

Bruxelles, 21. prosinca 2023.
(OR. en)

16514/23
PV CONS 67
COMPET 1243
IND 677
MI 1101
RECH 547
ESPACE 92

NACRT ZAPISNIKA
VIJEĆE EUROPSKE UNIJE
(Konkurentnost (unutarnje tržište, industrija, istraživanje i svemir))
7. i 8. prosinca 2023.

SASTANAK U ČETVRTAK, 7. PROSINCA 2023.

1. Usvajanje dnevnog reda

Vijeće je usvojilo dnevni red naveden u dokumentu 16211/23.

UNUTARNJE TRŽIŠTE I INDUSTRIJA

Zakonodavna vijećanja

(javno vijećanje u skladu s člankom 16. stavkom 8. Ugovora o Europskoj uniji)

- 2. Uredba o uspostavi okvira mjera za jačanje europskog ekosustava za proizvodnju proizvoda tehnologija s nultom neto stopom emisija (Akt o industriji s nultom neto stopom emisija)**  16056/23 + ADD 1 – 4
Opći pristup

Vijeće je postiglo opći pristup iz navedenih dokumenata. Izjave Austrije, Italije i Njemačke te zajednička izjava Bugarske, Česke, Francuske, Hrvatske, Mađarske, Poljske, Rumunjske, Slovačke i Slovenije priložene su ovom zapisniku Vijeća.

- 3. Uredba o zabrani proizvoda nastalih prisilnim radom na tržištu Unije**  16052/23
Rasprava o politikama

Vijeće je održalo raspravu o politikama na temelju pitanja iz navedenog dokumenta.

4. Odobrenje popisa točaka „A”

Popis točaka koje se odnose na nezakonodavne aktivnosti 16213/23

Vijeće je usvojilo sve točke „A” iz navedenog dokumenta, uključujući sve dokumente s oznakama COR i REV podnesene radi donošenja.

Razno

5. a) **Aktualni zakonodavni prijedlozi** 
(javno vijećanje u skladu s člankom 16. stavkom 8.
Ugovora o Europskoj uniji)
- i. **Uredba o Aktu o kritičnim sirovinama** 7568/23 + ADD 1
 - ii. **Uredba o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja** 14741/22
 - iii. **Uredba o uspostavi okvira za utvrđivanje zahtjeva za ekološki dizajn održivih proizvoda i stavljanju izvan snage Direktive 2009/125/EZ** 7854/22 + ADD 1
 - iv. **Revizija Uredbe o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa** 16258/22
 - v. **Preispitivanje zakonodavstva EU-a o zaštiti dizajna**
 - a) **Direktiva o pravnoj zaštiti dizajna (preinaka)** 15400/22 + ADD 1
 - b) **Uredba o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 6/2002 o dizajnu Zajednice** 15390/22 + ADD 1
 - vi. **Ostali zakonodavni predmeti**
Informacije predsjedništva

Vijeće je primilo na znanje informacije predsjedništva.

- b) **Komunikacija naslovljena „Jačanje europskog administrativnog prostora”**  15313/23
Informacije Komisije

Vijeće je primilo na znanje informacije Komisije.

- c) **Provedba jedinstvenog digitalnog pristupnika**  16038/23
Informacije Komisije

Vijeće je primilo na znanje informacije Komisije.

- d) **Spremnost za provedbu Akta o digitalnim uslugama**  16171/23
Informacije Komisije

Vijeće je primilo na znanje informacije Komisije.

- e) **Smanjenje administrativnog opterećenja za poduzeća u dosad neviđenim vremenima**  15612/23
Informacije danske delegacije

Vijeće je primilo na znanje informacije danske delegacije.

- f) **Zajednička inicijativa za smanjenje birokracije**  16236/23
Informacije francuske i njemačke delegacije

Vijeće je primilo na znanje informacije francuske i njemačke delegacije.

- g) **Početak rada Jedinственог суда за patente**  15774/2/23 REV 2
Informacije austrijske, belgijske, bugarske, danske, estonske, finske, francuske, latvijske, litavske, luksemburške, malteške, njemačke, portugalske, slovenske, švedske i talijanske delegacije

Vijeće je primilo na znanje informacije austrijske, belgijske, bugarske, danske, estonske, finske, francuske, latvijske, litavske, luksemburške, malteške, njemačke, portugalske, slovenske, švedske i talijanske delegacije.

