

Bruxelles, den 12. december 2025  
(OR. en)

16463/25

EF 409  
ECOFIN 1698  
FSC 22  
*EBA*  
*ECB*  
*EIB*  
*EIOPA*  
*ESMA*  
*ESRB*  
*SRB*

#### **RESULTAT AF DRØFTELSENE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: delegationerne

---

Vedr.: Konklusioner om forenkling af Unionens regulering af finansielle tjenesteydelser  
– Rådets konklusioner (12. december 2025)

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om forenkling af Unionens regulering af finansielle tjenesteydelser som godkendt af Økofinrådet på samlingen den 12. december 2025.

## Rådets konklusioner om forenkling af Unionens regulering af finansielle tjenesteydelser

Rådet for Den Europæiske Union

1. MINDER OM, at forenkling af Unionens regulering af finansielle tjenesteydelser er afgørende for at styrke den europæiske konkurrenceevne, økonomiske performance og sikkerhed som understreget af Unionens stats- og regeringschefer i Budapesterklæringen om den nye aftale om europæisk konkurrenceevne<sup>1</sup>, hvori der blev opfordret til "iværksættelse af en forenklingsrevolution, sikring af en klar, enkel og intelligent lovramme for virksomheder og en markant reducere af den administrative, lovgivningsmæssige og indberetningsmæssige byrde, navnlig for SMV'er", og MINDER endvidere OM konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 20. marts 2025<sup>2</sup> og den 23. oktober 2025<sup>3</sup>, Europa-Kommissionens prioriteter samt rapporten "The future of European competitiveness" fremlagt af Mario Draghi,
2. FREMHÆVER, at forenkling af Unionens regulering af finansielle tjenesteydelser bør spille en vigtig rolle i Unionens bredere forenklingdagsorden, da den kan styrke den europæiske finansielle sektors konkurrenceevne og dermed den bredere europæiske økonomiske konkurrenceevne, samtidig med at den bidrager til at opretholde lige vilkår på globalt plan,
3. MINDER OM, at forenkling ikke bør føre til deregulering, der kan bringe den finansielle stabilitet i fare,
4. MENER, at forenkling er et fælles ansvar for EU's institutioner, organer og agenturer samt for medlemsstaterne og de nationale myndigheder, og at forenkling fremover indebærer, at der træffes klare valg og gøres en indsats på alle niveauer for at gennemføre enkel og effektiv lovgivning,
5. ANERKENDER, at en vis kompleksitet i reguleringen af finansielle tjenesteydelser kan skyldes den finansielle sektors forskelligartethed, størrelse, karakter og rolle i den europæiske økonomi samt behovet for tilpasning til internationale standarder,
6. ERKENDER, at Unionens regulering af finansielle tjenesteydelser med tiden er blevet mere kompleks og mere omfattende end nødvendigt, hvilket belaster virksomheder, herunder SMV'er, og offentlige forvaltninger og myndigheder,
7. UNDERSTREGER, at forenklingen for at nå målet om at fjerne og undgå unødvendig kompleksitet bør omfatte både den eksisterende regulering og strømmen af ny regulering, uden at det underminerer de centrale søjler og grundlæggende standarder for finansielle tjenesteydelser,

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

<sup>2</sup> Det Europæiske Råds konklusioner om konkurrenceevne, europæisk forsvar og sikkerhed og migration, 20. marts 2025, dok. EUCO 1/25.

<sup>3</sup> Det Europæiske Råds konklusioner om Ukraine, Mellemøsten, europæisk forsvar og sikkerhed, konkurrenceevne og dobbelt omstilling, boliger, migration og Republikken Moldova, 23. oktober 2025, dok. EUCO 18/25.

