



**Brüssel, 12. detsember 2025
(OR. en)**

16463/25

**EF 409
ECOFIN 1698
FSC 22
EIOPA
ESMA
EIB
EBA
ESRB
ECB
SRB**

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Teema: Järeldused finantsteenuseid reguleerivate liidu õigusnormide lihtsustamise kohta
– Nõukogu järeldused (12. detsember 2025)

Delegatsioonidele edastatakse lisa nõukogu (ECOFIN) 12. detsembri 2025. aasta istungil heaks kiidetud nõukogu järeldused finantsteenuseid reguleerivate liidu õigusnormide lihtsustamise kohta.

Nõukogu järeldused finantsteenuseid reguleerivate liidu õigusnormide lihtsustamise kohta

Euroopa Liidu Nõukogu:

1. TULETAB MEELDE, et finantsteenuseid reguleerivate liidu õigusnormide lihtsustamine on väga oluline, et tugevdada Euroopa konkurentsivõimet, majandustulemusi ja julgeolekut, nagu on rõhutatud liidu riigipeade ja valitsusjuhtide Budapesti deklaratsioonis uue Euroopa konkurentsivõime kokkuleppe kohta,¹ milles kutsuti üles käivitama lihtsustamisrevolutsiooni, „millega tagatakse ettevõtjatele selge, lihtne ja arukas õigusraamistik ning vähendatakse oluliselt haldus-, regulatiiv- ja aruandluskoormust, eelkõige VKEde jaoks“, ning TULETAB lisaks MEELDE Euroopa Ülemkogu 20. märtsi 2025. aasta järeldusi² ja 23. oktoobri 2025. aasta järeldusi,³ Euroopa Komisjoni prioriteete ning Mario Draghi esitatud aruannet Euroopa konkurentsivõime tuleviku kohta;
2. RÕHUTAB, et finantsteenuseid reguleerivate liidu õigusnormide lihtsustamisel peaks liidu laiemas lihtsustamisealases tegevuskavas olema oluline roll, kuna see võib tugevdada Euroopa finantssektori ja seeläbi laiemalt Euroopa majanduse konkurentsivõimet, aidates seejuures säilitada ülemaailmselt võrdsed tingimused;
3. TULETAB MEELDE, et lihtsustamine ei tohiks viia dereguleerimiseni, mis võib ohustada finantsstabiilsust;
4. ON SEISUKOHAL, et lihtsustamine on liidu institutsioonide, organite ja asutuste ning liikmesriikide ja riiklike ametiasutuste ühine vastutus ning et lihtsustamise jätkamine hõlmab selgete valikute ja jõupingutuste tegemist kõigil tasanditel, et saavutada õigusaktide lihtsus ja tõhusus;
5. TUNNISTAB, et mõnel puhul võib finantsteenuseid reguleerivate õigusnormide keerukus tuleneda finantssektori heterogeensusest, mastaabist, olemusest ja rollist Euroopa majanduses, samuti vajadusest tagada vastavus rahvusvahelistele standarditele;
6. TUNNISTAB, et aja jooksul on finantsteenuseid reguleerivad liidu õigusnormid muutunud vajalikust keerukamaks ja ulatuslikumaks, koormates seeläbi ettevõtjaid, sealhulgas VKEsid, ning haldus- ja ametiasutusi;
7. RÕHUTAB, et tarbetu keerukuse kõrvaldamise ja vältimise eesmärgi saavutamiseks tuleks lihtsustada nii olemasolevaid kui ka lisanduvaid uusi õigusnorme, kahjustamata seejuures peamisi tugisambaid, finantsteenuste põhistandardeid;

¹ <https://www.consilium.europa.eu/et/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

² Euroopa Ülemkogu järeldused konkurentsivõime, Euroopa kaitse ja julgeoleku ning rände kohta, 20. märts 2025, EUCO 1/25.

³ Euroopa Ülemkogu järeldused Ukraina, Lähis-Ida, Euroopa kaitse ja julgeoleku, konkurentsivõime ja kaksikülemineku, eluaseme, rände ja Moldova Vabariigi kohta, 23. oktoober 2025, EUCO 18/25.

