



Council of the  
European Union

**Brussels, 7 December 2023**  
**(OR. en, de)**

**16496/23**

**FRONT 401**  
**MIGR 443**  
**COTER 239**  
**COMIX 572**

**NOTE**


---

From:	Austrian delegation
To:	Working Party on Frontiers / Mixed Committee (EU-Iceland/Norway and Switzerland/Liechtenstein)
No. prev. doc.:	15537/23
Subject:	Prolongation of border controls at the Austrian internal borders in accordance with Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

---

Delegations will find attached a copy of the letter received by the General Secretariat of the Council on 06 December 2023 regarding the prolongation of border controls by Austria at the internal borders with the Czech Republic as of 07 December 2023 for a period of 10 days.

**E-MAIL**

 **Bundesministerium  
Inneres**

IM 014428 2023  
06-12-2023

bmi.gv.at

Herrn  
Margaritis SCHINAS  
Vizepräsident der  
Europäischen Kommission  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Mag. Gerhard Karner  
Bundesminister

Bundesministerium für Inneres  
[ministerbuero@bmi.gv.at](mailto:ministerbuero@bmi.gv.at)  
Herrengasse 7, 1010 Wien,  
Österreich

Frau  
Ylva JOHANSSON  
EU-Kommissarin für Inneres  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Frau  
Roberta METSOLA  
Präsidentin des  
Europäischen Parlaments  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Frau  
Thérèse BLANCHET  
Generalsekretärin des Rates  
1049 Brüssel  
BELGIEN

An die  
Innenministerinnen/Innenminister  
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

Wien, am 6. Dezember 2023

**Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28 der Verordnung (EU)  
2016/399 (Schengener Grenzkodex)**

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission,  
Sehr geehrte Frau Kommissarin,  
Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments,  
Sehr geehrte Frau Generalsekretärin des Rats,  
Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen!

Die Migrationslage in der EU hat sich im Vergleich zum Vorjahr verschlechtert. Im Jahr 2023 wurden bis Mitte November (Stichtag 12. November 2023) insgesamt 961.840 Asylanträge in der EU gestellt, was einem Anstieg von 25,3% entspricht.

Die Situation am Westbalkan (Stichtag 12. November 2023) ist mit 29.059 Aufgriffen in Bosnien und Herzegowina (+26%) und 66.070 Aufgriffen in Serbien (+91%) nach wie vor angespannt. Die Aufgriffe entlang der Balkanküstenroute über Bosnien und Herzegowina, Kroatien und Slowenien sind im Jahr 2023 um den Faktor Sieben gestiegen, wobei der Druck im September mit circa 2.500 wöchentlichen Aufgriffen fast doppelt so hoch war wie in den Vormonaten. Dementsprechend verzeichneten Kroatien und Slowenien mit jeweils 64.062 (+134%) und 52.398 (+151%) Aufgriffen Rekordzahlen im Vergleich zu den Vorjahren.

Die Kombination der verschiedenen Migrationsrouten führt zu umfangreicher Sekundärmigration nach Österreich. Die Schlepperkriminalität, entlang der illegalen Migrationsrouten, an der EU-Außengrenze und innerhalb des Schengenraums inklusive an der Binnengrenze Österreichs hat ein dramatisches Ausmaß erreicht. Es besteht zudem das Sicherheitsrisiko, dass terroristische Gefährder über die Schlepperrouten in die Europäische Union beziehungsweise Österreich illegal einreisen. Infolge der Ereignisse im Nahen Osten ist diese Gefahr in der EU stark gestiegen.

Es werden nach wie vor lediglich 30% aller illegalen Aufgriffe in Österreich zuvor in einem anderen Mitgliedsstaat registriert, während Österreich systematisch Eurodac-Registrierungen

durchführt. Zudem sind Dublin-Out-Transfers in wichtige Mitgliedsstaaten nach wie vor nicht möglich, was eine große Belastung für das österreichische Asyl- beziehungsweise Dublinsystem darstellt. Daher erlebt Österreich die Realität eines „de facto“ Außengrenzstaats.

