

Brussel, 12 december 2025
(OR. en)

16463/25

EF 409
ECOFIN 1698
FSC 22
EIOPA
ESMA
EIB
EBA
ESRB
ECB
SRB

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: Conclusies over vereenvoudiging van de regelgeving inzake financiële
diensten van de Unie
- Conclusies van de Raad (12 december 2025)

De delegaties vinden hierbij de conclusies van de Raad over vereenvoudiging van de regelgeving
inzake financiële diensten van de Unie, die de Raad (Ecofin) tijdens zijn zitting van
12 december 2025 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad over vereenvoudiging van de regelgeving inzake financiële diensten van de Unie

De Raad van de Europese Unie:

1. HERINNERT ERAAN dat vereenvoudiging van de EU-regelgeving inzake financiële diensten van essentieel belang is voor het versterken van het Europese concurrentievermogen, de economische prestaties en de veiligheid, zoals benadrukt in de Verklaring van Boedapest over de nieuwe deal voor het Europese concurrentievermogen¹, van de staatshoofden en regeringsleiders van de Unie, waarin is opgeroepen “een vereenvoudigings-revolutie in gang [te] zetten, om te zorgen voor een duidelijk, eenvoudig en slim regelgevings-kader voor bedrijven en om de administratieve, regelgevings-, en rapportage-lasten drastisch te verminderen, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen”, en HERINNERT tevens AAN de conclusies van de Europese Raad van 20 maart 2025² en 23 oktober 2025³, de prioriteiten van de Europese Commissie, en het door Mario Draghi gepresenteerde verslag over “De toekomst van het Europese concurrentievermogen”.
2. BENADRUKT dat vereenvoudiging van de Unieregelgeving inzake financiële diensten een belangrijke rol moet spelen in de bredere vereenvoudigingsagenda van de Unie, aangezien hiermee het concurrentievermogen van de Europese financiële sector en daarmee van de bredere Europese economie kan worden versterkt, terwijl tegelijkertijd wordt bijgedragen aan de instandhouding van een wereldwijd gelijk speelveld.
3. HERINNERT ERAAN dat vereenvoudiging niet mag leiden tot deregulering die de financiële stabiliteit in gevaar kan brengen.
4. IS VAN MENING dat vereenvoudiging een gedeelde verantwoordelijkheid is van de instellingen, organen en agentschappen van de Unie, alsook van de lidstaten en de nationale autoriteiten, waarbij vereenvoudiging in de toekomst gepaard moet gaan met duidelijke keuzes en inspanningen op alle niveaus om eenvoudige en efficiënte wetgeving tot stand te brengen.
5. ERKENT dat een zekere complexiteit in de regulering van financiële diensten mogelijk het gevolg is van de heterogeniteit, omvang, aard en rol van de financiële sector in de Europese economie, alsook vanwege de noodzaak om af te stemmen op internationale normen.
6. ERKENT dat de regelgeving inzake financiële diensten van de Unie in de loop der tijd complexer en uitgebreider is geworden dan nodig is, waardoor bedrijven, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen, en overheidsdiensten en -instanties zwaar worden belast.
7. ONDERSTREEPT dat de doelstelling om onnodige complexiteit weg te nemen en te voorkomen erom vraagt dat zowel de bestaande regelgeving als de stroom van nieuwe regelgeving vereenvoudigd wordt, zonder afbreuk te doen aan de belangrijkste pijlers, de fundamentele normen voor financiële diensten.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

² Conclusies van de Europese Raad over concurrentievermogen, Europese defensie en veiligheid, en migratie, 20 maart 2025, doc. EUCO 1/25.

³ Conclusies van de Europese Raad over Oekraïne, het Midden-Oosten, Europese defensie en veiligheid, concurrentievermogen en dubbele transitie, huisvesting, migratie en de Republiek Moldavië, 23 oktober 2025, doc. EUCO 18/25.

