigurarea unor discuții bilaterale adecvate. Totodată, ei au evaluat drept pozitivă contribuția tabloului de bord cu indicatori sociali și de ocupare a forței de muncă.

În ceea ce privește analiza anuală a creșterii, o serie de miniștri au salutat în mod expres noua structură formată din trei piloni a AAC pentru 2015. Majoritatea statelor membre sunt în favoarea unei raționalizări și simplificări a procesului semestrului european. Unele delegații ar dori ca aceste modificări să fie puse în aplicare imediat, în 2015, în timp ce altele ar prefera să aștepte rezultatele evaluării la jumătatea perioadei.

Multe delegații au pus accentul pe sporirea asumării responsabilității cu privire la proces, ca obiectiv important. A fost exprimată îngrijorarea cu privire la planurile de integrare a indicatorilor sociali și de ocupare a forței de muncă în procedura privind dezechilibrele macroeconomice, care ține de responsabilitatea ECOFIN. În cazul în care se ține seama de competențele Consiliului EPSCO, acest lucru ar putea conduce la o suprapunere în procesul de luare a deciziilor. Au fost propuse ca posibile îmbunătățiri viitoare ale procesului organizarea pe doi ani a exercițiului semestrului și eventuale reuniuni comune EPSCO/ECOFIN.

Sănătate

În cadrul evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei (MTR), Consiliul (EPSCO – partea vizând sănătatea) a desfășurat un schimb de opinii la 1 decembrie 2014.

Miniștrii sănătății au reamintit că sectorul sănătății are o contribuție importantă la creșterea economică și la ocuparea forței de muncă, de exemplu prin prelungirea vieții profesionale, creșterea productivității, reducerea costurilor generate de o stare de sănătate precară, îmbunătățirea rezultatelor în domeniul educației și al incluziunii sociale. Conform declarației Consiliului (EPSCO) din cadrul concluziilor adoptate la 6 iunie 2011, „investițiile în sănătate ar trebui recunoscute drept un factor de contribuție la creșterea economică. Sănătatea este o valoare în sine, dar este și o condiție preliminară pentru realizarea creșterii economice.”

O serie de delegații au solicitat o mai bună reflectare a rolului unei bune stări de sănătate a populației în realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 și a unora dintre obiectivele sale principale (precum ocuparea forței de muncă, cercetarea și educația). Cu toate acestea, nu a fost susținută adăugarea unui obiectiv principal sau a unor obiective secundare legate de sănătate. Schimburile de informații și de cele mai bune practici cu scopul de a îmbunătăți sustenabilitatea și eficiența sistemelor de sănătate ale statelor membre au fost considerate drept cea mai bună cale de urmat.

S-a subliniat faptul că organizarea și prestarea serviciilor de sănătate și a îngrijirii medicale și alocarea resurselor corespunzătoare țin de competența statelor membre, aspect care trebuie respectat în procesul semestrului european, inclusiv în recomandările specifice fiecărei țări. Cooperarea dintre grupurile de pregătire ale Consiliului în sectorul sănătății și Comitetul pentru protecție socială (CPS) în evaluarea recomandărilor specifice fiecărei țări referitoare la sănătate trebuie să continue și să fie consolidată suplimentar. Ar trebui să fie luată, de asemenea, în considerare realizarea de către aceste organisme a unei evaluări comune a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări referitoare la sănătate.

Ar trebui să se acorde mai multă atenție la nivel național rezultatelor obținute de sistemele de sănătate. Pentru a realiza acest lucru, va fi necesar să se elaboreze indicatori de sănătate și să se promoveze utilizarea evaluării performanței sistemelor de sănătate (HSPA). Este necesară, în acest sens, o adaptare la circumstanțele naționale, dar schimbul de cele mai bune practici la nivelul UE privind HSPA ar avea o valoare adăugată. În acest stadiu, nu există niciun acord privind utilizarea HSPA la formularea de recomandări specifice fiecărei țări.

De asemenea, există necesitatea unei mai strânse coordonări la nivel național între miniștrii sănătății și alți actori implicați în procesul semestrului european, în special ministerele finanțelor, ale ocupării forței de muncă și ale protecției sociale.

Competitivitate

Consiliul Competitivitate a purtat o dezbatere de orientare în cadrul evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei, axându-se pe competitivitatea industrială și piața internă la 25 septembrie 2014 și pe cercetare la 26 septembrie 2014.

