

Brusel 12. prosince 2025  
(OR. en)

16463/25

EF 409  
ECOFIN 1698  
FSC 22  
*EBA*  
*ECB*  
*EIB*  
*EIOPA*  
*ESMA*  
*ESRB*  
*SRB*

#### **VÝSLEDEK JEDNÁNÍ**

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

---

Předmět: Závěry Rady o zjednodušení regulace finančních služeb v Unii  
– závěry Rady (12. prosince 2025)

---

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zjednodušení regulace finančních služeb v Unii ve znění schváleném Radou pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) na zasedání, které se konalo dne 12. prosince 2025.

## Závěry Rady o zjednodušení regulace finančních služeb v Unii

Rada Evropské unie:

1. PŘIPOMÍNÁ, že zjednodušení finančních služeb v Unii má zásadní význam pro posílení evropské konkurenceschopnosti, hospodářské výkonnosti a bezpečnosti, jak bylo zdůrazněno v Budapešťském prohlášení o Nové dohodě pro konkurenceschopnost Evropy<sup>1</sup>, v němž hlavy států a předsedové vlád Unie vyzvali k „zahájení revolučního procesu zjednodušování, který povede k jasnému, jednoduchému a inteligentnímu regulačnímu rámci pro podniky a prudce sníží administrativní a regulační zátěž a zátěž spojenou s podáváním zpráv, zejména pro malé a střední podniky“, a dále PŘIPOMÍNÁ závěry Evropské rady ze dne 20. března 2025<sup>2</sup> a ze dne 23. října 2025<sup>3</sup>, priority Evropské komise, jakož i zprávu o budoucnosti evropské konkurenceschopnosti, kterou předložil Mario Draghi;
2. ZDŮRAZŇUJE, že zjednodušení regulace finančních služeb v Unii by mělo v širším programu Unie v oblasti zjednodušení hrát důležitou úlohu, neboť může posílit konkurenceschopnost evropského finančního sektoru, a tím i širší evropské ekonomiky, a současně přispěje k zachování rovných podmínek na celosvětové úrovni;
3. PŘIPOMÍNÁ, že zjednodušení by nemělo vést k deregulaci, která by mohla ohrozit finanční stabilitu;
4. DOMNÍVÁ SE, že zjednodušení je sdílenou odpovědností orgánů, institucí a jiných subjektů Unie, jakož i členských států a vnitrostátních orgánů, přičemž další zjednodušení vyžaduje jasná rozhodnutí a úsilí na všech úrovních zaměřené na vytváření jednoduchých a efektivních právních předpisů;
5. UZNÁVÁ, že regulace finančních služeb v Unii může být vzhledem k různorodosti, velikosti, povaze a úloze finančního sektoru v evropské ekonomice i potřebě harmonizace s mezinárodními standardy spojena s určitou mírou složitosti;
6. BERE NA VĚDOMÍ, že postupem času se regulace finančních služeb v Unii stala složitější a rozsáhlejší, než je nutné, což představuje zátěž jak pro podniky, včetně malých a středních podniků, tak pro orgány veřejné správy;
7. VYZDVIHUJE, že má-li být dosaženo cíle odstranit zbytečnou složitost a vyhnout se jí, mělo by se zjednodušení zaměřit jak na stávající, tak na nové právní předpisy, aniž by byly ohroženy klíčové pilíře, jimiž jsou základní normy v oblasti finančních služeb;

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

<sup>2</sup> Závěry Evropské rady o konkurenceschopnosti, evropské obraně a bezpečnosti a migraci, 20. března 2025, dokument EUCO 1/25.

<sup>3</sup> Závěry Evropské rady o Ukrajině, Blízkém východě, evropské obraně a bezpečnosti, konkurenceschopnosti a souběžné transformaci, bydlení, migraci a Moldavské republice, 23. října 2025, dokument EUCO 18/25.

