



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 18 december 2014
(OR. en)

16516/14
ADD 1

PV/CONS 66
JAI 990
COMIX 659

ONTWERPNOTULEN

Betreft: **3354e** zitting van de Raad van de Europese Unie (**JUSTITIE EN
BINNENLANDSE ZAKEN**), gehouden te Brussel op 4 en
5 december 2014

B-PUNTEN (doc. 16218/14 OJ/CONS 66 JAI 970 COMIX 647)

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

2. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing] 4
3. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens [eerste lezing] 7
4. Voorstel voor een verordening van de Raad tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie..... 7
5. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) [eerste lezing] 8
6. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de versterking van bepaalde aspecten van het vermoeden van onschuld en van het recht om in strafprocedures bij het proces aanwezig te zijn [eerste lezing] 8
7. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende voorlopige rechtsbijstand voor verdachten en beklaagden wie de vrijheid is ontnomen en rechtsbijstand in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel [eerste lezing] 8
8. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt [eerste lezing] 8

¹ Beraadslagingen over wetgevingshandelingen van de Unie (artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie), andere openbare beraadslagingen en openbare debatten (artikel 8 van het reglement van orde van de Raad).

9	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures [eerste lezing]	9
10.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad ter bevordering van het vrije verkeer van burgers en bedrijven door vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde openbare documenten in de Europese Unie en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 [eerste lezing]	9
11.	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 861/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 tot vaststelling van een Europese procedure voor geringe vorderingen en Verordening (EG) nr. 1896/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 tot invoering van een Europees betalingsbevelprocedure [eerste lezing]	9
12.	a) Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van huwelijksvermogensregimes	
	b) Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen.....	10
16.	Terrorismebestrijding	10
17.	Diversen.....	10

*

* *

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

2. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) [eerste lezing]

– Partiële algemene oriëntatie²

– Oriënterend debat

16140/14 DATAPROTECT 181 JAI 961 MI 950 DRS 163 DAPIX 183

FREMP 220 COMIX 645 CODEC 2375

+ COR 1

15656/1/14 REV 1 DATAPROTECT 170 JAI 891 MI 898 DRS 154 DAPIX 172

FREMP 210 COMIX 616 CODEC 2276

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een partiële algemene oriëntatie met betrekking tot artikel 1, artikel 6, leden 2 en 3, artikel 21, en hoofdstuk IX van de algemene verordening gegevensbescherming, met dien verstande dat:

- i) de partiële algemene oriëntatie wordt vastgesteld volgens het beginsel dat er geen akkoord is voordat over alles een akkoord bestaat en dat zij niet uitsluit dat er in de toekomst wijzigingen in de tekst van de voorlopig overeengekomen artikelen worden aangebracht om de algehele samenhang van de verordening te waarborgen;
- ii) met de partiële algemene oriëntatie niet wordt vooruitgelopen op horizontale kwesties;
- iii) de partiële algemene oriëntatie het voorzitterschap geen mandaat verleent om met het Europees Parlement informele dialoogbesprekingen over de tekst te beginnen.

De Raad voerde een oriënterend debat over het éénloketsysteem. Tijdens dat debat steunde een meerderheid van de delegaties de algemene architectuur van het éénloketsysteem zoals die in de nota van het voorzitterschap is toegelicht. Een minderheid van de lidstaten had ernstige bezwaren bij de nota van het voorzitterschap en was van oordeel dat met de daarin uiteengezette architectuur niet kon worden gegarandeerd dat de doelstellingen die de Raad tijdens eerdere gelegenheden had vastgesteld, bereikt zullen worden.

De voorzitter concludeerde dat in de Raad een meerderheid de algemene architectuur van het éénloketsysteem zoals die in de nota van het voorzitterschap is toegelicht, onderschrijft, inclusief het idee van een medebeslissingsmechanisme tussen de betrokken gegevensbeschermingsautoriteiten en van het bindende karakter van de besluiten van het Europees Comité voor gegevensbescherming.

² Wanneer de Raad een algemene oriëntatie vaststelt nadat het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing heeft vastgesteld, handelt hij niet in de zin van artikel 294, leden 4 en 5, van het VWEU.

Van een aantal kwesties moeten technisch aspecten verder worden besproken.

