

Bryssel den 12 december 2025  
(OR. en)

16463/25

EF 409  
ECOFIN 1698  
FSC 22  
*EBA*  
*ECB*  
*EIB*  
*EIOPA*  
*ESMA*  
*ESRB*  
*SRB*

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

---

Ärende: Slutsatser om förenkling av unionens reglering av finansiella tjänster  
– Rådets slutsatser (12 december 2025)

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om förenkling av unionens reglering av finansiella tjänster, som godkändes av Ekofinrådet den 12 december 2025.

---

## Rådets slutsatser om förenkling av unionens reglering av finansiella tjänster

Europeiska unionens råd

1. ERINRAR OM att en förenkling av unionens reglering av finansiella tjänster är avgörande för att stärka Europas konkurrenskraft, ekonomiska utveckling och säkerhet, vilket understryks i Budapestförklaringen från unionens stats- och regeringschefer om den nya givna för den europeiska konkurrenskraften<sup>1</sup>, där unionens stats- och regeringschefer efterlyser en ”lansering av en förenklingsrevolution som säkerställer ett tydligt, enkelt och smart regelverk för företag och drastiskt minskar bördor kopplade till administration, regler och rapportering, särskilt för små och medelstora företag”, och ERINRAR vidare om slutsatserna från Europeiska rådet den 20 mars 2025<sup>2</sup> och den 23 oktober 2025<sup>3</sup>, Europeiska kommissionens prioriteringar samt Mario Draghis rapport om EU:s framtida konkurrenskraft,
2. BETONAR att en förenkling av unionens reglering av finansiella tjänster bör spela en viktig roll i unionens bredare förenklingsagenda, eftersom det kan stärka den europeiska finanssektorns konkurrenskraft, och därigenom konkurrenskraften i den europeiska ekonomin i stort, samtidigt som man bidrar till att upprätthålla lika villkor globalt,
3. ERINRAR OM att förenkling inte bör leda till avreglering, vilket skulle kunna äventyra den finansiella stabiliteten,
4. ANSER att förenkling är ett gemensamt ansvar för unionens institutioner, organ och byråer samt för medlemsstaterna och de nationella myndigheterna, samtidigt som förenkling framgent kommer att innebära tydliga val och insatser på alla nivåer för att få till stånd enkel och ändamålsenlig lagstiftning,
5. KONSTATERAR att en viss komplexitet i regleringen av finansiella tjänster kan bero på finanssektorns heterogenitet, storlek, karaktär och roll i den europeiska ekonomin och behovet av anpassning till internationella standarder,
6. ERKÄNNER att unionens reglering av finansiella tjänster med tiden har blivit mer komplex och mer omfattande än nödvändigt, vilket medför bördor för företag, inbegripet små och medelstora företag, och för offentliga förvaltningar och myndigheter,
7. UNDERSTRYKER att förenkling, om målet att undanröja och undvika onödigt komplexitet ska uppnås, bör omfatta både befintlig reglering och flödet av ny reglering, utan att undergräva de viktigaste pelarna och grundläggande standarderna för finansiella tjänster,

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

<sup>2</sup> Europeiska rådets slutsatser om konkurrenskraft, Europas försvar och säkerhet och migration, 20.3.2025, dok. EUCO 1/25

<sup>3</sup> Rådets slutsatser om Ukraina, Mellanöstern, Europas försvar och säkerhet, konkurrenskraft och den dubbla omställningen, bostäder, migration och Republiken Moldavien, 23 oktober 2025, dok. EUCO 18/25