8. FREMHÆVER, at den rolle, som ny teknologisk udvikling såsom kunstig intelligens spiller, kan undersøges nærmere i betragtning af de fordele, som den kan give i forbindelse med forenkling af de eksisterende reguleringsforanstaltninger, f.eks. hjælp til at fremhæve unødvendige overlapninger eller uoverensstemmelser og strømline datarapporteringen,
9. ER OVERBEVIST OM, at forenklingen af Unionens regulering af finansielle tjenesteydelser bør styres af følgende principper, samtidig med at Unionen gives fleksibilitet til at handle hurtigt for at håndtere presserende spørgsmål i et finansielt system, der er under udvikling:
  - a) De centrale søjler i reguleringsrammen skal bevares, da de er afgørende for finansiell stabilitet, modstandsdygtighed og langsigtet økonomisk velstand, og skal tage hensyn til internationale standarder, samtidig med at de særlige forhold i Unionens finansielle system afspejles. De centrale søjler omfatter navnlig robuste kapital- og likviditetskrav, stærke afviklingsrammer, høj forbruger- og investorbeskyttelse, effektivt tilsyn og en solid ramme mod hvidvask af penge og finansiering af terrorisme.
  - b) Forenklingen af den eksisterende regulering bør sikre lovgivningsmæssig stabilitet og primært fokusere på at fjerne unødvendige krav og på foranstaltninger med stor potentiel virkning, herunder ved at sikre bedre sammenhæng mellem forskellige retsakter og forskellige lovgivningsområder og deres gennemførelse, tilpasse definitioner og ved at fjerne overlapninger, forældede bestemmelser og unødvendige eller overlappende rapporteringskrav.
  - c) Offentlig høring og høring af interessenter er af afgørende betydning for velinformeret beslutningstagning og for forbedring af lovgivningskvaliteten. Som led heri bør der finde strukturerede drøftelser sted, der tilrettelægges på en systematisk måde, i de forberedende faser af lovgivningsprocessen, inden Kommissionen beslutter, om den vil fremlægge et forslag. Formålet med disse drøftelser bør være at fastslå nødvendigheden af eventuelle nye regler. Det bør sikres, at nye regler udformes, udarbejdes og gennemføres, så de er så enkle som muligt.
  - d) Konsekvente, grundige og realistiske konsekvensanalyser, der omfatter cost-benefit-analyser, er nødvendige og vigtige for lovgivningsprocessen. Som fastsat i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning vil Kommissionen foretage konsekvensanalyser af sine lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige initiativer, delegerede retsakter og gennemførelsesforanstaltninger, som forventes at få betydelige økonomiske, miljømæssige eller sociale virkninger. Europa-Parlamentet og Rådet vil også foretage konsekvensanalyser i forbindelse med deres væsentlige ændringer af Kommissionens forslag, når de finder dette hensigtsmæssigt og nødvendigt for lovgivningsprocessen. Europa-Parlamentet og Rådet vil som hovedregel tage udgangspunkt i Kommissionens konsekvensanalyse i deres videre arbejde. Det er op til den respektive institution at fastlægge definitionen af en "væsentlig" ændring.
  - e) Koordinering, timing og rækkefølge i forbindelse med gennemførelsen af lovgivningsmæssige retsakter bør forbedres for at mindske gennemførelsesbyrden. Helt konkret bør nye eller reviderede krav, der er fastsat i lovgivningsmæssige eller delegerede retsakter eller gennemførelsesretsakter, som hovedregel kun indføres og træde i kraft to gange om året. Desuden bør gennemførelsesfristerne som hovedregel sikre samtidig anvendelse af lovgivningsmæssige retsakter og af de delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, der vedtages i henhold til disse lovgivningsmæssige retsakter, samtidig med at der gives tilstrækkelig tid til medlemsstaternes gennemførelse og virksomhedernes omstilling.

