

V Bruseli 12. decembra 2025
(OR. en)

16463/25

EF 409
ECOFIN 1698
FSC 22
EIOPA
ESMA
EIB
EBA
ESRB
ECB
SRB

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od: Generálny sekretariát Rady
Komu: Delegácie
Predmet: Závery Rady o zjednodušení regulácie finančných služieb Únie
– závery Rady (12. decembra 2025)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o zjednodušení regulácie finančných služieb Únie, ktoré schválila Rada (ECOFIN) na zasadnutí 12. decembra 2025.

Závery Rady o zjednodušení regulácie finančných služieb Únie

Rada Európskej únie:

1. PRIPOMÍNA, že zjednodušenie regulácie finančných služieb Únie je nevyhnutné na posilnenie európskej konkurencieschopnosti, hospodárskej výkonnosti a bezpečnosti, ako sa zdôrazňuje vo Vyhlásení z Budapešti o novej dohode o konkurencieschopnosti Európy, ktoré vydali hlavy štátov alebo predsedovia vlád Únie¹ a v ktorom vyzvali na „začatie zjednodušovacej revolúcie, ktorou sa zabezpečí jasný, jednoduchý a inteligentný regulačný rámec pre podniky a ktorou sa drasticky zjednoduší administratívne, regulačné a vykazovacie zaťaženie, najmä pre MSP“, a ďalej PRIPOMÍNA závery Európskej rady z 20. marca 2025² a 23. októbra 2025³, priority Európskej komisie, ako aj správu s názvom „Budúcnosť európskej konkurencieschopnosti“, ktorú predložil Mario Draghi,
2. ZDÔRAZŇUJE, že zjednodušenie regulácie finančných služieb Únie by malo zohrávať dôležitú úlohu v širšom programe Únie zameranom na zjednodušenie, pretože môže posilniť konkurencieschopnosť európskeho finančného sektora a tým širšiu európsku ekonomiku a pritom prispieť k zachovaniu rovnakých podmienok na celosvetovej úrovni,
3. PRIPOMÍNA, že zjednodušenie by nemalo viesť k deregulácii, ktorá by mohla ohroziť finančnú stabilitu,
4. DOMNIEVA SA, že zjednodušenie je spoločnou zodpovednosťou inštitúcií, orgánov a agentúr Únie, ako aj členských štátov a vnútroštátnych orgánov, zatiaľ čo zjednodušenie do budúcnosti zahŕňa jasné rozhodnutia a úsilie na všetkých úrovniach o dosiahnutie výsledkov pri tvorbe jednoduchých a účinných právnych predpisov,
5. UZNÁVA, že určitá zložitosť regulácie finančných služieb môže byť spôsobená rôznorodosťou, veľkosťou, povahou a úlohou finančného sektora v európskom hospodárstve, ako aj potrebou zosúladenia s medzinárodnými normami,
6. UZNÁVA, že časom sa regulácia finančných služieb Únie stala zložitejšou a rozsiahlejšou, než je potrebné, čím zaťažila podniky, najmä MSP, a verejnú správu a verejné orgány,
7. PODČIARKUJE, že na dosiahnutie cieľa odstrániť zbytočnú zložitosť a vyhnúť sa jej by sa zjednodušenie malo zamerať na existujúci súbor právnych predpisov, ako aj na tok nových právnych predpisov bez toho, aby sa oslabili kľúčové piliere, t. j. základné normy pre finančné služby,

¹ <https://www.consilium.europa.eu/sk/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

² Závery Európskej rady o konkurencieschopnosti, európskej obrane a bezpečnosti a migrácii, 20. marca 2025, dokument EUCO 1/25

³ Závery Európskej rady o Ukrajine, Blízkom východe, európskej obrane a bezpečnosti, konkurencieschopnosti a dvojakej transformácii, bývaní, migrácii a Moldavskej republike, 23. októbra 2025, dokument EUCO 18/25

