



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 декември 2023 г.
(OR. en)

16514/23
PV CONS 67
COMPET 1243
IND 677
MI 1101
RECH 547
ESPACE 92

ПРОЕКТ ЗА ПРОТОКОЛ

СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

(Конкурентоспособност (вътрешен пазар, промишленост, научни изследвания и
космическо пространство))

7 и 8 декември 2023 г.

ЗАСЕДАНИЕ В ЧЕТВЪРТЪК, 7 ДЕКЕМВРИ 2023 Г.

1. Приемане на дневния ред

Съветът прие дневния ред, изложен в документ 16211/23.

ВЪТРЕШЕН ПАЗАР И ПРОМИШЛЕННОСТ

Обсъждания на законодателни актове

(открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

- 2. Регламент за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема за производство на продукти с нулеви нетни технологии (Законодателен акт за промишленост с нулеви нетни емисии)**  16056/23 + ADD 1 – 4
Общ подход

Съветът постигна общ подход, изложен в посочените по-горе документи. Към настоящия протокол от заседанието на Съвета за приложени изявления на Австрия, Германия и Италия, както и съвместно изявление на България, Полша, Румъния, Словакия, Словения, Унгария, Франция, Хърватия и Чешката република.

- 3. Регламент за забрана на пазара на Съюза на продукти, произведени с принудителен труд**  16052/23
Ориентационен дебат

Съветът проведе ориентационен дебат въз основа на въпросите, изложени в посочения по-горе документ.

4. Одобряване на точки А

Списък на незаконодателните дейности 16213/23

Съветът прие всички точки А, изброени в посочения по-горе документ, включително всички представени за приемане езикови COR и REV документи.

Други въпроси

5. а) **Текущи законодателни предложения** [1][C]
(открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)
- i) **Регламент относно законодателния акт за суровините от критично значение** 7568/23 + ADD 1
 - ii) **Регламент относно услугите за краткосрочно настаняване под наем** 14741/22
 - iii) **Регламент за създаване на рамка за определяне на изисквания за екопроектиране на устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО** 7854/22 + ADD 1
 - iv) **Преразглеждане на Регламента относно класифицирането, етикетирането и опаковането на вещества и смеси (CLP)** 16258/22
 - v) **Преработване на законодателството на ЕС в областта на закрилата на промишления дизайн**
 - а) **Директива относно правната закрила на промишлените дизайни (преработен текст)** 15400/22 + ADD 1
 - б) **Регламент за изменение на Регламент (ЕО) № 6/2002 на Съвета за промишления дизайн на Общността** 15390/22 + ADD 1
 - vi) **Други законодателни досиета**
Информация от председателството

Съветът взе под внимание представената от председателството информация.

- б) **Съобщение относно укрепването на европейското административно пространство** [2] 15313/23
Информация от Комисията

Съветът взе под внимание представената от Комисията информация.

- в) **Прилагане на единната цифрова платформа** [2] 16038/23
Информация от Комисията

Съветът взе под внимание представената от Комисията информация.

- г) **Подготвеност за прилагането на Законодателния акт за цифровите услуги** [2] 16171/23
Информация от Комисията

Съветът взе под внимание представената от Комисията информация.

- д) **Намаляване на административната тежест за дружествата в безпрецедентни времена** [2] 15612/23
Информация от делегацията на Дания

Съветът взе под внимание информацията, предоставена от делегацията на Дания.

- е) **Съвместна инициатива за намаляване на бюрокрацията** [2] 16236/23
Информация от делегациите на Франция и Германия

Съветът взе под внимание информацията, предоставена от делегациите на Франция и Германия.

- ж) **Начало на функционирането на Единния патентен съд** [2] 15774/2/23 REV 2
Информация от делегациите на Австрия, Белгия, България, Германия, Дания, Естония, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Малта, Португалия, Словения, Финландия, Франция и Швеция

Съветът взе под внимание информацията, предоставена от делегациите на Австрия, Белгия, България, Германия, Дания, Естония, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Малта, Португалия, Словения, Финландия, Франция и Швеция

- з) **Годишен доклад за 2023 г. на мрежата на представителите на МСП до Съвета по конкурентоспособност** 15791/23
Представяне от Комисията
- и) **Работна програма на предстоящото председателство**
Информация от делегацията на Белгия

ЗАСЕДАНИЕ В ПЕТЪК, 8 ДЕКЕМВРИ 2023 Г.

