

Bruxelles, 12. prosinca 2025.
(OR. en)

16463/25

EF 409
ECOFIN 1698
FSC 22
EIOPA
ESMA
EIB
EBA
ESRB
ECB
SRB

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Predmet: Zaključci o pojednostavnjenju propisa Unije o financijskim uslugama
– zaključci Vijeća (12. prosinca 2025.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o pojednostavnjenju propisa Unije o financijskim uslugama, kako ih je Vijeće (ECOFIN) odobrilo na sastanku održanom 12. prosinca 2025.

Zaključci Vijeća o pojednostavnjenju propisa Unije o financijskim uslugama

Vijeće Europske unije:

1. **PODSJEĆA** da je pojednostavnjenje propisa Unije o financijskim uslugama ključno za jačanje europske konkurentnosti, gospodarskih rezultata i sigurnosti, kako su šefovi država ili vlada zemalja Unije istaknuli u Izjavi iz Budimpešte o novom dogovoru o europskoj konkurentnosti¹, u kojoj se poziva na „pokretanje revolucije za pojednostavnjenje kojom bi se osigurao jasan, jednostavan i pametan regulatorni okvir za poduzeća i drastično smanjili administrativno i regulatorno opterećenje te obveze izvješćivanja, posebno za MSP-ove”, te nadalje **PODSJEĆA** na zaključke Europskog vijeća od 20. ožujka 2025.² i od 23. listopada 2025.³, prioritete Europske komisije, kao i izvješće „Budućnost europske konkurentnosti” koje je predstavio Mario Draghi;
2. **NAGLAŠAVA** da bi pojednostavnjenje propisa EU-a o financijskim uslugama trebalo imati važnu ulogu u širem Unijinu programu pojednostavnjenja jer se njime može ojačati konkurentnost europskog financijskog sektora, a time i šireg europskog gospodarstva, i istodobno doprinijeti održavanju jednakih uvjeta na globalnoj razini;
3. **PODSJEĆA** da pojednostavnjenje ne bi trebalo dovesti do deregulacije koja bi mogla ugroziti financijsku stabilnost;
4. **SMATRA** da je pojednostavnjenje zajednička odgovornost institucija, tijela i agencija Unije te država članica i nacionalnih tijela, dok u budućnosti pojednostavnjenje uključuje donošenje jasnih odluka i ulaganje jasnih napora na svim razinama kako bi se ostvarilo jednostavno i učinkovito zakonodavstvo;
5. **PREPOZNAJE** da se složenost propisa o financijskim uslugama dijelom može pripisati heterogenosti, veličini, prirodi i ulozi financijskog sektora u europskom gospodarstvu, kao i potrebi za usklađivanjem s međunarodnim standardima;
6. **UVIĐA** da su s vremenom propisi Unije o financijskim uslugama postali složeniji i opsežniji nego što je to potrebno, što opterećuje poduzeća, uključujući MSP-ove, te javne uprave i tijela;
7. **ISTIČE** da bi se, kako bi se ostvario cilj uklanjanja i izbjegavanja nepotrebne složenosti, pojednostavnjenjem trebalo riješiti pitanje i postojećih propisa i novih propisa, a da se pritom ne dovedu u pitanje ključni stupovi i temeljni standardi za financijske usluge;

¹ <https://www.consilium.europa.eu/hr/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

² Zaključci Europskog vijeća o konkurentnosti, europskoj obrani i sigurnosti i migracijama, 20. ožujka 2025., dok. EUCO 1/25.

³ Zaključci Europskog vijeća o Ukrajini, Bliskom istoku, europskoj obrani i sigurnosti, konkurentnosti i usporednoj tranziciji, stanovanju, migracijama i Republici Moldovi, 23. listopada 2025., dok. EUCO 18/25.

