

Brusel 21. prosince 2023
(OR. en)

16514/23
PV CONS 67
COMPET 1243
IND 677
MI 1101
RECH 547
ESPACE 92

NÁVRH ZÁPISU Z JEDNÁNÍ

RADA EVROPSKÉ UNIE

(konkurenceschopnost (vnitřní trh, průmysl, výzkum a vesmír))

7. a 8. prosince 2023

ZASEDÁNÍ VE ČTVRTEK 7. PROSINCE 2023

1. Přijetí pořadu jednání

Rada přijala pořad jednání uvedený v dokumentu 16211/23.

VNITŘNÍ TRH A PRŮMYSL

Projednávání legislativních aktů

(veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

- 2. Nařízení, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby produktů technologií pro nulové čisté emise (akt o průmyslu pro nulové čisté emise) *obecný přístup***

 16056/23
+ ADD 1–4

Rada dosáhla obecného přístupu ve znění výše uvedených dokumentů. Prohlášení Itálie, Německa a Rakouska a společné prohlášení Bulharska, České republiky, Francie, Chorvatska, Maďarska, Polska, Rumunska, Slovenska a Slovinska jsou připojena k tomuto zápisu z jednání Rady.

- 3. Nařízení o zákazu produktů pocházejících z nucené práce na trhu Unie *politická rozprava***

 16052/23

V Radě proběhla politická rozprava na základě otázek v dokumentu uvedeném výše.

4. Schválení bodů „A“

Seznam nelegislativních aktů

16213/23

Rada přijala všechny body „A“ uvedené v dokumentu výše, včetně všech jazykových oprav (COR) a revizí (REV), které byly předloženy k přijetí.

Jiné záležitosti

5. a) **Aktuálně projednávané legislativní návrhy** 
(veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)
- i) **Nařízení o aktu o kritických surovinách** 7568/23 + ADD 1
- ii) **Nařízení týkající se služeb v oblasti krátkodobých pronájmů ubytování** 14741/22
- iii) **Nařízení o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign udržitelných výrobků a o zrušení směrnice 2009/125/ES** 7854/22 + ADD 1
- iv) **Revize nařízení o klasifikaci, označování a balení látek a směsí (CLP)** 16258/22
- v) **Přezkum právních předpisů EU o ochraně průmyslových vzorů**
- a) **Směrnice o právní ochraně (průmyslových) vzorů (přepracované znění)** 15400/22 + ADD 1
- b) **Nařízení, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 6/2002 o (průmyslových) vzorech Společenství** 15390/22 + ADD 1
- vi) **Další legislativní návrhy**
informace předsednictví

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté předsednictvím.

- b) **Sdělení o posílení evropského správního prostoru**  15313/23
informace Komise

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté Komisí.

- c) **Provádění jednotné digitální brány**  16038/23
informace Komise

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté Komisí.

- d) **Připravenost na prosazování nařízení o digitálních službách** 16171/23
informace Komise

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté Komisí.

- e) **Snížení administrativní zátěže pro podniky v bezprecedentní době** 15612/23
informace dánské delegace

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté dánskou delegací.

- f) **Společná iniciativa v oblasti snižování administrativní zátěže** 16236/23
informace francouzské a německé delegace

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté francouzskou a německou delegací.

- g) **Zahájení činnosti Jednotného patentového soudu** 15774/2/23 REV 2
informace belgické, bulharské, dánské, estonské, finské, francouzské, italské, litevské, lotyšské, lucemburské, maltské, německé, portugalské, rakouské, slovinské a švédské delegace

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté belgickou, bulharskou, dánskou, estonskou, finskou, francouzskou, italskou, litevskou, lotyšskou, lucemburskou, maltskou, německou, portugalskou, rakouskou, slovinskou a švédskou delegací.