Piață internă și industrie

Miniștrii au fost de acord cu faptul că obiectivele și țintele Strategiei Europa 2020 sunt în continuare valabile. Evaluarea la jumătatea perioadei nu ar trebui să ducă la proliferarea unor noi ținte, ci să păstreze accentul pus pe creștere economică și pe crearea de locuri de muncă. În acest context a fost subliniat rolul crucial jucat de piața unică și de competitivitatea industrială, iar miniștrii au cerut integrarea fără echivoc a acestora în strategie.

Mai mulți miniștri au cerut o mai bună corelare între obiectivele Strategiei Europa 2020 și semestrul european. Deși au fost apreciate semestrul european și recomandările specifice fiecărei țări ca instrumente de punere în aplicare a strategiei, majoritatea miniștrilor au considerat că punerea în practică a recomandărilor trebuie să fie îmbunătățită. Pentru ca acest lucru să fie posibil, s-a considerat că asumarea sporită a responsabilității de către statele membre este crucială. Acest lucru ar putea fi realizat printr-un dialog mai amplu cu Comisia înainte de publicarea recomandărilor specifice fiecărei țări, precum și printr-un grafic care să permită implicarea corespunzătoare a părților interesate la nivel național. Ar fi utilă, de asemenea, raționalizarea procedurilor aferente semestrului european.

Mai mulți miniștri au solicitat un accent mai mare pe sectoarele cu valoare adăugată mare, precum serviciile digitale/serviciile cu valoare adăugată mare, inovarea și tehnologiile generice esențiale. Planul de investiții pentru Europa anunțat de președintele Comisiei, dl Juncker, și adoptat ulterior, la 26 noiembrie 2014, a fost, la rândul său, considerat de unii drept important în acest context, cu argumentul că ar trebui să ofere beneficii industriei axate în special pe sectoarele digital, de transporturi și energetic.

Necesitatea unui rol sporit al Consiliului în formațiunea Competitivitate a fost subliniat de mulți, inclusiv rolul consolidat al Grupului la nivel înalt pentru competitivitate și creștere economică. În acest context, mai mulți miniștri au cerut o mai bună coordonare a formațiunilor Competitivitate și Afaceri Economice și Financiare ale Consiliului.

Majoritatea miniștrilor au reconfirmat importanța crucială a cercetării și inovării (C&I) ca vectori ai creșterii economice și ai ocupării forței de muncă și au salutat, în acest context, exercițiul de evaluare a Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei, precum și noua Comunicare a Comisiei intitulată „Cercetarea și inovarea ca surse de reînnoire a creșterii”, publicată în iunie 2014.

Majoritatea miniștrilor au fost de părere că ținta Strategiei Europa 2020, de a avea cheltuieli cu cercetarea și dezvoltarea în valoare de 3 % din PIB-ul UE, ar trebui păstrată pentru ambiția sa, chiar dacă majoritatea statelor membre înregistrează în continuare întârzieri la acest capitol.

De asemenea, miniștrii au salutat accentul pus pe „calitatea” investițiilor în C&I prezentate în comunicarea Comisiei, cu o concentrare inspirată asupra modului și a locului în care se fac investițiile în C&I, la nivel de strategie și programare, precum și la nivel instituțional. S-a înregistrat o înțelegere generală în rândul miniștrilor cu privire la faptul că, în perioadele în care unele state membre au un buget de C&I limitat și trebuie să aplice măsuri de consolidare fiscală inteligentă, cheltuielile cu C&I ar trebui să fie eficientizate pentru a le spori impactul, luând, de asemenea, în considerare măsurile neconvenționale, cum ar fi „pachetul Juncker” care, prin plasarea accentului asupra investițiilor în proiecte noi și inovatoare, va veni în completarea programului Orizont 2020.

În același timp, reformele în cauză trebuie să fie însoțite de măsuri și de acțiuni favorabile creșterii, cu scopul realizării pe deplin a „spațiului european de cercetare”, a „pieței unice” pentru cunoaștere, care să ofere un nou impuls economiei europene, datorită unui ecosistem al cercetării mai puternic și unor oportunități de angajare mai numeroase pentru toți inovatorii, în special pentru cercetătorii femei și pentru tinerii cercetători. În acest context, Președinția a subliniat importanța extinderii conceptului privind un spațiu de cercetare comun pentru a cuprinde și zona mediteraneeană. Unii miniștri au subliniat și importanța garantării unui cadru de reglementare mai inteligentă și mai favorabilă inovării.

Unii miniștri au considerat semestrul european drept un cadru necesar pentru promovarea reformelor structurale ale C&I, cu un accent deosebit pe reformele posibile din sistemele naționale de cercetare și educație. În contextul punerii în practică a reformelor și al îmbunătățirii calității investițiilor în C&I, strategiile de specializare inteligentă au fost considerate drept instrument esențial pentru concentrarea investițiilor. Mai mult, optimizarea resurselor și eforturile comune prin intermediul alinierii agendelor naționale sau al programărilor în comun în materie de C&I au fost subliniate de numeroase state membre, mai ales pentru a răspunde provocărilor societale majore.