8. ZDŮRAŽŇUJE, že by mohla být dále prozkoumána úloha nových technologií, jako je umělá inteligence, s ohledem na přínosy, které by tyto technologie mohly mít pro zjednodušení stávajících regulačních opatření, například s cílem pomoci odhalit zbytečné zdvojování nebo nesrovnalosti a zefektivnit vykazování údajů;
9. JE PŘESVĚDČENA, že zjednodušení regulace finančních služeb v Unii by se těmito zásadami mělo řídit a zároveň by mělo Unii poskytovat flexibilitu, aby mohla rychle řešit naléhavé záležitosti, jež ve vyvíjejícím se finančním systému mohou nastat:
- a) Je třeba zachovat klíčové pilíře regulačního rámce, neboť mají zásadní význam pro finanční stabilitu, odolnost a dlouhodobou ekonomickou prosperitu; zároveň tyto pilíře musí zohledňovat mezinárodní standardy a odrážet specifika finančního systému v Unii. Mezi klíčové pilíře patří zejména přísné kapitálové požadavky a požadavky na likviditu, silné rámce pro řešení krizí, vysoká ochrana spotřebitelů a investorů, účinný dohled a robustní rámec pro boj proti praní peněz a financování terorismu.
  - b) Zjednodušení stávajících právních předpisů by mělo zajistit regulační stabilitu a primárně se zaměřit na odstranění zbytečných požadavků a na opatření s velkým potenciálním dopadem – jako je zajištění lepší soudržnosti jak mezi jednotlivými právními předpisy, tak mezi různými oblastmi právních předpisů, a na jejich provádění – sladěním definic a odstraněním duplicit, zastaralých ustanovení a zbytečných nebo překrývajících se požadavků na podávání zpráv.
  - c) Nedílnou součástí informovaného rozhodování a zajišťování kvalitnějšího přijímání právních předpisů jsou konzultace s veřejností a zúčastněnými stranami. V rámci toho by v přípravných fázích legislativního procesu – předtím, než se Komise rozhodne, zda předloží svůj návrh – měly probíhat strukturované a systematicky organizované diskuse. Cílem těchto diskusí by mělo být stanovení toho, zda je potenciálně zapotřebí zavést nová pravidla. Mělo by se zajistit, aby tato pravidla byla navržena, vypracována a prováděna co nejjednodušším způsobem.
  - d) Pro legislativní proces jsou nezbytná a důležitá konzistentní, důkladná a realistická posouzení dopadů, která zahrnují analýzy nákladů a přínosů. Jak je stanoveno v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů, Komise bude provádět posouzení dopadů svých legislativních a nelegislativních iniciativ, aktů v přenesené pravomoci a prováděcích opatření, u nichž se očekává, že budou mít významné hospodářské, environmentální nebo sociální dopady; posouzení dopadů budou rovněž provádět Evropský parlament a Rada v souvislosti s jejich podstatnými změnami návrhů Komise, pokud to budou považovat za vhodné a nezbytné pro legislativní proces. Obecně platí, že východiskem pro další práci Evropského parlamentu a Rady bude posouzení dopadů provedené Komisí. Je na každém orgánu, aby vymezil definici „podstatné“ změny.
  - e) V zájmu snížení zátěže spojené s prováděním legislativních aktů je zapotřebí zlepšit jejich koordinaci, načasování a posloupnost. Konkrétně by nové nebo revidované požadavky stanovené v legislativních aktech, aktech v přenesené pravomoci nebo v prováděcích aktech měly být zpravidla zaváděny a měly by nabývat účinku pouze dvakrát ročně. Dále by harmonogramy provádění zpravidla měly zajistit souběžné uplatňování legislativních aktů, jakož i aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů přijatých na základě těchto legislativních aktů a zároveň by měly poskytnout dostatek času členským státům na provedení i podnikům na přechod.

- f) Mělo by být dosaženo zpomalení regulace s obecným cílem zajištění regulační jistoty a stability jakožto základu pro konkurenceschopnost a hospodářský růst, a to prostřednictvím menšího počtu cílenějších ustanovení o přezkumu v právních předpisech, přičemž tato ustanovení by například měla být zaměřena na přezkum konkrétních částí regulace nebo na případné zrušení některých ustanovení, pokud zastarají nebo již nejsou vhodná. Období, po jejichž uplynutí mají být ustanovení přezkoumána na základě ustanovení o přezkumu, by měla být stanovena tak, aby se nashromáždilo dostatečné množství zkušeností a umožnilo se získání dostupných důkazů za období například minimálně pěti let ode dne použitelnosti daného ustanovení.
- g) Legislativní akty by měly zahrnovat všechna zásadní politická rozhodnutí, definovat jasné cíle a stanovovat jednak méně pravomocí k přijímání aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů a jednak méně mandátů udělených evropským orgánům dohledu k vydávání pokynů, přičemž tyto pravomoci a mandáty by měly být jasněji definované.
- h) Akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty by měly být využívány zdrženlivěji, jejich výběr by v legislativních aktech, z nichž vycházejí, měl být lépe odůvodněn, měly by zůstat cílené, přiměřené a technického charakteru v rámci stanovených pravomocí. Podstatné prvky dané oblasti jsou vyhrazeny legislativním aktům, a nesmějí tedy být předmětem přenesení pravomoci. Úsilí o zjednodušení u stávajících aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů by mělo i nadále zajistit nezbytnou právní jistotu v situacích, kdy to nelze zajistit pouze prostřednictvím stávajících legislativních aktů, z nichž vycházejí.

