Conseil de
l'Union européenne

Bruxelles, le 26 novembre 2026
(OR. en)

16482/26

COWEB 161	**ENV 1458**
COPS 770	**ENER 807**
POLCOM 449	**CLIMA 676**
CFSP/PESC 1996	**RECH 509**
RELEX 1606	**GLOBAL GATEWAY 60**
FIN 1703	**JAI 1512**
ECOFIN 1579	**MIGR 373**
DIGIT 322	**TRANS 770**

NOTE

Origine:	Secrétariat général du Conseil
Destinataire:	délégations
Objet:	Sommet UE-Balkans occidentaux (Bruxelles, 25 novembre 2026) - Déclaration

Sommet UE-Balkans occidentaux

Déclaration de Bruxelles, 25 novembre 2026

Nous, dirigeants de l'Union européenne (UE), en concertation avec nos partenaires des Balkans occidentaux, avons tenu aujourd'hui ce sommet à Bruxelles et avons conclu ce qui suit:

1. Le sommet d'aujourd'hui, qui fait suite au sommet couronné de succès qui s'est tenu au Monténégro en juin 2026, réaffirme l'importance stratégique croissante des relations entre l'UE et les Balkans occidentaux et les avantages qu'elles apportent à nos citoyens. La situation géopolitique de plus en plus instable, marquée par la guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine, les conflits au Moyen-Orient et l'intensification de la concurrence mondiale, souligne la nécessité de liens toujours plus étroits entre l'UE et les Balkans occidentaux.

2. Nous réaffirmons notre attachement total et sans équivoque à la perspective de l'adhésion des Balkans occidentaux à l'UE. L'avenir des Balkans occidentaux est au sein de notre Union. L'élargissement est une possibilité réaliste, qui devrait être saisie.

3. Nous réaffirmons l'importance que revêt l'élargissement en tant qu'investissement géostratégique dans la paix, la sécurité, la stabilité et la prospérité en Europe. Nous appelons tous les partenaires des Balkans occidentaux à accélérer la mise en œuvre de réformes décisives et crédibles, tout particulièrement dans le domaine des "fondamentaux" et à tenir les engagements nécessaires pour progresser sur la voie de l'adhésion à l'UE. Nous nous félicitons du dynamisme affiché et des progrès accomplis par les partenaires des Balkans occidentaux sur la voie de l'adhésion à l'UE depuis le dernier sommet. L'accélération du processus d'adhésion, sur la base de réformes crédibles de la part des partenaires, d'une conditionnalité équitable et rigoureuse et du principe des mérites propres, est dans notre intérêt mutuel. Parallèlement, et conformément à la déclaration de Grenade, l'UE doit faire avancer ses propres préparatifs et réformes en vue d'une Union élargie.

4. Rappelant de précédentes déclarations, nous réaffirmons l'importance de l'engagement des partenaires des Balkans occidentaux à défendre les valeurs et les principes européens, conformément au droit international, la primauté de la démocratie, les droits et valeurs fondamentaux et l'état de droit. Nous attendons de leur part qu'ils fassent la preuve de cet engagement par des actes concrets en s'appropriant et en mettant en œuvre les réformes nécessaires, notamment dans le domaine des "fondamentaux" et de l'état de droit. La liberté d'expression, des médias indépendants et pluralistes, l'égalité entre les femmes et les hommes et un rôle important pour la société civile sont essentiels pour garantir le fonctionnement de la démocratie. Nous appelons de nouveau les partenaires à garantir les droits et l'égalité de traitement des personnes appartenant à des minorités. Toute glorification des criminels de guerre, toute négation du génocide et tout révisionnisme sont contraires aux valeurs européennes les plus fondamentales. Nous appelons tous les partenaires des Balkans occidentaux à favoriser une culture du respect et de la solidarité à l'égard de toutes les victimes, ainsi qu'à respecter et appliquer les arrêts des tribunaux internationaux et nationaux relatifs aux crimes de guerre.