Unii miniștri au considerat dezvoltarea bazei capitalului uman drept vitală pentru viitorul C&I în Europa. Politica în materie de educație reprezintă o componentă firească a promovării creșterii economice, a ocupării forței de muncă și competitivității, prin corelarea dintre sferele educaționale și academice și nevoile sectorului industrial și ale pieței muncii, precum și prin consolidarea spiritului antreprenorial și a competențelor transferabile și a celor în materie de inovare. În acest context s-a făcut referire și la importanța de a reduce decalajele în materie de capacități de cercetare care există în UE. Un alt aspect care trebuie examinat cu atenție este relația dintre știință și societate pentru a se asigura sporirea progresivă a gradului de „responsabilitate” la nivelul cercetării și inovării, pentru a recunoaște rolul societății în stimularea inovării și pentru a promova acțiunile filantropice în favoarea cercetării de bază.

În pofida recentelor eforturi depuse de Comisie, miniștrii au considerat și că lipsesc indicatorii fiabili ai rezultatelor, ceea ce îngreunează evaluarea calității, eficienței și impactului politicilor în materie de C&I. Unii miniștri au subliniat importanța de a avea o metodologie de monitorizare nu numai a contribuției C&I, ci și a rezultatelor politicilor și măsurilor în materie de C&I.

Toți miniștrii au subliniat că **spațiul** este, cu siguranță, un domeniu care trebuie să beneficieze o atenție sporită din partea noastră, datorită potențialului său enorm de a contribui la inovare, creștere economică și bunăstarea cetățenilor. În acest sens, Consiliul a decis să depună eforturi pentru definirea unei strategii europene pe termen lung privind cercetarea în domeniul spațiului.

Transporturi, Telecomunicații și Energie

Transporturi

La 3 decembrie 2014, Consiliul Transporturi a adoptat concluzii privind infrastructura de transport și rețeaua transeuropeană de transport (documentul 16363/14).

În urma dezbaterii publice din cadrul reuniunii informale a Consiliului Transporturi din 16 și 17 septembrie 2014 de la Milano și în contextul „pachetului privind locurile de muncă, creșterea economică și investițiile” propus de președintele Juncker, concluziile subliniază că investițiile în infrastructura de transport stimulează creșterea, competitivitatea și gradul de ocupare a forței de muncă, oferind astfel o contribuție concretă esențială la evaluarea Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei.

În concluziile sale, Consiliul subliniază că o rețea de infrastructură de transport eficientă și completă este un instrument puternic, menit să contribuie la exploatarea potențialului pieței interne și să sporească accesibilitatea tuturor regiunilor.

În special, Consiliul solicită:

- adoptarea unei abordări echilibrate asupra sustenabilității finanțelor publice și asupra creșterii economice, precum și manifestarea unei deschideri față de schemele de finanțare inovatoare menite să sprijine eforturile pentru finalizarea rețelei centrale transeuropene până în 2030;
- mobilizarea unui volum cât mai mare de investiții, concentrarea fondurilor facilității „Conectarea Europei” asupra rețelei centrale, combinarea acestora, după caz, cu alte surse de finanțare ale UE, combinarea granturilor cu instrumente financiare inovatoare, atrăgând astfel lichiditățile disponibile pe piețele de capital
- aducerea în prim-plan, prin intermediul cooperării dintre SM, Banca Europeană de Investiții și Comisie, a unui portofoliu de proiecte cu o valoare adăugată europeană reală, contribuind astfel în mod concret la mobilizarea investițiilor în economia europeană;
- utilizarea pe deplin a abordării pentru coridoarele rețelei centrale, și anume prin intermediul activității desfășurate de coordonatorii europeni, în vederea facilitării implementării și instituirii unor planuri de lucru pentru coridoare solide;
- adoptarea, în cazul în care este necesar, de măsuri pentru reducerea obstacolelor juridice sau administrative în domenii precum ajutoarele de stat sau procedurile de autorizare, precum și pentru îmbunătățirea condițiilor-cadru ale politicii în domeniul transporturilor;
- acordarea atenției cuvenite echipamentelor de infrastructură cu scopul de a permite tehnologii pentru un transport curat și sisteme de transport inteligente, în cadrul transportului urban și al nodurilor de transport; pe lângă investițiile în noi infrastructuri, menținerea și reabilitarea infrastructurii existente astfel încât să sporească eficiența și durabilitatea infrastructurii și a întregului sistem de transport al UE.