- h) Izvješće mreže izaslanika za MSP-ove za 2023. Vijeću za konkurentnost 15791/23
Prezentacija Komisije

- i. Program rada predstojećeg predsjedništva
Informacije belgijske delegacije

SASTANAK U ČETVRTAK, 8. PROSINCA 2023.

Nezakonodavne aktivnosti

ISTRAŽIVANJE

6. **Zaključci o učinku istraživanja i inovacija u procesu oblikovanja politika** [2] 15118/23 + ADD 1
Odobrenje

Vijeće je odobrilo tekst zaključaka iz navedenih dokumenata. Izjava Mađarske priložena je ovom zapisniku.

7. **Preporuka Vijeća o europskom okviru za privlačenje i zadržavanje istraživačkih, inovacijskih i poduzetničkih talenata u Europi** [C][2] 15391/23
(*) + ADD 1 i 2
(pravna osnova koju je predložila Komisija: članak 182. stavak 5. i članak 292. prva i druga rečenica UFEU-a)
Politički dogovor

Vijeće je postiglo politički dogovor iz navedenih dokumenata. Izjava Mađarske priložena je ovom zapisniku.

8. **Vrednovanje istraživanja kao instrument za gospodarski i industrijski oporavak i otpornost** [2] 15116/23
Rasprava o politikama

Vijeće je održalo raspravu o politikama na temelju pitanja iz navedenog dokumenta.

SVEMIR

9. **Zaključci o trenutačnom stanju u području upravljanja svemirskim prometom** [2] 15231/23
Odobrenje

Vijeće je odobrilo tekst zaključaka iz navedenog dokumenta.

10. **Buduća svemirska politika EU-a u svijetu koji se mijenja** 15405/23
Razmjena mišljenja

Razno

Istraživanje

11. a) **Aktualni zakonodavni prijedlozi**
(javno vijećanje u skladu s člankom 16. stavkom 8. Ugovora o Europskoj uniji)

Odluka o izmjeni Odluke 2017/1324 u pogledu nastavka sudjelovanja Unije u Partnerstvu za istraživanja i inovacije na mediteranskom području (PRIMA) u okviru programa Obzor Europa
Informacije predsjedništva

 11198/23
11206/23 + ADD 1

Vijeće je primilo na znanje informacije predsjedništva.

- b) **Događanja i aktivnosti tijekom španjolskog predsjedanja**
Informacije predsjedništva

 15578/1/23 REV 1

Vijeće je primilo na znanje informacije predsjedništva.

- c) **Praćenje EIP-a 2023.: 18-mjesečno preispitivanje provedbe Programa politike EIP-a („izvješće na razini EU-a”)**
Informacije Komisije

 15685/23

Vijeće je primilo na znanje informacije Komisije.

- d) **Napredak u provedbi reformi i djelovanja za procjenu istraživanja**
Informacije Komisije

 15690/23

Vijeće je primilo na znanje informacije Komisije.

- e) **Napredni materijali za vodeći položaj industrije**
Informacije Komisije

 15691/23

Vijeće je primilo na znanje informacije Komisije.

- f) **Program rada predstojećeg predsjedništva**
Informacije belgijske delegacije

**g) Događanja i aktivnosti tijekom španjolskog
predsjedanja**

 15617/23

Informacije predsjedništva

Vijeće je primilo na znanje informacije predsjedništva.

h) Program rada predstojećeg predsjedništva

Informacije belgijske delegacije

-
-  Prvo čitanje
-  Javna rasprava koju je predložilo predsjedništvo (članak 8. stavak 2. Poslovnika Vijeća)
-  Točka koja se temelji na prijedlogu Komisije.
- (*) Točka o kojoj može biti zatraženo glasovanje
-

Izjave uz zakonodavne točke „B” navedene u dok. 16211/23

**Uz 2. točku s
popisa točaka „B”:**

Uredba o uspostavi okvira mjera za jačanje europskog ekosustava za proizvodnju proizvoda tehnologija s nultom neto stopom emisija (Akt o industriji s nultom neto stopom emisija)
Opći pristup

IZJAVA AUSTRIJE

„Austrija smatra da je Akt o industriji s nultom neto stopom emisija ključan korak za ubrzavanje zelene tranzicije, jačanje konkurentnosti i postizanje zajedničkog europskog cilja klimatske neutralnosti. Podupiremo cilj ovog Prijedloga uredbe da se ubrzaju razvoj i proširenje proizvodnih kapaciteta u EU-u, posebno za energiju iz obnovljivih izvora.