Im Jahr 2023 wurden bis Ende Oktober 53.641 Asylanträge in Österreich gestellt, wobei die Zahlen im Vergleich zum Vorjahr mit einem extrem hohen Niveau zwar gesunken, aber immer noch verhältnismäßig hoch sind. Die Hauptherkunftsstaaten sind Syrien, Afghanistan, Marokko und die Türkei. Es kann ein deutlicher Anstieg von syrischen, marokkanischen und türkischen Asylanträgen festgestellt werden. Mit Stichtag 20. November 2023 sind zudem 106.810 temporär-schutzberechtigte Ukrainerinnen und Ukrainer in Österreich registriert.

Der beschriebene hohe Migrationsdruck betrifft mittlerweile auch weitere Mitgliedstaaten entlang der weiterführenden Migrationsrouten in Richtung Mitteleuropa, weshalb die Republik Polen und die Tschechische Republik die Einführung von temporären Grenzkontrollen an der Grenze zur Slowakischen Republik ab dem 4. Oktober 2023 beschlossen haben. Diese Maßnahmen wurden nunmehr verlängert. Die Slowakische Republik hat ihrerseits ab dem 5. Oktober 2023 Binnengrenzkontrollen zu Ungarn wiedereingeführt und nunmehr verlängert. Zudem wurden ab 21. Oktober Binnengrenzkontrollen seitens der Republik Slowenien zur Republik Ungarn und Republik Kroatien sowie seitens der Italienischen Republik zur Republik Slowenien wiedereingeführt. Auch diese wurden allesamt verlängert.

Die Bundesrepublik Deutschland hat die Einführung von temporären Kontrollen zur Republik Polen, zur Schweizerischen Eidgenossenschaft und zur Tschechischen Republik ab dem 16. Oktober angeordnet und diese nun verlängert. Es ist zu erwarten, dass Schlepperorganisationen rasch auf die Einführung dieser neuen Grenzkontrollen reagieren. Für Österreich entsteht dadurch ein unmittelbar resultierendes Bedrohungsszenario durch die Verlagerung der Migrationsrouten in Richtung Österreich. Eine derartige Entwicklung würde die österreichischen Systeme zusätzlich unter Druck setzen und überlasten.

Aufgrund der zu erwartenden Ausweichbewegungen der Migrationsströme von der Tschechischen Republik in Richtung Österreich ist davon auszugehen, dass polizeiliche

Ausgleichsmaßnahmen an der österreichisch-tschechischen Grenze nicht ausreichen und daher die Verlängerung der Einführung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) notwendig ist.

Es werden daher auf Grundlage des Artikels 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex), Binnengrenzkontrollen zur Tschechischen Republik ab dem 7. Dezember 2023 für die Dauer von zehn Tagen verlängert.

Die weitere Entwicklung der Lage und die Wirksamkeit der getroffenen Maßnahmen werden laufend analysiert. Eine wesentliche Verbesserung der Lage kann zu einer Reduzierung der Intensität der Kontrollen hin zur vorzeitigen Beendigung der Binnengrenzkontrollen führen. Die Kontrollmodalitäten an den 59 zur Tschechischen Republik bestehenden Grenzübergangsstellen werden derart gestaltet, dass diese verhältnismäßig und an die bestehende Bedrohungslage angepasst sind sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Mit freundlichen Grüßen,