5. Une coopération régionale inclusive, la réconciliation et des relations de bon voisinage restent essentielles pour construire un avenir commun, tout comme la mise en œuvre des accords internationaux de bonne foi et avec des résultats concrets, y compris l'accord de Prespa avec la Grèce et le traité d'amitié, de bon voisinage et de coopération avec la Bulgarie. Des efforts supplémentaires et décisifs sont toujours nécessaires pour favoriser la réconciliation et la stabilité régionale, ainsi que pour trouver et mettre en œuvre des solutions définitives, inclusives et contraignantes aux questions et différends bilatéraux et régionaux des partenaires, hérités du passé, conformément au droit international et aux principes établis. Il y a notamment lieu de régler tous les dossiers non résolus de personnes disparues et de traiter toutes les questions pendantes relatives à des crimes de guerre, afin que l'obligation de rendre des comptes soit respectée et que justice soit faite. Des efforts soutenus doivent encore être fournis par les partenaires concernés pour honorer toutes les obligations qui subsistent au titre de l'accord sur les questions de succession et pour résoudre les questions en suspens relatives à la succession.

6. L'absence de normalisation des relations entre Pristina et Belgrade continue de freiner les deux partenaires sur leur trajectoire européenne. Nous réaffirmons notre soutien sans réserve au dialogue pour la normalisation des relations entre Belgrade et Pristina facilité par l'UE, sous la direction de la haute représentante et avec le soutien du représentant spécial de l'UE. Nous encourageons les deux partenaires à tirer profit de la dynamique politique actuelle pour participer de manière constructive au dialogue et pour accomplir dans les meilleurs délais des progrès tangibles en vue de la mise en œuvre intégrale de tous les accords conclus. Le soutien au titre de la facilité pour les réformes et la croissance en faveur des Balkans occidentaux est subordonné à la mobilisation constructive des partenaires, débouchant sur des progrès mesurables et des résultats concrets dans la normalisation de leurs relations.

7. Nous continuerons de soutenir résolument une paix globale, juste et durable en Ukraine, fondée sur les principes de la charte des Nations unies et sur le droit international et étayée par des garanties de sécurité solides et crédibles pour l'Ukraine. Nous continuerons, en coordination avec des partenaires partageant les mêmes valeurs, d'apporter un soutien global à l'Ukraine et à sa population alors qu'elles défendent la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine face à la guerre d'agression menée par la Russie. Nous accueillons avec satisfaction le soutien des partenaires des Balkans occidentaux dans ces efforts. Nous continuerons d'investir dans le multilatéralisme et de coopérer avec les partenaires des Balkans occidentaux pour faire respecter le droit international. Dans ce contexte, nous nous félicitons des principes clés de la sécurité européenne adoptés à l'occasion de la réunion de la Communauté politique européenne, le 12 novembre 2026.

8. Rappelant de précédentes déclarations, nous réaffirmons que l'alignement des partenaires des Balkans occidentaux sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) de l'UE, y compris la mise en œuvre et l'application des mesures restrictives de l'UE et la lutte contre le contournement, reste une expression forte du choix stratégique de nos partenaires. Nous saluons les partenaires des Balkans occidentaux qui s'alignent pleinement sur la PESC de l'UE et demandons instamment à ceux qui ne l'ont pas encore fait de suivre leur exemple.

9. Nous soulignons l'intérêt mutuel qu'il y a à renforcer notre coopération en matière de sécurité et de défense, comme en témoignent nos partenariats en matière de sécurité et de défense ainsi que nos dialogues en matière de sécurité et de défense. L'UE et les Balkans occidentaux sont déterminés à poursuivre la coopération au titre de la facilité européenne pour la paix afin de renforcer la sécurité, la stabilité et la résilience de la région. L'UE se félicite également des contributions des partenaires aux missions et opérations menées dans le cadre de la politique de sécurité et de défense commune de l'UE et attend avec intérêt la poursuite de la coopération à cet égard.