Duitsland legde een verklaring af, die in de bijlage staat.

Oostenrijk, Hongarije en Slovenië legden een verklaring af, die in de bijlage staat.

Verklaring van Duitsland

ad hoofdstuk IX van het voorstel voor een algemene verordening gegevensbescherming, als vervat in document 16140/14

"Duitsland steunt de partiële algemene oriëntatie, onder de in punt 4 van het document vermelde voorwaarden, maar wijst op het belang van een bepaling die de lidstaten machtigt om te voorzien in strengere regels op het gebied van de bescherming van gegevens van werknemers. Duitsland behoudt zich derhalve het recht voor om in latere onderhandelingen op dit punt terug te komen. De bescherming van gegevens van werknemers is een fundamenteel en onmisbaar onderdeel van het arbeidsrecht. De arbeidsregelgeving wordt beschouwd als een bijzonder recht ter bescherming van de werknemers als zwakkere contractpartij, en wordt in de jurisprudentie van arbeidsrechtbanken dienovereenkomstig uitgelegd. Met het Europees arbeidsrecht worden dan ook in het algemeen slechts minimumvoorschriften vastgesteld die de lidstaten als kader moeten gebruiken. Dit houdt in dat niet onder het bij Europees recht vastgestelde minimale beschermingsniveau van de lidstaten mag worden gegaan; tegelijk belet zulks de lidstaten niet om een hoger niveau van bescherming voor werknemers voor te schrijven. Teneinde binnen de algemene verordening gegevensbescherming dit systeem van Europees arbeidsrecht te handhaven ter bescherming van de gegevens van werknemers als onderdeel van arbeidswetgeving, is Duitsland er voorstander van om in artikel 82 voor lidstaten de mogelijkheid te scheppen om voor gegevens van werknemers een beschermingsniveau te handhaven of in te stellen dat hoger is dan het niveau van de verordening (lid 1: "Lidstaten kunnen bij wet nadere **of strengere** regels vaststellen ter bescherming van werknemers ...". Op deze wijze kan worden gewaarborgd dat de normen van de verordening ook van toepassing zijn in het kader van de arbeidsverhouding en dat de lidstaten werknemers een hoger niveau van bescherming kunnen bieden - zoals dat in andere gevallen in het Europese arbeidsrecht gebruikelijk is."

Verklaring van Oostenrijk, Slovenië en Hongarije

ad het voorstel voor een algemene verordening gegevensbescherming, als vervat in document 16140/14 + COR 1 van de Raad

"Oostenrijk, Slovenië en Hongarije zijn niet in staat om bij de huidige stand van de onderhandelingen een partiële algemene oriëntatie te onderschrijven met betrekking tot de bepalingen over de overheidssector (artikel 1, artikel 6, leden 2 en 3, en artikel 21) en hoofdstuk IX, aangezien ons inziens de volgende problemen nog niet zijn opgelost:

Artikel 1, lid 2 a

Oostenrijk, Slovenië en Hongarije herinneren eraan dat uit hoofde van artikel 8 van het Handvest van de grondrechten in samenhang met de vaste jurisprudentie over artikel 8 van het EVRM, de EU en de lidstaten verplicht zijn wetten aan te nemen over en in voorkomend geval beperkingen op te leggen aan handelingen inzake de verwerking van persoonsgegevens door particuliere organen voor particulieren doeleinden, voor zover dat nodig is om het recht op gegevensbescherming van natuurlijke personen te verzoenen met de vereiste verwerking van gegevens door voor de verwerking verantwoordelijken in de particuliere sector. De huidige formulering van artikel 1, lid 2 a, en die van artikel 6, houden evenwel onvoldoende rekening met deze verplichtingen. Oostenrijk, Slovenië en Hongarije handhaven derhalve hun standpunt dat in de verordening de lidstaten uitdrukkelijk moet worden toegestaan de bovengenoemde wetten aan te nemen overeenkomstig het Oostenrijkse voorstel voor artikel 82 b (zie document 15768/14).

Daarnaast benadrukken Slovenië en Hongarije dat een bepaling die voor een minimum aan harmonisering voor de publieke sector zorgt, een optimale oplossing zou zijn.

