



**Bryssel, 12. joulukuuta 2025
(OR. en)**

16463/25

**EF 409
ECOFIN 1698
FSC 22
EBA
ECB
EIB
EIOPA
ESMA
ESRB
SRB**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Päätelmät rahoituspalveluja koskevan sääntelyn yksinkertaistamisesta unionissa
– Neuvoston päätelmät (12. joulukuuta 2025)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston (Ecofin) 12. joulukuuta 2025 hyväksymät neuvoston päätelmät rahoituspalveluja koskevan sääntelyn yksinkertaistamisesta unionissa.

Neuvoston päätelmät rahoituspalveluja koskevan sääntelyn yksinkertaistamisesta unionissa

Euroopan unionin neuvosto

1. MUISTUTTAA, että rahoituspalveluja koskevan unionin sääntelyn yksinkertaistaminen on olennaisen tärkeää Euroopan kilpailukyvyyn, taloudellisen suorituskyvyn ja turvallisuuden vahvistamiseksi, kuten unionin valtion- tai hallitusten päämiehet korostivat uudesta Euroopan kilpailukykyohjelmasta annetussa Budapestin julistuksessa¹, jossa kehoitettiin aloittamaan ”yksinkertaistamisvallankumous, jolla varmistetaan selkeä, yksinkertainen ja älykäs lainsäädäntökehys yrityksille ja vähennetään merkittävästi erityisesti pk-yritysten hallinnollista sekä sääntely- ja raportointitaakkaa”, ja PALAUTTAA lisäksi MIELEEN 20. maaliskuuta 2025² ja 23. lokakuuta 2025³ annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät, Euroopan komission painopisteet sekä Mario Draghin esittämän raportin Euroopan kilpailukyvyyn tulevaisuudesta.
2. KOROSTAA, että rahoituspalveluja koskevan unionin sääntelyn yksinkertaistamisella olisi oltava tärkeä rooli unionin laajemmassa yksinkertaistamisohjelmassa, koska se voi vahvistaa Euroopan rahoitusalan kilpailukykyä, ja siten myös Euroopan talouden kilpailukykyä laajemminkin, ja säilyttää maailmanlaajuisesti tasapuoliset toimintaedellytykset.
3. MUISTUTTAA, että yksinkertaistaminen ei saisi johtaa sääntelyn purkamiseen, sillä se saattaisi vaarantaa rahoitusvakauden.
4. KATSOO, että yksinkertaistaminen on unionin toimielinten, elinten ja virastojen sekä jäsenvaltioiden ja kansallisten viranomaisten yhteisellä vastuulla ja sen saavuttaminen edellyttää selkeitä valintoja ja toimia kaikilla tasoilla, jotta lainsäädännöstä tulee yksinkertaista ja tehokasta.
5. TOTEAA, että rahoituspalvelujen sääntelyn monimutkaisuus voi jossain määrin johtua rahoitusalan heterogeenisyydestä, koosta, luonteesta ja roolista Euroopan taloudessa sekä tarpeesta mukautua kansainvälisiin normeihin.
6. TIEDOSTAA, että unionin rahoituspalvelujen sääntelystä on ajan mittaan tullut monimutkaisempaa ja laaja-alaisempaa kuin on tarpeen, mikä rasittaa yrityksiä, kuten pk-yrityksiä, julkishallintoa ja viranomaisia.
7. KOROSTAA, että tarpeettoman monimutkaisuuden poistamista ja välttämistä koskevan tavoitteen saavuttamiseksi sekä nykyistä että tulevaa sääntelyä olisi yksinkertaistettava heikentämättä rahoituspalvelujen keskeisiä pilareita ja normeja.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

² Eurooppa-neuvoston päätelmät kilpailukyvyistä, Euroopan puolustuksesta ja turvallisuudesta sekä muuttoliikkeestä 20.3.2025, asiak. EUCO 1/25.

³ Eurooppa-neuvoston päätelmät Ukrainasta, Lähi-idästä, Euroopan puolustuksesta ja turvallisuudesta, kilpailukyvyistä sekä vihreästä ja digitaalisesta siirtymästä, asumisesta, muuttoliikkeestä ja Moldovan tasavallasta, 23.10.2025, asiak. EUCO 18/25.