10. L'UE continue d'aider les Balkans occidentaux à lutter contre les cybermenaces et d'autres menaces hybrides, y compris les activités de manipulation de l'information et d'ingérence menées depuis l'étranger, qui visent à saper les institutions démocratiques et le processus d'élargissement, et de renforcer encore la coopération afin d'accroître la résilience, y compris grâce au centre des cybercapacités des Balkans occidentaux (C3BO), à la coopération renforcée avec l'Agence de l'Union européenne pour la cybersécurité (ENISA) et au bouclier européen de la démocratie, notamment par l'intermédiaire du Centre européen pour la résilience démocratique.

11. Rapprocher les partenaires de l'UE dès le processus d'élargissement reste une priorité stratégique. L'UE encourage les partenaires à collaborer pour tirer le meilleur parti des possibilités existantes, tandis que de nouvelles propositions d'intégration progressive sont envisagées, sous réserve de l'alignement sur l'acquis de l'UE pertinent, d'une manière réversible et fondée sur le mérite. Une intégration économique plus étroite renforcera la résilience des chaînes d'approvisionnement, la compétitivité et la sécurité économique des deux parties.

12. À cet égard, nous saluons les progrès accomplis en ce qui concerne l'intégration progressive des partenaires des Balkans occidentaux dans le marché unique de l'UE, sur la base de l'alignement sur l'acquis pertinent, du respect de l'intégrité du marché unique et de l'égalité des conditions de concurrence. Cela inclut notamment:

    - les travaux en cours visant à étendre la zone d'itinérance aux tarifs nationaux de l'UE aux Balkans occidentaux, permettant aux citoyens d'appeler, d'envoyer des messages et d'utiliser des données mobiles partout dans l'UE et dans la région sans frais supplémentaires;
    - la participation de quatre partenaires aux systèmes de l'espace unique de paiements en euros (SEPA), ainsi qu'une demande récente, témoignant d'une dynamique positive en vue d'élargir encore son champ d'application géographique;

- le déploiement de systèmes de paiement instantané régionaux fondés sur la technologie du service de règlement des paiements instantanés TARGET (TIPS) de l'Eurosystème, permettant des paiements plus rapides et plus abordables ainsi qu'une intégration financière accrue;
- la promotion des échanges techniques en vue de développer les dialogues industriels dans le cadre de l'autoroute du marché unique, l'extension des voies réservées UE-Balkans occidentaux et la modernisation et l'harmonisation des points de passage frontaliers;
- la participation à des initiatives numériques ou leur reproduction, telles que les pôles d'innovation numérique, le portefeuille européen d'identité numérique, ainsi que l'achèvement de 500 points d'accès Wi-Fi publics dans la région dans le cadre de l'initiative WiFi4WB;
- la mise en place de l'Académie du marché unique, qui renforcera les capacités administratives et offrira des possibilités d'apprentissage aux États membres de l'UE et aux partenaires des Balkans occidentaux.

13. Le potentiel du plan de croissance pour accélérer la convergence socio-économique entre les Balkans occidentaux et l'UE dépend de la mise en œuvre effective des réformes liées à l'UE par nos partenaires. Le plan de croissance, doté d'un budget maximal de 6 milliards d'euros pour les réformes et les investissements, a le potentiel d'accélérer la croissance économique dans la région au cours de la prochaine décennie. Cela s'ajoute aux 29 milliards d'euros actuellement déployés dans le cadre du plan économique et d'investissement.

14. L'UE demande une nouvelle fois aux partenaires des Balkans occidentaux de tirer le meilleur parti de cette occasion sans précédent alors qu'elle entre dans sa phase finale, en mettant en œuvre les réformes en temps utile. Nous notons que certains partenaires des Balkans occidentaux ont achevé ou sont en voie d'achever les mesures de réforme prévues pour les quatre premières périodes de référence de six mois de la facilité pour les réformes et la croissance, et nous encourageons tous les partenaires à accélérer leurs efforts.