- h) **Zpráva sítě zmocněnců pro malé a střední podniky za rok 2023 předložená Radě pro konkurenceschopnost** 15791/23
prezentace Komise

- i) **Pracovní program nastupujícího předsednictví**
informace belgické delegace

ZASEDÁNÍ V PÁTEK 8. PROSINCE 2023

Nelegislativní činnosti

VÝZKUM

6. **Závěry o dopadu výzkumu a inovací v procesu tvorby politik** [2] 15118/23 + ADD 1
schválení

Rada schválila znění závěrů obsažené ve výše uvedených dokumentech. Prohlášení Maďarska je uvedeno v příloze tohoto zápisu z jednání.

7. **Doporučení Rady o evropském rámci pro přilákání a udržení výzkumných, inovačních a podnikatelských talentů v Evropě** [C][2] 15391/23
(*) + ADD 1–2
(právní základ navržený Komisí: čl. 182 odst. 5 a čl. 292 první a druhá věta SFEU)
politická dohoda

Rada dosáhla politické dohody ve znění výše uvedených dokumentů. Prohlášení Maďarska je uvedeno v příloze tohoto zápisu z jednání.

8. **Zhodnocování výzkumu jako nástroj hospodářského a průmyslového oživení a odolnosti** [2] 15116/23
politická rozprava

V Radě proběhla politická rozprava na základě otázek v dokumentu uvedeném výše.

VESMÍR

9. **Závěry o řízení kosmického provozu: současná situace** [2] 15231/23
schválení

Rada schválila znění závěrů obsažené ve výše uvedeném dokumentu.

10. **Budoucí politika EU pro oblast vesmíru v měnícím se světě** 15405/23
výměna názorů

Jiné záležitosti

Výzkum

11. a) **Aktuálně projednávané legislativní návrhy**
(veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

**Rozhodnutí, kterým se mění rozhodnutí (EU)
2017/1324, pokud jde o pokračování účasti Unie
na Partnerství pro výzkum a inovace v oblasti
Středomoří (PRIMA) v rámci programu Horizont
Evropa**
informace předsednictví



11198/23
11206/23 + ADD 1

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté předsednictvím.

- b) **Akce a činnosti během španělského předsednictví**
informace předsednictví



15578/1/23 REV 1

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté předsednictvím.

- c) **Monitorování EVP 2023: Přezkum provádění
politického programu EVP („zpráva na úrovni EU“)
po 18 měsících**
informace Komise



15685/23

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté Komisí.

- d) **Pokrok u reforem a opatření v oblasti hodnocení
výzkumu**
informace Komise



15690/23

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté Komisí.

- e) **Pokročilé materiály pro vedoucí postavení v průmyslu**
informace Komise



15691/23

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté Komisí.

- f) **Pracovní program nastupujícího předsednictví**
informace belgické delegace

- g) **Akce a činnosti během španělského předsednictví**
informace předsednictví

 15617/23

Rada vzala na vědomí informace poskytnuté předsednictvím.

- h) Pracovní program nastupujícího předsednictví
informace belgické delegace

-
-  první čtení
-  veřejná rozprava na návrh předsednictví (čl. 8 odst. 2 jednacího řádu Rady)
-  bod na základě návrhu Komise
- (*) Bod, u kterého může být vyžadováno hlasování.
-

Prohlášení k legislativním bodům „B“ uvedeným v dokumentu 16211/23

K bodu „B“ č. 2:

Nařízení, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby produktů technologií pro nulové čisté emise (akt o průmyslu pro nulové čisté emise)
obecný přístup

PROHLÁŠENÍ RAKOUSKA

„Rakousko považuje akt o průmyslu pro nulové čisté emise za zásadní milník pro urychlení ekologické transformace, posílení konkurenceschopnosti a dosažení společného evropského cíle klimatické neutrality. Podporujeme cíl tohoto návrhu nařízení, jímž je urychlit rozvoj a rozšiřování výrobních kapacit, zejména v oblasti energie z obnovitelných zdrojů v EU.

