



Brüsszel, 2025. december 12.  
(OR. en)

16463/25

EF 409  
ECOFIN 1698  
FSC 22  
*EBA*  
*ECB*  
*EIB*  
*EIOPA*  
*ESMA*  
*ESRB*  
*SRB*

#### **AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE**

---

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

---

Tárgy: Következtetések a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós szabályozás egyszerűsítéséről  
– A Tanács következtetései (2025. december 12.)

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós szabályozás egyszerűsítéséről szóló tanácsi következtetéseket, a Tanács (ECOFIN) 2025. december 12-én tartott ülésén jóváhagyott formában.

## A Tanács következtetései a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós szabályozás egyszerűsítéséről

Az Európai Unió Tanácsa:

1. EMLÉKEZTET arra, hogy a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós szabályozás egyszerűsítése elengedhetetlen Európa versenyképességének, gazdasági teljesítményének és biztonságának megerősítéséhez, amint azt az Unió állam-, illetve kormányfői az új európai versenyképességi megállapodásról szóló budapesti nyilatkozatukban<sup>1</sup> is hangsúlyozták, amelyben szorgalmazták egy „egyszerűsítési forradalom elindítását, világos, egyszerű és intelligens szabályozási keret biztosítását a vállalkozások számára, valamint az adminisztratív, a szabályozásból eredő és a jelentéstételi terhek drasztikus csökkentését, különös tekintettel a kkv-kra”, továbbá EMLÉKEZTET az Európai Tanács 2025. március 20-i<sup>2</sup> és 2025. október 23-i<sup>3</sup> következtetéseire, az Európai Bizottság prioritásaira, valamint a Mario Draghi által előterjesztett „Az európai versenyképesség jövője” című jelentésre;
2. HANGSÚLYOZZA, hogy a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós szabályozás egyszerűsítésének fontos szerepet kell betöltenie az Unió szélesebb körű egyszerűsítési menetrendjében, mivel megerősítheti az európai pénzügyi ágazat és rajta keresztül a tágabb értelemben vett európai gazdaság versenyképességét, hozzájárulva egyúttal a globális szinten egyenlő versenyfeltételek megőrzéséhez;
3. EMLÉKEZTET arra, hogy az egyszerűsítés nem vezethet deregulációhoz, mert az veszélyeztetheti a pénzügyi stabilitást;
4. ÚGY VÉLI, hogy az egyszerűsítés az uniós intézmények, szervek és ügynökségek, valamint a tagállamok és a tagállami hatóságok közös felelőssége, és az egyszerűsítés folytatása azt jelenti, hogy minden szinten egyértelmű döntéseket kell hozni és erőfeszítéseket kell tenni az egyszerű és hatékony jogszabályok elfogadása érdekében;
5. ELISMERI, hogy a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szabályozás bizonyos fokú összetettsége a pénzügyi ágazat heterogenitásának, méretének, jellegének és az európai gazdaságban betöltött szerepének, továbbá a nemzetközi normákhoz való igazodás szükségességének tudható be;
6. ELISMERI, hogy a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós szabályozás az idők során a szükségesnél összetettebbé és terjedelmesebbé vált, ami terhet jelent a vállalkozások – köztük a kkv-k –, a közigazgatási szervek és a hatóságok számára;
7. HANGSÚLYOZZA, hogy a szükségtelen bonyolultság megszüntetése és elkerülése érdekében az egyszerűsítés keretében mind a szabályozás meglévő elemeivel, mind pedig a bevezetendő új szabályokkal foglalkozni kell, anélkül, hogy aláásnánk a pénzügyi szolgáltatások fő pilléreit és alapvető normáit;

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/hu/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

<sup>2</sup> Az Európai Tanács következtetései a versenyképességről, az európai védelemről és biztonságról, valamint a migrációról, 2025. március 20., EUCO 1/25

<sup>3</sup> Az Európai Tanács következtetései Ukrajnáról, a Közel-Keletről, az európai védelemről és biztonságról, a versenyképességről és a kettős átállásról, a lakhatásról, a migrációról és a Moldovai Köztársaságról, 2025. október 23., EUCO 18/25.