În cadrul reuniunii sale din 27 noiembrie 2014, Consiliul TTE (Telecomunicații) a luat în discuție evaluarea Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei. Miniștrii au salutat procesul de evaluare, oferind un sprijin larg continuării Strategiei Europa 2020 cu agenda digitală pentru Europa (ADE) drept una dintre inițiativele emblematiche, deși au cerut ca aceasta să pună un accent mai mare pe acțiunile legate de creșterea economică și crearea de locuri de muncă.

Dezbaterea s-a axat pe valoarea adăugată a strategiei și a inițiativei ADE a acesteia, precum și pe posibilele ajustări ale priorităților în cei cinci ani rămași. A reieșit că miniștrii au, în linii mari, o atitudine pozitivă față de strategie și că remarcă valoarea ADE în ceea ce privește sporirea vizibilității chestiunilor digitale la nivelul UE și la scară națională.

Deși sunt de acord că s-au înregistrat progrese pe o serie de teme digitale, după cum o dovedește cel mai recent tablou de bord, miniștrii au enumerat o serie de domenii în care mai trebuie să se lucreze și care concordă, în mare parte, cu prioritățile curente aflate sub umbrela ADE:

- evoluția competențelor digitale în contextul lacunelor crescânde în ceea ce privește atât competențele utilizatorilor, cât și ale furnizorilor, precum și atragerea tinerilor către domeniul TIC,
- sprijinirea întreprinderilor recent înființate/IMM-urilor, mai ales în privința reducerii obstacolelor administrative,
- abordarea temelor digitale în raport cu platformele digitale,
- noi eforturi de completare a pieței unice digitale, mai ales pentru facilitarea comerțului electronic și îmbunătățirea securității pe internet,
- reducerea decalajului digital dintre statele membre, precum și din interiorul acestora (în zonele rurale în raport cu cele urbane),
- promovarea dezvoltării guvernării electronice și a accesului electronic la serviciile publice, mai ales în regim transfrontalier, care necesită o interoperabilitate sporită,
- sprijinirea dezvoltării în continuare a rețelelor de mare viteză în bandă largă. În acest sens, garantarea siguranței în materie de reglementare este o condiție preliminară pentru investitori. Mai mulți miniștri au menționat potențialul planului de investiții în valoare de 315 miliarde EUR propus de Comisie,
- creșterea sprijinului acordat cercetării și inovării, tehnologiei de tipul *cloud computing* și volumelor mari de date.

Miniștrii au sugerat și crearea de parteneriate public-privat pentru accelerarea progreselor și facilitarea finanțării. Ei au solicitat îmbunătățirea procedurilor de consultare între statele membre și Comisie pe tema recomandărilor specifice fiecărei țări, în cadrul semestrului european. Mai mult, miniștrii au recomandat ca, în contextul evaluării Strategiei Europa 2020, accentul ADE să se pună în mai mare măsură pe acțiunile legate de creșterea economică și crearea de locuri de muncă, conferindu-le o latură competitivă.

Energie

În cadrul reuniunii sale din 9 decembrie 2014, Consiliul TTE (Energie) a luat în discuție evaluarea Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei. Delegațiile au salutat procesul de evaluare, oferind un sprijin larg continuării Strategiei Europa 2020, deși au cerut ca aceasta să pună un accent mai mare pe acțiunile legate de creșterea economică și crearea de locuri de muncă.

Pe baza a trei întrebări cu privire la valoarea adăugată a strategiei, la sectoarele cărora li se va acorda prioritate și la contribuția semestrului european la guvernarea cadrului privind clima și energia pentru 2030, a reieșit faptul că delegațiile au, în general, o atitudine pozitivă față de strategie, luând act de valoarea sa în ceea ce privește creșterea vizibilității și facilitarea îndeplinirii obiectivelor în materie de energie și climă la nivel național, precum și în ceea ce privește stimularea creării de locuri de muncă în acest domeniu. Cu toate acestea, s-au considerat importante vizualizarea imaginii de ansamblu și analiza aspectelor conexe, de exemplu, integrarea pieței, interconectările și dezvoltarea rețelelor, care înregistrează rămăneri în urmă.

Mai multe delegații au precizat că eficiența energetică, energia regenerabilă, piața internă a energiei și interconectările, sectoarele construcțiilor și transporturilor, cercetarea și inovarea, precum și investițiile în tehnologii cu emisii scăzute de carbon ar trebui să devină prioritare în următorii cinci ani. De asemenea, acestea au remarcat că ar trebui totuși luate în considerare circumstanțele naționale specifice și, prin urmare, prioritățile. Ar trebui acordată o mai mare importanță dimensiunilor competitivității și industrializării, la care ar trebui să contribuie Strategia Europa 2020. Ar fi, de asemenea, bine-venită o raportare mai sistematică privind cercetarea și inovarea.