Rakousko nemůže a nebude podporovat transformaci, která je založená na jaderné technologii a která ji navíc ještě dále prosazuje a zaměřuje se na ni jako na technologii budoucnosti. Jaderná technologie není udržitelná, nákladově efektivní ani bezpečná. Rakousko proto vyjadřuje hluboké politování na tím, že jaderné technologie byly zahrnuty do návrhu obecného přístupu k aktu o průmyslu pro nulové čisté emise (články 3a a 3b) a získaly rovnocenné postavení, a doufá, že to bude při jednáních s Parlamentem změněno.

Pokud jde o kapitolu III týkající kapacity pro injektáž CO₂, Rakousko konstatuje, že v současné době platí vnitrostátní zákon o zákazu ukládání CO₂ (spolkový zákon o zákazu geologického ukládání oxidu uhličitého), který je předmětem hodnocení. V této souvislosti je třeba věnovat náležitou pozornost neprovedení směrnice 2009/31/ES v Rakousku. Oblast působnosti ustanovení a cíle stanovené v kapitole III nesmí v žádném případě vést ke znevýhodnění podniků v hospodářské soutěži v členských státech, v nichž platí vnitrostátní právní předpisy o zákazu ukládání CO₂. Pokud jde o povinnost ukládání CO₂, jsme rovněž pro regionální rozšíření oblasti způsobilosti EHP.“

PROHLÁŠENÍ NĚMECKA

„Výzvy, kterým průmyslové odvětví v EU v současnosti čelí, ukazují, jak důležité je, aby Evropa jednala společně a posílila konkurenceschopnost našeho průmyslu.

V této souvislosti je nezbytné, aby se akt o průmyslu pro nulové čisté emise stal účinným a efektivním nástrojem pro navýšení výroby transformativních technologií v EU ještě před koncem tohoto evropského legislativního období. To vysílá správné signály pro investice do ekologické transformace, lepší konkurenceschopnosti a klimatické neutrality Evropské unie.

Německo je proto pro udělení mandátu k jednání s Evropským parlamentem na základě stávajícího kompromisního znění a prokázalo svou schopnost a ochotu ke kompromisům na mnoha úrovních.

Kromě věcných otázek, které jsou dnes projednávány, se Německo rovněž domnívá, že je zapotřebí v souvislosti s nadcházejícími jednáními s Parlamentem zlepšení v těchto oblastech:

