



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 18 december 2014
(OR. en)

16516/14

LIMITE

PV/CONS 66
JAI 990
COMIX 659

ONTWERPNOTULEN¹

Betreft: **3354e** zitting van de Raad van de Europese Unie (**JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**), gehouden te Brussel op 4 en 5 december 2014

¹ Informatie over wetgevingsberaadslagingen van de Raad, andere openbare beraadslagingen van de Raad en openbare debatten staat in addendum 1 bij deze notulen.

1.	Goedkeuring van de voorlopige agenda	4
----	--	---

JUSTITIE**WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN**

2.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing]	4
3.	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens [eerste lezing]	5
4.	Voorstel voor een verordening van de Raad tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie.....	5
5.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) [eerste lezing]	6
6.	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de versterking van bepaalde aspecten van het vermoeden van onschuld en van het recht om in strafprocedures bij het proces aanwezig te zijn [eerste lezing]	6
7.	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende voorlopige rechtsbijstand voor verdachten en beklaagden wie de vrijheid is ontnomen en rechtsbijstand in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel [eerste lezing]	6
8.	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt [eerste lezing]	6
9.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures [eerste lezing]	7
10.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad ter bevordering van het vrije verkeer van burgers en bedrijven door vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde openbare documenten in de Europese Unie en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 [eerste lezing]	7
11.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 861/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 tot vaststelling van een Europese procedure voor geringe vorderingen en Verordening (EG) nr. 1896/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 tot invoering van een Europees betalingsbevelprocedure [eerste lezing]	7

12.	a)	Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van huwelijksvermogensregimes	
	b)	Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen.....	8
13.		Diversen.....	8

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

14.	Goedkeuring van de lijst van A-punten.....	8
15.	Diversen.....	9

BINNENLANDSE ZAKEN

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

16.	Terrorismebestrijding [eerste lezing].....	9
17.	Diversen.....	10

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

18.	Vraagstukken in verband met het Gemengd Comité.....	10
19.	Functioneren van het Schengengebied	10
20.	Terrorismebestrijding	11
21.	Diversen.....	12

BIJLAGE – Verklaringen voor de Raadsnotulen	14
---	----

*

* *

1. **Goedkeuring van de voorlopige agenda**

16218/14 OJ/CONS 66 JAI 970 COMIX 647

De Raad heeft bovengenoemde agenda goedgekeurd.

JUSTITIE

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

2. **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing]**

- Partiële algemene oriëntatie²
- Oriënterend debat

16140/14 DATAPROTECT 181 JAI 961 MI 950 DRS 163 DAPIX 183
FREMP 220 COMIX 645 CODEC 2375
+ COR 1

15656/1/14 REV 1 DATAPROTECT 170 JAI 891 MI 898 DRS 154 DAPIX 172
FREMP 210 COMIX 616 CODEC 2276

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een partiële algemene oriëntatie met betrekking tot artikel 1, artikel 6, leden 2 en 3, artikel 21, en hoofdstuk IX van de algemene verordening gegevensbescherming, met dien verstande dat:

- i) de partiële algemene oriëntatie wordt vastgesteld volgens het beginsel dat er geen akkoord is voordat over alles een akkoord bestaat, en zij niet uitsluit dat er in de toekomst in de tekst van de voorlopig overeengekomen artikelen wijzigingen worden aangebracht om de algehele samenhang van de verordening te waarborgen;
- ii) met de partiële algemene oriëntatie niet wordt vooruitgelopen op horizontale kwesties;
- iii) de partiële algemene oriëntatie het voorzitterschap geen mandaat verleent om met het Europees Parlement informele dialoogbesprekingen over de tekst te beginnen.

De Raad voerde een oriënterend debat over het éénloketsysteem. Tijdens dat debat steunde een meerderheid van de delegaties de algemene architectuur van het éénloketsysteem zoals die in de nota van het voorzitterschap is geschetst. Een minderheid van de lidstaten had ernstige bezwaren bij de nota van het voorzitterschap en was van oordeel dat met de daarin uiteengezette architectuur niet kon worden gegarandeerd dat de doelstellingen die de Raad tijdens eerdere gelegenheden had vastgesteld, bereikt zullen worden.

² Wanneer de Raad een algemene oriëntatie vaststelt nadat het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing heeft vastgesteld, handelt hij niet in de zin van artikel 294, leden 4 en 5, van het VWEU.