8. PAINOTTAA, että tekoälyn kaltaisen uuden teknologisen kehityksen roolia voitaisiin tutkia tarkemmin ottaen huomioon hyödyt, joita siitä voisi koitua nykyisten sääntelytoimenpiteiden yksinkertaistamisessa esimerkiksi kun sen avulla tunnistetaan tarpeettomia päällekkäisyyksiä tai epäjohdonmukaisuuksia ja virtaviivaistetaan tietojen raportointia.
9. ON VAKUUTTUNUT siitä, että rahoituspalveluja koskevan unionin sääntelyn yksinkertaistamisessa olisi noudatettava seuraavia periaatteita ja samalla annettava unionille joustovaraa reagoida nopeasti kiireellisiin kysymyksiin kehittyvässä rahoitusjärjestelmässä:
- Sääntelykehityksen keskeiset pilarit on säilytettävä, sillä ne ovat olennaisen tärkeitä rahoitusvakauden, häiriönsietokyvyn ja pitkän aikavälin taloudellisen vaurauden kannalta, ja niissä on otettava huomioon kansainväliset normit ja unionin rahoitusjärjestelmän erityispiirteet. Keskeisiä pilareita ovat erityisesti tiukat pääoma- ja maksuvalmiusvaatimukset, vahvat kriisinratkaisukehykset, korkea kuluttajan- ja sijoittajansuoja, tehokas valvonta sekä vankka kehys rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjumiseksi.
 - Nykyisen sääntelyn yksinkertaistamisessa olisi varmistettava sääntelyn vakaus ja keskityttävä ensisijaisesti tarpeettomien vaatimusten poistamiseen ja toimenpiteisiin, joilla on suuri potentiaalinen vaikutus, muun muassa varmistamalla parempi johdonmukaisuus eri säädösten, eri lainsäädäntöalojen ja niiden täytäntöönpanon välillä, mukauttamalla määritelmiä, poistamalla päällekkäisyyksiä, vanhentuneita säännöksiä ja tarpeettomia tai päällekkäisiä raportointivaatimuksia.
 - Julkinen kuuleminen ja sidosryhmien kuuleminen ovat erottamaton osa tietoon perustuvaa päätöksentekoa ja lainsäädännön laadun parantamista. Tässä yhteydessä olisi käytävä jäsenneiltyjä ja järjestelmällisiä keskusteluja lainsäädäntöprosessin valmisteluvaiheissa ennen kuin komissio päättää, tekeekö se ehdotuksen. Keskusteluissa olisi pyrittävä selvittämään, ovatko mahdolliset uudet säännöt tarpeen. Olisi varmistettava se, että uudet säännöt suunnitellaan, laaditaan ja pannaan täytäntöön mahdollisimman yksinkertaisesti.
 - Lainsäädäntöprosessin kannalta on välttämätöntä ja tärkeää tehdä johdonmukaisia, perusteellisia ja realistisia vaikutustenarviointeja, joihin sisältyy kustannus-hyötyanalyyssejä. Paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti komissio tekee vaikutustenarviointeja sellaisista lainsäädäntö- ja muista aloitteistaan, delegoiduista säädöksistään ja täytäntöönpanotoimenpiteistään, joilla odotetaan olevan merkittäviä taloudellisia, sosiaalisia tai ympäristövaikutuksia. Myös Euroopan parlamentti ja neuvosto tekevät vaikutustenarviointeja komission ehdotukseen esittämistään olennaisista muutoksista, jos ne katsovat sen lainsäädäntöprosessin kannalta asianmukaiseksi ja tarpeelliseksi. Euroopan parlamentti ja neuvosto pitävät komission tekemää vaikutustenarviointia pääsääntöisesti jatkotyöskentelynsä lähtökohtana. Asianomaisen toimielimen olisi määriteltävä, mitä ”olennaisella” muutoksella tarkoitetaan.
 - Lainsäädäntöjärjestyksessä hyväksyttävien säädösten täytäntöönpanon koordinoitua, ajoitusta ja jaksottamista olisi parannettava täytäntöönpanosta aiheutuvan taakan vähentämiseksi. Käytännössä uusia tai tarkistettuja vaatimuksia, joista säädetään lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävissä säädöksissä, delegoiduissa säädöksissä tai täytäntöönpanosäädöksissä, olisi otettava käyttöön ja niitä olisi tultava voimaan pääsääntöisesti vain kahdesti vuodessa. Lisäksi täytäntöönpanoaikatauluilla olisi pääsääntöisesti varmistettava sekä lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyjen säädösten että niiden nojalla annettujen delegoitujen ja täytäntöönpanosäädösten samanaikainen soveltaminen ja annettava samalla riittävästi aikaa jäsenvaltioissa tapahtuvaa täytäntöönpanoa ja yritysten siirtymävaihetta varten.