8. RÁMUTAT, hogy az új technológiai fejlemények, például a mesterséges intelligencia szerepét részletesebben lehetne tanulmányozni azzal összefüggésben, hogy milyen előnyöket hozhatnak a meglévő szabályozási intézkedések egyszerűsítése során, például az indokolatlan átfedések vagy következtelenségek kiszűrésének elősegítése és az adatszolgáltatás egyszerűsítése terén;
9. MEG VAN GYŐZŐDVE arról, hogy a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós szabályozás egyszerűsítését a következő elveknek kell vezérelniük – biztosítva ugyanakkor, hogy a változó pénzügyi rendszerben felmerülő sürgős kérdések esetén az Unió képes legyen rugalmasan és gyorsan cselekedni:
- a) meg kell őrizni a szabályozási keret fő pilléreit, mivel ezek elengedhetetlenek a pénzügyi stabilitáshoz, a rezilienciához és a hosszú távú gazdasági jóléthez, továbbá e keretben figyelembe kell venni a nemzetközi normákat, és tükröződniük kell benne az uniós pénzügyi rendszer sajátosságainak. A fő pillérek közé tartoznak különösen a szigorú tőke- és likviditási követelmények, az erőteljes szanalási keretek, a magas szintű fogyasztó- és befektetővédelem, a hatékony felügyelet, valamint a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása elleni szilárd keret,
  - b) a meglévő szabályozás egyszerűsítésekor biztosítani kell a szabályozás stabilitását, és elsősorban a szükségtelen követelmények eltörlésére, valamint a potenciálisan jelentős hatással járó intézkedésekre kell összpontosítani, többek között a különböző jogszabályok és jogszabályi területek, valamint végrehajtásuk közötti nagyobb fokú koherencia biztosításával, a fogalommeghatározások harmonizálásával, továbbá az átfedések, az elavult rendelkezések és a szükségtelen vagy párhuzamos jelentéstételi követelmények megszüntetésével,
  - c) a nyilvános konzultáció és az érdekelt felekkel folytatott konzultáció a megfelelő tájékozódáson alapuló döntéshozatal szerves részét képezi, és elengedhetetlen a jogalkotás minőségének javításához. Ennek részeként a jogalkotási eljárás előkészítő szakaszaiban, még mielőtt a Bizottság döntene arról, hogy nyújtson-e be javaslatot, szisztematikusan megszervezett, strukturált megbeszéléseket kell folytatni. A megbeszélések során tisztázni kell, hogy szükség van-e esetlegesen új szabályokra. Gondoskodni kell arról, hogy az új szabályok megtervezése, kidolgozása és alkalmazása a lehető legegyszerűbb legyen,
  - d) a következetes, alapos, reális és költség-haszon elemzéseket is magukban foglaló hatásvizsgálatok szükségesek a jogalkotási eljáráshoz, és fontos szerepet töltenek be abban. A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően a Bizottság hatásvizsgálatokat fog készíteni a várhatóan jelentős gazdasági, környezeti vagy társadalmi hatásokkal járó, jogalkotási és nem jogalkotási kezdeményezéseivel, felhatalmazáson alapuló jogi aktusaival és végrehajtási intézkedéseivel kapcsolatban; az Európai Parlament és a Tanács – amennyiben azt a jogalkotási eljárás szempontjából célszerűnek és szükségesnek ítéli – szintén végez majd hatásvizsgálatokat a Bizottság javaslatára vonatkozó érdemi módosításait illetően. Az Európai Parlament és a Tanács főszabályként a Bizottság hatásvizsgálatát tekinti kiindulópontnak a további munkához. Azt, hogy mi minősül „érdemi” módosításnak, az adott intézmény határozza meg,
  - e) a végrehajtással járó terhek csökkentése érdekében javítani kell a jogalkotási aktusok végrehajtásának koordinációját, időzítését és sorrendiségét. Konkrétan arról van szó, hogy a jogalkotási aktusokban és a felhatalmazáson alapuló vagy végrehajtási jogi aktusokban előírt új vagy felülvizsgált követelményeket szabály szerint évente csak kétszer lehessen bevezetni és hatályba léptetni. Emellett a végrehajtási ütemtervekben biztosítani kell egyrészt a jogalkotási aktusok, másrészt az érintett jogalkotási aktusok alapján elfogadott felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusok alkalmazásának egyidejű megkezdését, ugyanakkor elegendő időt kell hagyni a tagállamoknak a bevezetésre és a vállalkozásoknak az átállásra,

