



Брюксел, 12 декември 2025 г.
(OR. en)

16463/25

EF 409
ECOFIN 1698
FSC 22
EBA
ECB
EIB
EIOPA
ESMA
ESRB
SRB

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Делегациите

Относно: Заключение относно опростяването на регулаторната рамка на Съюза за финансовите услуги
– Заключение на Съвета (12 декември 2025 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно опростяването на регулаторната рамка на Съюза за финансовите услуги, одобрени на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси от 12 декември 2025 г.

Заклучения на Съвета относно опростяването на регулаторната рамка на Съюза за финансовите услуги

Съветът на Европейския съюз:

1. ПРИПОМНЯ, че опростяването на регулаторната рамка на Съюза за финансовите услуги е от съществено значение за укрепването на европейската конкурентоспособност, икономическите резултати и сигурността, както беше подчертано в Декларацията от Будапеща на държавните и правителствените ръководители на Съюза относно новия пакт за европейската конкурентоспособност¹, в която беше отправен призив за „стартиране на революционно опростяване, което да гарантира ясна, опростена и интелигентна регулаторна рамка за предприятията и рязко да намали административните и регулаторните тежести и изискванията за докладване, по-специално за МСП“, и наред с това ПРИПОМНЯ заключенията на Европейския съвет от 20 март 2025 г.² и 23 октомври 2025 г.³, приоритетите на Европейската комисия, както и представения от Марио Драги доклад за бъдещето на европейската конкурентоспособност;
2. ИЗТЪКВА, че опростяването на регулаторната рамка на Съюза за финансовите услуги следва да играе важна роля в по-широката програма за опростяване на Съюза, тъй като то може да засили конкурентоспособността на европейския финансов сектор, а оттам и на европейската икономика като цяло, като при това допринесе за запазване на еднакви условия на конкуренция в световен мащаб;
3. ПРИПОМНЯ, че опростяването не следва да води до дерегулиране, което би могло да изложи на риск финансовата стабилност;
4. СЧИТА, че опростяването е споделена отговорност на институциите, органите и агенциите на Съюза, както и на държавите членки и националните органи, и че в бъдеще то предполага вземането на ясни решения и полагането на усилия на всички равнища за постигане на опростено и ефикасно законодателство;
5. ОТЧИТА, че регулаторната рамка за финансовите услуги може да бъде донякъде сложна поради разнородния характер, размера, естеството и ролята на финансовия сектор в европейската икономика, както и необходимостта нормативната уредба да бъде приведена в съответствие с международните стандарти;
6. ПРИЗНАВА, че с течение на времето регулаторната рамка на Съюза за финансовите услуги стана по-сложна и по-широкообхватна от необходимото, и по този начин обременява предприятията, включително МСП, и публичните администрации и органи;
7. ПОДЧЕРТАВА, че за да се постигне целта за премахване и избягване на ненужната сложност, опростяването следва да бъде насочено както към съществуващия набор от нормативни актове, така и към потока от нови такива, без да се подкопават ключовите стълбове и основните стандарти за финансовите услуги;

¹ <https://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

² Заклучения на Европейския съвет относно конкурентоспособността, европейската отбрана и сигурност и миграцията, 20 март 2025 г., док. EUCO 1/25

³ Заклучения на Европейския съвет относно Украйна, Близкия изток, европейската отбрана и сигурност, конкурентоспособността и двойния преход, жилищното настаняване, миграцията и Република Молдова, 23 октомври 2025 г., док. EUCO 18/25