- f) Jotta saavutetaan yleisenä tavoitteena oleva sääntelyn varmuuden ja vakauden luominen kilpailukyvyyn ja talouskasvun pohjaksi, sääntelytoimintaa olisi kevennettävä vähentämällä uudelleentarkastelulausekkeiden määrää lainsäädännössä ja kohdentamalla ne paremmin, esimerkiksi keskittymällä tiettyjen säädöksen osien uudelleentarkasteluun tai harkitsemalla tiettyjen säännösten kumoamista, jos ne ovat vanhentuneita tai eivät enää ole tarkoituksenmukaisia. Määräajat, joiden jälkeen säännöksiä on tarkasteltava uudelleen uudelleentarkastelulausekkeiden perusteella, olisi asetettava niin, että niillä varmistetaan, että kokemusta on kertynyt riittävästi ja että näyttöä on saatavilla esimerkiksi vähintään viiden vuoden ajalta kyseisen säännöksen soveltamis päivästä alkaen.
- g) Lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävien säädösten olisi sisällettävä kaikki olennaiset poliittiset valinnat, niiden tavoitteiden olisi oltava selkeitä ja niissä olisi annettava vähemmän mutta selkeämpiä valtuuksia hyväksyä delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä. Lisäksi Euroopan valvontaviranomaisille olisi annettava vähemmän mutta selkeämpiä toimeksiantoja suuntaviivojen laatimisesta.
- h) Delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä olisi käytettävä säästeliäämmin, ja niiden valinta olisi perusteltava paremmin niiden perustana olevissa lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävissä säädöksissä. Niiden olisi myös oltava hyvin kohdennettuja, oikeasuhteisia ja luonteeltaan teknisiä valtuuksien puitteissa. Tietyn alan keskeisistä osista voidaan säätää vain lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävällä säädöksellä, eikä säädösvallan siirto voi näin ollen koskea näitä osia. Nykyisiä delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä koskevilla yksinkertaistamispyrkimyksillä olisi edelleen varmistettava tarvittava oikeusvarmuus tilanteissa, joissa sitä ei voida varmistaa pelkästään kyseisten säädösten perustana olevilla lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävillä säädöksillä.

10. KEHOTTA A komissiota näiden periaatteiden mukaisesti

- a) esittämään pikaisesti unionin rahoituspalvelujen sääntelyä koskevia kunnianhimoisia yksinkertaistamispaketteja osana kattavaa ja kunnianhimoista suunnitelmaa rahoituspalveluja koskevien nykyisten lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyjen säädösten uudelleen tarkastelemiseksi ja yksinkertaistamiseksi ja tarvittaessa niiden kumoamiseksi. Suunnitelmaan olisi sisällyttävä selkeät painopisteet ja aikataulut sekä suunnitellut aloitteet, joiden olisi keskityttävä keskeisiin aloihin, joilla yksinkertaistamisella olisi suurin vaikutus, samalla kun otetaan huomioon rahoituspalvelujen sääntelyn heijastevaikutukset sekä vuorovaikutus muiden rahoituspalvelualan vaikuttavien sääntelyalojen kanssa;
- b) harkitsemaan lisäparannuksia vaikutustenarviointimenetelmään esimerkiksi rajatylittävien ja jäsenvaltioiden tason vaikutusten osalta ja, kun lainsäädäntöä on alettu soveltaa, arvioimaan todellisia täytäntöönpanokustannuksia ja muita vaikutuksia suhteessa alustaviin arviointeihin Euroopan komission työmenetelmissä⁴ tarkoitettujen parempaa sääntelyä koskevien sääntöjen mukaisesti;
- c) harkitsemaan parannuksia Euroopan valvontaviranomaisten toimeksiantoihin, jotta voidaan varmistaa parempi raportointi ja suurempi vastuuvollisuus suhteessa lainsäätäjiin sekä helpottaa edellä mainittujen periaatteiden noudattamista Euroopan valvontaviranomaisissa;
- d) esittämään analyysin siitä, miten voidaan varmistaa, että rahoituspalveluja koskevaa tulevaa unionin sääntelyä, joka kattaa kaikentyyppiset sääntelytoimenpiteet, yksinkertaistetaan ja kevennetään edellä mainitut periaatteet huomioon ottaen, muun muassa harkitsemalla parannuksia lainsäädäntöprosessiin ja tarkastelemalla mahdollisuutta, että rahoituspalvelujen sääntelyn raportointivaatimuksia otettaisiin käyttöön ja niitä tulisi voimaan esimerkiksi vain kahdesti vuodessa;

⁴ PUHEENJOHTAJAN TIEDONANTO KOMISSIOLLE, Euroopan komission työmenetelmät ("The Working Methods of the European Commission"), 1.12.2024, P(2024) 5 – saatavilla komission [verkkosivustolla](#).