- V definici technologií pro nulové čisté emise a strategických technologií pro nulové čisté emise [v člancích 3a a 3b] je pro nás rozhodující, že tyto technologie jsou pro ekologickou transformaci přímo vhodné. Nedomníváme se, že jaderné technologie uvedené ve znění toto splňují.
V této souvislosti mají pro spolkovou vládu zásadní význam vyjasnění obsažená v čl. 3b odst. 2 a 3, že těmito pravidly nejsou dotčena stávající pravidla pro přidělování finančních prostředků EU a pravomoci členských států v oblasti energetické politiky. Stejně tak Německo vítá, že přesnější znění čl. 10 odst. 5 zachovává pravomoci členských států v oblasti energetické politiky i v souvislosti se strategickými projekty pro nulové čisté emise.
- Podle názoru spolkové vlády by navýšení výrobních kapacit technologií uvedených v aktu o průmyslu pro nulové čisté emise mělo být rovněž založeno na klimaticky neutrálním výrobním procesu produktů na předcházejícím trhu. Německo proto požaduje, aby byly mezi technologie pro nulové čisté emise zařazeny transformativní průmyslové procesy [v čl. 3 odst. 1 písm. ae)]. Navrhované rozšíření oblasti působnosti je podle našeho názoru rovněž v souladu s článkem 114 SFEU.
- Z hlediska průmyslové politiky a hospodářské bezpečnosti obecně může být uplatňování kvalitativních kritérií klíčovým faktorem pro dosažení hospodářské odolnosti a udržitelnosti. Musíme však velmi pečlivě dbát na to, aby nedošlo ke zdražení nebo zpomalení rozšiřování energie z obnovitelných zdrojů a aby nebyla zavedena žádná byrokratická zátěž.
- Podle názoru spolkové vlády zůstává prahová hodnota pro rozdíly v nákladech [v čl. 19 odst. 6], kterou mohou veřejní zadavatelé a zadavatelé považovat za nepřiměřenou, příliš vysoká. Německo požaduje, aby byl tento podíl výrazně snížen.
V článku 20 bychom mnohem raději upřednostnili dobrovolný přístup. Kromě toho jsou nejnížší možné prahové hodnoty pro rozdíly v nákladech [v čl. 20 odst. 3] a pro objemy dražby [v čl. 20 odst. 4] klíčovými faktory pro rozhodování v probíhajících jednáních. Jsme proti dalšímu zvyšování hodnot uvedených v obecném přístupu.
- Podle názoru spolkové vlády je třeba změnit také kapitulu V „Zlepšování dovedností pro vytváření kvalitních pracovních míst“. Abstraktní přezkum vzdělávacích programů [obsažený v článku 24] nesmí vést k další byrokracii. Mělo by být zajištěno, že uznávání bude i nadále probíhat na základě individuálního posouzení. Spolková vláda se rovněž kriticky staví k rozvoji evropských profesních profilů [podle čl. 25 odst. 5] s ohledem na limity stanovené v člancích 166 a 165 SFEU.
- Spolková vláda nadále považuje rozsah požadavků na podávání zpráv [podle článku 31] za příliš velký, což vede k další byrokracii, čímž oslabuje zrychlení, kterého má být nařízením dosaženo. Spolková vláda proto trvá na svém stanovisku, že požadavky na podávání zpráv nesmí vést k další zátěži pro členské státy nebo podnikatelskou sféru.

S ohledem na nadcházející jednání s Evropským parlamentem věříme, že tyto aspekty budou pečlivě zváženy a budou v rámci těchto jednání vzaty v potaz.“

PROHLÁŠENÍ ITÁLIE

„Itálie vítá návrh nařízení, který stanoví opatření týkající se některých ze strategických nástrojů nezbytných k vytvoření příznivého prostředí pro investice ve strategických odvětvích s cílem vybudovat silnou průmyslovou základnu pro technologie pro nulové čisté emise.

Itálie se koherentním a odpovědným způsobem zapojí do dalších fází jednání s Evropským parlamentem (s nadějí v urychlené přijetí daného nařízení), a za tímto účelem by chtěla upozornit na aspekty, jež považujeme za priority, tak aby bylo možné dospět ke konečnému znění, které bude plně splňovat požadavky ekologické transformace a udržitelného průmyslu.

I. Finanční podpora

Ekologická a digitální transformace vyžaduje zvláštní finanční prostředky, které nemohou být výhradně vnitrostátní. Itálie proto navrhuje zapracovat do aktu o průmyslu pro nulové čisté emise výslovný odkaz na novou Platformu strategických technologií pro Evropu (STEP) s cílem vyjasnit, že je k dispozici silná evropská podpora i ve finanční formě.

II. Oblast působnosti

Itálie podporuje začlenění širokého okruhu technologií pro nulové čisté emise v souladu se zásadou technologické neutrality. Chtěli bychom upozornit na tyto body:

- Měla by být stanovena inkluzivní definice udržitelných paliv.

Navrhujeme proto, aby byl seznam technologií pro nulové čisté emise rozšířen o biopaliva, včetně biopaliv používaných v odvětví dopravy, jakožto energetický zdroj, který přináší vysoké úspory emisí a může významně přispět k dekarbonizaci.