Nu toate delegațiile au putut să convină asupra legăturii dintre Strategia Europa 2020 și cadrul privind clima și energia pentru 2030. Unele au remarcat că Strategia Europa 2020 va avea un impact asupra realizării cadrului 2030, în timp ce altele nu au considerat oportună adaptarea Strategiei Europa 2020 la obiectivele 2030. În aceeași ordine de idei, delegațiile au subliniat necesitatea de a se evita suprapunerile între diferitele procese de guvernare (semestrul european, 2030, uniunea energetică) susceptibile să acționeze în paralel asupra unor subiecte similare. De asemenea, este oportun să se ia în considerare coerența dintre strategia Europa 2020 și proiectul în domeniul uniunii energetice.

În cadrul acestui proces, o serie de delegații au solicitat o mai mare flexibilitate și posibilitatea unei mai ample consultări și implicări a părților interesate la nivel național ca o modalitate de a asigura o asumare în comun a responsabilității asupra strategiei de către statele membre. Punerea în aplicare mai eficientă a strategiei ar beneficia, de asemenea, de pe urma unei cooperări mai strânse între departamentele sectoriale în cauză la nivel național și la nivelul UE.

Mediu

În urma unei dezbateri publice din cadrul reuniunii sale din 28 octombrie 2014, Consiliul Mediu a adoptat concluzii despre înverzirea semestrului european și a Strategiei Europa 2020 (documentul 14731/14). Concluziile s-au inspirat din schimbul de opinii organizat în comun de miniștrii mediului și de miniștrii responsabili de ocuparea forței de muncă în cadrul reuniunii informale a acestora din iulie de la Milano.

Adoptarea de concluzii pe această temă reprezintă un semnal politic mai puternic din partea Consiliului Mediu, care în ultimii ani a organizat schimburi de opinii regulate pe tema înverzirii semestrului european. Acestea oferă o bază concretă pentru raportul de sinteză al Președinției pe tema evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei în ceea ce privește aspectele de mediu și de sustenabilitate ale strategiei și punerea sa în aplicare.

În concluzii, precum și în dezbaterile ministeriale, se recunoaște faptul că o economie mai verde contribuie la prosperitatea pe termen lung și se subliniază necesitatea unei tranziții către o economie circulară, eficientă din perspectiva resurselor. Reformele structurale, precum cele impuse de economia circulară/verde, au un rol crucial pentru asigurarea creșterii durabile și a competitivității Europei în actuala lume globalizată. Prin urmare, având în vedere faptul că politicile de mediu sunt importante pentru soluționarea actualelor provocări abordate de guvernarea economică a Uniunii, dimensiunea de mediu a Strategiei Europa 2020 ar trebui să fie reafirmată cu hotărâre.

Mai concret, potențialul eficienței în materie de resurse în ceea ce privește creșterea economică și ocuparea forței de muncă verzi ar trebui să fie integrat în strategie și ar trebui să fie consolidate sinergiile dintre diferitele componente ale Strategiei Europa 2020. În concluzii sunt avute în vedere inclusiv diverse instrumente care pot fi aplicate pentru a facilita tranziția către o economie mai durabilă, cu emisii reduse de carbon, eficiență din perspectiva resurselor, precum: trecerea de la impozitarea forței de muncă la impozitarea poluării, utilizarea energiei și a resurselor într-un mod neutru din punct de vedere bugetar, punerea în practică a principiului „poluatorul plătește”, achizițiile publice verzi, proiectarea și inovarea ecologică, sinergiile dintre capitalul natural și cel cultural pentru elaborarea de politici sectoriale care să integreze ecosistemele și serviciile lor, susținerea proceselor eficiente din perspectiva resurselor, mai ales în IMM-uri, dezvoltarea infrastructurii verzi și eliminarea treptată a subvențiilor care dăunează mediului.