8. ИЗТЪКВА, че ролята на новите технологични постижения, например изкуствения интелект, може да се проучи по-задълбочено, когато се разглеждат ползите, които те могат да генерират при опростяване на съществуващия набор от регулаторни мерки, например за да се подпомогне открояването на случаи на ненужно дублиране или несъответствия и да се рационализира докладването на данни;
9. ИЗРАЗЯВА УБЕЖДЕНИЕТО СИ, че опростяването на регулаторната рамка на Съюза за финансовите услуги следва да се ръководи от изброените по-долу принципи, като същевременно осигурява гъвкавост на Съюза да предприема бързи действия в отговор на неотложни въпроси в променящата се финансова система:
 - а) Ключовите стълбове на регулаторната рамка трябва да бъдат запазени, тъй като те са от съществено значение за финансовата стабилност, устойчивостта и дългосрочния икономически просперитет, и трябва да са съобразени с международните стандарти, като едновременно с това отразяват спецификата на финансовата система на Съюза. Сред ключовите стълбове са по-специално строги капиталови изисквания и изисквания за ликвидност, солидни рамки за реструктуриране, висока степен на защита на потребителите и инвеститорите, ефективен надзор и стабилна рамка срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма.
 - б) Опростяването на съществуващия набор от нормативни актове следва да гарантира регулаторна стабилност и да се съсредоточи предимно върху премахването на ненужните изисквания и върху мерки с голямо потенциално въздействие, включително като се гарантира подобрена съгласуваност между различните законодателни актове и различните области на законодателството и тяхното прилагане, като се приведат в съответствие определенията, като се премахнат дублирането, остарелите разпоредби и ненужните или припокриващи се изисквания за докладване.
 - в) Консултациите с обществеността и със заинтересованите страни са неразделна част от добре информираното вземане на решения и от подобряването на качеството на законотворчеството. Като част от това начинание следва да се провеждат структурирани обсъждания, организирани по систематичен начин на подготвителните етапи от законодателния процес, преди Комисията да реши дали да представи предложение. Целта на тези обсъждания следва да бъде да се установи дали има необходимост от евентуални нови правила. Следва да се гарантира, че новите правила се замислят, разработват и прилагат така, че да бъдат възможно най-опростени.
 - г) Последователните, задълбочени и реалистични оценки на въздействието, които включват анализи на разходите и ползите, са необходими и важни за законодателния процес. Както е предвидено в Междуйнституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество, Комисията ще извършва оценки на въздействието на своите законодателни и незаконодателни инициативи, делегирани актове и мерки за изпълнение, които се очаква да окажат значително икономическо, екологично или социално въздействие; Когато решат, че това е целесъобразно и необходимо за законодателния процес, Европейският парламент и Съветът също ще извършват оценки на въздействието във връзка със свои съществени изменения на съответно предложение на Комисията. Като общо правило Европейският парламент и Съветът ще използват оценката на въздействието, извършена от Комисията, за отправна точка на своята по-нататъшна работа. Правото да определя какво е „съществено“ изменение следва да бъде на съответната институция.
 - д) Следва да се подобрят координацията, графикът и последователността при привеждането в действие на законодателните актове, за да се намали тежестта на изпълнението. В конкретен план, нови или преразгледани изисквания, установени в законодателни актове, делегирани актове или актове за изпълнение, следва по правило да се въвеждат и да пораздат действие само два пъти годишно. Освен това сроковете за привеждане в действие по правило следва да гарантират едновременното прилагане на законодателните актове и на делегираните актове и актовете за изпълнение, приети съгласно тези законодателни актове, като същевременно се предоставя достатъчно време за привеждането в действие от страна на държавите членки и за прехода на предприятията.

- е) Забавянето на регулаторната дейност с общата цел да се осигури регулаторна сигурност и стабилност като основа за конкурентоспособност и икономически растеж следва да бъде постигнато чрез намаляване на броя и по-голяма целенасоченост на клаузите за преразглеждане в законодателството, например като се акцентира върху преразглеждането на конкретни части от нормативните актове или се обмисли отмяната на конкретни разпоредби, ако те престанат да бъдат актуални или целесъобразни. Сроковете, след които трябва да се преразглеждат разпоредбите вследствие на клаузите за преразглеждане, следва да гарантират, че е натрупан достатъчно опит, и да дават възможност за събирането на доказателства например за период от най-малко пет години след датата на прилагане на дадена разпоредба.
- ж) Законодателните актове следва да отразяват всички съществени политически решения, да бъдат ясни по отношение на целите и да предоставят по-малко и по-ясни правомощия за приемане на делегирани актове и актове за изпълнение, както и да предвиждат по-малко и по-ясни мандати на европейските надзорни органи (ЕНО) за издаване на насоки.
- з) Делегираните актове и актовете за изпълнение следва да се използват по-умерено, изборът им следва да бъде по-добре обоснован в законодателните актове, на които се базират; те следва да останат целенасочени, пропорционални и технически по своя характер и да не надхвърлят параметрите на правомощията. Съществените елементи от една област се запазват за законодателния акт и съответно не могат да бъдат предмет на делегиране на правомощие. Усилията за опростяване на съществуващите делегирани актове и актове за изпълнение следва все пак да гарантират необходимата правна сигурност в ситуации, в които това не може да бъде осигурено единствено от действащите законодателни актове, на които те се основават.