15. L'UE souligne l'importance de la poursuite de la mise en œuvre du marché commun régional sous la coordination du Conseil de coopération régionale et d'une coopération constructive dans le cadre de l'accord de libre-échange centre-européen (ALECE). Nous appelons à la poursuite des efforts visant à supprimer les derniers obstacles au commerce intrarégional et à simplifier les procédures commerciales, en particulier en vue de faciliter l'accès des PME au marché. Le marché commun régional est un tremplin vers le marché unique de l'UE.

16. L'UE continuera de soutenir le renforcement de la connectivité au sein de la région et avec l'UE, y compris dans les domaines de l'énergie, des transports et du numérique, ainsi que les efforts actuellement déployés pour diversifier les sources et les voies d'approvisionnement énergétique. Cela renforcera notre sécurité énergétique et réduira les dépendances, grâce à des interconnexions transfrontières plus robustes, à une diversification des voies d'approvisionnement et à des investissements dans les infrastructures énergétiques. L'UE continuera de contribuer à la transition énergétique et aux infrastructures énergétiques dans les Balkans occidentaux. Les partenaires des Balkans occidentaux sont au cœur du corridor de transport "Balkans occidentaux - Méditerranée orientale", y compris le corridor VIII qui relie la mer Adriatique et la mer Noire et revêt une importance stratégique. Nous les encourageons à accomplir des progrès décisifs sur la voie de son achèvement, conformément au plan de travail de septembre 2026, en tirant parti en temps utile du soutien de l'UE.

17. De même, une coopération efficace dans le domaine de la gestion de la migration demeure essentielle, celle-ci passant par un soutien de l'UE à la gestion des défis migratoires le long de la route des Balkans occidentaux. Il est nécessaire que les partenaires des Balkans occidentaux prennent des mesures supplémentaires pour aligner pleinement leur politique en matière de visas sur celle de l'UE, prévenir et combattre le trafic de migrants et la traite des êtres humains, renforcer encore la gestion des frontières, améliorer les régimes d'asile et d'accueil et améliorer les retours vers les pays d'origine. L'UE continuera de soutenir les partenaires des Balkans occidentaux dans les efforts qu'ils déploient pour renforcer la coopération opérationnelle avec les agences compétentes de l'UE, notamment Frontex et l'Agence de l'UE pour l'asile, et avec les pays tiers, en conformité avec le droit de l'UE et avec le droit international.

18. Il convient également de continuer à réaliser des efforts conjoints pour prévenir et combattre la corruption, le trafic de drogue et la grande criminalité organisée, sous toutes ses formes, ainsi que pour prévenir et combattre le terrorisme et l'extrémisme violent, conformément au nouveau plan d'action conjoint. L'UE et les Balkans occidentaux devraient continuer à faire avancer les travaux en mettant l'accent sur une approche équilibrée, globale et fondée sur des données probantes en ce qui concerne les défis liés à la drogue, et sur le renforcement de la coopération et des partenariats internationaux, notamment grâce à des synergies avec les activités de la Coalition européenne contre les drogues (ECAD), en particulier pour lutter contre le trafic de drogue et le commerce illicite des précurseurs chimiques.

19. Une communication stratégique efficace de la part de l'UE et des partenaires des Balkans occidentaux, y compris sur les avantages de l'élargissement et de l'intégration progressive, reste fondamentale. Nous comptons sur les partenaires des Balkans occidentaux pour faire savoir à leurs citoyens que l'UE reste le principal partenaire de la région en termes d'investissements et d'échanges commerciaux, ainsi que son principal fournisseur d'aide financière et un partenaire fiable en matière de sécurité. En outre, l'UE contribue à la stabilité et à la sécurité dans toute l'Europe.

20. Nous saluons l'alignement de nos partenaires des Balkans occidentaux[1] sur la présente déclaration.

---

[1] La Serbie ne s'est pas alignée.