8. BETONAR att inverkan av ny teknik, såsom artificiell intelligens, skulle kunna undersökas ytterligare när man tittar på de fördelar den skulle kunna medföra när befintliga regleringsåtgärder förenklas, till exempel för att bidra till att belysa onödiga överlappningar eller inkonsekvenser samt till att effektivisera datarapporteringen,
9. ÄR ÖVERTYGAT OM att en förenkling av unionens reglering av finansiella tjänster bör vägledas av följande principer, samtidigt som unionen ges flexibilitet att agera snabbt för att hantera brådskande frågor i det snabbt föränderliga finansiella systemet:
  - a) De viktigaste pelarna i regelverket måste upprätthållas, eftersom de är avgörande för finansiell stabilitet, resiliens och långsiktigt ekonomiskt välstånd, och måste beakta internationella standarder, samtidigt som särdragen i unionens finansiella system återspeglas. Till de viktigaste pelarna hör i synnerhet robusta kapital- och likviditetskrav, starka resolutionsramar, en hög nivå av konsument- och investerarskydd, effektiv tillsyn och en robust ram för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism.
  - b) Förenkling av den befintliga regleringen bör säkerställa regleringsmässig stabilitet och i första hand inriktas på att undanröja onödiga krav och på åtgärder med stor potentiell effekt, bland annat genom att säkerställa ökad samstämmighet mellan olika rättsakter och olika lagstiftningsområden och deras genomförande, anpassa definitioner samt genom att undanröja dubbelarbete, föråldrade bestämmelser och onödiga eller överlappande rapporteringskrav.
  - c) Offentliga samråd och samråd med berörda parter utgör en väsentlig del i ett väl underbyggt beslutsfattande och i arbetet med att förbättra lagstiftningens kvalitet. Som en del av detta bör strukturerade diskussioner, som anordnas på ett systematiskt sätt, äga rum i de förberedande skedena av lagstiftningsprocessen, innan kommissionen bestämmer sig för att lägga fram ett förslag. Syftet med dessa diskussioner bör vara att fastställa om det finns behov av eventuella nya regler. Det bör säkerställas att nya regler utformas, utvecklas och genomförs så att de är så enkla som möjligt.
  - d) Konsekventa, grundliga och realistiska konsekvensbedömningar som inbegriper kostnads-nyttanalyser är nödvändiga och viktiga för lagstiftningsprocessen. Såsom föreskrivs i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning ska kommissionen genomföra konsekvensbedömningar av sina lagstiftningsinitiativ och andra initiativ, och av sina delegerade akter och genomförandeåtgärder vilka väntas få betydande ekonomiska, miljömässiga eller sociala konsekvenser. Därutöver kommer Europaparlamentet och rådet att, när de anser att detta är lämpligt och nödvändigt för lagstiftningsprocessen, genomföra konsekvensbedömningar i samband med sina betydande ändringar av kommissionens förslag. Europaparlamentet och rådet kommer som huvudregel att använda kommissionens konsekvensbedömning som utgångspunkt för sitt fortsatta arbete. Vad som ska utgöra en ”betydande” ändring bör avgöras av respektive institution.
  - e) Samordningen, tidsplanen och ordningsföljden vid genomförandet av lagstiftningsakter bör förbättras för att minska genomförandebördan. Mer konkret bör nya eller reviderade krav som fastställs i lagstiftningsakter, delegerade akter eller genomförandeakter som regel endast införas och få verkan två gånger om året. Dessutom bör tidsplanerna för genomförandet som regel säkerställa samtidig tillämpning av lagstiftningsakter och av de delegerade akter och genomförandeakter som antas i enlighet med dessa lagstiftningsakter, samtidigt som det ges tillräckligt med tid för medlemsstaternas genomförande och företagens övergång.

- f) En dämpning av lagstiftningstakten bör kunna uppnås genom färre och mer riktade översynsklausuler i lagstiftningen som till exempel är inriktade på att se över specifika delar av regelverket eller genom att överväga att upphäva vissa bestämmelser om de blir föråldrade eller inte längre är lämpliga, med det övergripande målet att genom regleringsmässig förutsägbarhet och stabilitet säkerställa en grund för konkurrenskraft och ekonomisk tillväxt. De perioder efter vilka bestämmelserna enligt översynsklausulerna ska ses över bör säkerställa att tillräckliga erfarenheter har samlats in och att uppgifter till exempel finns tillgängliga åtminstone fem år efter den dag då en viss bestämmelse börjar tillämpas.
- g) Lagstiftningsakter bör innefatta alla väsentliga politiska val, vara tydliga i fråga om mål och ge färre och tydligare befogenheter att anta delegerade akter och genomförandeakter, samt sörja för att färre och tydligare mandat ges till de europeiska tillsynsmyndigheterna att utfärda riktlinjer.
- h) Delegerade akter och genomförandeakter bör användas mer sparsamt och valet av dem bör förankras bättre i de lagstiftningsakter som de grundar sig på, samt bör förbli fokuserade, proportionella och tekniska till sin natur, inom befogenheternas parametrar. De väsentliga delarna av ett område ska förbehållas lagstiftningsakter och får därför inte bli föremål för delegering av befogenhet. När det gäller insatser som syftar till att förenkla befintliga delegerade akter och genomförandeakter bör dessa även i fortsättningen säkerställa nödvändig rättssäkerhet i situationer där detta inte kan säkerställas enbart genom de befintliga lagstiftningsakter som de grundar sig på.

10. Europeiska unionens råd UPPMANAR i enlighet med dessa principer kommissionen att göra följande:

- a) Skyndsamt lägga fram ambitiösa förenklingspaket för unionens reglering av finansiella tjänster, som en del av en övergripande och ambitiös plan för att se över, förenkla och, i förekommande fall, upphäva de befintliga lagstiftningsakterna om finansiella tjänster. Planen bör innehålla tydliga prioriteringar och tidsplaner samt planerade initiativ, som bör inriktas på centrala områden där förenkling skulle få störst effekt, samtidigt som hänsyn tas till nedsipprings effekterna i samband med reglering av finansiella tjänster och till samspelet med andra regleringsområden som påverkar sektorn för finansiella tjänster.
- b) Överväga ytterligare förbättringar av metoden för konsekvensbedömningar, till exempel när det gäller gränsöverskridande effekter och effekter på medlemsstatsnivå, och genom att man, när lagstiftningen väl har börjat tillämpas, utvärderar de faktiska genomförandekostnaderna och andra konsekvenser i förhållande till de inledande bedömningarna i linje med de regler för förbättrad reglering som anges i *The Working Methods of the European Commission* (ej översatt till svenska)<sup>4</sup>.
- c) Överväga förbättringar av de europeiska tillsynsmyndigheternas mandat, inbegripet i syfte att säkerställa bättre rapportering och större ansvarsskyldighet gentemot medlagstiftarna, och för att underlätta för de europeiska tillsynsmyndigheterna att efterleva de ovannämnda principerna.
- d) Lägga fram en analys av hur man kan säkerställa att unionens framtida reglering av finansiella tjänster, som omfattar alla typer av regleringsåtgärder, blir mindre komplex och betungande samt tar hänsyn till ovanstående principer, inbegripet genom att överväga förbättringar av lagstiftningsprocessen och undersöka möjligheten att rapporteringskraven i regleringen av finansiella tjänster till exempel endast införs och träder i kraft två gånger om året.