Gerhard Karner



ANNEX: Liste der Grenzübergangsstellen

Anlage G

Sonstige Grenzübergangsstellen zu der Tschechischen Republik				
Laufende Nummer	Name des Grenzüberganges	Stelle/Gebiet	Verkehrszellen	Benützungsumfang
1	Alli Přerov – Nový Přerov	Grenzzeichen IX/47	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder bis 50 ccm
2	Brand – Ražná/Spálená	Zwischen den Grenzzeichen V/66-4 und V/69	01.04 - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
3	Deutsch Hirschlag – Český Hrástík	Grenzzeichen II/112 - II/113	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03. 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
4	Drasenhoten – Mkušov	Grenzzeichen IX/72-4 - IX/73	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
5	Dřmou – Mřichovice	Grenzzeichen II/53-13 - II/53-14	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03. 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
6	Eisenhut – Horní Dvorce	Grenzzeichen II/21	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03. 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
7	Felling – Podmyče	Grenzzeichen VIII/6	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03. 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
8	Frieses – Slavonice	Zwischen den Grenzzeichen V/19-0/1 und V/19-4	ganztägig 06.00 - 24.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
9	Gmünd – Česká Velenice	Zwischen den Grenzzeichen V/34-04 und V/35-01	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
10	Gmünd – Česká Velenice, Huspodařský p. rk.	Zwischen den Grenzzeichen V/43 und V/43-01	ganztägig 06.00 - 22.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
11	Gmünd (Woiwats) – Česká Velenice, Vitorazská ul.	Zwischen den Grenzzeichen V/30-01 und V/30-1	ganztägig 06.00 - 22.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
12	Gmünd Bleybenstraße – Česká Velenice/čáka	Zwischen den Grenzzeichen V/35-4 und V/36	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03. 07.00 - 22.00 Uhr	Fußgänger und Radfahrer
13	Gmünd Böhmszell – Ceske Velenice	Zwischen den Grenzzeichen V/39 und V/39-1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
14	Gmünd Neugeberg – Halánky	Zwischen den Grenzzeichen V/36-3 und V/37	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
15	Gramaten – Nová Bystřice	Zwischen den Grenzzeichen II/44 und V/44-1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
16	Gugwald – Přebuz Vytou	Grenzzeichen II/32-4 - II/35-5, II/36-5a	ganztägig, 06.00 - 22.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht

www.ris.bka.gv.at

17	Hamman - Cechy	Grenzzeichen II/39	01.04. - 30.11., 05.00. - 20.00 Uhr; 01.12. - 31.03., 05.00. - 15.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
18	Hairbach - Štěpěj	Zwischen den Grenzzeichen IV/36 und IV/37	01.04. - 30.11., 05.00. - 20.00 Uhr; 01.12. - 31.03., 05.00. - 15.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
19	Hradecg - Člov	Zwischen den Grenzzeichen VII/17 und VII/17-1	01.04. - 31.10., 06.00. - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00. - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
20	Haugschlag - Směna	Zwischen den Grenzzeichen IV/36 und IV/36-1	01.04. - 30.11., 05.00. - 20.00 Uhr; 01.12. - 31.03., 05.00. - 15.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Golfcarts
21	Helmischw - Stáky	Zwischen den Grenzzeichen VII/36 und VII/36-1	01.04. - 31.10., 06.00. - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00. - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
22	Hirschschlag - Anoleč	Grenzzeichen VI/46-5 - VII/47	01.04. - 30.11., 05.00. - 20.00 Uhr; 01.12. - 31.03., 05.00. - 15.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
23	Hehenau - Biečov	Zwischen den Grenzzeichen X/29-2 und X/29-4	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
24	Höhenberg - Nové Hrázky (Výhled)	Zwischen den Grenzzeichen VI/17 und VI/17-1	01.04. - 30.11., 05.00. - 20.00 Uhr; 01.12. - 31.03., 05.00. - 15.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
25	Holzschlag - Nova Pec (Rijsto)	Grenzzeichen I/10	01.04. - 30.11., 05.00. - 20.00 Uhr; 01.12. - 31.03., 05.00. - 15.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
26	Höllensödt - Roznov	Grenzzeichen II/24-2	01.04. - 30.09., 06.00. - 22.00 Uhr; 01.10. - 31.10., 09.00. - 16.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
27	Ignocht - Jezova	Grenzzeichen 172 - 172-1	ganztägig, 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
28	Jochiměřal - Stribimě Hutě	Zwischen den Grenzzeichen IV/13-5 und IV/14	01.04. - 31.10., 06.00. - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00. - 16.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
29	Kleinhaugsdorf - Hstě	Zwischen den Grenzzeichen VIII/43-04, 05 und VIII/44 sowie VIII/45	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht (ausgenommen landwirtschaftlicher Verkehr)
30	Nemilán - Košťálov	Zwischen den Grenzzeichen VI/71-1 und VI/71-2	01.04. - 31.10., 06.00. - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 05.00. - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
31	LaaTaya - Hevín	Zwischen den Grenzzeichen IX/26 und IX/26-1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
32	Lansau - Hbitov Stáky	Grenzzeichen VII/80	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
33	Lansau - Salov	Zwischen den Grenzzeichen VII/82-4 und VII/83	01.04. - 30.09., 06.00. - 22.00 Uhr; 01.10. - 31.03., 06.00. - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden

www.ris.bka.gv.at

34	Mairsprong - Celvany	Grenzzeichen III142	01.04. - 30.11., 05.00 - 20.00 Uhr; 01.12. - 31.03., 06.00 - 18.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
35	Mitterteubach - Hranice	Zwischen den Grenzzeichen VIII/33 und VIII/34	ganzjährig 06.00 - 22.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
36	Mitterteubach/Häufiger Stein - Hranice	Grenzzeichen VIII/33-2	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
37	Dobruška - Vrátnin	Zwischen den Grenzzeichen VIII/44-9 und VIII/45	ganzjährig 06.00 - 22.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
38	Dřetěň - Mikulov	Grenzzeichen IX/66	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht (ausgenommen Pkw-Verkehr)
39	Plöckenstein - Plechý	Grenzzeichen I/5	01.04. - 30.09., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.10. - 31.10., 06.00 - 15.00 Uhr	Fußgänger
40	Plöckensteinersee Adalbert-Säcker Denkmal	Grenzzeichen I/5	01.04. - 30.09., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.10. - 31.10., 06.00 - 16.00 Uhr	Fußgänger
41	Přibruč - Nové Hrády	Zwischen den Grenzzeichen IV/61-1 und IV/61-2	ganzjährig 06.00 - 22.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
42	Rad - Přibruč	Grenzzeichen III/93-14	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
43	Říčany - Romava	Zwischen den Grenzzeichen VI/66 und VI/66-1	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
44	Řepčín - Postorna	Zwischen den Grenzzeichen X/36 und X/36-1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
45	Řetz - Salov	Zwischen den Grenzzeichen VIII/38 und VIII/39	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
46	Řetz - Znojmo	Zwischen den Grenzzeichen VIII/38 und VIII/39	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
47	Řetenč - Salov	Zwischen den Grenzzeichen VIII/1 und VIII/1-1	01.04. - 30.09., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.10. - 31.03., 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
48	Řetel - Řech	Zwischen den Grenzzeichen VI/29 und VI/30	ganzjährig 06.00 - 22.00 Uhr	Radfahrer und Fußgänger
49	Řeháň - Hluboká	Zwischen den Grenzzeichen VII/37 und VII/37-1	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder bis 50 cm
50	Řeháň - Chlum u Třeboně	Zwischen den Grenzzeichen VII/36 und VII/33	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht

www.ris.bka.gv.at



51	Schönbrunn - Znojmo Zvonkova	Zwischen den Grenzzeichen I/31 und I/31-1	gestopft, 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
52	Schwarzenberg - Valice	Zwischen den Grenzzeichen X/173 und X/173b	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
53	Seefeld/Kadolz - Jaroslavitz	Zwischen den Grenzzeichen VII/55 und VII/57	01.04. - 31.10., 06.00 - 20.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder bis 50 ccm
54	Summerwald - Peziňos	Grenzzeichen I/36 - I/36-1	01.04. - 31.10., 06.00 - 20.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00 - 16.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
55	St. Oswald - Koranda	Grenzzeichen III/7 - III/7a	01.04. - 31.10., 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer
56	Stadlberg - Pohor' na Šumave	Grenzzeichen IV/4	01.04. - 31.10., 06.00 - 22.00 Uhr; 01.11. - 31.03., 06.00 - 20.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
57	Šumperk - Horní Dvůrské	Grenzzeichen III/14 - III/15	durchgehend	Paissonen- und Güterverkehr
58	Wegetschlag - Soudňky	Grenzzeichen I/60-1 - I/60-2	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
59	Wallowitz - Dolní Dvůrské	Grenzzeichen III/25 - III/30 - III/30b	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung

www.ris.bka.gv.at

*Courtesy translation*

Vienna, December 6<sup>th</sup> 2023

**Internal border controls based on article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code)**

Dear Mr. Vice-President of the Commission!