- f) a szabályozói munka lassítása érdekében – a versenyképesség és a gazdasági növekedés alapját képező biztos és stabil szabályozás átfogó céljával – kevesebb és célirányosabb felülvizsgálati záradékot kell alkalmazni a jogszabályokban, például a szabályozás egyes részeinek felülvizsgálatára vagy bizonyos elavult vagy már nem megfelelő rendelkezések hatályon kívül helyezésére vonatkozó záradékokat. Azon időszakok meghatározásakor, amelyek elteltével a rendelkezéseket a felülvizsgálati záradékoknak megfelelően felül kell vizsgálni, biztosítani kell, hogy addigra elegendő tapasztalat álljon rendelkezésre, és lehetővé kell tenni, hogy egy adott rendelkezés alkalmazásának kezdőnapjától számítva például legalább öt évre vonatkozóan lehessen adatokat gyűjteni,
- g) a jogalkotási aktusoknak az összes alapvető politikai döntést tartalmazniuk kell, egyértelmű célokat kell meghatározni bennük, továbbá kevesebb és egyértelműbb felhatalmazást kell biztosítaniuk felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és végrehajtási jogi aktusok elfogadására, és kevesebb és egyértelműbb megbízást kell adni bennük az európai felügyeleti hatóságok számára iránymutatások kibocsátására,
- h) a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat és a végrehajtási jogi aktusokat ritkábban kell alkalmazni, amennyiben mégis, azt alaposabban meg kell indokolni az alapul szolgáló jogalkotási aktusokban, és továbbra is célzottnak, arányosnak és szakmai jellegűnek kell maradniuk a felhatalmazások paraméterein belül. Az adott terület alapvető elemei kizárólag a jogalkotási aktusban szabályozhatók, és ezekre vonatkozóan nem adható felhatalmazás, A meglévő felhatalmazáson alapuló jogi aktusokkal és végrehajtási jogi aktusokkal kapcsolatos egyszerűsítési erőfeszítések során azokban a helyzetekben is változatlanul biztosítani kell a szükséges jobbiztonságot, amikor ez nem érhető el kizárólag az alapul szolgáló meglévő jogalkotási aktusokkal.

10. Ezen elvekkel összhangban FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot, hogy:

- a) a pénzügyi szolgáltatásokról szóló, meglévő jogalkotási aktusok felülvizsgálatára, egyszerűsítésére, illetve szükség esetén hatályon kívül helyezésére szolgáló átfogó és ambiciózus terv részeként mielőbb terjesszen elő ambiciózus egyszerűsítési csomagokat a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós szabályozás területén. A tervben meg kell jelölni a világos prioritásokat, határidőket és a tervezett kezdeményezéseket, amelyeknek azokra a fő területekre kell összpontosulniuk, ahol az egyszerűsítés a legnagyobb hatással járhat, figyelembe véve ugyanakkor a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szabályozás leszivárgó hatásait és a pénzügyi szolgáltatási ágazatot érintő egyéb szabályozási területekkel való kölcsönhatást,
- b) vegye fontolóra a hatásvizsgálatok módszerének további javítását, például a határokon átnyúló hatások és a tagállami szintű hatások tekintetében, továbbá a jogszabályok alkalmazásának megkezdését követően vesse össze a tényleges végrehajtási költségeket és egyéb vonzatokat az eredeti értékelésekkel, „Az Európai Bizottság munkamódszerei”-ben<sup>4</sup> említett, a minőségi jogalkotásra vonatkozó szabályoknak megfelelően,
- c) vegye tervbe az európai felügyeleti hatóságok (EFH-k) megbízatásának javítását, többek között a jelentéstétel javítása és a társjogalkotókkal szembeni nagyobb fokú elszámoltathatóság biztosítása érdekében, valamint, hogy elősegítse a fenti elveknek az EFH-k általi tiszteletben tartását,
- d) nyújtson be elemzést arról, hogy miként biztosítható, hogy a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó jövőbeli uniós szabályozás – a szabályozási intézkedések valamennyi típusát ideértve – kevésbé legyen összetett és kevesebb teherrel járjon; az elemzésben vegye figyelembe a fenti elveket, többek között mérlegelje a jogalkotási eljárás javítását, és vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szabályozásban előírt jelentéstételi követelményeket például évente csak kétszer vezessék be és léptessék hatályba.

---

<sup>4</sup> AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG ELNÖKÉNEK KÖZLEMÉNYE – Az Európai Bizottság munkamódszerei, 2024.12.1., P(2024) 5 – a Bizottság honlapján angol nyelven [itt](#) érhető el.