8. ZDÔRAZŇUJE, že úloha produktov nového technologického vývoja, ako je umelá inteligencia, by sa mohla ešte viac preskúmať vzhľadom na prínosy, ktorými by mohli prispieť pri zjednodušovaní existujúceho súboru regulačných opatrení, napríklad s cieľom pomôcť odhaliť zbytočnú duplicitu alebo nezrovnalosti a zefektívniť vykazovanie údajov,
9. JE PRESVEDČENÁ, že zjednodušenie regulácie finančných služieb Únie by sa malo riadiť ďalej uvedenými zásadami a zároveň by Únii malo umožniť flexibilitu, aby mohla konať rýchlo s cieľom riešiť naliehavé záležitosti vo vyvíjajúcom sa finančnom systéme:
- a) Kľúčové piliere regulačného rámca sa musia zachovať, pretože sú nevyhnutné pre finančnú stabilitu, odolnosť a dlhodobú hospodársku prosperitu a musia zohľadňovať medzinárodné normy, pričom je nutné prihliadať na osobitosti finančného systému Únie. Medzi kľúčové piliere patria najmä robustné kapitálové požiadavky a požiadavky na likviditu, silné rámce riešenia krízových situácií, vysoká úroveň ochrany spotrebiteľov a investorov, účinný dohľad a spoľahlivý rámec proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu.
 - b) Zjednodušenie existujúceho súboru právnych predpisov by malo zabezpečiť regulačnú stabilitu a malo by sa zamerať na odstránenie zbytočných požiadaviek a na opatrenia s veľkým potenciálnym vplyvom, a to aj zabezpečením lepšej súdržnosti medzi rôznymi právnymi predpismi a rôznymi právnymi oblasťami a ich vykonávaním, zosúladením vymedzení pojmov, odstránením prekážok, duplicit, zastaraných ustanovení a zbytočných alebo prekrývajúcich sa požiadaviek na vykazovanie.
 - c) Konzultácia s verejnosťou a zainteresovanými stranami je nevyhnutná na dobre podložené rozhodovanie a zvýšenie kvality tvorby práva. V rámci toho by sa mali v prípravných fázach legislatívneho procesu pred tým, ako Komisia rozhodne o tom, či predloží návrh, uskutočniť štruktúrované a systematicky organizované diskusie. Cieľom týchto diskusií by malo byť stanovenie potreby prípadných nových pravidiel. Malo by sa zabezpečiť, aby sa nové pravidlá navrhovali, vypracúvali a vykonávali tak, aby boli čo najjednoduchšie.
 - d) Konzistentné, dôkladné a realistické posúdenia vplyvu, ktoré zahŕňajú analýzy nákladov a prínosov, sú potrebné a dôležité pre legislatívny proces. Ako sa stanovuje v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva z 13. apríla 2016, Komisia bude vykonávať posúdenia vplyvu svojich legislatívnych a nelegislatívnych iniciatív, delegovaných aktov a vykonávacích opatrení, v súvislosti s ktorými sa očakáva, že budú mať významný hospodársky, environmentálny alebo sociálny vplyv; ak to Európsky parlament a Rada budú považovať za vhodné a potrebné na účely legislatívneho procesu, vykonajú aj posúdenia vplyvu v súvislosti so svojimi zásadnými pozmeňujúcimi návrhmi k návrhu Komisie. Európsky parlament a Rada budú za východiskový bod pre svoju ďalšiu prácu spravidla považovať posúdenie vplyvu vypracované Komisiou. Vymedzenie pojmu „zásadný“ pozmeňujúci návrh je na jednotlivých inštitúciách.
 - e) Mala by sa zlepšiť koordinácia, načasovanie a postupnosť pri implementácii legislatívnych aktov s cieľom znížiť zaťaženie s ňou spojené. Konkrétne by sa nové alebo revidované požiadavky stanovené v legislatívnych, delegovaných alebo vykonávacích aktoch mali spravidla zaviesť a nadobudnúť účinnosť len dvakrát ročne. Okrem toho by sa harmonogramami vykonávania malo spravidla zabezpečiť súbežné uplatňovanie legislatívnych aktov a delegovaných a vykonávacích aktov prijatých podľa uvedených legislatívnych aktov, pričom by sa mal poskytnúť

dostatočný čas na implementáciu zo strany členských štátov a na prechod zo strany podnikov.

