



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 4 december 2014
(OR. en)

16507/14

LIMITE

UD 275

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	15017/2/14 REV 2 UD 240
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad inzake de invoering van elektronische douanediensten en éénloketdiensten in de Europese Unie

Hierbij gaan voor de delegaties bovenvermelde, door het voorzitterschap opgestelde ontwerpconclusies van de Raad, zoals overeengekomen door de Groep douane-unie.

**Ontwerpconclusies van de Raad inzake de invoering van elektronische douanediens-
ten en éénloketdiensten in de Europese Unie**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

MEMOREREND:

- het douanewetboek van de Unie¹, meer bepaald de artikelen 6 en 47 betreffende het gebruik van elektronische gegevensverwerkingstechnieken en de samenwerking tussen autoriteiten;
- artikel 4 van de e-douanebeschikking², waarin wordt opgeroepen tot de ontwikkeling van éénloketdiensten in de EU, alsmede het stappenplan voor éénloketdiensten, zoals tijdens een vergadering van de Groep douanebeleid bekrachtigd door de hoofden van de douaneadministraties van de lidstaten van de EU;
- de prioriteiten die zijn neergelegd in de conclusies van de Raad over de hervorming van de governance van de douane-unie van de EU³;
- de conclusies van de Raad over de strategie en het actieplan van de EU voor douane-
risicobeheer: risico's aanpakken, veiligheid van de toeleveringsketen vergroten en
handel vergemakkelijken;
- de conclusies van de Raad over de Negende ministeriële WTO-conferentie, waarmee
het belang van artikel 10, punt 4, en artikel 8 van de Overeenkomst inzake handels-
facilitatie met het oog op instelling van gemeenschappelijke éénloketdiensten in de EU
wordt versterkt. Met deze gemeenschappelijke diensten kunnen handelaren stukken via
één enkel loket indienen bij de desbetreffende grensautoriteiten, agentschappen en
diensten.

¹ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 9 oktober 2013, PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1

² Beschikking nr. 70/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven, PB L 23 van 26.1.2008, blz. 21

³ Doc. 9688/14

HET BELANG BENADRUKKEND VAN ONDERSTAANDE PUNTEN:

- dat er een EU-definitie van éénloketdiensten voor douanehandelingen wordt opgesteld, waarmee enerzijds de belangrijkste functies en doelstellingen van de diensten en anderzijds de taken en verantwoordelijkheden van de verschillende bij de éénloketdiensten voor douanehandelingen betrokken belanghebbenden op EU- en lidstaatniveau worden vastgelegd, alsmede dat de autoriteiten die belast zijn met de coördinatie van de uitvoering en de toewijzing van de benodigde middelen meer bevoegdheden krijgen;
- dat de harmonisering van de door uiteenlopende instanties verlangde gegevens wordt versneld, zowel op EU- als op lidstaatniveau, daarbij voortbordurend op reeds bestaande internationale normen, alsmede dat de digitaliseringsagenda wordt voortgezet;
- dat initiatieven en werkplannen ter vaststelling van éénloketdiensten worden gecoördineerd aan de hand van bepalingen uit het strategische meerjarenplan (MASP) en dat oplossingen die extra kosten voor de lidstaten met zich meebrengen, worden gemeden.

ONDERKENNEND dat het vermogen van de lidstaten en de betrokken instellingen, organen, agentschappen en diensten van de EU tot invoering van éénloketdiensten voor douanehandelingen moet worden verbeterd en dat er middels Customs2020 of een ander programma financiële ondersteuning moet worden geboden voor de ontwikkeling, de invoering en het onderhoud van deze diensten;

ONDERSTREPEND dat de douaneautoriteiten een cruciale rol spelen bij de invoering van de éénloketdiensten in de EU en dat zij daarom aangewezen moeten worden als de centrale coördinator van het invoeringsproces;

REKENING HOUDEND MET de verklaring van Venetië van 15 oktober 2014 van de hoofden van de douaneadministraties van de lidstaten van de EU en van de diensten van de Commissie, zoals bijgevoegd in de bijlage;

BEKRACHTIGT de Verklaring van Venetië en VERZOEKT de lidstaten en de Commissie alles in het werk te stellen om deze ten uitvoer te leggen, alsmede in het bijzonder om in lijn met het MASP en het werkprogramma voor het douanewetboek van de Unie uiterlijk in 2015 een actieplan vast te stellen, met daarin onder meer een voorstel voor een EU-definitie van éénloketediensten voor douanehandelingen en een stappenplan voor een doeltreffende en doelmatige invoering van die diensten;

EN VERZOEKT DE COMMISSIE om aan de hand van de resultaten van de lopende evaluatie en een kosten-batenanalyse, een voorstel in te dienen tot herziening van de beschikking betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven (e-douanebeschikking).