Concluziile subliniază, printre altele, nevoia de:

- a integra mai bine eficiența din perspectiva resurselor în Strategia Europa 2020, inclusiv prin introducerea unei ținte ambițioase opționale la nivelul UE, (se așteaptă observațiile Președinției)
- a ține seama de principiile economiei circulare și de potențialul de ocupare verde a forței de muncă în cadrul semestrului european, începând din anul 2015, dacă acest lucru este fezabil,
- a efectua o raportare mai structurată și regulată privind competențele, ocuparea forței de muncă și creșterea economică verzi în cadrul raportului comun privind ocuparea forței de muncă, anexat la analiza anuală a creșterii,
- a dezvolta în continuare o definiție mai amplă a locurilor de muncă verzi și a ameliora instrumentele de monitorizare și de raportare, printre care o metodologie de contabilizare mai bună a progreselor înregistrate în direcția eficienței din perspectiva resurselor la nivel național,
- a elabora un sistem de evaluare a resurselor naturale, a biodiversității și a serviciilor de ecosistem pe care acestea le oferă („capitalul natural” al UE),
- a îmbunătăți procesul de guvernanță a Strategiei Europa 2020 prin conferirea unui rol mai însemnat miniștrilor mediului în cadrul semestrului european, în scopul de a asigura o integrare echilibrată a dimensiunilor socială, economică și de mediu în acest proces.

Educație

Miniștrii educației care au participat la reuniunea Consiliului Educație, Tineret, Cultură și Sport (EYCS) din 12 decembrie 2014 au dezbătut situația economică a educației, în contextul evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei.

Miniștrii au convenit asupra faptului că, prin includerea educației în strategie, este recunoscut rolul fundamental pe care aceasta îl deține în ceea ce privește dezvoltarea competențelor și a capacității de inserție profesională, consolidarea capacității de inovare și sporirea competitivității. Acest lucru a contribuit nu numai la eficientizarea generală a strategiei pentru creștere economică și locuri de muncă, dar, în egală măsură, la îmbunătățirea sistemelor de educație și de formare în întreaga Uniune. Cu toate că asumarea responsabilității de către statele membre în ceea ce privește politica de educație și formare rămâne esențială, inițiativele la nivelul UE și-au demonstrat capacitatea de a inspira și de a consolida reforme naționale valoroase, în special programul ERASMUS+, care a ocazionat o dezbateră referitoare la valoarea adăugată a programelor de mobilitate internațională prin intermediul „experiențelor legate de mobilitate curriculară structurată”.

În ceea ce privește obiectivul principal pentru educație, constituit din două componente, și anume reducerea ratei de părăsire timpurie a școlii și îmbunătățirea ratei de frecvență a învățământului terțiar, mai mulți miniștri au subliniat rolul important pe care l-au jucat la nivel național, în special în ceea ce privește reducerea numărului de tineri care abandonează școala timpuriu. Mulți dintre aceștia au raportat progrese substanțiale în direcția ambelor componente ale obiectivului și au sprijinit menținerea acestora, deși unii miniștri au adăugat că sunt necesari indicatori atât calitativi, cât și cantitativi. În ceea ce privește alte priorități pentru perioada următoare, mai mulți miniștri au considerat că ar trebui pus un accent mai mare pe unele dintre provocările comune identificate în recomandările specifice fiecărei țări. Acestea au inclus necesitatea de a îmbunătăți competențele de bază, de a spori atractivitatea învățământului profesional și tehnic (VET), de a promova învățarea la locul de muncă și stagiile de ucenicie și de a spori oportunitățile pentru educația adulților și educația prin acordarea unei a doua șanse. O serie de miniștri au solicitat, de asemenea, eforturi sporite pentru dezvoltarea și promovarea învățării digitale și pentru promovarea capacităților creatoare și inovatoare prin educație.

Mai mulți miniștri au subliniat faptul că educația nu se limitează numai la pregătirea tinerilor pentru piața muncii, ci are o valoare intrinsecă și deține un rol-cheie în promovarea coeziunii sociale și a cetățeniei active. A existat un consens general în rândul miniștrilor cu privire la ideea că educația reprezintă o investiție în viitor cu beneficii economice și sociale care pot deveni importante pe termen lung, deși mulți dintre aceștia au recunoscut că, într-o perioadă de austeritate fiscală, este important să se garanteze eficiența acestor investiții în ceea ce privește rezultatele învățării. Mai mulți miniștri au salutat faptul că educația și formarea profesională sunt printre domeniile incluse în recenta propunere a Comisiei privind un nou pachet semnificativ de investiții.

În cele din urmă, miniștrii au evidențiat importanța și utilitatea promovării cooperării transsectoriale cu alte domenii de politică, fapt exemplificat prin prezența trioului miniștrilor muncii în cadrul reuniunii Consiliului și prin intensificarea colaborării cu Comitetul pentru ocuparea forței de muncă. Cu toate acestea, a existat un larg consens cu privire la rolul esențial al menținerii unei abordări holistice a educației din perspectiva învățării pe tot parcursul vieții, începând cu educația destinată copiilor de vârstă mică și până la VET și educația adulților, precum și la necesitatea menținerii de către formațiunea EYCS a Consiliului a responsabilității pentru toate aceste domenii.