De voorzitter concludeerde dat in de Raad een meerderheid de algemene architectuur van het éénloketsysteem zoals die in de nota van het voorzitterschap wordt geschetst, onderschrijft, inclusief het idee van een medebeslissingsmechanisme tussen de betrokken gegevensbeschermingsautoriteiten en van het bindende karakter van de besluiten van het Europees Comité voor gegevensbescherming.

Een aantal niet opgeloste aangelegenheden moet op technisch niveau verder worden besproken.

Duitsland legde een verklaring af, die in de bijlage staat.

Oostenrijk, Hongarije en Slovenië legden een verklaring af, die in de bijlage staat.

3. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens** [eerste lezing]

- Stand van zaken
15730/14 DATAPROTECT 173 JAI 903 DAPIX 177 FREMP 213
COMIX 622 CODEC 2289
+ COR 1

De Raad heeft er nota van genomen dat het Gemengd Comité op het niveau van de ministers zal worden geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de richtlijn inzake gegevensbescherming.

4. **Voorstel voor een verordening van de Raad tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie**

- Oriënterend debat
15862/1/14 REV 1 EPPO 70 EUROJUST 205 CATS 194 FIN 878 COPEN 298
GAF 64

De Raad heeft nota genomen van het volgende:

- a) een meerderheid van de delegaties die het woord namen is het ermee eens dat de regels voor benoeming en ontslag van de Europees hoofdaanklager en de Europese aanklagers moeten worden aangescherpt, met name door de benoemings- en ontslagprocedure voor de leden van het college transparanter en objectiever te maken;
- b) de betrokken ontwerp-wetteksten moeten dienovereenkomstig worden geactualiseerd.

5. **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) [eerste lezing]**

– Partiële algemene oriëntatie

16139/14 EUROJUST 212 EPPO 73 CATS 196 COPEN 306 CODEC 2374

+ COR 1

+ COR 2

De Raad is tot een partiële algemene oriëntatie gekomen betreffende dit voorstel zoals vervat in doc. 16139/1/14. Tsjechië trok zijn voorbehouden bij de tekst in en Nederland trok zijn voorbehoud voor parlementaire behandeling in. Zweden en Finland legden een verklaring af, die in de bijlage bij deze notulen staat.

6. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de versterking van bepaalde aspecten van het vermoeden van onschuld en van het recht om in strafprocedures bij het proces aanwezig te zijn [eerste lezing]**

– Algemene oriëntatie

15837/14 DROIPEN 142 COPEN 297 CODEC 2316

De Raad is tot een algemene oriëntatie gekomen betreffende de tekst, zoals vervat in document 16531/14.

7. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende voorlopige rechtsbijstand voor verdachten en beklaagden wie de vrijheid is ontnomen en rechtsbijstand in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel [eerste lezing]**

– Stand van zaken

15490/14 DROIPEN 129 COPEN 278 CODEC 2241

De Raad heeft nota genomen van de stand van zaken met betrekking tot het richtlijnvoorstel. De werkzaamheden in dit dossier zullen tijdens het komende voorzitterschap worden voortgezet.

8. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt [eerste lezing]**

– Stand van zaken

15221/14 DROIPEN 127 JAI 847 GAF 62 FIN 830 CADREFIN 122
CODEC 2191

Het voorzitterschap heeft kort de stand van zaken samengevat en de ministers verzocht verder na te denken over hoe met het Parlement een compromis over btw-fraude zou kunnen worden bereikt.

9. **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures [eerste lezing]**

- Politiek akkoord
15414/14 JUSTCIV 285 EJUSTICE 109 CODEC 2225
+ ADD1
+ ADD 1 COR 1

De Raad:

- a) heeft een politiek akkoord bereikt over het compromispakket in addendum 1 bij document 15414/14;
- b) heeft de juristen-vertalers van de Raad opgedragen het compromispakket bij te werken.

10. **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad ter bevordering van het vrije verkeer van burgers en bedrijven door vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde openbare documenten in de Europese Unie en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 [eerste lezing]**

- Oriënterende richtsnoeren
15843/14 DROIPEN 303 COPEN 217 CODEC 2319

De Raad:

- a) heeft zijn goedkeuring gehecht aan de richtsnoeren in document 15843/14, en
- b) heeft de Groep burgerlijk recht verzocht om in het licht van de richtsnoeren de besprekingen over dit dossier voort te zetten.

