

Bruxelles, 12 decembrie 2025  
(OR. en)

16463/25

EF 409  
ECOFIN 1698  
FSC 22  
*EBA*  
*ECB*  
*EIB*  
*EIOPA*  
*ESMA*  
*ESRB*  
*SRB*

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

---

Sursă: Secretariatul General al Consiliului  
Destinatar: Delegațiile  
Subiect: Concluzii privind simplificarea reglementării de către Uniune a serviciilor  
financiare  
– Concluziile Consiliului (12 decembrie 2025)

---

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind simplificarea reglementării de către Uniune a serviciilor financiare, astfel cum au fost aprobate în cadrul reuniunii Consiliului (ECOFIN) din 12 decembrie 2025.

---

## Concluziile Consiliului privind simplificarea reglementării de către Uniune a serviciilor financiare

Consiliul Uniunii Europene:

1. AMINTEȘTE că simplificarea reglementării de către Uniune a serviciilor financiare este vitală pentru consolidarea competitivității, a performanței economice și a securității în Europa, după cum au subliniat șefii de stat sau de guvern ai Uniunii în Declarația de la Budapesta privind noul pact pentru competitivitatea europeană<sup>1</sup>, în care se solicită „lansarea unei revoluții a simplificării, care să asigure un cadru de reglementare clar, simplu și inteligent pentru întreprinderi și care să reducă drastic obstacolele administrative, de reglementare și de raportare, în special pentru IMM-uri”, și AMINTEȘTE, de asemenea, concluziile Consiliului European din 20 martie 2025<sup>2</sup> și din 23 octombrie 2025<sup>3</sup>, prioritățile Comisiei Europene, precum și raportul privind „Viitorul competitivității europene” prezentat de Mario Draghi,
2. SUBLINIAZĂ faptul că simplificarea reglementării de către Uniune a serviciilor financiare ar trebui să joace un rol important în agenda de simplificare mai amplă a Uniunii, deoarece poate consolida competitivitatea sectorului financiar european și, prin urmare, a economiei europene în sens larg, contribuind în același timp la menținerea unor condiții de concurență echitabile la nivel mondial,
3. AMINTEȘTE că simplificarea nu ar trebui să conducă la o dereglementare, care ar putea pune în pericol stabilitatea financiară,
4. CONSIDERĂ că simplificarea este o responsabilitate comună a instituțiilor, organelor și agențiilor Uniunii, precum și a statelor membre și a autorităților naționale, și că pe măsură ce va evolua, va presupune alegeri clare și eforturi la toate nivelurile pentru a se obține o legislație simplă și eficientă,
5. RECUNOAȘTE că un anumit nivel de complexitate a reglementării serviciilor financiare poate fi consecința eterogenității, dimensiunii, naturii și rolului sectorului financiar în economia europeană, precum și a necesității alinierii la standardele internaționale,
6. RECUNOAȘTE că, de-a lungul timpului, reglementarea de către Uniune a serviciilor financiare a devenit mai complexă și mai extinsă decât este necesar, împovărând astfel întreprinderile, inclusiv IMM-urile, precum și administrațiile publice și autoritățile publice,
7. SUBLINIAZĂ că, pentru a îndeplini obiectivul de a elimina și de a preveni complexitatea inutilă, simplificarea ar trebui să se adreseze atât ansamblului de reglementări existent, cât și fluxului de noi reglementări, fără a submina pilonii principali, standardele de bază ale serviciilor financiare,

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

<sup>2</sup> Concluziile Consiliului European referitoare la competitivitate, la apărarea și securitatea europeană și la migrație, 20 martie 2025, doc. EUCO 1/25.

<sup>3</sup> Concluziile Consiliului European privind Ucraina, Orientul Mijlociu, apărarea și securitatea europeană, competitivitatea și dubla tranziție, locuințele, migrația și Republica Moldova, 23 octombrie 2025, documentul EUCO 18/25.