8. NAGLAŠAVA da bi se uloga novih tehnoloških dostignuća, kao što je umjetna inteligencija, mogla dodatno istražiti pri razmatranju koristi koje bi oni mogli donijeti kod pojednostavnjenja postojećih regulatornih mjera, primjerice kako bi se doprinijelo isticanju nepotrebnih udvostručavanja ili nedosljednosti i pojednostavnilo izvješćivanje o podacima;
9. UVJERENO JE da bi se pojednostavnjenje propisa Unije o financijskim uslugama trebalo voditi sljedećim načelima, uz istodobno omogućavanje fleksibilnosti kako bi Unija mogla brzo djelovati radi odgovora na hitna pitanja u financijskom sustavu koji se razvija:
- a) potrebno je očuvati ključne stupove regulatornog okvira jer su neophodni za financijsku stabilnost, otpornost i dugoročno gospodarsko blagostanje te se u obzir moraju uzeti međunarodni standardi, uvažavajući pritom posebnosti financijskog sustava Unije. Ključni stupovi posebno obuhvaćaju stroge kapitalne i likvidnosne zahtjeve, čvrste okvire za sanaciju, visoku zaštitu potrošača i ulagača, djelotvoran nadzor i čvrst okvir za borbu protiv pranja novca i financiranja terorizma;
 - b) pojednostavnjenje postojećih propisa trebalo bi osigurati regulatornu stabilnost i biti primarno usmjereno na uklanjanje nepotrebnih zahtjeva i na mjere s velikim potencijalnim učinkom, među ostalim osiguravanjem bolje usklađenosti između različitih zakonodavnih akata i različitih područja zakonodavstva i njihove provedbe, usklađivanjem definicija te uklanjanjem udvostručavanja, zastarjelih odredaba i nepotrebnih ili preklapajućih zahtjeva za izvješćivanje;
 - c) javno savjetovanje i savjetovanje s dionicima ključno je za donošenje dobro razmotrenih odluka i poboljšanje kvalitete izrade zakonodavstva. U okviru toga u pripremnim bi se fazama zakonodavnog postupka, prije nego što Komisija odluči hoće li podnijeti prijedlog, trebale održati strukturirane i sustavno organizirane rasprave. Cilj tih rasprava trebao bi biti da se utvrdi potreba za mogućim novim pravilima. Trebalo bi osigurati da ta nova pravila budu osmišljena, razvijena i provedena kako bi bila što jednostavnija;
 - d) dosljedne, temeljite i realistične procjene učinka koje uključuju analize troškova i koristi nužne su i važne za zakonodavni postupak. Kako je predviđeno Međuinstitucijskim sporazumom o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016., Komisija će provoditi procjene učinka svojih zakonodavnih i nezakonodavnih inicijativa, delegiranih akata i provedbenih mjera za koje se očekuje da će imati znatne učinke na gospodarstvo, okoliš ili društvo; kada budu smatrali da je to primjereno i potrebno za zakonodavni proces, Europski parlament i Vijeće također će provesti procjene učinka u vezi sa svojim znatnim izmjenama prijedloga Komisije. Europski parlament i Vijeće će, kao opće pravilo, prihvatiti Komisijinu procjenu učinka kao polazišnu točku svojeg daljnjeg rada. Definiciju „suštinske” izmjene trebala bi utvrditi dotična institucija;
 - e) trebalo bi poboljšati koordinaciju, vremenski raspored i redosljed u provedbi zakonodavnih akata kako bi se smanjilo opterećenje u pogledu provedbe. Konkretno, novi ili revidirani zahtjevi utvrđeni u zakonodavnim, delegiranim ili provedbenim aktima trebali bi se u pravilu uvoditi i stupati na snagu dvaput godišnje. Nadalje, rokovima provedbe trebala bi se u pravilu osigurati istodobna primjena zakonodavnih akata i delegiranih i provedbenih akata donesenih na temelju tih zakonodavnih akata, osiguravajući pritom da države članice imaju dovoljno vremena za provedbu, a poduzeća za tranziciju;