8. BENADRUKT dat de rol van nieuwe technologische ontwikkelingen, zoals artificiële intelligentie, verder kan worden onderzocht op mogelijke voordelen voor het vereenvoudigen van de bestaande regelgevingsmaatregelen, bijvoorbeeld om onnodige overlappingsen of inconsistenties te helpen opsporen en de rapportage van gegevens te stroomlijnen.
9. IS ERVAN OVERTUIGD dat de vereenvoudiging van de regelgeving inzake financiële diensten van de Unie gebaseerd moet zijn op de volgende beginselen, waarbij de Unie ook de flexibiliteit krijgt om snel op te treden om dringende kwesties in het veranderende financiële stelsel aan te pakken:
 - a) De belangrijkste pijlers van het regelgevingskader moeten behouden blijven, aangezien zij essentieel zijn voor financiële stabiliteit, veerkracht en economische welvaart op lange termijn, en moeten voldoen aan internationale normen, terwijl de specifieke kenmerken van het financiële stelsel van de Unie in acht worden genomen. Belangrijke pijlers zijn met name robuuste kapitaal- en liquiditeitsvereisten, sterke afwikkelingskaders, een hoge mate van consumenten- en beleggersbescherming, doeltreffend toezicht en een robuust kader tegen witwassen en terrorismefinanciering.
 - b) Vereenvoudiging van de bestaande regelgeving moet zorgen voor stabiliteit in de regelgeving en moet in de eerste plaats gericht zijn op het wegnemen van onnodige vereisten en op maatregelen met een groot potentieel effect, onder meer door te zorgen voor een betere samenhang tussen verschillende onderdelen en gebieden in de wetgeving en de uitvoering daarvan, door definities op elkaar af te stemmen, en door overlappingsen, verouderde bepalingen en onnodige of overlappende rapportagevereisten weg te nemen.
 - c) Raadpleging van het publiek en van belanghebbenden vormt een wezenlijk onderdeel van een goed onderbouwde besluitvorming en is essentieel voor het verbeteren van de wetgevingskwaliteit. In het kader hiervan moeten in de voorbereidende fasen van het wetgevingsproces, voordat de Commissie besluit of zij een voorstel indient, gestructureerde, systematisch georganiseerde besprekingen plaatsvinden. Het doel van deze besprekingen moet zijn de noodzaak van mogelijke nieuwe regels vast te stellen. Er moet voor worden gezorgd dat nieuwe regels zo eenvoudig mogelijk worden ontworpen, ontwikkeld en uitgevoerd.
 - d) Consistente, grondige en realistische effectbeoordelingen die kosten-batenanalyses omvatten, zijn noodzakelijk en belangrijk voor het wetgevingsproces. Zoals bepaald in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven zal de Commissie effectbeoordelingen uitvoeren van haar wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven, gedelegeerde handelingen en uitvoeringsmaatregelen waarvan aanzienlijke economische, ecologische of sociale gevolgen worden verwacht; wanneer zij dit passend en noodzakelijk achten voor het wetgevingsproces, stellen het Europees Parlement en de Raad ook effectbeoordelingen op over hun significante wijzigingen van het Commissievoorstel. Het Europees Parlement en de Raad nemen in de regel de effectbeoordeling van de Commissie als uitgangspunt voor hun verdere werkzaamheden. Elke instelling moet zelf definiëren wat zij onder een “significante” wijziging verstaat.
 - e) De coördinatie, timing en volgordebepaling bij de uitvoering van wetgevingshandelingen moeten worden verbeterd om de uitvoeringslasten te verminderen. Concreet mogen slechts tweemaal per jaar nieuwe of herziene vereisten, die in wetgevings-, gedelegeerde of uitvoeringshandelingen zijn vastgelegd, worden ingevoerd en in werking treden. Voorts moeten de tijdschema's voor de uitvoering als regel zorgen voor een gelijktijdige toepassing van de wetgevingshandelingen en de gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen die op grond van die wetgevingshandelingen zijn vastgesteld, waarbij voldoende tijd wordt gelaten voor de uitvoering door de lidstaten en de omschakeling door bedrijven.