Međutim, Austrija ne može i neće podržati preobrazbu koja se temelji na nuklearnoj tehnologiji i u kojoj se ona dodatno promiče i usredotočuje se na nju kao tehnologiju budućnosti. Nuklearna tehnologija nije održiva ni troškovno učinkovita niti je sigurna. Austrija stoga izražava duboko žaljenje zbog činjenice da je nuklearna tehnologija uključena u nacrt općeg pristupa o Aktu o industriji s nultom neto stopom emisija (članci 3.a i 3.b) i da joj je u tom pogledu dodijeljen jednaki status te se nada da će se to promijeniti u pregovorima s Parlamentom.

Kad je riječ o poglavlju III. o kapacitetu utiskivanja CO₂, Austrija napominje da je nacionalna zabrana skladištenja CO₂ (Federalni akt o zabrani geološkog skladištenja ugljikova dioksida) trenutačno na snazi i procjenjuje se. S obzirom na to, primjereno je razmotriti neprovođenje Direktive 2009/31/EZ u Austriji. U svakom slučaju, područje primjene odredbi i ciljeva iz poglavlja III. ne smije dovesti do toga da poduzeća u državama članicama u kojima je na snazi nacionalno zakonodavstvo kojim se zabranjuje skladištenje CO₂ budu u nepovoljnom položaju u odnosu na konkurenciju. Zalažemo se i za regionalno proširenje područja prihvatljivosti u pogledu obveze skladištenja CO₂ na područje EGP-a.”

IZJAVA NJEMAČKE

„Izazovi s kojima se industrija EU-a trenutačno suočava pokazuju koliko je zajedničko europsko djelovanje važno za jačanje konkurentnosti naše industrije.

U tom je kontekstu ključno da Akt o industriji s nultom neto stopom emisija postane učinkovit i djelotvoran instrument za povećanje proizvodnje transformacijskih tehnologija u EU-u prije kraja sadašnjeg europskog zakonodavnog razdoblja. Time se šalju jasni signali za ulaganje u zelenu tranziciju, jačanje konkurentnosti i klimatsku neutralnost Europske unije.

Njemačka se stoga slaže s davanjem mandata za pregovore s Europskim parlamentom na temelju sadašnjeg kompromisnog teksta te je pokazala da je sposobna i voljna pristati na kompromise na mnogim razinama.

Osim materijalnih pitanja o kojima se danas raspravlja, Njemačka smatra da su potrebna daljnja poboljšanja u kontekstu predstojećih pregovora s Parlamentom.