---

<sup>4</sup> MEDDELANDE FRÅN ORDFÖRANDEN TILL KOMMISSIONEN, *The Working Methods of the European Commission* (ej översatt till svenska), 1.12.2024, P(2024) 5 – finns tillgängligt på kommissionens webbplats [här](#).

- e) Med beaktande av ovanstående principer på ett ambitiöst sätt bedöma utrymmet för förenkling vid översynen av all befintlig lagstiftning, och även vid utarbetandet av all ny lagstiftning, så att lagstiftningen blir så förenklad och effektiv som möjligt, särskilt genom att överväga en förenkling av rapporterings- och upplysningskraven i syfte att undanröja överlappningar och anpassa centrala aspekter av de krav som ingår i regleringen av finansiella tjänster.
11. Europeiska unionens råd UNDERSTRYKER vikten av strukturerade diskussioner med alla berörda parter på lämplig nivå under de förberedande skedena av lagstiftningsprocessen. Syftet med dessa diskussioner bör vara att uppnå samsyn beträffande den politiska inriktningen, och som en grund för denna dialog bör det därför tillhandahållas en tydlig problembeskrivning som inbegriper varför ett visst område behöver regleras eller varför de befintliga reglerna är otillräckliga eller behöver ändras.
12. Europeiska unionens råd BETONAR vikten av att medlemsstaterna, i syfte att främja den inre marknaden för finansiella tjänster, införlivar EU-reglerna på ett effektivt, snabbt och korrekt sätt, att medlemsstaterna ges tillräckligt med tid för införlivande och att onödiga ytterligare nationella krav utöver unionens regler undviks, och ERINRAR OM vikten av ett korrekt genomförande av unionens regler,
13. BEKRÄFTAR, i syfte att fortsätta samarbetet mellan unionens institutioner om förenkling, den avgörande betydelsen av det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning och UPPMANAR alla unionens institutioner, organ och byråer att säkerställa genomförandet av dess principer, med särskilt fokus på transparens, proportionalitet och det positiva bidraget från konsekvensbedömningar till stöd för evidensbaserat beslutsfattande vid utarbetandet och genomförandet av regleringen av finansiella tjänster,
14. UPPMANAR de europeiska tillsynsmyndigheterna och myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla) att anta en enklare och mer målinriktad strategi för utarbetandet av tekniska standarder för tillsyn, tekniska standarder för genomförande, riktlinjer osv., vilket skulle minska onödig komplexitet och säkerställa att dessa regleringsåtgärder är tydliga, fokuserade och proportionella; UPPMANAR vidare de europeiska tillsynsmyndigheterna och Amla att göra en översyn av de befintliga regleringsåtgärderna i syfte att förenkla och identifiera föråldrade eller överlappande bestämmelser, och ANMODAR de europeiska tillsynsmyndigheterna och Amla att rapportera tillbaka till kommissionen och medlagstiftarna om möjligheterna till förenkling enligt de befintliga reglerna,
15. NOTERAR det arbete som kommissionen nyligen gjort när det gäller förenkling, bland annat kommissionens årliga översiktsrapport för 2025 om förenkling, genomförande och efterlevnad, samt kommissionens, de europeiska tillsynsmyndigheternas och ECB:s respektive pågående arbete med att förenkla EU:s regelverk och tillsynsram, och UPPMANAR samtidigt Amla att omedelbart påbörja en liknande process,
16. BETONAR vikten av att effektivt utnyttja befintliga strukturer, till exempel de europeiska tillsynsmyndigheternas gemensamma kommittéer, för att samordna detta arbete och därigenom säkerställa att insatserna för att förenkla regleringen av finansiella tjänster anpassas därefter,
17. UPPMANAR kommissionen att beakta de synpunkter som rådet framfört i dessa slutsatser och identifiera ytterligare möjligheter att stärka förenkling och konkurrenskraft i finanssektorn, bland annat i samband med en rapport med en bedömning av den övergripande situationen i

banksystemet på den inre marknaden, inbegripet utvärderingen av dess konkurrenskraft, som planeras till 2026, och UPPMANAR vidare kommissionen att rapportera tillbaka till rådet om framstegen med förenklingsinitiativen, inbegripet om ovannämnda åtgärder.

---