- Itálie navrhuje, aby se v návrhu místo na „technologie v oblasti elektrizačních soustav“ odkazovalo na „síťové technologie“ s cílem rozšířit oblast působnosti tak, aby se vztahovala i na technologie pro plynárenské soustavy a související technologie.

- Bylo by vhodné, aby se nařízení vztahovalo i na činnosti týkající se integrace technologií pro nulové čisté emise do složitých produktů (např. lodí).

— Itálie vítá, že byly do návrhu zahrnuty transformativní průmyslové technologie a transformativní průmyslové procesy a že byla oblast působnosti nařízení rozšířena tak, aby se vztahovala i na jejich zavádění a instalaci v rámci stávajících i nových průmyslových areálů s nízkými emisemi. Uvedené technologie a procesy hrají důležitou úlohu při transformaci energeticky náročných průmyslových odvětví.

- Itálie by rovněž chtěla, aby byly vzaty v úvahu pokročilé výrobní technologie pro zajištění oběhovosti a zpracování materiálů, a aby mohl být do návrhu zahrnut i případný průmyslový scénář spočívající v přímém zpracování odpadu, navrhuje doplnit do znění výslovný odkaz na chemickou recyklaci.

III. Kapacita pro injektáž CO₂

Itálie vítá zvláštní zaměření na tuto důležitou technologii, čímž se uznává její potenciál jakožto jedné z hybných sil dekarbonizace, a považuje za přiměřené zaručit dosažení cíle zavedením povinnosti vztahující se na producenty ropy a zemního plynu, jak je dosud ve znění formulována.

Měla by však být doplněna výjimka týkající se načasování dosažení ročních cílů, pokud jde o injektážní kapacitu, s ohledem na případy vyšší moci.

Itálie kromě toho zdůraznila, že plnění cíle EU v oblasti injektážní kapacity by mělo být důsledně uznáno příslušnými ustanoveními týkajícími se projektů zachycování a ukládání uhlíku vyvíjenými v rámci společného podniku zahrnujícího držitele licence a subjekty, které držiteli licence nejsou. Aby společnosti splnily svůj individuální příspěvek k celounijnímu cíli ve výši 50 milionů tun kapacity pro injektáž CO₂, mělo by být stanoveno, aby si společnosti, na které se příspěvek vztahuje, mohly zaúčtovat injektážní kapacitu odpovídající podílům vlastněným v rámci projektu jiným subjektem, který je do projektu v oblasti ukládání CO₂ zapojen (a na který se individuální příspěvek nevztahuje).

Dále nařízení odkazuje na těžební lokality, které „byly vyřazeny nebo jsou vyřazovány z provozu“, bylo by však vhodnější použít výraz „vyčerpány nebo jsou vyčerpávány“. Výraz „vyřazení lokality z provozu“ zahrnuje odstranění stávajících zařízení, zatímco v případě přestavby za účelem ukládání CO₂ je možné některá zařízení upravit, a dále je tak využívat.

IV. Přístup na trhy

V kapitole o přístupu na trh podporuje Itálie obecný cíl směřovat veřejné zdroje na nákupy produktů se značkou „Made in Europe“, který je podpořen ustanoveními o zadávacích řízeních a dražbách za účelem využívání obnovitelných zdrojů energie, které kromě cenových kritérií stanoví mechanismy odměňování zavedením kritérií týkajících se odolnosti a udržitelnosti.

Itálie však má za to, že je tato kapitola formulována způsobem, který je velmi složitý a obtížně použitelný.

Pokud jde o dražby za účelem využívání obnovitelných zdrojů, navrhuje, aby byla u ochranné doložky, která členským státům umožňuje považovat nabídku za nepřiměřenou, posunuta prahová hodnota opačným směrem, tj. stanovit na začátku nižší hodnoty, které by bylo možná následně zvyšovat.