- f) Er moet een vermindering van regelgeving worden bereikt door middel van een kleiner aantal, maar beter toegespitste evaluatieclausules in de wetgeving, met als algemene doelstelling om rechtszekerheid en stabiliteit te bieden als basis voor concurrentievermogen en economische groei, waarbij die evaluatieclausules bijvoorbeeld gericht zijn op het evalueren van specifieke delen van de regelgeving of op het overwegen van de intrekking van specifieke bepalingen zodra ze verouderd of niet meer toepasselijk zijn. De termijnen waarna bepalingen op basis van evaluatieclausules moeten worden geëvalueerd, moeten waarborgen dat er op dat moment voldoende ervaring is opgedaan, en dat men bijvoorbeeld minimaal vijf jaar feitenmateriaal heeft kunnen verzamelen vanaf de toepassingsdatum van een gegeven bepaling.
- g) Wetgevingshandelingen moeten alle essentiële politieke keuzes reflecteren, duidelijk zijn over doelstellingen en voorzien in minder maar duidelijkere bevoegdheden voor de vaststelling van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen, alsook in minder maar duidelijkere mandaten voor de Europese toezichthoudende autoriteiten (ETA's) om richtsnoeren uit te vaardigen.
- h) Gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen moeten sparsamer worden gebruikt, de keuze ervan moet beter worden gemotiveerd in de wetgevingshandelingen waarop ze zijn gebaseerd, en ze moeten gericht, evenredig en technisch van aard blijven, binnen de grenzen van de bevoegdheden. Essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij een wetgevingshandeling geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Bij de vereenvoudiging van bestaande gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen moet nog steeds de nodige rechtszekerheid worden gewaarborgd in situaties waarin de bestaande wetgevingshandelingen waarop zij zijn gebaseerd hier op zichzelf niet voor kunnen zorgen.

10. VERZOEKT de Commissie om in overeenstemming met deze beginselen:

- a) spoedig voorstellen te doen voor ambitieuze vereenvoudigingspakketten voor de regelgeving inzake financiële diensten van de Unie, als onderdeel van een alomvattend en ambitieus plan voor het evalueren, vereenvoudigen en, in voorkomend geval, intrekken van de bestaande wetgevingshandelingen inzake financiële diensten. Het plan zou duidelijke prioriteiten en tijdschema's moeten bevatten, alsmede voorgenomen initiatieven, die zijn gericht op de belangrijkste gebieden waar vereenvoudiging het grootste effect zou hebben, en rekening houdend met de doorsijpeleffecten van de regelgeving inzake financiële diensten en de wisselwerking met andere regelgevingsgebieden die van invloed zijn op de financiële dienstensector;
- b) zich te buigen over verdere verbeteringen van de methode voor effectbeoordelingen, bijvoorbeeld met betrekking tot grensoverschrijdende effecten en effecten op het niveau van de lidstaten, door de werkelijke uitvoeringskosten en andere effecten van wetgeving te evalueren nadat deze van toepassing is geworden, aan de hand van de eerste beoordelingen overeenkomstig de regels voor betere regelgeving die zijn vermeld in de werkmethode van de Europese Commissie⁴;
- c) zich te buigen over verbeteringen aan de mandaten van de ETA's, onder meer met het oog op betere verslaglegging en een grotere verantwoordingsplicht jegens de twee wetgevers, en om het de ETA's makkelijker te maken de bovengenoemde beginselen te volgen;
- d) een analyse te presenteren van de wijze waarop kan worden gewaarborgd dat de toekomstige regelgeving van de Unie inzake financiële diensten, die alle soorten regelgevende maatregelen omvat, minder complex en belastend wordt, rekening houdend met bovengenoemde beginselen, onder meer door verbeteringen in het wetgevingsproces te overwegen en na te gaan of het mogelijk is de rapportagevereisten in de regelgeving inzake financiële diensten bijvoorbeeld slechts tweemaal per jaar in te voeren en van kracht te laten worden;

⁴ MEDEDELING VAN DE VOORZITTER AAN DE COMMISSIE, The Working Methods of the European Commission, 1.12.2024, P(2024)5 – is [hier](#) te vinden op de website van de Commissie.