- f) regulatorno usporavanje, čiji je opći cilj pružanje regulatorne sigurnosti i stabilnosti kao temelja za konkurentnost i gospodarski rast, trebalo bi postići tako da se u zakonodavstvo uključuje manje klauzula o preispitivanju i da one budu ciljanije, kao što su npr. klauzule usmjerene na preispitivanje određenih dijelova uredbe ili razmatranje stavljanja izvan snage određenih odredaba ako postanu zastarjele ili više ne budu primjerene. Razdoblja nakon kojih se odredbe trebaju preispitati radi klauzula o preispitivanju trebala bi osigurati da je stečeno dovoljno iskustva i omogućiti razdoblje od primjerice najmanje pet godina nakon datuma početka primjene određene odredbe za prikupljanje raspoloživih dokaza;
- g) zakonodavni akti trebali bi sadržavati sve ključne političke odluke, biti jasni u pogledu ciljeva i sadržavati manje i jasnije ovlasti za donošenje delegiranih i provedbenih akata, kao i predviđati manji broj i jasnije mandate koji se daju europskim nadzornim tijelima za izdavanje smjernica;
- h) delegirani i provedbeni akti trebali bi se upotrebljavati umjerenije, njihov bi odabir trebalo bolje opravdati u zakonodavnim aktima na kojima se temelje te bi trebali ostati usmjereni, razmjerni i tehnički u okviru parametara ovlaštenja. Ključni elementi nekog područja rezervirani su za zakonodavni akt i u skladu s time ne mogu biti predmet delegiranja ovlasti. Radom na pojednostavnjenju postojećih delegiranih i provedbenih akata i dalje bi se trebala osigurati potrebna pravna sigurnost u situacijama u kojima se ona ne može osigurati samo postojećim zakonodavnim aktima na kojima se ti delegirani i provedbeni akti temelje;

10. u skladu s tim načelima POZIVA Komisiju da:

- a) brzo iznese prijedloge ambicioznih paketa za pojednostavnjenje propisa Unije o financijskim uslugama kao dio sveobuhvatnog i ambicioznog plana za preispitivanje, pojednostavnjenje i, prema potrebi, stavljanje izvan snage postojećih zakonodavnih akata o financijskim uslugama. Plan bi trebao uključivati jasne prioritete i rokove, kao i planirane inicijative, koje bi trebale biti usmjerene na ključna područja u kojima bi pojednostavnjenje imalo najveći utjecaj, uzimajući pritom u obzir učinke prelijevanja propisa o financijskim uslugama i međudjelovanje s drugim regulatornim područjima koja utječu na sektor financijskih usluga;
- b) razmotri daljnja poboljšanja metode za procjene učinka, primjerice u pogledu prekograničnih učinaka i učinaka na razini država članica, te ocjenjivanjem, nakon što se zakonodavstvo počne primjenjivati, stvarnih troškova provedbe i drugih učinaka u odnosu na početne procjene u skladu s pravilima za bolju regulativu iz Metoda rada Europske komisije⁴;
- c) razmotri poboljšanja mandatâ europskih nadzornih tijela, među ostalim kako bi se osiguralo bolje izvješćivanje i veća odgovornost prema suzakonodavcima te kako bi se europskim nadzornim tijelima olakšalo poštovanje navedenih načela;
- d) predstavi analizu načina kako osigurati da budući propisi Unije o financijskim uslugama, koji obuhvaćaju sve vrste regulatornih mjera, postanu manje složeni i manje opterećujući, uzimajući u obzir navedena načela, među ostalim razmatranjem poboljšanja zakonodavnog postupka i istraživanjem mogućnosti da se zahtjevi za izvješćivanje u propisima o financijskim uslugama na primjer uvode i stupaju na snagu dvaput godišnje;

⁴ KOMUNIKACIJA PREDSEDNICE KOMISIJI, Metode rada Europske komisije, 1.12.2024., P(2024) 5 – dostupno na internetskim stranicama Komisije na [ovoj poveznici](#).