Dear Madame Commissioner!

Dear Madame President of the European Parliament!

Dear Madame Secretary General of the Council!

Dear colleagues!

The migration situation in the EU has worsened compared to the previous year. In 2023, a total of 961,840 asylum applications were submitted in the EU by mid-November (cut-off date: 12 November 2023), which corresponds to an increase of 25.3%.

The situation in the Western Balkans ( cut-off date 12 November 2023) remains tense with 29,059 apprehensions in Bosnia and Herzegovina (+26%) and 66,070 apprehensions in Serbia (+91%). Apprehensions along the Balkan coastal route via Bosnia and Herzegovina, Croatia and Slovenia increased by a factor of seven in 2023, with the pressure in September being almost twice as high as in previous months with around 2,500 weekly apprehensions. Accordingly, Croatia and Slovenia reported record figures compared to previous years, with 64,062 (+134%) and 52,398 (+151%) apprehensions respectively.

The combination of the various migration routes leads to extensive secondary migration towards Austria. Criminal smuggling along the illegal migration routes, at the EU's external border and within the Schengen area, including at Austria's internal border, has reached dramatic dimensions. There is also a security risk of terrorist threats entering the European Union or Austria illegally via the smuggling routes. As a result of the events in the Middle East, this risk has risen sharply in the EU.

Still, only 30% of all illegal arrivals in Austria were previously registered in another Member State, while Austria systematically carries out Eurodac registrations. In addition, Dublin-Out transfers to important Member States are still not possible, which places a great burden on the Austrian asylum and Dublin system. Austria is therefore experiencing the reality of a "de facto" external border state.

In 2023, 53,641 asylum applications were submitted in Austria by the end of October, although the numbers have fallen compared to the previous year with an extremely high level, they are still relatively high. The main countries of origin are Syria, Afghanistan, Morocco and Turkey. A significant increase in Syrian, Moroccan and Turkish asylum applications can be observed. In addition, as of 20 November 2023, 106,810 Ukrainians entitled to temporary protection are registered in Austria.

The high migratory pressure described above is now also affecting other Member States along the onward migration routes towards Central Europe, which is why the Republic of Poland and the Czech Republic have decided to introduce temporary border controls at the border with the Slovak Republic from 4 October 2023. These measures have now been extended. For its part, the Slovak Republic has reintroduced internal border controls with Hungary from 5 October 2023 and has now extended them. In addition, internal border controls were reintroduced by the Republic of Slovenia with the Republic of Hungary and the Republic of Croatia and by the Italian Republic with the Republic of Slovenia from 21 October. These have also all been extended.

The Federal Republic of Germany has ordered the introduction of temporary controls to the Republic of Poland, the Swiss Confederation and the Czech Republic from 16 October and has now extended these controls. It is to be expected that smuggling organizations will react quickly to the introduction of these new border controls. For Austria, this creates an immediate threat scenario by shifting migration routes towards Austria. Such a development would put additional pressure on the Austrian systems and overload them.

Due to the expected evasive movements of migration flows from the Czech Republic towards Austria, it can be assumed that police compensatory measures at the Austrian-Czech border will not be sufficient and therefore the extension of the introduction of internal border controls on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code) is necessary.

Therefore, on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), internal border controls with the Czech Republic will be extended for a period of ten days from 7 December 2023.

The further development of the situation and the effectiveness of the measures taken are being analyzed on an ongoing basis. A significant improvement in the situation may lead to a reduction in the intensity of controls and the early termination of internal border controls. The control modalities at the 59 border crossing points with the Czech Republic are designed in such a way that they are proportionate and adapted to the existing threat situation and have as little impact as possible on cross-border travel and goods traffic.

Yours sincerely,

Gerhard Karner

ANNEX: List of border crossing points