

Brusel 12. prosince 2023  
(OR. en)

16547/23

FREMP 364  
JAI 1636  
AG 171  
POLGEN 175

## POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Závěry předsednictví = vyhodnocení každoročního dialogu o právním státě

---

1. Během přípravy závěrů předsednictví ze dne 18. listopadu 2019 se všechny delegace dohodly, že do konce roku 2023 opětovně vyhodnotí každoroční dialog o právním státě s přihlédnutím k získaným zkušenostem.
2. Dne 3. července 2023 zaslalo předsednictví delegacím dotazník. Ve dnech 10. července a 19. září 2023 proběhla v Radě pro obecné záležitosti předběžná výměna názorů. Na základě obdržených příspěvků vypracovalo předsednictví návrh závěrů, který byl posouzen na odborné úrovni.
3. Na zasedání Coreperu ve dnech 16. a 29. listopadu 2023 nebylo možné dosáhnout shody ohledně návrhu uvedeného v příloze dokumentu 14829/23.
4. Diskuse na zasedání Rady pro obecné záležitosti konaném dne 12. prosince 2023 nevedly k dosažení shody ohledně závěrů o vyhodnocení každoročního dialogu o právním státě. Předsednictví však dospělo k závěru, že 25 delegací podpořilo znění uvedené v příloze této poznámky, nebo k němu nevzneslo námitku.

## **VYHODNOCENÍ KAŽDOROČNÍHO DIALOGU O PRÁVNÍM STÁTĚ**

PŘIPOMÍNÁJÍC, že od přijetí závěrů Radou Evropské unie a členskými státy, zasedajícími v Radě, dne 16. prosince 2014<sup>1</sup> se všechny členské státy v duchu loajální spolupráce účastní každoročního dialogu o právním státě v rámci Rady s ohledem na své pevné odhodlání posílit právní stát jako jednu ze základních hodnot Evropské unie;

PŘIPOMÍNÁJÍC, že závěry předsednictví ze dne 19. listopadu 2019<sup>2</sup> podpořilo 26 delegací a že během přípravy těchto závěrů se všechny delegace dohodly, že do konce roku 2023 opětovně vyhodnotí dialog o právním státě v rámci Rady s přihlédnutím k získaným zkušenostem;

PŘIPOMÍNÁJÍC, že, jak je uvedeno v poznámce předsednictví určené delegacím ze dne 28. září 2020<sup>3</sup>, každoroční dialog o právním státě byl vyvinut jako politický proces v rámci Rady pro obecné záležitosti a strukturován v praxi v prvním pololetí každého roku kolem jednoho zasedání věnovaného analýzám situace v oblasti právního státu v jednotlivých zemích v případě pěti členských států, a ve druhém pololetí každého roku kolem dvou zasedání, z nichž jedno je věnováno celkovému stavu právního státu v Unii a druhé analýzám jednotlivých zemí, a to vždy s využitím výroční zprávy Komise o právním státu. Kromě toho Rada pro spravedlnost a vnitřní věci připravila řadu konkrétních tematických rozprav o otázkách právního státu.

1. Opětovně připomínáme, že závěry Rady Evropské unie a členských států, zasedajících v Radě, z roku 2014 o zajištění dodržování zásad právního státu, jsou stále platné;
2. souhlasíme s tím, že každoroční dialog Rady o právním státě se ukázal jako užitečný, neboť vytváří prostor pro konstruktivní politické výměny mezi členskými státy a pro sdílení jejich osvědčených postupů a získaných zkušeností;
3. opětovně potvrzujeme zásady uvedené v závěrech z roku 2014, zejména: objektivitu, nediskriminaci a rovné zacházení se všemi členskými státy; nestranný přístup založený na faktech, jenž nebude narušovat zásadu svěřených pravomocí a bude ctít národní identitu členských států, která spočívá v jejich základních politických a ústavních systémech, včetně místní a regionální samosprávy, bude respektovat jejich základní funkce státu, zejména ty, které souvisejí se zajištěním územní celistvosti, udržením veřejného pořádku a ochranou národní bezpečnosti, a zavazujeme se je dále prosazovat v duchu loajální spolupráce;