11. **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 861/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 tot vaststelling van een Europese procedure voor geringe vorderingen en Verordening (EG) nr. 1896/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 tot invoering van een Europees betalingsbevelprocedure [eerste lezing]**

- Algemene oriëntatie
15841/14 JUSTCIV 302 EJUSTICE 119 CODEC 2317
+ ADD1

De Raad:

- a) heeft zijn goedkeuring gehecht aan een algemene oriëntatie met betrekking tot het compromispakket in document 15841/14, en
- b) heeft er nota van genomen dat deze tekst de basis zal vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op een akkoord in eerste lezing.

12. a) **Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van huwelijksvermogensregimes**
– Stand van zaken
- b) **Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen**
– Stand van zaken
16171/14 JUSTCIV 313

De Raad:

- a) heeft er nota van genomen dat het voorzitterschap een mogelijke compromistekst betreffende de twee verordeningsvoorstellen heeft ingediend;
- b) heeft er nota van genomen dat er een periode van bezinning nodig is om verscheidene lidstaten in staat te stellen zich een oordeel te vormen over de resultaten van het tot nu toe verrichte werk;
- c) is overeengekomen de mogelijke compromisteksten over de twee verordeningen zo spoedig mogelijk en uiterlijk eind 2015 opnieuw te bestuderen, om na te gaan of de vereiste unanimiteit kan worden bereikt.

13. **Diversen**

- **Informatie van het voorzitterschap over ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen**
Geen.

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

14. **Goedkeuring van de lijst van A-punten**
16219/14 PTS A 91

De Raad heeft de lijst van A-punten in document 16219/14 goedgekeurd.

De verklaringen bij deze punten staan in de bijlage.

15. Diversen

a) **Resultaten van de ministeriële bijeenkomst EU-VS inzake JBZ**

- Informatie van het voorzitterschap
15509/14 JAIEX 80 RELEX 922 ASIM 96 CATS 180 ELARG 122
EUROJUST 197 USA 28

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de belangrijkste aspecten van de ministeriële bijeenkomst met de Verenigde Staten op het gebied van JBZ, en heeft daarbij de gevoelige besprekingen over verscheidene aspecten van gegevensbescherming toegelicht.

b) **Activiteiten van de Bijzondere Commissie georganiseerde misdaad, corruptie en witwassen (CRIM), ingesteld door het Europees Parlement**

- Informatie van het voorzitterschap

Het voorzitterschap heeft informatie verstrekt over de activiteiten van het Comité, en heeft er nota van genomen dat de werkzaamheden ter bestrijding van de georganiseerde misdaad zullen moeten worden voortgezet. In het kader van de Raad van Europa wordt ter zake een bijzonder actieplan opgesteld.

c) **Presentatie door Letland van het programma van het aantredende voorzitterschap (januari-juni 2015)**

De Raad heeft nota genomen van de mondelinge presentatie van het programma van het aantredende Letse voorzitterschap.

Zitting van 5 december 2014

BINNENLANDSE ZAKEN

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

16. Terrorismebestrijding

- **Voorstel voor een richtlijn van de Raad en het Europees Parlement betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit [eerste lezing]**
 - = Stand van zaken

De Raad heeft een korte toelichting gekregen over de resultaten van de lunchbesprekingen over de EU-PNR-overeenkomst en de PNR-overeenkomsten met derde landen.

17. Diversen

- **Informatie van het voorzitterschap over ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen**

Het voorzitterschap heeft de delegaties geïnformeerd over de vorderingen van de bevoegde voorbereidende instanties van de Raad bij de besprekingen over de voorstellen voor de richtlijn betreffende studenten en onderzoekers en de verordening tot wijziging van artikel 8, lid 4, van de Dublin-verordening betreffende niet-begeleide minderjarigen.

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

18. Vraagstukken in verband met het Gemengd Comité:

a) **Functioneren van het Schengengebied**

- **Zesde halfjaarlijks verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over het functioneren van het Schengengebied (1 mei 2014 - 31 oktober 2014)**
15783/14 JAI 913 SCHENGEN 55 SCH-EVAL 122 COMIX 627

Het voorzitterschap heeft verwezen naar de presentatie van de Commissie over het zesde halfjaarlijks verslag en de daaropvolgende besprekingen in het Gemengd Comité op het niveau van de ministers.

b) **Beheer van migratiestromen: follow-up van de conclusies van de Raad over "Maatregelen nemen om de migratiestromen beter te beheersen" van 10 oktober 2014**

- 16222/14 JAI 971 ASIM 103 FRONT 259 RELEX 999 COMIX 648
- Informatie van het voorzitterschap

De Raad heeft nota genomen van de resultaten van de bespreking van dit punt door het Gemengd Comité op het niveau van de ministers.