- f) Mindre regulering med det overordnede mål at skabe reguleringsmæssig sikkerhed og stabilitet som grundlag for konkurrenceevne og økonomisk vækst bør opnås gennem færre og mere målrettede revisionsklausuler i lovgivning, f.eks. rettet mod revision af specifikke dele af lovgivningen, eller ved at overveje at ophæve visse bestemmelser, hvis de bliver forældede eller ikke længere er hensigtsmæssige. Det bør sikres, at der i perioden inden, at bestemmelserne skal revideres som følge af revisionsklausuler, er indhøstet tilstrækkelig erfaring, og at der foreligger dokumentation, der f.eks. omfatter mindst fem år efter anvendelsesdatoen for en given bestemmelse.
- g) Lovgivningsmæssige retsakter bør indeholde alle væsentlige politiske valg, være klare med hensyn til mål og give færre og klarere beføjelser til at vedtage delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter samt give færre og klarere mandater til de europæiske tilsynsmyndigheder (ESA'er) til at udstede retningslinjer.
- h) Delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter bør anvendes mere sparsomt, og valget heraf bør begrundes bedre i de lovgivningsmæssige retsakter, som de er baseret på, og de bør forblive fokuserede, forholdsmæssige og af teknisk karakter inden for beføjelsesrammerne. De væsentlige elementer på et område er forbeholdt den lovgivningsmæssige retsakt og kan derfor ikke være omfattet af delegation. Bestræbelserne på at forenkle eksisterende delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter bør stadig sikre den nødvendige retssikkerhed i situationer, hvor dette ikke kan sikres udelukkende gennem de eksisterende retsakter, som de er baseret på.

#### 10. OPFORDERER i overensstemmelse med disse principper Kommissionen TIL:

- a) hurtigt at fremsætte ambitiøse forenklingsspakker med henblik på EU's regulering af finansielle tjenesteydelser, som led i en omfattende og ambitiøs plan for revision, forenkling og, hvor det er relevant, ophævelse af de eksisterende lovgivningsmæssige retsakter om finansielle tjenesteydelser. Planen bør indeholde klare prioriteter og tidsfrister samt planlagte initiativer, som bør fokusere på centrale områder, hvor forenkling vil have størst virkning, samtidig med at der tages hensyn til de afsmittende virkninger af reguleringen af finansielle tjenesteydelser og samspillet med andre reguleringsområder, der påvirker sektoren for finansielle tjenesteydelser,
- b) at overveje yderligere forbedringer af konsekvensanalysemetoden, f.eks. med hensyn til grænseoverskridende virkninger og virkninger på medlemsstatsniveau og ved, når lovgivningen er begyndt at finde anvendelse, at evaluere de faktiske gennemførelsesomkostninger og andre virkninger i forhold til de indledende vurderinger i overensstemmelse med reglerne om bedre regulering, der er omhandlet i Europa-Kommissionens arbejdsmetoder<sup>4</sup>,
- c) at overveje forbedringer af ESA'ernes mandater, herunder med henblik på at sikre bedre rapportering og større ansvarlighed over for fælleslovgiverne og gøre det lettere for ESA'erne at overholde ovennævnte principper,
- d) at fremlægge en analyse af, hvordan det sikres, at Unionens fremtidige regulering af finansielle tjenesteydelser, der omfatter alle typer reguleringsforanstaltninger, bliver mindre kompleks og byrdefuld, under hensyn til ovennævnte principper, herunder ved at overveje forbedringer af lovgivningsprocessen og undersøgelse af muligheden for, at rapporteringskrav i reguleringen af finansielle tjenesteydelser f.eks. kun indføres og træder i kraft to gange om året,

---

<sup>4</sup> MEDDELELSE FRA FORMANDEN TIL KOMMISSIONEN, Europa-Kommissionens arbejdsmetoder, 1.12.2024, P(2024) 5, findes på Kommissionens websted [her](#).