- e) a meglévő jogszabályok felülvizsgálatakor és az összes új jogszabály előkészítése során a fenti elvek figyelembevételével értékelje ambiciózus módon az egyszerűsítés lehetőségét annak érdekében, hogy a jogszabályok a lehető legegyszerűbbek és leghatékonyabbak legyenek; ennek keretében mérlegelje különösen a jelentéstételi és közzétételi követelmények egyszerűsítését, a szükségtelen követelmények megszüntetését és a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szabályozásban előírt követelmények fő szempontjainak összehangolását;
11. **HANGSÚLYOZZA** annak fontosságát, hogy a jogalkotási eljárás előkészítő szakaszaiban strukturált megbeszélésekre kerüljön sor valamennyi érdekelt féllel a megfelelő szinten. E megbeszéléseknek egy egységesen értelmezett szakpolitikai irányvonal meghatározását kell szolgálniuk, és a megbeszélések megalapozásaként egyértelműen meg kell jelölni a problematikus pontokat, beleértve azt is, hogy egy adott területet miért kell szabályozni, illetve hogy a meglévő szabályok miért nem elégségesek vagy miért szorulnak módosításra,
12. **HANGSÚLYOZZA**, hogy a pénzügyi szolgáltatások egységes piacának elősegítése érdekében a tagállamoknak hatékonyan, időben és helyesen kell átültetniük az uniós szabályokat, fontos, hogy a tagállamoknak elegendő idő álljon rendelkezésére az átültetéshez, és kerüljék az uniós szabályokon felüli, szükségtelen további nemzeti követelményeket, továbbá **EMLÉKEZTET** az uniós szabályok megfelelő betartatásának fontosságára;
13. az uniós intézmények közötti, az egyszerűsítés terén végzett együttműködés folytatása érdekében **ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI** a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás rendkívüli jelentőségét, és **FELSZÓLÍTTJA** az összes uniós intézményt, szervet és ügynökséget, hogy biztosítsák az abban foglalt elvek érvényesítését, különös tekintettel az átláthatóságra és az arányosságra, valamint arra, hogy a hatásvizsgálatok pozitívan járuljanak hozzá a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatal alátámasztásához a pénzügyi szolgáltatások szabályozásának kidolgozása és végrehajtása során;
14. **FELSZÓLÍTTJA** az európai felügyeleti hatóságokat és a Pénzmosás és Terrorizmusfinanszírozás Elleni Hatóságot (AMLA), hogy fogadjanak el egyszerűbb és célzottabb megközelítést a szabályozástechnikai standardok, végrehajtás-technikai standardok, iránymutatások stb. kidolgozására, ami csökkentené a szükségtelen összetettséget, és biztosítaná, hogy ezek a szabályozási intézkedések egyértelműek, célirányosak és arányosak legyenek. **FELSZÓLÍTTJA** továbbá az európai felügyeleti hatóságokat és az AMLA-t, hogy vizsgálják felül a meglévő szabályozási intézkedéseket az elavult vagy párhuzamos rendelkezések egyszerűsítése és azonosítása érdekében, valamint **FELKÉRI** az európai felügyeleti hatóságokat és az AMLA-t, hogy nyújtsanak be jelentést a Bizottságnak és a társjogalkotóknak arról, hogy a jelenlegi szabályok milyen egyszerűsítést tesznek lehetővé;
15. **NYUGTÁZZA** a Bizottság által az egyszerűsítés terén végzett közelmúltbeli munkát, beleértve a Bizottságnak az egyszerűsítésről, végrehajtásról és érvényesítésről szóló 2025. évi éves áttekintő jelentését, és szintén nyugtázza a Bizottságnak, az európai felügyeleti hatóságoknak, illetve az EKB-nak az uniós szabályozási és felügyeleti keret egyszerűsítésével kapcsolatos, folyamatban lévő tevékenységét; egyúttal **FELSZÓLÍTTJA** az AMLA-t, hogy azonnal kezdjen meg egy ehhez hasonló folyamatot;
16. **RÁMUTAT**, hogy a munka koordinálásához ténylegesen igénybe kell venni a meglévő struktúrákat (például az európai felügyeleti hatóságok egyes bizottságát) annak érdekében, hogy a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szabályozás egyszerűsítésére irányuló erőfeszítések összehangoltak legyenek;
17. **FELSZÓLÍTTJA** a Bizottságot, hogy vegye figyelembe a Tanácsnak az e következtetésekben kifejtett nézeteit, és keressen további lehetőségeket a pénzügyi ágazatban az egyszerűsítés és a

versenyképesség megerősítésére, többek között az egységes piacon működő bankrendszer általános helyzetének és versenyképességének értékeléséről szóló, 2026-ra tervezett jelentéshez kapcsolódóan, továbbá FELKÉRI a Bizottságot, hogy számoljon be a Tanácsnak az egyszerűsítési kezdeményezések terén elért eredményekről, beleértve a fent említett intézkedéseket is.

---