**Verklaring van Venetië inzake de invoering van elektronische douanediens-
ten en éénloketdiensten in de Europese Unie**

**De bijeenkomst van de hoofden van de douaneadministraties van de lidstaten van de EU en
van de Europese Commissie van 15 oktober 2014 in Venetië,**

Memorerend de noodzaak tot

bevordering en ontwikkeling van het legale handelsverkeer en tot verbetering van de veiligheid en de bescherming van burgers;

harmonisering van douaneregelingen voor de in- en uitvoer van goederen, dit ten behoeve van passende uniformiteit in de uitvoeringspraktijk, een gelijk speelveld voor marktdeelnemers en vermindering van de administratieve lasten voor handelaren en de nationale instanties;

verbetering van de doeltreffendheid en doelmatigheid van controles, teneinde de samenleving te beschermen tegen bedreigingen van de volksgezondheid, de veiligheid, de beveiliging en het milieu en de financiële belangen van de EU te vrijwaren, alsmede tot coördinering en waarborging van de doelmatigheid van de interactie tussen de douane en andere overheidsinstanties, en tot samenwerking met het bedrijfsleven;

een dusdanige toewijzing van de beperkte middelen dat kan worden geïnnoveerd en dat met minder meer en betere dingen kunnen worden gedaan;

Wijzend op:

de artikelen 6 en 47 van het douanewetboek van de Unie⁴ betreffende het gebruik van elektronische gegevensverwerkingstechnieken en de samenwerking tussen autoriteiten, alsmede artikel 4 van de e-douanebeschikking⁵, waarin wordt opgeroepen tot de ontwikkeling van éénloketdiensten in de EU;

het stappenplan voor éénloketdiensten dat de lidstaten in 2011 in de vergadering van de Groep Douanebeleid hebben goedgekeurd;

⁴ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 9 oktober 2013

⁵ Besluit nr. 70/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven

de verschillende definities en manieren van aanpak qua ontwikkeling en invoering van éénloketdiensten;

het bestaan van EU-gegevensbanken en informatie-uitwisselingssystemen voor het beheer van certificaten ter bescherming van gezondheid, veiligheid en milieu;

de toegevoegde waarde van elektronische systemen van de Commissie voor de bewerkstelling van een gelijk speelveld voor alle marktdeelnemers in heel de EU ten opzichte van nationale systemen;

de in samenwerking met de handelsgemeenschap in een aantal lidstaten geboekte vooruitgang bij de reeds lopende invoering van éénloketsystemen;

Verklaren dat:

de e-douanebeschikking moet worden aangepast aan de ontwikkelingen in de wereldhandel, de ontwikkelingen op het gebied van risicobeheervereisten en -technieken, en die op het vlak van douanecontrolemethodes, alsmede dat de taken en functies van de bij e-douane betrokken belanghebbenden moeten worden gedefinieerd; dit behelst onder meer een inventarisatie van enerzijds mogelijke voordelen van samenwerking tussen lidstaten en anderzijds de benodigde ondersteuning en coördinatie door de Commissie;

het feit dat er van lidstaat tot lidstaat verschillende behoeften bestaan betekent dat nationale éénloketdiensten niet identiek kunnen zijn, maar dat er wel coördinatie en gemeenschappelijke specificaties in de EU nodig zijn om interfaces tot stand te kunnen brengen en de voordelen in termen van handelsbevordering, beveiliging en burgerbescherming te maximaliseren;

bestaande en geplande EU-systemen voor certificaten zorgvuldig moeten worden bestudeerd met het oog op integratie in de Europese omgeving voor éénloketdiensten voor douanehandelingen, teneinde tot een gestroomlijnde aanpak te komen ter beperking van de invoeringskosten voor overheid en bedrijfsleven; nationale éénloketdiensten moeten voortbouwen op reeds bestaande systemen;

de nationale éénloketdiensten moeten kunnen communiceren met gegevensbanken van de EU en met informatie-uitwisselingssystemen;

marktdeelnemers gegevens slechts eenmaal bij de autoriteiten moeten hoeven in te dienen;

de ontwikkeling van éénloketdiensten voor geïntegreerd beheer en controle in de EU complexe materie is die stapsgewijs moet worden aangepakt.

er moet voorrang worden gegeven aan:

opstelling van een EU-definitie van éénloketdiensten voor douanehandelingen, waarbij enerzijds de belangrijkste functies en doelstellingen van de diensten en anderzijds de taken en verantwoordelijkheden van de verschillende bij de éénloketdiensten voor douanehandelingen betrokken belanghebbenden op EU- en lidstaatniveau worden vastgelegd; meer bevoegdheden voor de autoriteiten die belast zijn met de coördinatie van de uitvoering en de toewijzing van de benodigde middelen;

betere coördinatie tussen afdelingen binnen de Europese Commissie;

versnelde harmonisering van de door uiteenlopende instanties verlangde gegevens, zowel op EU- als op lidstaatniveau, daarbij voortbouwend op reeds bestaande internationale normen, alsmede aan voortzetting van de digitaliseringsagenda;

Verzoeken de Europese Commissie en de lidstaten om te overwegen:

in samenwerking met de betrokken belanghebbenden en in lijn met het MASP en het werkprogramma voor het douanewetboek van de Unie een werkplan op te stellen met de beoogde functies van éénloketdiensten voor douanehandelingen in de EU, de inhoud van de informatie-uitwisselingen en een tijdpad, teneinde de geleidelijke invoering van deze diensten zo spoedig mogelijk te kunnen aanvangen;

als onderdeel van het werkplan, nationale douane-instanties gestandaardiseerde toegang tot EU-certificaten te geven ten behoeve van het beheer (bijv. aanvragen en kwantitatief beheer) en de geautomatiseerde aanvaarding daarvan;

de e-douanebeschikking te herzien aan de hand van de resultaten van de lopende evaluatie en een kosten-batenanalyse, en met name om een rechtskader voor de ontwikkeling van éénloketdiensten voor douanehandelingen in de EU tot stand te brengen, dat mede een definitie van het toepassingsgebied, de doelstellingen, de taken en verantwoordelijkheden van de betrokken belanghebbenden en streefdata omvat.