19. Functioneren van het Schengengebied

- **Afsluitend verslag en conclusies van de Raad over 15 jaar Schengenevaluaties in Raadsverband**
= Goedkeuring
14374/1/14 REV 1 SCH-EVAL 116 SCHENGEN 41 SIRIS 72 JAI 882
COMIX 553

Op voorstel van het Gemengd Comité op het niveau van de ministers heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan het overzicht van de ontwikkelingen en resultaten van "Schengen" binnen de Raad, en heeft hij de bijbehorende conclusies aangenomen.

20. Terrorismebestrijding

a) **Buitenlandse strijders en terugkeerders: toepassing van maatregelen**

– Oriënterend debat

15715/2/14 REV 2 JAI 902 PESC 1201 COSI 117 COPS 308 ENFOPOL 373
COTER 82 SIRIS 79 FRONT 242 EUROJUST 213
16002/1/14 REV 1 JAI 940 PESC 1233 COSI 138 COPS 314 ENFOPOL 409
COTER 87 SIRIS 81 FRONT 255 EUROJUST 214

De Raad is zich ervan bewust dat er nog steeds een ernstige dreiging uitgaat van de aanhoudende stroom buitenlandse strijders, en hij heeft zijn waardering uitgesproken voor de inspanningen ter uitvoering van de maatregelen die hij tijdens de zitting van oktober is overeengekomen, maar zich ook teleurgesteld getoond over het gebrek aan vooruitgang in het PNR-dossier. Het voorzitterschap stelde voor dat de Commissie en de lidstaten verder evalueren of de EU-wetgeving op het gebied van terrorismebestrijding moet worden geactualiseerd in het licht van de wijzigingen in de nationale wetgeving en de doelstellingen in Resolutie 2178(2014) van de VN-Veiligheidsraad van 25 september 2014. Wat de noodzaak van een maximale en betere informatie-uitwisseling betreft, herhaalde de Raad zijn verzoek aan de lidstaten om relevante informatie op meer systematische wijze aan Europol en Eurojust door te geven, en spoorde hij hen aan om aan de in Europol opgezette samenwerkingsstructuren op het gebied van buitenlandse strijders deel te nemen. De deskundigen van de lidstaten werd verzocht na te gaan op welke wijze nationale praktijken voor het delen van informatie met Interpol kunnen worden geharmoniseerd.

De Raad zal in volgende zittingen op dit punt terugkomen.

b) **Ontwerprichtsnoeren bij de EU-strategie ter bestrijding van radicalisering en rekrutering van terroristen**

– Aanneming

13469/1/14 REV 1 ENFOPOL 288 COTER 65

De Raad heeft bovengenoemde richtsnoeren goedgekeurd, zoals vervat in document 13469/1/14 REV 1.

- c) **Verslag over de uitvoering van de terrorismebestrijdingsstrategie van de EU**
15799/14 JAI 915 ECOFIN 1066 TRANS 547 RELEX 949 PESC 1203
COTER 83 ENFOPOL 375 PROCIV 99 ENER 472 ATO 88
DATAPROTECT 177 TELECOM 216 COMAG 106 COAFR 325
COASI 138 COHOM 163 COMEM 213 COTRA 35
+ ADD 1 REV 1
- d) **Verslag over de uitvoering van de herziene strategie betreffende de financiering van terrorisme**
12243/14 JAI 624 ECOFIN 766 EF 207 RELEX 645 ENFOPOL 236 COTER 60

De Raad heeft nota genomen van de twee bovengenoemde verslagen van de coördinator voor terrorismebestrijding, zoals vervat in respectievelijk document 15799/14 + ADD 1 REV 1 + COR 1 en document 12243/14.

21. Diversen

- a) **Resultaten van de ministeriële bijeenkomst EU-VS inzake JBZ**
– Informatie van het voorzitterschap
15509/14 JAIEX 80 RELEX 922 ASIM 96 CATS 180 ELARG 122
EUROJUST 197 USA 28

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de belangrijkste aspecten van de ministeriële bijeenkomst met de Verenigde Staten op het gebied van JBZ, en daarbij de nadruk gelegd op het belang van de samenwerking bij wetshandhaving, gegevens-uitwisseling en het visumontheffingsprogramma. De Commissie stelde voor om met het oog op de volgende ministeriële bijeenkomst in Riga, eind mei 2005, de "Verklaring van Washington" van 2009 te actualiseren.