8. RÕHUTAB, et täiendavalt võiks analüüsida selliste uute tehnoloogiate nagu tehisintellekti rolli, kui uuritakse, kuidas neist võiks olemasolevate regulatiivsete meetmete lihtsustamisel kasu olla, näiteks selleks, et aidata tuvastada tarbetut dubleerimist või ebakõlasid ja ühtlustada andmete esitamist;
9. ON VEENDUNUD, et finantsteenuseid reguleerivate liidu õigusnormide lihtsustamisel tuleks juhinduda järgmistest põhimõtetest, võimaldades samal ajal liidule paindlikkust, mis lubaks arenevas finantssüsteemis tekkivaid kiireloomulisi küsimusi kiiresti käsitleda:
 - a) õigusraamistiku põhilised tugisambad tuleb säilitada, kuna need on olulised finantsstabiilsuse, vastupanuvõime ja pikaajalise majandusliku jõukuse jaoks, ning nende puhul tuleb silmas pidada rahvusvahelisi standardeid, võttes seejuures arvesse liidu finantssüsteemi eripära. Peamised tugisambad on eelkõige ranged kapitali- ja likviidsusnõuded, tugevad kriisilahendusraamistikud, tarbijate ja investorite kaitse kõrge tase, tõhus järelevalve ning tugev rahapesu ja terrorismi rahastamise vastane raamistik;
 - b) olemasolevate õigusnormide lihtsustamine peaks tagama regulatiivse stabiilsuse ja olema eelkõige keskendatud tarbetute nõuete kaotamisele ja meetmetele, millel on suur potentsiaalne mõju, sealhulgas tagades parema sidususe eri õigusaktide ja õigusvaldkondade ja nende rakendamise vahel, ühtlustades määratlusi, kõrvaldades dubleerimise, aegunud sätted ning tarbetud või kattuvad aruandlusnõuded;
 - c) avalikkuse ja sidusrühmadega konsulteerimine on teadliku otsustusprotsessi ja õigusloome kvaliteedi parandamise lahutamatu osa. Selle raames peaksid õigusloomeprotsessi ettevalmistavates etappides toimuma süstemaatilised struktureeritud arutelud, enne kui komisjon otsustab, kas ta esitab ettepaneku. Nende arutelude eesmärk peaks olema teha kindlaks võimalike uute reeglite vajalikkus. Tuleks tagada, et uued reeglid kavandatakse, töötatakse välja ja neid rakendatakse nii, et need oleksid võimalikult lihtsad;
 - d) õigusloomeprotsessi jaoks on vajalikud ja olulised järjepidevad, põhjalikud ja realistlikud mõjuhindangud, mis hõlmavad kulude-tulude analüüsi. 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe kohaselt viib komisjon läbi mõjuhindamised seoses oma seadusandlike ja muude kui seadusandlike algatustega, delegeeritud õigusaktidega ja rakendusmeetmetega, millel on eeldatavasti märkimisväärne majanduslik, keskkonnaalane või sotsiaalne mõju; kui Euroopa Parlament ja nõukogu peavad seda õigusloomeprotsessi jaoks asjakohaseks ja vajalikuks, viivad ka nemad läbi mõjuhindangu seoses nende poolt komisjoni ettepanekusse tehtavate sisuliste muudatustega. Üldjuhul lähtuvad Euroopa Parlament ja nõukogu oma edasises töös komisjoni mõjuhindangust. Sisulise muudatuse mõiste peaks kumbki institutsioon ise määratlema;
 - e) rakendamiskoormuse vähendamiseks tuleks parandada seadusandlike aktide rakendamise koordineerimist, ajastust ja järjestust. Täpsemalt tuleks seadusandlikes aktides, delegeeritud õigusaktides või rakendusaktides sätestatud uusi või läbivaadatud nõudeid üldjuhul kehtestada ja jõustada ainult kaks korda aastas. Lisaks peaksid rakendamise ajakavad üldjuhul tagama seadusandlike aktide ning nende alusel vastu võetud delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide samaaegse kohaldamise, jättes samal ajal liikmesriikidele piisavalt aega nende rakendamiseks ja ettevõtjatele piisavalt aega üleminekuks;