- e) edellä esitetyt periaatteet huomioon ottaen arvioimaan kunnianhimoisesti yksinkertaistamismahdollisuuksia aina, kun tarkastellaan uudelleen voimassa olevaa lainsäädäntöä ja laaditaan uutta lainsäädäntöä, jotta lainsäädännöstä tulisi mahdollisimman yksinkertaista ja tehokasta, erityisesti harkitsemalla raportointi- ja julkistamisvaatimusten virtaviivaistamista päällekkäisyyksien poistamiseksi ja rahoituspalvelujen sääntelyn vaatimusten keskeisten näkökohtien yhdenmukaistamiseksi.
11. KOROSTAA, että on tärkeää käydä jäseneltyjä keskusteluja kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa asianmukaisella tasolla lainsäädäntöprosessin valmisteluvaiheissa. Keskusteluissa olisi pyrittävä saamaan aikaan yhteinen näkemys poliittisesta linjauksesta. Sen vuoksi keskustelun pohjaksi olisi esitettävä selkeä tavoitteen kuvaus, myös siitä, miksi tiettyä alaa on säänneltävä, miksi nykyiset säännöt eivät ole riittäviä tai miksi niitä on muutettava.
12. Rahoituspalvelujen sisämarkkinoiden edistämiseksi KOROSTAA, että jäsenvaltioiden on saatettava EU:n säännöt tehokkaasti, oikea-aikaisesti ja asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään ja niillä on oltava siihen riittävästi aikaa ja että unionin sääntöjä pidemmälle meneviä tarpeettomia kansallisia lisävaatimuksia on vältettävä, ja MUISTUTTAA unionin sääntöjen asianmukaisen täytäntöönpanon tärkeydestä.
13. VAHVISTAA paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen keskeisen merkityksen jatkettaessa unionin toimielinten välistä yhteistyötä yksinkertaistamisen alalla ja KEHOTTAÄ kaikkia unionin toimielimiä, elimiä ja virastoja varmistamaan kyseisen sopimuksen periaatteiden täytäntöönpanemisen kiinnittäen erityistä huomiota läpinäkyvyyteen, oikeasuhteisuuteen ja vaikutustenarviointien myönteiseen vaikutukseen näyttöön perustuvan päätöksenteon tukena rahoituspalveluja koskevan sääntelyn kehittämisessä ja täytäntöönpanossa.
14. KEHOTTAÄ Euroopan valvontaviranomaisia ja rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaviranomaista (AMLA) omaksumaan yksinkertaisemman ja kohdennetumman lähestymistavan muun muassa teknisten sääntelystandardien, teknisten täytäntöönpanostandardien ja suuntaviivojen laatimiseen, jotta vähennettäisiin tarpeetonta monimutkaisuutta ja varmistettaisiin, että kyseiset sääntelytoimenpiteet ovat selkeitä, kohdennettuja ja oikeasuhteisia. KEHOTTAÄ lisäksi Euroopan valvontaviranomaisia ja AMLAa tarkastelemaan uudelleen nykyisiä sääntelytoimenpiteitä niiden yksinkertaistamiseksi ja vanhentuneiden tai päällekkäisten säännösten tunnistamiseksi ja PYYTÄÄ Euroopan valvontaviranomaisia ja AMLAa raportoimaan komissiolle ja lainsäätäjille yksinkertaistamismahdollisuuksista nykyisten sääntöjen puitteissa.
15. PANEE MERKILLE komission viimeaikaisen yksinkertaistamistyön, mukaan lukien lainsäädännön yksinkertaistamista, täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa koskevan komission vuoden 2025 tilannekatsauksen, sekä komission, Euroopan valvontaviranomaisten ja EKP:n käynnissä olevan työn EU:n sääntely- ja valvontakehyksen yksinkertaistamiseksi ja KEHOTTAÄ AMLAa aloittamaan välittömästi vastaavan prosessin.
16. PAINOTTAA, että on tärkeää hyödyntää tehokkaasti olemassa olevia rakenteita (esimerkiksi Euroopan valvontaviranomaisten yhteiskomiteoita) tämän työn koordinoinnissa, jotta voidaan varmistaa rahoituspalveluja koskevan sääntelyn yksinkertaistamistoimien yhdenmukaisuus.
17. KEHOTTAÄ komissiota ottamaan huomioon neuvoston näissä päätelmissä esittämät näkemykset ja kartoittamaan uusia mahdollisuuksia lisätä yksinkertaistamista ja parantaa

kilpailukykyä rahoitusalailla, erityisesti pankkijärjestelmän kokonaistilannetta sisämarkkinoilla koskevan raportin ja vuonna 2026 toteutettavan, pankkijärjestelmän kilpailukyvyn arvioinnin yhteydessä ja PYYTÄÄ komissiota raportoimaan neuvostolle yksinkertaistamisaloitteiden ja edellä mainittuja toimenpiteitä koskevien aloitteiden edistymisestä.