- b) **Ministeriële conferentie in het kader van het Forum van Salzburg, Brdo pri Kranju, Slovenië, 11-12 november 2014**
– Informatie van de Sloveense delegatie
15906/14 JAI 922 ENFOPOL 391 COTER 84 CORDROGUE 88

De Raad heeft nota genomen van de verklaring die tijdens de ministeriële conferentie in het kader van het Forum van Salzburg is goedgekeurd. De verklaring staat in document 15906/14.

- c) **IVe Europees-Afrikaanse ministeriële conferentie over migratie en ontwikkeling (proces van Rabat), Rome, 26-27 november 2014**
 - Informatie van het voorzitterschap
16162/14 ASIM 101 COAFR 329
- d) **Migratieroute-initiatief EU-Hoorn van Afrika (proces van Khartoem), Rome, 28 november 2014**
 - Informatie van het voorzitterschap
16164/14 ASIM 102 COAFR 330

Het voorzitterschap heeft de delegaties op de hoogte gesteld van de resultaten van bovengenoemde bijeenkomsten.

- e) **Gezamenlijke informele bijeenkomst van de ministers van Buitenlandse Zaken en Binnenlandse Zaken, Rome, 27 november 2014**
 - Informatie van het voorzitterschap

De ministers die op 27 november in Rome hebben deelgenomen aan de informele gezamenlijke bijeenkomst van de ministers van Buitenlandse Zaken en Binnenlandse Zaken van de EU, waren het erover eens dat de samenhang en de coördinatie tussen het interne en externe beleid beter moet, met name om de huidige uitdagingen op migratie- en veiligheidsgebied doeltreffender te kunnen aanpakken. Meer in het bijzonder waren zij van oordeel dat om dit doel te bereiken er meer samenhang en coördinatie nodig is tussen de institutionele structuren van de EU en de werkmethode van de betrokken comités en werkgroepen die belast zijn met de strategische en operationele uitvoering van de verschillende maatregelen op het gebied van binnenlandse en buitenlandse zaken.

Vervolgens verzocht de Raad het Coreper om de mandaten en werkmethode van de voorbereidende instanties van de Raad te evalueren teneinde de werkzaamheden van de met binnenlandse en buitenlandse zaken belaste groepen beter te coördineren. Het huidige voorzitterschapstrio (Italië, Letland en Luxemburg) zal daartoe de structuren en werkmethode van de voorbereidende instanties van de Raad evalueren en het Coreper voorstellen doen om de interne coördinatie te intensiveren en tot een efficiëntere en algemenere benadering van migratie en migratiegerelateerde aangelegenheden te komen.

VERKLARINGEN VOOR DE RAADSNOTULEN

Ad A-punt 2: **Ontwerpbesluit van de Raad houdende verlenging van de ambtstermijn van een adjunct-directeur van Europol**

VERKLARING VAN DUITSLAND

"De Bondsrepubliek Duitsland steunt de verlenging van de ambtstermijn van de adjunct-directeur van Europol, maar verzet zich om algemene redenen die verband houden met het EU-ambtenarenrecht tegen het voorstel tot benoeming in graad AD14. Deze bezwaren houden geen verband met de persoon van de adjunct-directeur, wiens werk zeer wordt gewaardeerd."

Ad A-punt 8: **Ontwerpconclusies van de Raad over de ontwikkeling van een vernieuwde strategie voor interne veiligheid van de Europese Unie**

VERKLARING VAN HET VERENIGD KONINKRIJK

"Het Verenigd Koninkrijk herinnert eraan dat de opdracht van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten beperkt is tot het uitvoeren van zijn taken binnen de voormalige eerste pijler, en geen politieke en justitiële samenwerking in strafzaken omvat, en wijst erop dat de rol van het Bureau voor de grondrechten bij de uitvoering van JBZ-aspecten van de interneveiligheidsstrategie gericht moet zijn op werkzaamheden betreffende grensbeveiliging."