- e) uzimajući u obzir prethodno navedena načela, na ambiciozan način procijeni prostor za pojednostavnjenje pri preispitivanju bilo kojeg postojećeg zakonodavnog akta, kao i u pripremi svih novih zakonodavnih akata, kako bi zakonodavstvo bilo što jednostavnije i učinkovitije, posebno razmatranjem pojednostavnjenja zahtjeva za izvješćivanje i objavljivanje kako bi se uklonili viškovi i uskladili ključni aspekti zahtjeva u propisima o financijskim uslugama;
11. NAGLAŠAVA važnost strukturiranih rasprava sa svim relevantnim dionicima na odgovarajućoj razini tijekom pripremnih faza zakonodavnog postupka. Cilj tih rasprava trebalo bi biti zajedničko razumijevanje smjera politike te bi stoga osnova za taj dijalog trebala biti jasna izjava o problemima, uključujući razloge zbog kojih je potrebno regulirati određeno područje ili zašto su postojeća pravila nedovoljna ili ih je potrebno izmijeniti;
12. u cilju poticanja jedinstvenog tržišta financijskih usluga NAGLAŠAVA važnost toga da države članice učinkovito, pravodobno i ispravno prenose pravila EU-a, da imaju dovoljno vremena za prenošenje i da se izbjegavaju nepotrebni dodatni nacionalni zahtjevi povrh pravila Unije te PODSJEĆA na važnost pravilne provedbe pravila Unije;
13. s ciljem nastavka suradnje među institucijama Unije u pogledu pojednostavnjenja, PONOVO POTVRĐUJE ključnu važnost Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva i POZIVA sve institucije, tijela i agencije Unije da osiguraju provedbu načela tog sporazuma, s posebnim naglaskom na transparentnosti, proporcionalnosti i pozitivnom doprinosu procjena učinka u podupiranju donošenja politika utemeljenih na dokazima u razvoju i provedbi propisa o financijskim uslugama;
14. POZIVA europska nadzorna tijela i Tijelo za sprečavanje pranja novca i borbu protiv financiranja terorizma (AMLA) da usvoje jednostavniji i usmjereniji pristup razvoju regulatornih tehničkih standarda, provedbenih tehničkih standarda, smjernica i sličnih dokumenata, čime bi se smanjila nepotrebna složenost i osiguralo da su te regulatorne mjere jasne, usmjerene i razmjerne. Nadalje POZIVA europska nadzorna tijela i AMLA-u da preispitaju postojeće regulatorne mjere s ciljem pojednostavnjenja i utvrđivanja zastarjelih ili dvostrukih odredaba i POZIVA europska nadzorna tijela i AMLA-u da izvješćuju Komisiju i suzakonodavce o mogućnostima pojednostavnjenja na temelju postojećih pravila;
15. PRIMA NA ZNANJE nedavni rad Komisije na pojednostavnjenju, uključujući Godišnje izvješće Komisije o pojednostavnjenju, provedbi i izvršenju 2025., kao i aktualni rad Komisije, europskih nadzornih tijela i ESB-a na pojednostavnjenju regulatornog i nadzornog okvira EU-a i POZIVA AMLA-u da odmah pokrene sličan postupak;
16. ISTIČE važnost djelotvorne upotrebe postojećih struktura (npr. zajedničkih odbora europskih nadzornih tijela) u koordinaciji tog rada kako bi se osigurala usklađenost napora za pojednostavnjenje propisa o financijskim uslugama;
17. POZIVA Komisiju da uzme u obzir stajališta koja je Vijeće izrazilo u ovim zaključcima i da utvrdi dodatni potencijal za jačanje pojednostavnjenja i konkurentnosti u financijskom sektoru, među ostalim u kontekstu izvješća o procjeni općeg stanja bankarskog sustava na jedinstvenom tržištu, uključujući evaluaciju njegove konkurentnosti, koje je planirano za 2026., te POZIVA Komisiju da izvijesti Vijeće o

napretku u pogledu inicijativa za pojednostavnjenje, među ostalim u vezi s navedenim mjerama.