- f) Regulačné spomalenie s celkovým cieľom zabezpečiť regulačnú istotu a stabilitu ako základ konkurencieschopnosti a hospodárskeho rastu by sa malo dosiahnuť prostredníctvom menšieho počtu a cielenejších doložiek o preskúmaní v právnych predpisoch, ktoré by boli napríklad zamerané na preskúmanie konkrétnych častí právneho predpisu alebo na zváženie zrušenia určitých ustanovení, ak sa stanú zastaranými alebo už nie sú vhodné. Obdobia, po ktorých uplynutí sa ustanovenia majú preskúmať na základe doložiek o preskúmaní, by mali zabezpečiť, že sa nadobudlo dostatok skúseností, a umožniť získanie dostupných dôkazov za napríklad minimálne päť rokov od dátumu začatia uplatňovania daného ustanovenia.
- g) Legislatívne akty by mali obsahovať všetky základné politické rozhodnutia, mali by byť jasné, pokiaľ ide o ciele, a mali by ustanovovať menej právomocí na prijímanie delegovaných aktov a vykonávacích aktov, ako aj menej mandátov udelených európskym orgánom dohľadu na vydávanie usmernení, pričom tieto právomoci aj mandáty by mali byť jasnejšie.
- h) Delegované a vykonávacie akty by sa mali používať zdržanlivejšie, ich výber by mal byť lepšie odôvodnený v legislatívnych aktoch, na ktorých sú založené, mali by byť naďalej cielenej, primeranej a technickej povahy v rámci parametrov splnomocnení. Základné prvky určitej oblasti musia byť vyhradené pre legislatívny akt, a preto nemôžu byť predmetom delegovania právomoci. Úsilie o zjednodušenie existujúcich delegovaných aktov a vykonávacích aktov by malo naďalej zabezpečovať potrebnú právnu istotu v situáciách, v ktorých to nie je možné zabezpečiť výlučne existujúcimi legislatívnymi aktmi, na ktorých sú založené.

10. V súlade s týmito zásadami VYZÝVA Komisiu, aby:

- a) urýchlene predložila ambiciózne balíky zjednodušenia regulácie finančných služieb Únie ako súčasť komplexného a ambiciózneho plánu na preskúmanie, zjednodušenie a v relevantných prípadoch zrušenie existujúcich legislatívnych aktov v oblasti finančných služieb. Plán by mal obsahovať jasné priority a harmonogramy, ako aj plánované iniciatívy, ktoré by sa mali zamerať na kľúčové oblasti, v ktorých by zjednodušenie malo najväčší vplyv, pričom by sa mali zohľadniť zostupné účinky regulácie finančných služieb a vzájomné pôsobenie s inými oblasťami regulácie, ktoré majú vplyv na sektor finančných služieb;
- b) zvažila ďalšie zlepšenia metódy posudzovania vplyvu, napríklad pokiaľ ide o cezhraničné vplyvy a vplyvy na úrovni členských štátov, a tým, že po začatí uplatňovania právnych predpisov vyhodnotí skutočné náklady na vykonávanie a iné vplyvy v porovnaní s počiatočnými posúdeniami v súlade so svojimi pravidlami lepšej právnej regulácie uvedenými v pracovných metódach Európskej komisie⁴;
- c) zvažila zlepšenia mandátov európskych orgánov dohľadu (ESA), a to aj s cieľom zabezpečiť lepšie podávanie správ a väčšiu zodpovednosť voči spoluzákonodarcom a uľahčovať uvedeným orgánom dodržiavanie uvedených zásad;
- d) predložila analýzu toho, ako zabezpečiť, aby sa budúca regulácia finančných služieb Únie, ktorá sa vzťahuje na všetky druhy regulačných opatrení, stala menej zložitou

⁴ OZNÁMENIE PREDSEDNÍČKY KOMISII, Pracovné metódy Európskej komisie, 1.12.2024, P(2024) 5 – je dostupné na webovom sídle Komisie [tu](#).

a zaťažujúcou, berúc do úvahy uvedené zásady, a to aj zvážením zlepšenia legislatívneho procesu a preskúmaním možnosti, že požiadavky na vykazovanie v rámci regulácie finančných služieb sa napríklad budú zavádzať a budú nadobúdať účinnosť len dvakrát za rok;

- e) berúc na vedomie uvedené zásady, posúdila ambicióznym spôsobom priestor na zjednodušenie pri preskúmaní každého existujúceho právneho predpisu, ako aj pri príprave všetkých nových právnych predpisov, aby boli právne predpisy čo najjednoduchšie a najúčinnnejšie, a to najmä zvážením zjednodušenia požiadaviek na vykazovanie a zverejňovanie informácií s cieľom odstrániť nadbytočnosť a zosúladiť kľúčové aspekty požiadaviek v regulácii finančných služieb.