Cultură

Consiliul Educație, Tineret, Cultură și Sport (Cultură) a purtat o dezbatere a miniștrilor culturii la 25 noiembrie 2014, având ca temă contribuția sectoarelor culturale și creative, inclusiv a patrimoniului cultural, la țelurile Strategiei Europa 2020.

Miniștrii au reliefat faptul că sectoarele culturale și creative reprezintă o sursă însemnată de creștere economică, al cărei potențial trebuie exploatat integral de Uniune, pe măsură ce aceasta urmărește să revină pe drumul unei creșteri robuste și durabile, atât în termeni de PIB, cât și de ocupare a forței de muncă.

Sectoarele culturale și creative, alături de turismul cultural, care este deosebit de important în anumite state membre, sunt prin ele însele sectoare economice foarte semnificative, având un potențial enorm de creștere economică și de creare de locuri de muncă viitoare. Pe parcursul dezbaterii, agenda digitală a fost subliniată în mod deosebit ca fiind un domeniu-cheie al cărui progres trebuie să avanseze, prin intermediul reformei normelor în materie de proprietate intelectuală și al modernizării Directivei privind serviciile media audiovizuale.

Dar există și un efect transversal, trans-sectorial: prin cultură se naște și se dezvoltă creativitatea, iar aceste competențe sunt indispensabile pentru dezvoltarea inovării și a spiritului antreprenorial în întreaga economie. Noile tehnologii pot și ele să fie combinate cu baza de competențe tradiționale pentru a dezvolta metode de lucru și de producție noi și creative.

În timpul dezbaterii s-a subliniat și rolul esențial al culturii ca mijloc de construire a comunităților și de consolidare a coeziunii societăților, într-un moment în care ratele șomajului, care continuă să fie înalte, exercită presiune asupra acestei coeziuni. Mulți miniștri au reamintit și faptul că, în pofida valorii sale economice incontestabile, cultura are inclusiv o valoare intrinsecă. Patrimoniul cultural bogat și divers al Europei este nu numai o sursă de inspirație pentru creativitatea și inovarea valoroase din perspectivă economică și o sursă de avantaj comparativ în raport cu alte regiuni ale lumii, ci și un element-cheie al identității Europei. În această calitate, este vital ca această diversitate culturală să fie păstrată.

Miniștrii au considerat că, pentru a fructifica pe deplin potențialul de creștere și ocupare a forței de muncă pe care îl are cultura, este necesară strângerea legăturilor dintre cultură și alte domenii de politică, inclusiv educația, finanțele, turismul și ocuparea forței de muncă. Au existat totuși opinii divergente referitoare la întrebarea dacă o integrare mai oficială în semestrul european este necesară sau de dorit, mai ales dat fiind faptul că, în temeiul articolului 167 din TFUE, competența în acest domeniu le revine în principal statelor membre.

Agricultură și pescuit

La 13 octombrie 2014, Consiliul Agricultură și Pescuit a purtat o dezbatere de orientare în cadrul evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei.

Miniștrii au fost de acord, în linii mari, cu faptul că țelurile Strategiei Europa 2020 sunt în continuare relevante și că nu ar trebui să fie modificate în această etapă. Ei au subliniat rolul important al agriculturii în atingerea acestor obiective ale strategiei. Acest rol ar trebui să fie recunoscut în mai mare măsură. În numeroase state membre, sectorul agricol a jucat un rol vital în ceea ce privește redresarea economică, menținând sau chiar sporind numărul de locuri de muncă și creșterea economică din regiunile rurale.

Unii miniștri au considerat că punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020 ar putea fi în continuare îmbunătățită și au subliniat nevoia unei abordări mai coerente. Măsurile destinate atingerii țăintelor principale, printre care recomandările specifice fiecărei țări, ar trebui să completeze obiectivele globale, să urmărească evitarea suprapunerilor și să asigure consecvența cu aceste obiective. În acest context, numeroși miniștri au solicitat sporirea flexibilității, care ar permite statelor membre să aleagă mijloacele optime de atingere a acestor ținte. Mai mulți miniștri au ridicat inclusiv problema responsabilizării, subliniind nevoia unei implicări mai mari a autorităților naționale în dezvoltarea recomandărilor specifice fiecărei țări pentru a îmbunătăți punerea lor în aplicare.