8. SUBLINIAZĂ că rolul noilor evoluții tehnologice, cum ar fi inteligența artificială, ar putea fi explorat mai detaliat din perspectiva beneficiilor pe care le-ar putea aduce simplificării ansamblului existent de măsuri normative, de exemplu ajutând la evidențierea duplicărilor inutile sau a inconsecvențelor și la raționalizarea raportării datelor,
9. ESTE CONVINS că simplificarea reglementării de către Uniune a serviciilor financiare ar trebui să fie ghidată de principiile prezentate în continuare, acordându-se în același timp Uniunii flexibilitatea de a acționa rapid pentru a putea aborda chestiunile urgente apărute în evoluția sistemului financiar:
- a) pilonii principali ai cadrului de reglementare trebuie să fie păstrați, deoarece sunt esențiali pentru stabilitatea financiară, pentru reziliență și pentru prosperitatea economică pe termen lung, și trebuie să ia în considerare standardele internaționale, reflectând în același timp particularitățile sistemului financiar al Uniunii. Pilonii principali includ, în special, cerințe solide de capital și de lichiditate, cadre de rezoluție puternice, o protecție ridicată a consumatorilor și a investitorilor, o supraveghere eficace și un cadru solid de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului;
  - b) simplificarea ansamblului existent de reglementări ar trebui să asigure stabilitatea în materie de reglementare și să se axeze cu prioritate pe eliminarea cerințelor inutile și pe măsurile cu un impact potențial ridicat, inclusiv prin asigurarea unei mai bune coerențe între diferitele acte și domenii legislative și punerea lor în aplicare, alinierea definițiilor, prin eliminarea duplicărilor, a dispozițiilor învechite și a cerințelor de raportare inutile sau care se suprapun;
  - c) consultarea publicului și a părților interesate face parte integrantă din procesul de luare a deciziilor în deplină cunoștință de cauză și de îmbunătățire a calității legiferării. În acest cadru, ar trebui să aibă loc discuții structurate, organizate într-un mod sistematic, în etapele pregătitoare ale procesului legislativ, înainte să decidă Comisia dacă prezintă sau nu o propunere. Obiectivul discuțiilor respective ar trebui să fie acela de a stabili necesitatea unor eventuale noi norme. Ar trebui să se asigure faptul că noile norme sunt concepute, elaborate și puse în aplicare astfel încât să fie cât mai simple posibil;
  - d) pentru procesul legislativ sunt necesare și importante evaluări ale impactului coerente, aprofundate și realiste, care includ analize cost-beneficiu. Astfel cum se prevede în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare, Comisia va efectua evaluări ale impactului inițiativelor sale legislative și nelegislative, al actelor delegate și al măsurilor de punere în aplicare care se preconizează că vor avea un impact economic, de mediu sau social semnificativ; atunci când consideră că este adecvat și necesar pentru procesul legislativ, Parlamentul European și Consiliul vor efectua, de asemenea, evaluări ale impactului în legătură cu modificările de fond pe care le aduc propunerii Comisiei. Ca regulă generală, Parlamentul European și Consiliul consideră evaluarea impactului realizată de Comisie drept punctul de plecare pentru activitatea lor ulterioară. Definiția unei modificări „de fond” ar trebui stabilită de fiecare instituție competentă;
  - e) ar trebui îmbunătățite coordonarea, cronologia și succesiunea punerii în aplicare a actelor legislative, pentru a se reduce sarcinile de punere în aplicare. În mod concret, cerințele noi sau revizuite prevăzute în actele legislative, delegate sau de punere în aplicare ar trebui, ca regulă generală, să fie introduse și să producă efecte numai de două ori pe an. În plus, tot ca regulă generală, calendarele de punere în aplicare ar trebui să asigure aplicarea simultană a actelor legislative și a actelor delegate și de punere în aplicare adoptate în temeiul respectivelor acte legislative, acordând totodată suficient timp pentru punerea în aplicare de către statele membre și pentru tranziția întreprinderilor;