10. V souladu s těmito zásadami VYZÝVÁ Komisi, aby:

- a) urychleně předložila ambiciózní balíčky pro zjednodušení regulace finančních služeb v Unii jako součást komplexního a ambiciózního plánu přezkumu, zjednodušení a případně zrušení stávajících legislativních aktů v oblasti finančních služeb. Tento plán by měl obsahovat jasné priority a harmonogramy, jakož i plánované iniciativy, které by se měly zaměřit na klíčové oblasti, v nichž by zjednodušení mělo největší dopad, přičemž by měly být zohledněny vedlejší účinky regulace finančních služeb a jejich vzájemný vztah s jinými oblastmi regulace, které odvětví finančních služeb ovlivňují;
- b) zvážila další zlepšení metody posuzování dopadů, například pokud jde o přeshraniční dopady a dopady na úrovni členských států, a také tím, že po zahájení uplatňování právních předpisů vyhodnotí skutečné náklady na provádění a další dopady oproti počátečním posouzením v souladu s pravidly pro zlepšování právní úpravy uvedenými v pracovních metodách Evropské komise<sup>4</sup>;
- c) zvážila zlepšení mandátů evropských orgánů dohledu, a to i s cílem zajistit lepší podávání zpráv a větší odpovědnost vůči spolunormotvůrcům a usnadnit těmto orgánům dodržování výše uvedených zásad;
- d) předložila analýzu toho, jak zajistit, aby budoucí regulace finančních služeb v Unii, která se bude vztahovat na všechny druhy regulačních opatření, byla méně komplikovaná a méně zatěžující a aby zohledňovala výše uvedené zásady, mimo jiné zvážením zlepšení legislativního procesu a prozkoumáním možnosti, aby požadavky

---

<sup>4</sup> SDĚLENÍ PŘEDSEDKYNĚ KOMISI „Pracovní metody Evropské komise“, 1. 12. 2024, P(2024) 5 – k dispozici na internetových stránkách Komise [zde](#).

na podávání zpráv v rámci regulace finančních služeb například byly zaváděny a nabývaly účinku pouze dvakrát ročně;

- e) s ohledem na výše uvedené zásady ambiciózním způsobem posoudila prostor pro zjednodušení při přezkumu všech stávajících právních předpisů, jakož i při přípravě všech nových právních předpisů, aby byly právní předpisy co nejjednodušší a nejefektivnější, zejména zvážením zjednodušení požadavků na podávání zpráv a zveřejňování s cílem odstranit redundance a sladit klíčové aspekty požadavků týkajících se regulace finančních služeb;
11. ZDŮRAZŇUJE, že v přípravných fázích legislativního procesu jsou důležité strukturované diskuse se všemi relevantními zúčastněnými stranami na odpovídající úrovni. Cílem těchto diskusí by mělo být dosáhnout společného chápání politického směřování, a proto by jako základ pro tento dialog měl být předložen jasný popis problematických oblastí, včetně toho, proč je třeba určitou oblast regulovat nebo proč jsou stávající pravidla nedostatečná či je zapotřebí je změnit;
12. S cílem podpořit jednotný trh finančních služeb ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby členské státy efektivně, včas a správně prováděly pravidla EU, aby měly na provedení ve vnitrostátním právu dostatek času a aby se zabránilo zbytečným dodatečným vnitrostátním požadavkům nad rámec pravidel Unie, a PŘIPOMÍNÁ význam řádného prosazování pravidel Unie;
13. S ohledem na pokračující spolupráci mezi orgány Unie v oblasti zjednodušování ZNOVU POTVRZUJE klíčový význam interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů a VYZÝVÁ všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie, aby při vypracovávání a provádění regulace finančních služeb zajistily provádění unijních zásad, se zvláštním zaměřením na transparentnost, proporcionalitu a pozitivní přínos posouzení dopadů na podporu tvorby politik založených na důkazech;
14. VYZÝVÁ evropské orgány dohledu a Orgán pro boj proti praní peněz a financování terorismu (AMLA), aby zaujaly jednodušší a cílenější přístup k vypracování regulačních technických norem, prováděcích technických norem, pokynů atd., což by snížilo zbytečnou složitost a zajistilo, že tato regulační opatření budou jasná, cílená a přiměřená; dále VYZÝVÁ evropské orgány dohledu a orgán AMLA, aby provedly přezkum stávajících regulačních opatření s cílem dosáhnout zjednodušení a určit zastaralá nebo duplicitní ustanovení, a VYBÍZÍ je, aby podaly Komisi a spolunormotvůrcům zprávu o možnostech zjednodušení podle stávajících pravidel;
15. BERE NA VĚDOMÍ nedávnou práci Komise na zjednodušení, včetně výroční přehledové zprávy za rok 2025 o zjednodušování, provádění a prosazování, kterou Komise vypracovala, jakož i probíhající práci Komise, evropských orgánů dohledu a Evropské centrální banky na zjednodušení regulačního a dohledového rámce EU, přičemž VYZÝVÁ orgán AMLA, aby ihned zahájil podobný proces;
16. ZDŮRAZŇUJE, že při koordinaci této činnosti je důležité efektivně využívat stávající struktury (např. Společný výbor evropských orgánů dohledu), aby bylo zajištěno sladění úsilí zaměřené na zjednodušení regulace finančních služeb;
17. VYZÝVÁ Komisi, aby zohlednila názory vyjádřené Radou v těchto závěrech a identifikovala další možnosti pro ještě větší zjednodušení a posílení konkurenceschopnosti ve finančním

sektoru, a to i v souvislosti se zprávou obsahující posouzení celkové situace bankovního systému na jednotném trhu, včetně hodnocení jeho konkurenceschopnosti, jež má být zveřejněna v roce 2026, a VYZÝVÁ Komisi, aby podala Radě zprávu o pokroku v iniciativách zaměřených na zjednodušení, včetně výše uvedených opatření.

---