- e) under hensyntagen til ovenstående principper på en ambitiøs måde at vurdere mulighederne for forenkling i forbindelse med revision af eksisterende lovgivning samt ved udarbejdelse af al ny lovgivning, således at lovgivningen er så enkel og effektiv som muligt, navnlig ved at overveje en strømlining af rapporterings- og oplysningskravene for at fjerne redundans og indbyrdes tilpasse centrale aspekter af kravene i reguleringen af finansielle tjenesteydelser,
11. FREMHÆVER vigtigheden af strukturerede drøftelser med alle relevante interessenter på det relevante niveau i de forberedende faser af lovgivningsprocessen. Formålet med disse drøftelser bør være at nå frem til en fælles forståelse af den politiske retning, og der bør derfor udarbejdes en klar problemformulering som grundlag for denne dialog, herunder hvorfor et bestemt område skal reguleres, eller hvorfor de eksisterende regler er utilstrækkelige eller skal ændres,
  12. UNDERSTREGER med henblik på at fremme det indre marked for finansielle tjenesteydelser betydningen af, at medlemsstaterne gennemfører EU-reglerne effektivt, rettidigt og korrekt, at medlemsstaterne har tilstrækkelig tid til gennemførelse, og at unødvendige yderligere nationale krav ud over EU-reglerne undgås, og MINDER OM vigtigheden af en korrekt håndhævelse af EU-reglerne,
  13. BEKRÆFTER PÅ NY med henblik på at fortsætte samarbejdet mellem EU-institutionerne om forenkling den afgørende betydning af den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning og OPFORDRER alle EU's institutioner, organer og agenturer TIL at sikre gennemførelsen af dens principper med særligt fokus på gennemsigtighed, proportionalitet og konsekvensanalysers positive bidrag til at understøtte evidensbaseret politikudformning i forbindelse med udvikling og gennemførelse af regulering af finansielle tjenesteydelser,
  14. OPFORDRER ESA'erne og Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge og Finansiering af Terrorisme (AMLA) TIL at anlægge en enklere og mere målrettet tilgang til udvikling af reguleringsmæssige tekniske standarder, gennemførelsesmæssige tekniske standarder, retningslinjer osv., hvilket vil mindske unødvendig kompleksitet og sikre, at de pågældende reguleringsforanstaltninger er klare, fokuserede og forholdsmæssige, OPFORDRER endvidere ESA'erne og AMLA TIL at foretage en revision af de eksisterende reguleringsforanstaltninger med henblik på at forenkle og finde frem til forældede eller overlappende bestemmelser, og TILSKYNDER ESA'erne og AMLA til at aflægge rapport til Kommissionen og fælleslovgiverne om mulighederne for forenkling i henhold til de eksisterende regler,
  15. NOTERER SIG Kommissionens nylige arbejde med forenkling, herunder Kommissionens årlige oversigtsrapport for 2025 om forenkling, gennemførelse og håndhævelse, samt det igangværende arbejde i henholdsvis Kommissionen, ESA'erne og ECB med forenkling af EU's regulerings- og tilsynsramme, idet det samtidig OPFORDRER AMLA TIL straks at indlede en lignende proces,
  16. FREMHÆVER vigtigheden af at gøre effektiv brug af eksisterende strukturer (f.eks. ESA'ernes fælles udvalg) til at koordinere dette arbejde for at sikre, at bestræbelserne på at forenkle reguleringen af finansielle tjenesteydelser tilpasses hinanden,
  17. OPFORDRER Kommissionen TIL at tage hensyn til de synspunkter, som Rådet har givet udtryk for i disse konklusioner, og TIL at indkredse yderligere muligheder for at styrke

forenklingen og konkurrenceevnen i den finansielle sektor, herunder i forbindelse med en rapport om vurdering af banksystemets overordnede situation på det indre marked, herunder evalueringen af dets konkurrenceevne, som er planlagt til 2026, og TILSKYNDER Kommissionen TIL at aflægge rapport til Rådet om fremskridtene med foreklingsinitiativerne, herunder om ovennævnte foranstaltninger.

---