- f) încetinirea procesului de reglementare, cu obiectivul general de a oferi certitudine în materie de reglementare și stabilitate ca bază pentru competitivitate și creștere economică, ar trebui realizată prin reducerea numărului clauzelor de revizuire din legislație și printr-o orientare mai precisă a acestora, vizându-se, de exemplu, revizuirea unor anumite părți ale reglementărilor sau posibilitatea abrogării anumitor dispoziții dacă devin învechite sau nu mai sunt adecvate. Intervalele de timp după care dispozițiile urmează să fie revizuite ca urmare a clauzelor de revizuire ar trebui să asigure faptul că a fost dobândită suficientă experiență și să permită colectarea de date concrete timp de – de exemplu – minimum cinci ani de la data aplicării unei anumite dispoziții;
- g) actele legislative ar trebui să conțină toate opțiunile politice esențiale, să fie clare în ceea ce privește obiectivele și să prevadă competențe mai puține și mai clare pentru adoptarea actelor delegate și a actelor de punere în aplicare, precum și mandate mai puține și mai clare pentru autoritățile europene de supraveghere (AES) referitoare la emiterea de orientări;
- h) actele delegate și actele de punere în aplicare ar trebui utilizate mai rar, alegerea lor ar trebui să fie mai bine justificată în actele legislative pe care se bazează, iar ele ar trebui să rămână punctuale, proporționale și de ordin tehnic, în limitele parametrilor stabiliți pentru competențe. Elementele esențiale ale unui anumit domeniu sunt rezervate actului legislativ și nu pot face, prin urmare, obiectul delegării de competențe. Eforturile de simplificare a actelor delegate și a actelor de punere în aplicare existente ar trebui să garanteze în continuare securitatea juridică necesară în situațiile în care aceasta nu poate fi asigurată exclusiv prin actele legislative existente pe care se bazează actele delegate și actele de punere în aplicare respective.

10. În conformitate cu aceste principii, SOLICITĂ Comisiei:

- a) să propună rapid pachete ambițioase de simplificare privind reglementarea de către Uniune a serviciilor financiare, ca parte a unui plan cuprinzător și ambițios de revizuire, simplificare și, după caz, abrogare a actelor legislative existente privind serviciile financiare. Planul ar trebui să includă priorități și calendare clare, precum și inițiative planificate, care ar trebui să se concentreze asupra domeniilor-cheie în care simplificarea ar avea cel mai mare impact și, în același timp, să aibă în vedere efectele de propagare ale reglementării serviciilor financiare și interacțiunea cu alte domenii de reglementare care afectează sectorul serviciilor financiare;
- b) să aibă în vedere îmbunătățiri suplimentare ale metodei utilizate pentru evaluările impactului, de exemplu în legătură cu impactul transfrontalier și impactul la nivelul statelor membre, inclusiv prin evaluarea, după începerea aplicării legislației, a costurilor reale de punere în aplicare și a altor impacturi în raport cu evaluările inițiale, în conformitate cu normele sale privind o mai bună legiferare menționate în Metodele de lucru ale Comisiei Europene<sup>4</sup>;
- c) să aibă în vedere îmbunătățiri ale mandatelor autorităților europene de supraveghere (AES-uri), inclusiv pentru a asigura o raportare mai eficientă și o mai mare răspundere față de colegiitori și pentru a facilita aderarea AES-urilor la principiile de mai sus;
- d) să prezinte o analiză a modalităților prin care se poate asigura faptul că, în viitor, reglementarea de către Uniune a serviciilor financiare, cuprinzând toate tipurile de măsuri normative, devine mai puțin complexă și împovărătoare, luând în considerare principiile de mai sus, inclusiv eventuale îmbunătățiri ale procesului legislativ, și

---

<sup>4</sup> COMUNICAREA PREȘEDINTEI CĂTRE COMISIE, *The Working Methods of the European Commission* (Metodele de lucru ale Comisiei Europene), 1.12.2024, P(2024) 5, care poate fi accesată pe site-ul Comisiei [aici](#).

examinând posibilitatea ca cerințele de raportare prevăzute în reglementările privind serviciile financiare să fie introduse și să producă efecte, de exemplu, numai de două ori pe an;