- f) selleks et aeglustada reguleerimise tempot üldise eesmärgiga tagada konkurentsivõime ja majanduskasvu eeldusena õiguskindlus ja regulatiivne stabiilsus, tuleks õigusaktides sätestada vähem ja sihipärasemaid läbivaatamisklausleid, mis on näiteks suunatud regulatsiooni konkreetsete osade läbivaatamisele või mille abil kaaluda teatavate sätete kehtetuks tunnistamist, kui need on aegunud või ei ole enam asjakohased. Ajavahemikud, mille möödumisel sätted läbivaatamisklauslite alusel läbi vaadatakse, peaksid tagama, et on saadud piisavad kogemused, ja võimaldama tõendite kogumist näiteks vähemalt viie aasta kohta pärast asjaomase sätte kohaldamise alguskuupäeva;
- g) seadusandlikud aktid peaksid sisaldama kõiki olulisi poliitikavalikuid, esitama selgelt eesmärgid ning sätestama vähem ja selgemaid volitusi delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide vastuvõtmiseks, samuti vähem ja selgemaid Euroopa järelevalveasutuste volitusi suuniste andmiseks;
- h) delegeeritud õigusakte ja rakendusakte tuleks kasutada säästlikumalt, nende valikut tuleks nende aluseks olevates seadusandlikes aktides paremini põhjendada, need peaksid endiselt olema sihipärased, proportsionaalsed ja tehnilist laadi ning jääma volituste piiresse. Valdakonna olemuslikud aspektid sätestatakse seadusandliku aktiga ning õigust neid sätestada ei või delegeerida. Kehtivate delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide lihtsustamisel tuleks siiski tagada vajalik õiguskindlus olukordades, kus seda ei ole võimalik tagada üksnes nende kehtivate õigusaktidega, millel need põhinevad;

10. kooskõlas nende põhimõtetega KUTSUB komisjoni ÜLES:

- a) esitama kiiresti finantsteenuseid reguleerivate liidu õigusnormide lihtsustamist käsitlevad ulatuslikud paketid, mis on osa põhjalikust ja ambitsioonikast kavast olemasolevate finantsteenuseid käsitlevate õigusaktide läbivaatamiseks, lihtsustamiseks ja asjakohasel juhul kehtetuks tunnistamiseks. See kava peaks sisaldama selgeid prioriteete ja ajakavasid ning kavandatud algatusi, mis peaksid olema keskendatud põhivaldkondadele, kus lihtsustamisel oleks suurim mõju, võttes samal ajal arvesse finantsteenuseid reguleerivate õigusnormide ülekanduvat mõju ja koostoimet muude finantsteenuste sektorit mõjutavate reguleerimisvaldkondadega;
- b) kaaluma mõjuhinnangute meetodi edasist täiustamist, näiteks seoses piiriülese mõjuga ja mõjuga liikmesriigi tasandil, ning hindama pärast õigusakti kohaldamise algust tegelikke rakendamiskulusid ja muud mõju võrreldes esialgse hinnanguga kooskõlas komisjoni parema õigusloome reeglitega, millele on osutatud Euroopa Komisjoni töömeetodites⁴;
- c) kaaluma Euroopa järelevalveasutuste volituste tõhustamist, sealhulgas eesmärgiga tagada parem aruandlus ja suurem vastutus kaasseadusandjate ees ning hõlbustada eespool nimetatud põhimõtete järgimist Euroopa järelevalveasutuste poolt;
- d) esitama analüüsi selle kohta, kuidas tagada, et liidu tulevased finantsteenuseid reguleerivad õigusnormid, mis hõlmavad igat liiki reguleerivaid meetmeid, oleksid vähem keerukad ja koormavad, võttes arvesse eespool nimetatud põhimõtteid, sealhulgas kaaludes õigusloomeprotsessi täiustamist ja uurides võimalust, et finantsteenuseid reguleerivates õigusnormides sätestatud aruandlusnõudeid näiteks kehtestataks ja jõustataks ainult kaks korda aastas;

⁴ KOMISJONI PRESIDENDI 1. detsembri 2024. aasta TEATIS KOMISJONILE „Euroopa Komisjoni töömeetodid“, P(2024) 5. Teatis on leitav komisjoni veebisaidil [siin](#).