Artikel 21, lid 1

Oostenrijk pleit er opnieuw voor om artikel 5 te vermelden bij de beperking van specifieke rechten en verplichtingen die toegelaten is op grond van artikel 21, lid 1, van deze verordening. Aangezien de aanhef van artikel 21, lid 1, een evenredigheidstoets voorschrijft, zal dit tot gevolg hebben dat het op grond van artikel 5 vereiste "evenredigheidsbeginsel" niet langer van toepassing is voor op basis van artikel 21 vastgestelde beperkingen.

Artikel 80, lid 2

Oostenrijk, Slovenië en Hongarije betreuren dat geen ambitieuzere draagwijdte is gegeven aan lid 2 over de vrijheid van meningsuiting.

Overweging 121 in verband met artikel 80

Oostenrijk, Slovenië en Hongarije willen benadrukken dat de voorlaatste zin van overweging 121 tot een onaanvaardbare uitlegging van een rechtssituatie kan leiden indien uitzonderingen op of afwijkingen van bepalingen in de verordening die krachtens de nationale wetgeving van een lidstaat zijn ingesteld, van elkaar verschillen. De loutere vaststelling dat in dat geval de nationale wetgeving van de lidstaat waaraan de voor de verwerking verantwoordelijke is onderworpen, van toepassing is, is een vrij onduidelijke en te verreikende aanpak, die met name nationale mediawetten kan doorkruisen. Daarnaast kan de voorgestelde aanpak tot forumshopping leiden, in die zin dat het laagste door een bepaalde nationale wetgeving geboden beschermingsniveau de algemeen toepasselijke wet in de gehele Unie zou kunnen worden. Dit moet worden vermeden. Ons inziens vergt overweging 121 nader onderzoek aangezien het in de laatste fase van de onderhandelingen is ingevoegd en niet grondig is besproken.

Artikel 82, lid 1

Oostenrijk, Slovenië en Hongarije zijn van oordeel dat een lidstaatgemachtigd moet zijn om in het kader van de arbeidsverhoudingen niet alleen méér nadere regels vast te stellen maar ook "strengere" regels dan die waarin de verordening voorziet.

Artikel 85, lid 1

Oostenrijk herinnert aan de besprekingen in de Groep informatie-uitwisseling en gegevensbescherming en stelt voor om een nauwe band te scheppen tussen de regels betreffende de bescherming van natuurlijke personen die van toepassing zijn op het tijdstip dat deze verordening in werking treedt en de grondwettelijke voorschriften van een lidstaat die deze toepassing rechtvaardigen. Daartoe dient op de derde regel na het woord "toepassen" de zinsnede "op grond van bijzondere toepasselijke grondwettelijke voorschriften" te worden ingevoegd."

3. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens [eerste lezing]

– Stand van zaken

15730/14 DATAPROTECT 173 JAI 903 DAPIX 177 FREMP 213

COMIX 622 CODEC 2289

+ COR 1

De Raad heeft er nota van genomen dat het Gemengd Comité op het niveau van de ministers geïnformeerd zal worden over de stand van zaken met betrekking tot de richtlijn inzake gegevensbescherming.

4. Voorstel voor een verordening van de Raad tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie

– Oriënterend debat

15862/1/14 REV 1 EPPO 70 EUROJUST 205 CATS 194 FIN 878 COPEN 298

GAF 64

De Raad heeft nota genomen van het volgende:

- a) een meerderheid van de delegaties die het woord hebben genomen zijn het ermee eens dat de regels voor benoeming en ontslag van de Europees hoofdaanklager en de Europese aanklagers moeten worden aangescherpt, met name door de benoemings- en ontslagprocedure voor de leden van het college transparanter en objectiever te maken;
- b) de betrokken ontwerp-wetteksten moeten dienovereenkomstig worden geactualiseerd.

5. **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) [eerste lezing]**
– Partiële algemene oriëntatie
16139/14 EUROJUST 212 EPPO 73 CATS 196 COPEN 306 CODEC 2374
+ COR 1
+ COR 2

De Raad is tot een partiële algemene oriëntatie gekomen betreffende dit voorstel, zoals vervat in doc. 16139/14. Tsjechië trok zijn voorbehouden bij de tekst in en Nederland trok zijn voorbehoud voor parlementaire behandeling in. Zweden en Finland legden een verklaring af, die in de bijlage bij deze notulen staat.

6. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de versterking van bepaalde aspecten van het vermoeden van onschuld en van het recht om in strafprocedures bij het proces aanwezig te zijn [eerste lezing]**
– Algemene oriëntatie
15837/14 DROIPEN 142 COPEN 297 CODEC 2316

De Raad is tot een algemene oriëntatie gekomen betreffende de tekst, zoals vervat in document 16531/14.

7. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende voorlopige rechtsbijstand voor verdachten en beklaagden wie de vrijheid is ontnomen en rechtsbijstand in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel [eerste lezing]**
– Stand van zaken
15490/14 DROIPEN 129 COPEN 278 CODEC 2241

De Raad heeft nota genomen van de stand van zaken met betrekking tot het richtlijnvoorstel. De werkzaamheden in dit dossier zullen tijdens het komende voorzitterschap worden voortgezet.

8. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt [eerste lezing]**
– Stand van zaken
15221/14 DROIPEN 127 JAI 847 GAF 62 FIN 830 CADREFIN 122
CODEC 2191

Het voorzitterschap heeft de stand van zaken kort samengevat en de ministers verzocht verder na te denken over hoe met het Parlement een compromis over btw-fraude in het kan worden bereikt.

9. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures [eerste lezing]

- Politiek akkoord
15414/14 JUSTCIV 285 EJUSTICE 109 CODEC 2225
+ ADD1
+ ADD 1 COR 1

De Raad:

- a) heeft een politiek akkoord bereikt over het compromispakket in addendum 1 bij document 15414/14;
- b) heeft de juristen-vertalers van de Raad opgedragen het compromispakket bij te werken.

10. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad ter bevordering van het vrije verkeer van burgers en bedrijven door vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde openbare documenten in de Europese Unie en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 [eerste lezing]

- Oriënterende richtsnoeren
15843/14 DROIPEN 303 COPEN 217 CODEC 2319

De Raad:

- a) heeft zijn goedkeuring gehecht aan de richtsnoeren in document 15843/14, en
- b) heeft de Groep burgerlijk recht verzocht om in het licht van de richtsnoeren de werkzaamheden in dit dossier voort te zetten.

11. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 861/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 tot vaststelling van een Europese procedure voor geringe vorderingen en Verordening (EG) nr. 1896/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 tot invoering van een Europees betalingsbevelprocedure [eerste lezing]

- Algemene oriëntatie
15841/14 JUSTCIV 302 EJUSTICE 119 CODEC 2317
+ ADD1

De Raad:

- a) heeft zijn goedkeuring gehecht aan een algemene oriëntatie met betrekking tot het compromispakket in document 15841/14, en
- b) heeft er nota van genomen dat deze tekst de basis zal vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op een akkoord in eerste lezing.

12. a) **Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van huwelijksvermogensregimes**
– Stand van zaken
- b) **Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen**
– Stand van zaken
16171/14 JUSTCIV 313

De Raad:

- a) heeft er nota van genomen dat het voorzitterschap een mogelijke compromistekst betreffende de twee verordeningsvoorstellen heeft ingediend;
- b) heeft er nota van genomen dat er een periode van bezinning nodig is om verscheidene lidstaten in staat te stellen zich een oordeel te vormen over de resultaten van het tot nu toe verrichte werk;
- c) is overeengekomen de mogelijke compromisteksten over de twee verordeningen zo spoedig mogelijk en uiterlijk eind 2015 opnieuw te bestuderen, om na te gaan of de vereiste unanimiteit kan worden bereikt.

16. Terrorismebestrijding

- Voorstel voor een richtlijn van de Raad en het Europees Parlement betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit
[eerste lezing]
= Stand van zaken

De Raad is beknopt geïnformeerd over de resultaten van de lunchbesprekingen over de EU-PNR-overeenkomst en de PNR-overeenkomsten met derde landen.

17. Diversen

- **Informatie van het voorzitterschap over ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen**

Het voorzitterschap heeft de delegaties geïnformeerd over de vorderingen van de bevoegde voorbereidende instanties van de Raad bij de besprekingen met betrekking tot de richtlijn betreffende studenten en onderzoekers en de verordening tot wijziging van artikel 8, lid 4, van de Dublin-verordening betreffende niet-begeleide minderjarigen.