Ad B-punt 2:

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing]

VERKLARING VAN DUITSLAND

ad hoofdstuk IX van het voorstel voor een algemene verordening gegevensbescherming, als vervat in document 16140/14

"Duitsland steunt de partiële algemene oriëntatie, onder de in punt 4 van het document vermelde voorwaarden, maar wijst op het belang van een bepaling die de lidstaten machtigt om te voorzien in strengere regels op het gebied van de bescherming van gegevens van werknemers. Duitsland behoudt zich derhalve het recht voor om in latere onderhandelingen op dit punt terug te komen.

De bescherming van gegevens van werknemers is een fundamenteel en onmisbaar onderdeel van het arbeidsrecht. De arbeidsregelgeving wordt beschouwd als een bijzonder recht ter bescherming van de werknemers als zwakkere contractpartij, en wordt in de jurisprudentie van arbeidsrechtbanken overeenkomstig uitgelegd. In het Europees arbeidsrecht worden dan ook in het algemeen slechts minimumvoorschriften vastgesteld, die de lidstaten als kader moeten gebruiken. Dit houdt in dat niet onder het bij Europees recht vastgestelde minimumbeschermingsniveau van de lidstaten mag worden gegaan; dat belet de lidstaten evenwel niet om een hoger niveau van bescherming voor werknemers voor te schrijven. Teneinde binnen de algemene verordening gegevensbescherming dit systeem van Europees arbeidsrecht te handhaven ter bescherming van de gegevens van werknemers als onderdeel van arbeidswetgeving, is Duitsland er voorstander van om in artikel 82 voor lidstaten de mogelijkheid te scheppen om voor gegevens van werknemers een beschermingsniveau te handhaven of in te stellen dat hoger is dan het niveau van de verordening (lid 1: "Lidstaten kunnen bij wet nadere **of strengere** regels ter bescherming van werknemers vaststellen ...". Op deze wijze kan worden gewaarborgd dat de normen van de verordening ook van toepassing zijn in het kader van de arbeidsverhouding en dat de lidstaten werknemers een hoger beschermingsniveau kunnen bieden - zoals dat in andere gevallen in het Europese arbeidsrecht gebruikelijk is."

VERKLARING VAN OOSTENRIJK, SLOVENIË EN HONGARIJE

ad het voorstel voor een algemene verordening gegevensbescherming, als vervat in document 16140/14 + COR 1 van de Raad

"Oostenrijk, Slovenië en Hongarije zijn niet in staat om bij de huidige stand van de onderhandelingen een partiële algemene oriëntatie te onderschrijven met betrekking tot de bepalingen over de overheidssector (artikel 1, artikel 6, leden 2 en 3, en artikel 21) en hoofdstuk IX, aangezien ons inziens de volgende problemen nog niet zijn opgelost:

Artikel 1, lid 2 a

Oostenrijk, Slovenië en Hongarije herinneren eraan dat uit hoofde van artikel 8 van het Handvest van de grondrechten in samenhang met de vaste jurisprudentie over artikel 8 van het EVRM, de EU en de lidstaten verplicht zijn wetten aan te nemen over, en in voorkomend geval beperkingen op te leggen aan, handelingen inzake de verwerking van persoonsgegevens door particuliere organen voor particulieren doeleinden, voor zover dat nodig is om het recht op gegevensbescherming van natuurlijke personen te verzoenen met de vereiste verwerking van gegevens door voor de verwerking verantwoordelijken in de particuliere sector. De huidige formulering van artikel 1, lid 2 a, en die van artikel 6, houden evenwel onvoldoende rekening met deze verplichtingen. Oostenrijk, Slovenië en Hongarije handhaven derhalve hun standpunt dat in de verordening de lidstaten uitdrukkelijk moet worden toegestaan de bovengenoemde wetten aan te nemen overeenkomstig het Oostenrijkse voorstel voor artikel 82 b (zie document 15768/14).

Daarnaast benadrukken Slovenië en Hongarije dat een bepaling die voor een minimum aan harmonisering voor de publieke sector zorgt, een optimale oplossing zou zijn.

Artikel 21, lid 1

Oostenrijk pleit er opnieuw voor om artikel 5 te vermelden bij beperkingen van specifieke rechten en verplichtingen die toegelaten zijn op grond van artikel 21, lid 1, van deze verordening.

Aangezien de aanhef van artikel 21, lid 1, een evenredigheidstoets voorschrijft, zal dit tot gevolg hebben dat het op grond van artikel 5 vereiste "evenredigheidsbeginsel" niet langer van toepassing is voor op basis van artikel 21 vastgestelde beperkingen.