- e) eespool esitatud põhimõtteid arvesse võttes hindama põhjalikult lihtsustamisruumi mis tahes olemasoleva õigusakti läbivaatamisel ja kõigi uute õigusaktide ettevalmistamisel, et õigusnormid oleksid võimalikult lihtsad ja tõhusad, eelkõige kaaludes aruandlus- ja avalikustamismõnede ühtlustamist, et kõrvaldada liiasused ja ühtlustada finantsteenuseid reguleerivates õigusnormides sätestatud nõuete põhiaspektid;
11. TOONITAB, et õigusloomeprotsessi ettevalmistavates etappides on oluline pidada asjakohasel tasandil struktureeritud arutelusid kõigi asjaomaste sidusrühmadega. Nende arutelude eesmärk peaks olema leppida kokku ühine arusaam poliitilisest suunast ning seetõttu tuleks dialoogi lähtena sõnastada selgelt probleem, sealhulgas esitada põhjused, miks teatavat valdkonda on vaja reguleerida või miks kehtivad reeglid on ebapiisavad või miks neid on vaja muuta;
12. pidades silmas finantsteenuste ühtse turu edendamist, RÕHUTAB, kui oluline on, et liikmesriigid võtaksid ELi normid üle tõhusalt, õigeaegselt ja nõuetekohaselt, et liikmesriikidel oleks ülevõtmiseks piisavalt aega ning et välditaks tarbetuid täiendavaid riiklikke nõudeid lisaks liidu normidele, ning TULETAB MEELDE liidu normide nõuetekohase täitmise tagamise tähtsust;
13. pidades silmas liidu institutsioonide koostöö jätkumist lihtsustamise vallas, KINNITAB TAAS paremat õigusloomet käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe keskset tähtsust ning KUTSUB kõiki liidu institutsioone, organeid ja asutusi ÜLES tagama selle põhimõtete rakendamise, pöörates erilist tähelepanu läbipaistvusele, proportsionaalsusele ja mõjuhindangute positiivsele panusele tõenditel põhineva poliitikakujundamise toetamisse finantsteenuseid reguleerivate õigusnormide väljatöötamisel ja rakendamisel;
14. KUTSUB Euroopa järelevalveasutusi ning Rahapesu ja Terrorismi Rahastamise Tõkestamise Ametit (AMLA) ÜLES võtma regulatiivsete tehniliste standardite, rakenduslike tehniliste standardite, suuniste jm väljatöötamiseks kasutusele lihtsama ja kindlasuunalisema lähenemisviisi, mis aitaks vähendada tarbetut keerukust ja tagaks, et need reguleerivad meetmed on selged, sihipärased ja proportsionaalsed. KUTSUB Euroopa järelevalveasutusi ja AMLAt lisaks ÜLES vaatama läbi olemasolevad reguleerivad meetmed, et sätteid lihtsustada ja teha kindlaks aegunud või dubleerivad sätted, ning KUTSUB Euroopa järelevalveasutusi ja AMLAt ÜLES andma komisjonile ja kaasseadusandjatele aru kehtivate normide kohaste lihtsustamisvõimaluste kohta;
15. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni hiljutise töö seoses lihtsustamisega, sealhulgas komisjoni 2025. aasta ülevaatliku aruande lihtsustamise, rakendamise ja täitmise tagamise kohta, ning vastavalt komisjoni, Euroopa järelevalveasutuste ja EKP käimasoleva töö seoses ELi õigus- ja järelevalveraamistiku lihtsustamisega, KUTSUDES seejuures AMLAt ÜLES alustama viivitamata sarnast protsessi;
16. RÕHUTAB, et selle töö koordineerimisel on oluline kasutada tõhusalt ära olemasolevaid struktuure (nt Euroopa järelevalveasutuste ühiskomiteed), et tagada finantsteenuseid reguleerivate õigusnormide lihtsustamiseks tehtavate jõupingutuste kooskõla;
17. KUTSUB komisjoni ÜLES võtma arvesse käesolevates järeldustes väljendatud nõukogu seisukohti ning tegema kindlaks täiendavad võimalused lihtsustamise ja konkurentsivõime tugevdamiseks finantssektoris, sealhulgas pidades silmas 2026. aastaks kavandatud

aruannet, milles hinnatakse pangandussüsteemi üldist olukorda ühtsel turul, sealhulgas konkurentsivõimet, ning PALUB komisjonil anda nõukogule aru lihtsustamisalgatuste edenemise, sealhulgas eespool nimetatud meetmete kohta.