- Pri definiranju tehnologija s nultom neto stopom emisija i strateških tehnologija s nultom neto stopom emisija [u člancima 3.a i 3.b] smatramo da je ključno da te tehnologije izravno služe zelenoj tranziciji. Smatramo da nuklearne tehnologije uključene u tekst to ne čine.
Savezna vlada smatra da su u tom kontekstu ključna pojašnjenja iz članka 3.b stavaka 2. i 3., odnosno da se pravilima ne dovode u pitanje postojeća pravila EU-a o financiranju i nadležnost država članica za energetske politiku. Njemačka također pozdravlja činjenicu da se preciznijom formulacijom teksta članka 10. stavka 5. zadržava i nadležnost država članica za energetske politiku u kontekstu strateških projekata s nultom neto stopom emisija.
- Savezna vlada smatra da bi se povećanje proizvodnih kapaciteta tehnologija navedenih u Aktu o industriji s nultom neto stopom emisija također trebalo temeljiti na klimatski neutralnim proizvodnim postupcima za proizvode na početku proizvodnog lanca. Njemačka se stoga zalaže za uključivanje transformativnih industrijskih procesa u područje primjene tehnologija s nultom neto stopom emisija [u članku 3. stavku 1. točki (ae)]. Smatramo da je predloženo proširenje područja primjene također u skladu s člankom 114. UFEU-a.
- Iz perspektive industrijske politike i gospodarske sigurnosti primjena kvalitativnih kriterija općenito može biti ključan čimbenik u postizanju otpornosti i održivosti gospodarstva. Međutim, moramo posvetiti veliku pozornost tome da uvođenje energije iz obnovljivih izvora ne postane skuplje i da se ne uspori te da se ne stvore administrativna opterećenja.
- Savezna vlada smatra da je prag za razlike u troškovima [iz članka 19. stavka 6.], koje javni naručitelji i naručitelji mogu smatrati nerazmjernima, i dalje previsok. Njemačka poziva na njegovo znatno smanjenje.
U članku 20. preferirali bismo dobrovoljan pristup. Osim toga, najniži mogući prag za razlike u troškovima [iz članka 20. stavka 3.] i za količine koje se stavljaju na dražbu [iz članka 20. stavka 4.] ključni su čimbenici za donošenje odluka u tekućim pregovorima. Protivimo se svakom daljnjem povećanju vrijednosti iz općeg pristupa.
- Savezna vlada također smatra da je potrebno izmijeniti poglavlje V. o unapređenju vještina za otvaranje kvalitetnih radnih mjesta. Apstraktno ocjenjivanje programa za učenje [iz članka 24.] ne smije prouzročiti dodatnu birokraciju. Trebalo bi osigurati da se priznavanje i dalje provodi na pojedinačnoj osnovi. Osim toga, upućujući na članke 166. i 165. UFEU-a, Savezna vlada kritički ocjenjuje razvoj europskih profila zanimanja [na temelju članka 25. stavka 5.].
- Savezna vlada i dalje smatra da je opseg obveza izvješćivanja [iz članka 31.] i dalje prevelik, što stvara dodatnu birokraciju i time dovodi u pitanje ubrzanje koje se treba postići Uredbom. Savezna vlada stoga i dalje smatra da obveze izvješćivanja ne smiju prouzročiti dodatno opterećenje za države članice ili poslovnu zajednicu.

S obzirom na predstojeće pregovore s Europskim parlamentom, vjerujemo da će se ti aspekti pozorno razmotriti i uključiti u pregovore.”

IZJAVA ITALIJE

Italija pozdravlja Prijedlog uredbe, koji će biti ključan za stvaranje snažnih industrijskih temelja za tehnologije s nultom neto stopom emisija.

Italija će dosljedno i odgovorno sudjelovati u sljedećim fazama pregovora s Europskim parlamentom (u nadi da će se Uredba brzo donijeti) te bi u tu svrhu željela istaknuti aspekte koje smatra prioritetima kako bismo došli do konačnog teksta koji u potpunosti ispunjava zahtjeve zelene tranzicije i održive industrije:

I. Financijska potpora

Za zelenu i digitalnu tranziciju potrebna su namjenska sredstva koja ne mogu biti isključivo nacionalna. U tom pogledu Italija predlaže da se u Akt o industriji s nultom neto stopom emisija uvede izričito upućivanje na novu Platformu za strateške tehnologije za Europu (STEP) kako bi se jasno navela snažna europska potpora i s financijskog stajališta.

II. Područje primjene

Italija, poštujući načelo tehnološke neutralnosti, podupire široko uključivanje tehnologija s nultim emisijama. Istaknute su sljedeće točke:

- Trebalo bi osigurati uključivu definiciju održivih goriva.

Stoga se predlaže proširenje popisa tehnologija s nultom neto stopom emisija kako bi se uključila biogoriva, uključujući ona koja se upotrebljavaju u prometnom sektoru, kao izvor energije koji omogućuje velike uštede emisija i može znatno doprinijeti postizanju ciljeva dekarbonizacije.