Artikel 80, lid 2

Oostenrijk, Slovenië en Hongarije betreuren dat geen ambitieuzere draagwijdte is gegeven aan lid 2 over de vrijheid van meningsuiting.

Overweging 121 in verband met artikel 80

Oostenrijk, Slovenië en Hongarije willen benadrukken dat de voorlaatste zin van overweging 121 tot een onaanvaardbare uitlegging van een rechtssituatie kan leiden indien uitzonderingen op of afwijkingen van bepalingen in de verordening die krachtens de nationale wetgeving van een lidstaat zijn ingesteld, van elkaar verschillen. De loutere vaststelling dat in dat geval de nationale wetgeving van de lidstaat waaraan de voor de verwerking verantwoordelijke is onderworpen, van toepassing is, is een nogal onduidelijke en te verreikende aanpak, die met name nationale mediawetten kan doorkruisen. Daarnaast kan de voorgestelde aanpak tot forumshopping leiden, in die zin dat het laagste door een bepaalde nationale wetgeving geboden beschermingsniveau de algemeen toepasselijke wet in de gehele Unie zou kunnen worden. Dit moet worden vermeden. Ons inziens vergt overweging 121 nader onderzoek aangezien het in de laatste fase van de onderhandelingen is ingevoegd en niet grondig is besproken.

Artikel 82, lid 1

Oostenrijk, Slovenië en Hongarije zijn van oordeel dat een lidstaat gemachtigd moet zijn om in het kader van de arbeidsverhoudingen niet alleen méér nadere regels vast te stellen maar ook "strengere" regels dan die waarin de verordening voorziet.

Artikel 85, lid 1

Oostenrijk herinnert aan de besprekingen in de Groep informatie-uitwisseling en gegevensbescherming en stelt voor om een nauwe band te scheppen tussen de regels betreffende de bescherming van natuurlijke personen die van toepassing zijn op het tijdstip dat deze verordening in werking treedt en de grondwettelijke voorschriften van een lidstaat die deze toepassing rechtvaardigen. Daartoe dient in de derde regel na het woord "toepassen" de zinsnede "op grond van bijzondere toepasselijke grondwettelijke voorschriften" te worden ingevoegd."

VERKLARING VAN ZWEDEN EN FINLAND

ad het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust), als vervat in document 15909/14 van de Raad

- "1. Zweden en Finland hebben grote waardering voor het belangrijke werk dat Eurojust bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit verricht en stellen met klem dat Eurojust over alle nodige instrumenten moet beschikken om zijn rol als belangrijke speler op dat gebied te blijven vervullen. Tegelijk is het van belang dat niet wordt afgezien van belangrijk beleid over de wijze waarop de juridische kaders voor de EU-organen moeten zijn samengesteld.
2. Het is de vaste overtuiging van Zweden en Finland dat Verordening (EG) nr. 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, volledig van toepassing moet zijn op Eurojust.
3. Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) heeft iedere burger van de Unie en iedere natuurlijke of rechtspersoon met verblijfplaats of statutaire zetel in een lidstaat recht op toegang tot documenten van de instellingen, organen en instanties van de Unie. Bij Verordening (EG) nr. 1049/2001 zijn de algemene beginselen en beperkingen met betrekking tot dit recht vastgelegd. Overeenkomstig artikel 15, lid 3, geldt alleen een uitzondering voor het Hof van Justitie van de Europese Unie, de Europese Centrale Bank en de Europese Investeringsbank, op wie de bepalingen alleen van toepassing zijn bij de uitoefening van hun administratieve taken.

De toepassing van Verordening (EG) nr. 1049/2001 beperken tot de administratieve taken van Eurojust zou een zeer verontrustend signaal zijn over de houding ten aanzien van openheid, met name in het licht van artikel 15, lid 3, VWEU.

Verordening (EG) nr. 1049/2001 bevat bepalingen die voor Eurojust een grond vormen om in specifieke gevallen de toegang tot documenten te weigeren. Zweden en Finland zijn van oordeel dat die bepalingen een doeltreffend en toereikend instrument zijn voor de bescherming van operationele gegevens.

4. Zweden en Finland zien uit naar de toekomstige besprekingen van de overige bepalingen van het voorstel voor een verordening over Eurojust, en naar de komende besprekingen met het Europees Parlement."