Незаконодателни дейности

НАУЧНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ

6. **Заключения относно въздействието на научните изследвания и иновациите върху създаването на политики** [2] 15118/23 + ADD 1
Одобряване

Съветът одобри текста на заключенията, изложен в посочените по-горе документи. Към настоящия протокол е приложено изявление на Унгария.

7. **Препоръка на Съвета относно европейска рамка за привличане и задържане в Европа на талантите в областта на научните изследвания, иновациите и предприемачеството** [C][2] 15391/23
(*) + ADD 1 – 2
(правно основание, предложено от Комисията: член 182, параграф 5 и член 292, първо и второ изречение, от ДФЕС)
Политическо споразумение

Съветът постигна политическо споразумение, изложено в посочените по-горе документи. Към настоящия протокол е приложено изявление на Унгария.

8. **Оползотворяване на научните изследвания като инструмент за икономическо и промишлено възстановяване и устойчивост** [2] 15116/23
Ориентационен дебат

Съветът проведе ориентационен дебат въз основа на въпросите, изложени в посочения по-горе документ.

КОСМИЧЕСКО ПРОСТРАНСТВО

9. **Заключения на тема „Управление на космическия трафик: актуално състояние“** [2] 15231/23
Одобряване

Съветът одобри текста на заключенията, изложен в посочените по-горе документи.

10. **Бъдещата политика на ЕС в областта на космическото пространство в един променящ се свят** 15405/23
Обмен на мнения

Други въпроси

Научни изследвания

11. а) **Текущи законодателни предложения**
(открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

Решение за изменение на Решение 2017/1324 във връзка с продължаването на участието на Съюза в Партньорството за научни изследвания и иновации в Средиземноморския регион (PRIMA) в рамките на „Хоризонт Европа“



11198/23
11206/23 + ADD 1

Информация от председателството

Съветът взе под внимание представената от председателството информация.

- б) **Прояви и дейности по време на испанското председателство**



15578/1/23 REV 1

Информация от председателството

Съветът взе под внимание представената от председателството информация.

- в) **Мониторинг на европейското научноизследователско пространство (ЕНП) за 2023 г.: 18-месечен преглед на изпълнението на програмата за политиката за ЕНП („доклад на равнище ЕС“)**



15685/23

Информация от Комисията

Съветът взе под внимание представената от Комисията информация.

- г) **Напредък в реформите и действията за оценка на научните изследвания**



15690/23

Информация от Комисията

Съветът взе под внимание представената от Комисията информация.

- д) **Авангардни материали за водещи позиции в промишлеността**



15691/23

Информация от Комисията

Съветът взе под внимание представената от Комисията информация.

- е) **Работна програма на предстоящото председателство**

Информация от делегацията на Белгия

**ж) Прояви и дейности по време на испанското
председателство**

[2] 15617/23

Информация от председателството

Съветът взе под внимание представената от председателството информация.

з) Работна програма на предстоящото председателство

Информация от делегацията на Белгия

-
- ①** Първо четене
- [2]** Открит дебат, предложен от председателството (член 8, параграф 2 от Процедурния правилник на Съвета)
- C** Точка, основана на предложение на Комисията
- (*)** Точка, по която може да бъде поискано гласуване
-

ИЗЯВЛЕНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛНИ ТОЧКИ Б, КОИТО СЕ СЪДЪРЖАТ В

ДОК. 16211/23

По точка 2 от
списъка на
точки Б:

Регламент за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема за производство на продукти с нулеви нетни технологии (Законодателен акт за промишленост с нулеви нетни емисии)

Общ подход

ИЗЯВЛЕНИЕ НА АВСТРИЯ

„Австрия разглежда Законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии като съществен фактор за ускоряване на екологичния преход, укрепване на конкурентоспособността и постигане на общата европейска цел за неутралност по отношение на климата. Подкрепяме определянето в настоящото предложение за регламент на целта за ускоряване на развитието и увеличаването на производствените мощности в ЕС, по-специално за енергия от възобновяеми източници.

Австрия обаче не може и няма да подкрепи трансформация, която се основава на ядрената технология, допълнително я насърчава и поставя акцент върху нея като технология на бъдещето. Ядрената технология не е нито устойчива, нито икономична, нито безопасна. Поради това Австрия изразява дълбоко съжаление във връзка с включването и определянето на равностойна позиция на ядрената технология в проекта за общ подход относно Законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии (членове 3а и 3б) и се надява, че това ще се промени при преговорите с Парламента.