Jako první krok, dokud nebude příslušné evropské průmyslové odvětví vytvořeno a posíleno, by uvedená hodnota měla být nízká (například by mohla být stanovena na 5 %), aby se zabránilo nadměrnému růstu cen obnovitelných zdrojů energie, a teprve později, jakmile se dané odvětví bude moci rozvinout, může být stimulováno stanovením vyšší hodnoty (např. 15 %).“

SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ BULHARSKA, ČESKÉ REPUBLIKY, FRANCIE, CHORVATSKA, MAĎARSKA, POLSKA, RUMUNSKA, SLOVENSKA A SLOVINSKA

„Bulharsko, Česká republika, Francie, Chorvatsko, Maďarsko, Polsko, Rumunsko, Slovensko a Slovinsko připomínají význam zásady technologické neutrality a svrchovaného práva členských států stanovit si svou skladbu zdrojů energie. V tomto ohledu zdůrazňují, že je třeba tyto zásady a práva řádně dodržovat a plně zohledňovat v evropských politikách. Znovu zdůrazňují, že jaderné technologie jsou nedílnou součástí strategie transformace evropské energetiky, a vítají skutečnost, že článek 3b zahrnuje technologie v oblasti energie z jaderného štěpení, včetně technologií jaderného palivového cyklu, jako doplněk ostatních technologií využívajících obnovitelné zdroje, které jsou nezbytné k dosažení cílů Unie v oblasti klimatu a energetické bezpečnosti.

Konstatují, že seznam strategických technologií v čl. 3b odst. 1 nepředjímá přidělování finančních prostředků EU, a zdůrazňují, že při uplatňování těchto ustanovení se nadále uplatňují pravidla a postupy týkající se financování. Všechny tyto technologie tak mohou být a budou i nadále zvažovány pro přístup k financování EU, včetně podpory ze strany Evropské investiční banky.“

PROHLÁŠENÍ MAĎARSKA

„Maďarsko uznává a prosazuje rovnost mužů a žen v souladu se základním zákonem Maďarska a primárním právem, zásadami a hodnotami Evropské unie, jakož i závazky a zásadami vyplývajícími z mezinárodního práva. Rovnost žen a mužů je zakotvena ve Smlouvách Evropské unie jako jedna ze základních hodnot. Na základě výše uvedeného a v souladu s vnitrostátními právními předpisy vykládá Maďarsko pojem „gender“ v *závěrech Rady o posílení úlohy a dopadu výzkumu a inovací v procesu tvorby politik v Unii* jako odkaz na „pohlaví“.

Maďarsko dále prohlašuje, že sdělení Komise ohledně „její strategie pro rovnost žen a mužů na období 2020–2025“ uvedené v *závěrech Rady o posílení úlohy a dopadu výzkumu a inovací v procesu tvorby politik v Unii* by mělo být vykládáno s náležitým ohledem na vnitrostátní pravomoci a konkrétní okolnosti v každém členském státě.“

PROHLÁŠENÍ MAĎARSKA

„Maďarsko uznává a prosazuje rovnost mužů a žen v souladu se základním zákonem Maďarska a primárním právem, zásadami a hodnotami Evropské unie, jakož i závazky a zásadami vyplývajícími z mezinárodního práva. Rovnost žen a mužů je zakotvena ve Smlouvách Evropské unie jako jedna ze základních hodnot. Na základě výše uvedeného a v souladu s vnitrostátními právními předpisy vykládá Maďarsko pojem „gender“ v *doporučení Rady o evropském rámci pro přilákání a udržení výzkumných, inovačních a podnikatelských talentů v Evropě* jako odkaz na „pohlaví“.

Maďarsko dále prohlašuje, že sdělení Komise ohledně „její strategie pro rovnost žen a mužů na období 2020–2025“ uvedené v *doporučení Rady o evropském rámci pro přilákání a udržení výzkumných, inovačních a podnikatelských talentů v Evropě* by mělo být vykládáno s náležitým ohledem na vnitrostátní pravomoci a konkrétní okolnosti v každém členském státě.“