- Italija predlaže upućivanje na kategoriju „mrežnih tehnologija” umjesto na „tehnologije elektroenergetske mreže” kako bi se proširilo područje primjene te obuhvatile plinske mreže i povezane tehnologije.

- Smatra se primjerenim osigurati da se u zakonodavstvo uključe i aktivnosti za integraciju tehnologija s nultom neto stopom emisija ugrađene u složene proizvode (npr. brodove).

- Podupiremo uključivanje transformativnih industrijskih tehnologija i transformativnih industrijskih procesa te proširenje područja primjene Uredbe na njihovu provedbu i ugradnju na postojećim i novim lokacijama s niskim emisijama. To ima važnu ulogu u tranziciji energetski intenzivnih industrija.

- Italija bi željela ponovno uvesti kategoriju naprednih proizvodnih tehnologija za kružnost i obradu materijala te, kako bi se obuhvatio i mogući scenarij na industrijskoj razini za izravnu preradu otpada, predložimo da se u tekst definicije uključi kemijsko recikliranje.

III. Kapacitet utiskivanja CO₂

Italija pozdravlja poseban naglasak na toj važnoj tehnologiji, prepoznajući njezin potencijal kao pokretača dekarbonizacije, te smatra razumnim da se postizanje cilja osigura obvezom za proizvođače nafte i plina, kako je do sada formulirana u tekstu.

Međutim, trebalo bi predvidjeti odstupanje u pogledu rokova za postizanje godišnjih ciljeva u pogledu kapaciteta utiskivanja ako dođe do prepreka nastalih zbog više sile.

Osim toga, Italija je istaknula da bi se postizanje cilja EU-a u pogledu kapaciteta utiskivanja trebalo dosljedno priznavati odgovarajućim odredbama o projektima za hvatanje i skladištenje ugljika razvijenima u kontekstu zajedničkog pothvata koji uključuje stranke koje su nositelji dozvole i one koje to nisu. Kako bi ostvarila svoje pojedinačne doprinose cilju od 50 Mt kapaciteta utiskivanja CO₂ na razini EU-a, smatra se primjerenim predvidjeti da bi poduzeća trebala moći uračunati kapacitet utiskivanja koji odgovara projektnim udjelima u vlasništvu drugog poduzeća uključenog u projekt skladištenja (koji nije obavezan pojedinačno doprinositi).

Naposljetku, u Uredbi se upućuje na proizvodna postrojenja koja su „stavljani izvan pogona ili su u postupku stavljanja izvan pogona”, dok bi bilo primjerenije koristiti izraz „na kraju vijeka trajanja ili uskoro na kraju vijeka trajanja”. Naime, „stavljanje izvan pogona” podrazumijeva uklanjanje postojećih sustava, dok u slučaju prenamjene u skladišne prostore za CO₂ postrojenja se mogu prilagoditi i može se nastaviti upotrebljavati neke njihove dijelove.

IV. Pristup tržištima

Kad je riječ o pristupu tržištu, izražavamo potporu općem cilju usmjeravanja javnih sredstava prema kupnji proizvoda proizvedenih u Europi, koji se promiče odredbama o javnoj nabavi i dražbama za obnovljive izvore energije, koji uključuju, uz cjenovne kriterije, mehanizme nagrađivanja uvođenjem kriterija otpornosti i održivosti.

Međutim, Italija smatra da je tako formulirano poglavlje složeno i teško primjenjivo.

Konkretno, kad je riječ o dražbama za obnovljive izvore energije, predlažemo donošenje zaštitne klauzule, kojom se državi članici omogućuje da svoju ponudu smatra nerazmjernom, prag pomakne u suprotnom smjeru, s nižim vrijednostima na početku, koje bi se naknadno mogle povećati.