---

<sup>1</sup> 17014/14

<sup>2</sup> 14173/19

<sup>3</sup> 11094/20

4. konstatujeme, že tento politický dialog bude nadále rozvíjen tak, aby doplňoval činnost všech orgánů EU a mezinárodních organizací, čímž se zamezí zdvojení činnosti, při současném zohlednění stávajících nástrojů a odborných znalostí v této oblasti;
5. konstatujeme, že po celou dobu organizace a vedení tohoto dialogu bude předsednictví i nadále zajišťovat, aby byly plně dodržovány zásady dialogu uvedené výše v bodech 3 a 4;
6. zdůrazňujeme, že současný obsah a struktura tohoto politického dialogu umožnily, aby byl silnější, více zaměřený na výsledky a lépe strukturovaný, a že jeho příprava byla systematictější. Jeho současný formát, včetně obecných rozprav a zasedání zaměřených na jednotlivé země, jej účinně posílil tím, že každoročně provádí hodnocení aktuálního stavu a klíčového vývoje v oblasti právního státu. To usnadňuje komplexní, skutečnou a interaktivní politickou diskusi, která se obecně zaměřuje na situaci v oblasti právního státu v členských státech a v Unii jako celku;
7. konstatujeme, že přestože současný obsah a strukturu dialogu považujeme za uspokojivé, je třeba jej dále zlepšit, aby ještě lépe odrážel závazek Rady posílit právní stát a přispívat inkluzivním a konstruktivním způsobem k předcházení vznikajícím a stávajícím výzvám v oblasti právního státu, a to prostřednictvím diskuse a výměny osvědčených postupů a získaných zkušeností;
8. zavazujeme se, že budeme pokračovat v pořádání obecné horizontální diskuse ve druhém pololetí roku, a v organizování diskusí zaměřených na jednotlivé země třikrát ročně, dvou v prvním pololetí a jedné ve druhém pololetí, přičemž každá se zaměří na situaci ve čtyřech členských státech;
9. zavazujeme se, že tento dialog bude zaměřen na analýzu alespoň těchto čtyř pilířů právního státu: systému soudnictví, protikorupčního rámce, plurality a svobody sdělovacích prostředků a dalších institucionálních otázek týkajících se brzd a protivah. Tím není dotčen širší rozsah tohoto dialogu v rámci Rady pro obecné záležitosti;
10. konstatujeme, že v praxi bude tento dialog i nadále založen na výroční zprávě Komise o právním státě, což vytváří synergie mezi orgány, a bereme na vědomí začlenění doporučení do zprávy jako způsobu, jak upozornit na konkrétní otázky, které vyžadují další pozornost ze strany členských států;
11. vyzýváme Komisi, aby i nadále zajišťovala úzké zapojení členských států a dialog s nimi do přípravy výroční zprávy a aby tuto přípravu i nadále zlepšovala s přihlédnutím k zásadám, jimiž se tento dialog řídí;
12. konstatujeme, že tento dialog může rovněž těžit z úvah mezinárodních veřejnoprávních organizací, pokud je Komise ve své výroční zprávě o právním státě zohlednila, a že představují doplňkové a pomocné, avšak cenné zdroje informací, zejména úvahy Rady Evropy a jejích orgánů, jejichž hodnota byla uznána mimo jiné v závěrech Rady ze dne 30. ledna 2023<sup>4</sup>, Soudního dvora a Komise<sup>5</sup>;

---

<sup>4</sup> 5422/23

<sup>5</sup> 11217/19

13. souhlasíme s tím, že kromě organizace tohoto dialogu může předsednictví rovněž zvážit pořádání častějších interaktivních výměn, jako jsou semináře o otázkách právního státu s příslušnými zúčastněnými stranami, zejména s občany, občanskou společností, poslanci, místními orgány, akademickou obcí, sociálními partnery a novináři;
14. uznáváme horizontální úlohu a odpovědnost Rady pro obecné záležitosti, která tento dialog vede; uznáváme doplňkovou úlohu Rady pro spravedlnost a vnitřní věci při pořádání konkrétních tematických diskusí o otázkách týkajících se právního státu, které spadají do oblasti její odbornosti, a to na základě inkluzivního přístupu a případně s přihlédnutím k jednáním v rámci Rady pro obecné záležitosti;
15. konstatujeme, že v návaznosti na tento dialog v rámci Rady pro obecné záležitosti, by v Radě pro obecné záležitosti, bude-li to považováno za vhodné a nezbytné, mohly být uspořádány diskuse o jednom či několika konkrétních horizontálních tématech z oblasti právního státu;
16. souhlasíme s tím, že všechna nadcházející předsednictví budou i nadále svolávat členské státy k dialogu o právním státě v rámci Rady v souladu s výše dohodnutým formátem a četností, a souhlasíme s tím, že do konce roku 2027 provedeme nové vyhodnocení zkušeností získaných na základě tohoto dialogu.

---