Numeroși miniștri au fost de părere că politica agricolă comună (PAC) reformată oferă un set complet de instrumente de susținere a atingerii tuturor celor cinci ținte ale Strategiei Europa 2020. Mai concret, prioritățile celui de al doilea pilon al PAC, și anume dezvoltarea rurală, au fost elaborate pe baza obiectivelor Strategiei Europa 2020. În această privință, unii miniștri au remarcat faptul că, pentru punerea în practică la scară națională, spre care tind, esențială este asigurarea înglobării ferme a obiectivelor Strategiei Europa 2020 în acordurile de parteneriat pentru fondurile europene structurale și de investiții. Agricultură ar contribui astfel la punerea în aplicare a strategiei în mod consecvent și coerent, alături de alte sectoare ale economiei. Mulți dintre miniștri au subliniat și importanța măsurilor specifice asupra inovării, educației și formării, precum și a sprijinului oferit tinerilor, fermierilor și IMM-urilor. Ei au recunoscut că una dintre principalele provocări din agricultură o reprezintă creșterea ocupării forței de muncă în rândul tinerilor și înlesnirea „transferului dintre generații”, cu un accent concret pe primenirea demografică, pentru a spori competitivitatea și valoarea adăugată a sectorului agricol pe termen lung.

Coeziune

Consiliul Afaceri Generale (Coeziune) a purtat un schimb de opinii la 19 noiembrie, având ca temă contribuția politicii de coeziune la pregătirea evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei.

Dezbaterea a confirmat importanța politicii de coeziune în cadrul evaluării Strategiei Europa 2020 la jumătatea perioadei. Miniștrii au evidențiat faptul că atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020 se bazează, cu precădere, pe noile procese care însoțesc guvernarea economică, precum și pe politica de coeziune, pe politicile sectoriale și pe finanțarea acestora. Mai mult, dezbaterea ministerială a subliniat faptul că politica de coeziune contribuie la realizarea țelurilor Strategiei Europa 2020 de la lansarea strategiei, după cum o arată rezultatele celui de al Șaselea raport privind coeziunea economică, socială și teritorială. În contextul actual, miniștrii au subliniat că, pentru perioada de programare 2014-2020, noua politică de coeziune este aliniată integral la Strategia Europa 2020 și la țintele sale principale și este corelată cu semestrul european și cu procesul de guvernare economică a UE. Orientarea către rezultatele mai bune a fost, de asemenea, menționată ca modalitate de a contribui mai bine la punerea în aplicare a strategiei.

Alte mesaje care reies din dezbateri se referă la rolul pe care îl poate juca politica de coeziune în promovarea reformelor structurale, în contextul legăturii consolidate dintre politica de coeziune și guvernarea economică. În plus, s-a făcut o sugestie privind punerea unui accent mai mare pe dimensiunea teritorială a Strategiei Europa 2020, reiterându-se nevoia unei reafirmări a rolului autorităților locale și a unei asumări sporite a recomandărilor specifice fiecărei țări. Statele membre și regiunile lor se confruntă cu provocări diferite și trebuie să își aleagă obiectivele fără echivoc, garantând astfel faptul că investițiile se fac în acele domenii care au un impact direct și imediat asupra creșterii economice și a creării de locuri de muncă. Miniștrii și-au exprimat susținerea și față de nevoia unei raportări și a unei monitorizări transparente și regulate.

Miniștrii au subliniat că trebuie să existe un echilibru rezonabil între rezultatul evaluării Strategiei Europa 2020 și trăsăturile distinctive ale politicii de coeziune, care este ancorată în esență în jurul investițiilor stabile pe termen lung pe toată perioada de programare. Pentru a aborda neajunsurile în ceea ce privește punerea în aplicare a strategiei, evaluarea acesteia trebuie să țină seama de ciclul de programare multianuală, de guvernanta pe mai multe niveluri, de aspectele teritoriale și de logica sa în materie de investiții structurale. În același timp, contribuția politicii de coeziune ar trebui să permită o marjă mai mare pentru ca statele membre să contureze aceste măsuri și instrumente, mai ales recomandările specifice fiecărei țări, care sunt adesea considerate drept prea prescriptive. Nevoia de proceduri simplificate și de a ține seama de sarcina administrativă a fost, la rândul ei, menționată.

În acest context, miniștrii au semnalat necesitatea ca politica de coeziune să fie mai implicată în etapa incipientă a semestrului european. O astfel de implicare ar eficientiza contribuția politicii de coeziune la atingerea țelurilor Strategiei Europa 2020. Ea ar putea contribui și la garanția că revizuirea Strategiei Europa 2020 va ține seama de experiența de programare și de conexiunea consolidată dintre politica de coeziune și guvernanta economică. Această implicare ar putea să fie inclusiv una dintre principalele chestiuni care urmează să fie abordate pe parcursul dezbaterilor care urmează să se desfășoare sub forma unei sesiuni dedicate coeziunii a Consiliului Afaceri Generale.