Що се отнася до глава III във връзка с капацитета за нагнетяване на CO₂, Австрия подчертава, че има действащ национален закон за забрана на съхраняването на CO₂ (Федерален закон за забрана на съхраняването на въглероден диоксид в геоложки формации), който понастоящем е предмет на оценка. В този контекст трябва да се обърне необходимото внимание на неизпълнението на Директива 2009/31/ЕО в Австрия. Във всеки случай обхватът на разпоредбите и целите, определени в глава III, не трябва да води до неблагоприятно конкурентно положение за предприятията в държавите членки, в които е в сила национално законодателство, забраняващо съхранението на CO₂. Също така подкрепяме регионалното разширяване на допустимостта по отношение на задължението за съхраняване на CO₂ с цел обхващане на територията на ЕИП.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ГЕРМАНИЯ

„Настоящите предизвикателства пред промишлеността на ЕС показват значението на съвместните европейски действия за укрепване на конкурентоспособността на нашата промишленост.

В този контекст е от съществено значение законодателният акт за промишленост с нулеви нетни емисии да създаде ефикасен и ефективен инструмент за увеличаване на производството на революционни технологии в ЕС още през настоящия европейски парламентарен мандат. Това изпраща правилните сигнали за инвестиране в екологичния преход, укрепване на конкурентоспособността и неутралността по отношение на климата на Европейския съюз.

Поради това Германия е поела ангажимент за предоставяне на мандат за преговори с Европейския парламент въз основа на този компромисен текст и е демонстрирала способността и готовността си за постигане на компромис на много равнища.

В допълнение към обсъжданите днес съществени въпроси Германия счита, че е необходимо допълнително подобрене в контекста на предстоящите преговори с Парламента:

- При определянето на технологиите за нулеви нетни емисии и стратегическите технологии за нулеви нетни емисии [в членове 3а, 3б] от решаващо значение за нас е технологиите да служат пряко на екологичния преход. За нас ядрените технологии, включени в текста, не са сред тях.
В този контекст федералното правителство счита, че е от съществено значение да се поясни в член 3б, параграфи 2 и 3, че съществуващите механизми на ЕС за финансиране и компетентността на държавите членки в областта на енергетиката остават непроменени. Германия също така приветства факта, че пояснението в член 10, параграф 5 запазва компетентността на държавите членки в областта на енергетиката и в контекста на стратегическите проекти за нулеви нетни емисии.
- Според федералното правителство увеличаването на производствения капацитет на технологиите, посочени в законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии, следва също да се основава на неутрален по отношение на климата производствен процес за междинните продукти. Поради това Германия се ангажира да включи революционните промишлени процеси в обхвата на технологиите за нулеви нетни емисии [в член 3, параграф 1, буква ад)]. Ние смятаме, че предложеното разширяване на обхвата е в съответствие и с член 114 от ДФЕС.
- От гледна точка на промишлената и икономическата сигурност прилагането на качествени критерии като цяло може да бъде съществен фактор за постигане на издръжливост и устойчивост на икономиката. Трябва обаче да обърнем голямо внимание на това разширеното внедряване на енергия от възобновяеми източници да не се оскъпява и забавя, както и да не се създава административна тежест.
- Според федералното правителство прагът за разликите в разходите [в член 19, параграф 6], които възлагащите органи и възложителите могат да считат за непропорционални, остава твърде висок. Германия призовава те да бъдат намалени значително.
В случая с член 20 бихме предпочели доброволния принцип. Освен това фактори от решаващо значение за по-нататъшните преговори са колкото е възможно по-ниският праг за разликите в разходите [в член 20, параграф 3] и продаваните на търг количества [в член 20, параграф 4]. Ние се противопоставяме на всяко по-нататъшно увеличаване на стойностите в общия подход.
- Според федералното правителство е необходимо също така да се адаптира глава V/Повишаване на уменията с цел създаване на качествени работни места: Общата проверка на учебните програми [в член 24] не следва да води до допълнителна административна тежест. Трябва да се гарантира, че признаването продължава да се извършва за всеки отделен случай. Освен това, като се позовава на предвидените в членове 165 и 166 от ДФЕС ограничения, федералното правителство е критично настроено към разработването на европейски професионални профили [съгласно член 25, параграф 5].
- Според федералното правителство обхватът на задълженията за докладване [по член 31] остава твърде висок, което създава допълнителна административна тежест и по този начин възпрепятства ускоряването, което регламентът има за цел да постигне. Поради това федералното правителство продължава да настоява изискванията за докладване да не водят до допълнителна тежест за държавите членки или за икономиката.