U prvoj fazi, do uspostave i jačanja europske industrije, klauzula bi trebala biti niska (na primjer, mogla bi se utvrditi na 5 %) kako bi se spriječilo prekomjerno povećanje cijena energije iz obnovljivih izvora, a tek kasnije, nakon što se europska industrija razvije, mogla bi se potaknuti višom klauzulom (npr. 15 %).“

ZAJEDNIČKA IZJAVA BUGARSKE, ČEŠKE, FRANCUSKE, HRVATSKE, MAĐARSKE, POLJSKE, RUMUNJSKE, SLOVAČKE I SLOVENIJE

„Bugarska, Češka, Francuska, Hrvatska, Mađarska, Poljska, Rumunjska, Slovačka i Slovenija podsjećaju na važnost načela tehnološke neutralnosti i suvereno pravo država članica da odlučuju o vlastitoj kombinaciji izvora energije. U tom pogledu naglašavaju potrebu da se ta načela i prava na odgovarajući način poštuju i u potpunosti uzmu u obzir u europskim politikama. Ponovno potvrđujući da su nuklearne tehnologije sastavni dio europske strategije za energetske tranziciju, pozdravljaju činjenicu da je u članak 3.b uključena tehnologija nuklearne fisije, među ostalim i gorivni ciklus, kao dopuna drugim tehnologijama bez fosilnih goriva potrebnima za postizanje ciljeva Unije u području klime i energetske sigurnosti.

Primjećujući da popis strateških tehnologija iz članka 3.b stavka 1. ne dovodi u pitanje dodjelu financijskih sredstava EU-a, ističu da se u primjeni tih odredaba i dalje primjenjuju pravila i postupci koji se odnose na financiranje. Stoga se sve te tehnologije mogu razmatrati i nastaviti će se razmatrati za pristup financijskim sredstvima EU-a, među ostalim potpori Europske investicijske banke.”

**Uz 6. točku s
popisa točaka „B”:**

**Zaključci o učinku istraživanja i inovacija u procesu oblikovanja
politika
*Odobrenje***

IZJAVA MAĐARSKE

„Mađarska priznaje i promiče ravnopravnost muškaraca i žena u skladu s Temeljnim zakonom Mađarske i primarnim pravom, načelima i vrijednostima Europske unije, kao i obvezama i načelima koja proizlaze iz međunarodnog prava. Ravnopravnost žena i muškaraca sadržana je u Ugovorima Europske unije kao temeljna vrijednost. U skladu s njima i s nacionalnim zakonodavstvom Mađarska pojam „rod” tumači kao da se odnosi na „spol” u Zaključcima Vijeća o jačanju uloge i učinka istraživanja i inovacija u procesu oblikovanja politika u Uniji.

Nadalje, Mađarska izjavljuje da bi komunikaciju Komisije naslovljenu „Strategija za rodnu ravnopravnost 2020. – 2025.” spomenutu u Zaključcima Vijeća o jačanju uloge i učinka istraživanja i inovacija u procesu oblikovanja politika u Uniji trebalo tumačiti uzimajući u obzir nacionalne nadležnosti i specifične okolnosti u svakoj državi članici.”

**Uz 7. točku s
popisa točaka „B”:**

**Preporuka Vijeća o europskom okviru za privlačenje i zadržavanje
istraživačkih, inovacijskih i poduzetničkih talenata u Europi**
(pravna osnova koju je predložila Komisija: članak 182. stavak 5. i
članak 292. prva i druga rečenica UFEU-a)
Politički dogovor

IZJAVA MAĐARSKE

„Mađarska priznaje i promiče ravnopravnost muškaraca i žena u skladu s Temeljnim zakonom Mađarske i primarnim pravom, načelima i vrijednostima Europske unije, kao i obvezama i načelima koja proizlaze iz međunarodnog prava. Ravnopravnost žena i muškaraca sadržana je u Ugovorima Europske unije kao temeljna vrijednost. U skladu s njima i s nacionalnim zakonodavstvom Mađarska pojam „rod” tumači kao da se odnosi na „spol” u Preporuci Vijeća o europskom okviru za privlačenje i zadržavanje istraživačkih, inovacijskih i poduzetničkih talenata u Europi.

Nadalje, Mađarska izjavljuje da bi komunikaciju Komisije naslovljenu „Strategija za rodnu ravnopravnost 2020. – 2025.” spomenutu u Preporuci Vijeća o europskom okviru za privlačenje i zadržavanje istraživačkih, inovacijskih i poduzetničkih talenata u Europi trebalo tumačiti uzimajući u obzir nacionalne nadležnosti i specifične okolnosti u svakoj državi članici.”