11. **PODČIARKUJE** význam štruktúrovaných diskusií so všetkými relevantnými zainteresovanými stranami na vhodnej úrovni v prípravných fázach legislatívneho procesu. Cieľom týchto diskusií by malo byť dosiahnuť spoločné porozumenie týkajúce sa politického smerovania, a preto by sa ako základ pre tento dialóg malo poskytnúť jasné vysvetlenie problému vrátane dôvodov, prečo je potrebné regulovať určitú oblasť alebo prečo sú existujúce pravidlá nedostatočné alebo je potrebné ich zmeniť.
12. S cieľom podporiť jednotný trh s finančnými službami **ZDÔRAZŇUJE**, že je dôležité, aby členské štáty účinne, včas a správne transponovali pravidlá EÚ, aby mali členské štáty dostatok času na transpozíciu a aby sa zabránilo zbytočným dodatočným vnútroštátnym požiadavkám nad rámec pravidiel Únie, a **PRIPOMÍNA** význam riadneho presadzovania pravidiel Únie,
13. S cieľom pokračovať v spolupráci medzi inštitúciami Únie v oblasti zjednodušenia **OPÁTOVNE POTVRDZUJE** kľúčový význam Medziinštitucionálnej dohody o lepšej tvorbe práva a **VYZÝVA** všetky inštitúcie, orgány a agentúry Únie, aby zabezpečili implementáciu jej zásad s osobitným zameraním na transparentnosť, proporционаlitu a pozitívny prínos posúdení vplyvu pri podpore tvorby politiky založenej na dôkazoch pri vypracúvaní a vykonávaní regulácie finančných služieb,
14. **VYZÝVA** európske orgány dohľadu a Úrad pre boj proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu (AMLA), aby prijali jednoduchší a cielenejší prístup k vypracúvaniu regulačných technických predpisov (RTS), vykonávacích technických predpisov (ITS), usmernení atď., čím by sa znížila zbytočná zložitosť a zabezpečilo, že tieto regulačné opatrenia budú jasné, ciele a proporcionálne. Ďalej **VYZÝVA** európske orgány dohľadu a úrad AMLA, aby vykonali preskúmanie existujúceho súboru regulačných opatrení s cieľom zjednodušiť a identifikovať zastarané alebo duplicitné ustanovenia, a **VYZÝVA** európske orgány dohľadu a úrad AMLA, aby Komisii a spoluzákonodarcom podávali správy o možnostiach zjednodušenia podľa existujúcich pravidiel,
15. **BERIE NA VEDOMIE** nedávnu prácu Komisie na zjednodušení vrátane Výročnej súhrnnej správy o zjednodušovaní, vykonávaní a presadzovaní za rok 2025, ako aj prebiehajúcu prácu Komisie, európskych orgánov dohľadu a ECB na zjednodušení regulačného rámca a rámca dohľadu EÚ, pričom **VYZÝVA** úrad AMLA, aby bezodkladne začal podobný proces,
16. **ZDÔRAZŇUJE** význam účinného využívania existujúcich štruktúr (napríklad spoločných výborov ESA) pri koordinácii tejto práce s cieľom zabezpečiť zosúladenie úsilia o zjednodušenie regulácie finančných služieb,

17. VYZÝVA Komisiu, aby zohľadnila názory, ktoré Rada vyjadrila v týchto záveroch, a aby identifikovala ďalší potenciál na posilnenie zjednodušenia a konkurencieschopnosti vo finančnom sektore, a to aj v kontexte správy, v ktorej sa posudzuje celková situácia bankového systému na jednotnom trhu vrátane hodnotenia jeho konkurencieschopnosti, ktorá je naplánovaná na rok 2026, a VYZÝVA Komisiu, aby Rade podala správu o pokroku dosiahnutom v iniciatívach na zjednodušenie vrátane uvedených opatrení.
-