- e) luând notă de principiile de mai sus, să evalueze într-un mod ambițios posibilitățile de simplificare de fiecare dată când sunt revizuite acte legislative existente și când sunt pregătite acte legislative noi, astfel încât legislația să fie cât mai simplă și mai eficientă posibil, luând în considerare în special raționalizarea cerințelor de raportare și de publicare, în scopul de a elimina redundanțele și de a alinia aspectele-cheie ale cerințelor prevăzute în reglementările privind serviciile financiare.
11. **SUBLINIAZĂ** importanța unor discuții structurate cu toate părțile interesate relevante la nivelul corespunzător în cursul etapelor pregătitoare ale procesului legislativ. Obiectivul acestor discuții ar trebui să fie acela de a se ajunge la o înțelegere comună a orientării politice și, prin urmare, ar trebui furnizată o descriere clară a problemelor ca bază pentru acest dialog, inclusiv de ce un anumit domeniu trebuie reglementat sau de ce normele existente sunt insuficiente sau trebuie modificate,
  12. În scopul de a se promova piața unică a serviciilor financiare, **ACCENTUEAZĂ** faptul că este important ca statele membre să transpună normele UE în mod eficient, corect și la timp și să dispună de timp suficient pentru transpunere, precum și ca adăugarea în mod inutil de cerințe naționale în plus față de normele Uniunii să fie evitată și **AMINTEȘTE** importanța asigurării respectării în mod adecvat a normelor Uniunii,
  13. În vederea continuării cooperării în materie de simplificare dintre instituțiile Uniunii, **REAFIRMĂ** importanța majoră a Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare și **SOLICITĂ** tuturor instituțiilor, organelor și agențiilor Uniunii să asigure punerea în aplicare a principiilor acestuia, cu un accent deosebit pe transparență, proporționalitate și contribuția pozitivă a evaluărilor impactului la susținerea elaborării unor politici bazate pe date concrete atunci când sunt întocmite și puse în aplicare reglementări privind serviciile financiare,
  14. **SOLICITĂ** AES-urilor și Autorității pentru Combaterea Spălării Banilor și a Finanțării Terorismului (ACSB) să adopte o abordare mai simplă și mai precisă cu privire la elaborarea standardelor tehnice de reglementare, a standardelor tehnice de punere în aplicare, a orientărilor etc., care să reducă complexitatea inutilă și să asigure faptul că aceste măsuri normative sunt clare, punctuale și proporționale. **SOLICITĂ**, de asemenea, AES-urilor și ACSB-ului (Autoritatea pentru Combaterea Spălării Banilor) să efectueze o revizuire a ansamblului existent de măsuri normative în vederea simplificării și a identificării dispozițiilor învechite sau redundante și **INVITĂ** AES-urile și ACSB-ul să informeze Comisia și colegiitorii cu privire la posibilitățile de simplificare în cadrul normelor existente,
  15. **IA** ACT de activitatea recentă a Comisiei în materie de simplificare, inclusiv de Raportul anual de sinteză pentru 2025 al Comisiei privind simplificarea, punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației, precum și de activitatea în curs a Comisiei, a AES-urilor și, respectiv, a BCE-ului referitoare la simplificarea cadrului de reglementare și de supraveghere al UE, **SOLICITÂND** totodată ACSB-ului să inițieze imediat un proces similar,
  16. **SUBLINIAZĂ** faptul că este important să se facă uz efectiv de structurile existente (de exemplu, de comitetele comune ale AES-urilor) pentru coordonarea acestei activități, în scopul de a asigura alinierea eforturilor de simplificare a reglementării serviciilor financiare,

17. SOLICITĂ Comisiei să ia în considerare punctele de vedere exprimate de Consiliu în prezentele concluzii și să identifice și alte posibilități de îmbunătățire a simplificării și a competitivității în sectorul financiar, inclusiv în contextul unui raport planificat pentru 2026 de evaluare a situației generale a sistemului bancar pe piața unică, inclusiv de evaluare a competitivității acestuia, și INVITĂ Comisia să informeze Consiliul cu privire la progresul inițiativelor de simplificare, inclusiv cu privire la măsurile sus-menționate.
-