- e) op ambitieuze wijze een beoordeling uit te voeren, rekening houdend met de bovenstaande beginselen, van de ruimte voor vereenvoudiging bij het herzien van enig bestaand onderdeel van de wetgeving, alsook bij de voorbereiding van alle nieuwe wetgeving, opdat de wetgeving zo eenvoudig en efficiënt mogelijk wordt, met name door een stroomlijning van de rapportage- en openbaarmakingsvereisten te overwegen om overbodigheden weg te nemen en de belangrijkste aspecten van de voorschriften in de regelgeving inzake financiële diensten op elkaar af te stemmen.
11. ONDERSTREEPT het belang van gestructureerde besprekingen met alle relevante belanghebbenden op het passende niveau tijdens de voorbereidende fasen van het wetgevingsproces. Het doel van deze besprekingen moet zijn tot een gedeeld begrip van de beleidskoers te komen, en daarom moet er een duidelijke probleemverklaring worden afgegeven als basis voor deze dialoog, waarin staat waarom een bepaald gebied moet worden gereguleerd of waarom de bestaande regels ontoereikend zijn of moeten worden gewijzigd;
12. BENADRUKT, met het oog op het bevorderen van de eengemaakte markt voor financiële diensten, het belang van een efficiënte, tijdige en correcte omzetting van de EU-regels door de lidstaten, van voldoende beschikbare tijd voor de lidstaten voor de omzetting, en van het vermijden van onnodige aanvullende nationale vereisten bovenop de regels van de Unie, en HERINNERT aan het belang van een goede handhaving van de regels van de Unie.
13. BEVESTIGT NOG EENS, met het oog op voortgezette samenwerking tussen de instellingen van de Unie op het gebied van vereenvoudiging, het cruciale belang van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven en DOET EEN OPROEP aan alle instellingen, organen en instanties van de Unie om de toepassing van beginselen ervan te waarborgen, met bijzondere aandacht voor transparantie, evenredigheid en de positieve bijdrage van effectbeoordelingen aan de versteviging van empirisch onderbouwde beleidsvorming bij de ontwikkeling en uitvoering van de regelgeving inzake financiële diensten.
14. DOET EEN OPROEP aan de ETA's en de Autoriteit voor de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering (AMLA) om een eenvoudigere en gerichtere aanpak te kiezen voor de ontwikkeling van technische reguleringsnormen, technische uitvoeringsnormen, richtsnoeren enz., die onnodige complexiteit zou verminderen en zou waarborgen dat die regelgevingsmaatregelen duidelijk, gericht en evenredig zijn. ROEPT de ETA's en de AMLA voorts OP een evaluatie uit te voeren van de bestaande regelgevingsmaatregelen teneinde verouderde of overlappende bepalingen te vereenvoudigen en te inventariseren, en VERZOEKT de ETA's en de AMLA verslag uit te brengen aan de Commissie en de twee wetgevers over de mogelijkheden voor vereenvoudiging binnen de bestaande regels.
15. NEEMT NOTA van de recente werkzaamheden van de Commissie op het gebied van vereenvoudiging, met inbegrip van het jaarlijkse overzichtsverslag 2025 van de Commissie over vereenvoudiging, uitvoering en handhaving, alsook van de lopende werkzaamheden van respectievelijk de Commissie, de ETA's en de ECB met betrekking tot de vereenvoudiging van het regelgevings- en toezichtkader van de EU, en ROEPT de AMLA OP onmiddellijk een soortgelijk proces op te starten.
16. BENADRUKT dat het belangrijk is om bij de coördinatie van deze werkzaamheden doeltreffend gebruik te maken van de bestaande structuren (bijvoorbeeld het Gemengde Comité van de ETA's) om ervoor te zorgen dat de inspanningen ter vereenvoudiging van de regelgeving inzake financiële diensten op elkaar worden afgestemd.
17. VERZOEKT de Commissie rekening te houden met de standpunten die de Raad in deze conclusies naar voren heeft gebracht en aanvullende mogelijkheden voor verdere vereenvoudiging en versterkt concurrentievermogen in de financiële sector in kaart te

brenge, onder meer in het kader van een voor 2026 gepland verslag waarin de algehele situatie van het bankstelsel, met inbegrip van het concurrentievermogen ervan, in de eengemaakte markt wordt beoordeeld, en VERZOEKT de Commissie verslag uit te brengen aan de Raad over de vorderingen met vereenvoudigingsinitiatieven, met inbegrip van de bovengenoemde maatregelen.