С оглед на предстоящите преговори с Европейския парламент вярваме, че тези аспекти ще бъдат внимателно разгледани и включени в преговорите.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ИТАЛИЯ

„Италия приветства предложението за регламент, което съдържа действия по някои от стратегическите лостове за създаване на климат, благоприятстващ инвестициите в стратегически сектори, с цел изграждане на силна промишлена база за технологии с нулеви нетни емисии.

Италия ще се ангажира последователно и отговорно на следващите етапи от преговорите с Европейския парламент (с надеждата за бързо приемане на регламента) и за тази цел би искала да подчертае аспектите, които считаме за приоритетни, за да се стигне до окончателен текст, който да отговаря напълно на изискванията на зеления преход и устойчивата промишленост:

I. Финансова подкрепа

За екологичния и цифровия преход са необходими специални средства, които не могат да бъдат изцяло национални. Във връзка с това Италия предлага в законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии да се въведе изрична препратка към новата платформа „Стратегически технологии за Европа“ (STEP), за да се заяви ясно силната европейска подкрепа и във финансово отношение.

II. Обхват

Италия подкрепя широкото включване на технологии за нулеви нетни емисии в съответствие с принципа на технологична неутралност. Бихме искали да открийм следните аспекти:

– Следва да се осигури всеобхватна дефиниция за устойчивите горива.

Поради това предлагаме списъкът на технологиите за нулеви нетни емисии да се разшири и в него да бъдат включени биогоривата, включително използваните в транспортния сектор, като енергиен източник, който осигурява големи икономии на емисии и може да допринесе значително за постигането на целите за декарбонизация.

– Италия предлага да има позоваване на категорията „мрежови технологии“ вместо „технологии за електроенергийната мрежа“, за да се разшири обхватът и да се включат също така технологиите за газопреносната мрежа и свързаните технологии.

– Считаме за целесъобразно в обхвата на регламента да бъдат включени и дейностите за интегриране на технологии за нулеви нетни емисии, вградени в сложни продукти (напр. кораби).

– Подкрепяме включването на революционни промишлени технологии и преобразуващи промишлени процеси, както и разширяването на обхвата на регламента, за да се включи тяхното въвеждане и инсталиране в съществуващи обекти и нови обекти с ниски емисии. Те играят важна роля в прехода на енергоемките отрасли.

– Италия би желала да се вземат предвид и усъвършенстваните производствени технологии за кръговост и преработка на материали и с цел да се включи и възможният промишлен сценарий за директно преработване на отпадъците, предлагаме в текста да се упомене изрично химическото рециклиране.

III. Капацитет за нагнетяване на CO₂

Италия приветства специалния акцент върху тази важна технология, признавайки нейния потенциал като двигател на декарбонизацията, и счита за разумно постигането на целта да бъде гарантирано посредством задължение за производителите на нефт и газ, както е предвидено понастоящем в текста.

Следва обаче да се предвиди дерогация по отношение на сроковете за постигане на годишните цели за капацитета за нагнетяване при форсмажорни обстоятелства.

Освен това Италия подчерта, че постигането на целта за капацитет за нагнетяване в ЕС следва да бъде последователно признато чрез подходящи разпоредби относно проекти за съхраняване на УСВ, разработени в контекста на съвместни предприятия с участието на лицензополучатели и страни, които не са лицензополучатели. За да изпълнят своя индивидуален принос към целта за постигане на капацитета за нагнетяване от най-малко 50 млн. тона CO₂ годишно в целия ЕС, следва да се предвиди дружествата, които трябва да дават принос, да могат да отчитат капацитета за нагнетяване, съответстващ на дяловете, притежавани в даден проект от друго образувание, участващо в проект за съхраняване (и което не подлежи на индивидуален принос).

И накрая, в регламента се говори за производствени обекти, които „са били изведени от експлоатация или са в процес на извеждане от експлоатация“, но би било по-подходящо да се говори за „изчерпани или в процес на изчерпване“. В действителност „извеждането от експлоатация“ на даден обект предполага демонтирането на съществуващите съоръжения, докато в случай на преобразуване на обекти за съхраняване на CO₂ е възможно адаптиране и съответно използване на определени съоръжения.

IV. Достъп до пазари

Що се отнася до главата относно достъпа до пазари, Италия подкрепя общата цел за насочване на публичните ресурси към покупките „Произведено в Европа“, насърчавани чрез разпоредби относно процедурите за възлагане на обществени поръчки и търговете за енергия от възобновяеми източници, които наред с ценовите критерии предвиждат механизми за възнаграждение чрез въвеждането на критерии за издръжливост и устойчивост.

Италия обаче счита, че така формулираната глава е сложна и трудна за прилагане.

По-специално, по отношение на търговете за енергия от възобновяеми енергийни източници ние предлагаме – за предпазната клауза, която позволява на държавата членка да счете дадена оферта за непропорционална – прагът да се премести в обратна посока, т.е. с по-ниски стойности в началото, които впоследствие да могат да се повишават.

Като първа стъпка, до установяването и укрепването на европейска промишленост стойността следва да бъде ниска (например може да се определи на 5%), за да се предотвратят прекомерни увеличения на цените на енергията от възобновяеми източници, и едва по-късно, след като европейската индустрия успее да се развие, може да бъде стимулирана с по-висока стойност (например 15%).“

СЪВМЕСТНО ИЗЯВЛЕНИЕ НА БЪЛГАРИЯ, ПОЛША, РУМЪНИЯ, СЛОВАКИЯ, СЛОВЕНИЯ, УНГАРИЯ, ФРАНЦИЯ, ХЪРВАТИЯ И ЧЕШКАТА РЕПУБЛИКА

„България, Полша, Румъния, Словакия, Словения, Унгария, Франция, Хърватия и Чешката република припомнят значението на принципа на технологична неутралност и суверенното право на държавите членки да определят своя енергиен микс. Във връзка с това те подчертават, че е необходимо тези принципи и права да бъдат надлежно зачитани и изцяло взети предвид в европейските политики. Като изтъкват отново, че ядрените технологии са неразделна част от европейската стратегия за енергиен преход, те приветстват факта, че член 3б включва технологиите за ядрено делене, включително горивния цикъл, като допълващи другите технологии без изкопаеми горива, необходими за постигане на целите на Съюза в областта на климата и енергийната сигурност.

Като отбелязват, че списъкът на стратегическите технологии в член 3б, параграф 1 не предопределя разпределянето на финансирането от ЕС, те посочват, че при прилагането на тези разпоредби продължават да се прилагат правилата и процедурите, свързани с финансирането. Следователно всички тези технологии могат и ще продължат да бъдат разглеждани като допустими за финансиране от ЕС, включително за подкрепа от Европейската инвестиционна банка.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА УНГАРИЯ

„Унгария признава и насърчава равенството между мъжете и жените в съответствие с Конституцията на Унгария, първичното право, принципите и ценностите на Европейския съюз, както и с ангажиментите и принципите, произтичащи от международното право. Равенството между жените и мъжете е заложено в Договорите на Европейския съюз като основна ценност. Като взема предвид горепосоченото и националното си законодателство, в *Заклученията на Съвета относно засилване на ролята и въздействието на научните изследвания и иновациите в процеса на изготвяне на политики в Съюза* Унгария тълкува термина „пол“ (англ. gender) като препращащ към биологичния пол (англ. sex).

Освен това Унгария заявява, че Съобщението на Комисията относно стратегията на Европейската комисия за равенство между половете за периода 2020 – 2025 г., посочено в *Заклученията на Съвета относно засилване на ролята и въздействието на научните изследвания и иновациите в процеса на изготвяне на политики в Съюза*, следва да се тълкува при надлежно отчитане на националните компетентности и специфичните обстоятелства във всяка държава членка.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА УНГАРИЯ

„Унгария признава и насърчава равенството между мъжете и жените в съответствие с Конституцията на Унгария, първичното право, принципите и ценностите на Европейския съюз, както и с ангажиментите и принципите, произтичащи от международното право. Равенството между жените и мъжете е заложено в Договорите на Европейския съюз като основна ценност. В съответствие с тях и националното си законодателство Унгария тълкува термина „пол“ (англ. „gender“) като препращащ към биологичния пол (англ. „sex“) в *Препоръка на Съвета относно европейска рамка за привличане и задържане в Европа на талантите в областта на научните изследвания, иновациите и предприемачеството*.

Освен това Унгария заявява, че Съобщението на Комисията относно стратегията на Европейската комисия за равенство между половете 2020 — 2025 г., посочено в *Препоръка на Съвета относно европейска рамка за привличане и задържане в Европа на талантите в областта на научните изследвания, иновациите и предприемачеството*, следва да се тълкува при надлежно отчитане на областите на национална компетентност и специфичните обстоятелства във всяка държава членка.“