10. В съответствие с тези принципи ПРИЗОВАВА Комисията:

- а) Бързо да представи амбициозни пакети за опростяване на регламента на Съюза за финансовите услуги като част от всеобхватен и амбициозен план за преразглеждане, опростяване и, когато е уместно, отмяна на съществуващите законодателни актове в областта на финансовите услуги. Планът следва да включва ясни приоритети и срокове, както и планирани инициативи, съсредоточени върху ключови области, в които опростяването би оказало най-голямо въздействие, като същевременно се отчита отражението, което регулаторната рамка за финансовите услуги ще има „надолу по веригата“, и взаимодействието с други области на регулиране, засягащи сектора на финансовите услуги.
- б) Да обмисли по-нататъшни подобрения на метода за оценките на въздействието, например по отношение на трансграничното въздействие и въздействието на равнище държава членка, включително като оценява действителните разходи за изпълнение, след като законодателството е започнало да се прилага, и други видове въздействие спрямо първоначалните оценки в съответствие с правилата за по-добро регулиране, посочени в Методите на работа на Европейската комисия⁴.
- в) Да обмисли подобрения в мандатите на европейските надзорни органи (ЕНО), включително с оглед на осигуряване на по-добро докладване и по-голяма отчетност пред съзаконодателите, както и улесняване на ЕНО по отношение на спазването на горепосочените принципи.
- г) Да представи анализ на възможните начини да се гарантира, че бъдещата регулаторна рамка на Съюза за финансовите услуги, обхващаща всички видове регулаторни мерки, ще бъде по-малко сложна и обременяваща, при отчитане на горепосочените принципи, включително като обмисли подобрения в законодателния процес и проучи възможността изискванията за докладване в регулаторната рамка за финансовите услуги например да се въвеждат и да поразжат действие само два пъти годишно.

⁴ СЪОБЩЕНИЕ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ДО КОМИСИЯТА под заглавие „Методите на работа на Европейската комисия“, 1.12.2024 г., P(2024) 5 (достъпно на уебсайта на Комисията [тук](#)).

- д) Като вземе под внимание горепосочените принципи, да направи амбициозна оценка на възможностите за опростяване при преразглеждането на всеки съществуващ законодателен акт, както и при изготвянето на всеки нов, така че законодателството да бъде възможно най-опростено и ефективно, по-специално като обмисли рационализиране на изискванията за докладване и оповестяване с цел премахване на излишните елементи и съгласуване на ключови аспекти на изискванията в регулаторната рамка за финансовите услуги.
11. ПОДЧЕРТАВА значението на структурираните обсъждания с всички заинтересовани страни на подходящото равнище по време на подготвителните етапи от законодателния процес. Целта на тези обсъждания следва да бъде постигането на общо разбиране за насоката на политиката и поради това като основа за този диалог следва да се предостави ясно формулиране на проблема, включително по въпроса защо определена област трябва да бъде регулирана или защо съществуващите правила са недостатъчни или трябва да бъдат изменени.
 12. С цел да се насърчи единният пазар на финансови услуги, ИЗТЪКВА значението на ефикасното, навременно и правилно транспониране на правилата на ЕС от страна на държавите членки, на това държавите членки да разполагат с достатъчно време за транспониране и да не се допускат ненужни допълнителни национални изисквания в допълнение към правилата на Съюза и ПРИПОМНЯ значението на правилното прилагане на правилата на Съюза;
 13. С оглед на по-нататъшното сътрудничество между институциите на Съюза в областта на опростяването, ПОТВЪРЖДАВА ключовото значение на Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество и ПРИЗОВАВА всички институции, органи и агенции на Съюза да удвоят усилията си за гарантиране на прилагането на неговите принципи, със специален акцент върху прозрачността, пропорционалността и положителния принос на оценките на въздействието в подкрепа на основаното на факти създаване на политики при разработването и прилагането на регулаторната рамка за финансовите услуги;
 14. ПРИЗОВАВА ЕНО и Органа за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма (ОБИП) да възприемат по-опростен и по-целенасочен подход към разработването на регулаторни технически стандарти, технически стандарти за изпълнение, насоки и др., което ще намали ненужната сложност и ще гарантира, че тези регулаторни мерки са ясни, целенасочени и пропорционални; В допълнение ПРИЗОВАВА ЕНО и ОБИП да извършат преглед на съществуващия набор от регулаторни мерки с оглед опростяване и идентифициране на остарели или дублиращи се разпоредби и ПРИКАНВА ЕНО и ОБИП да докладват на Комисията и съзаконодателите относно възможностите за опростяване съгласно съществуващите правила;
 15. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ извършената неотдавна работа на Комисията в областта на опростяването, включително годишния обзорен доклад на Комисията за 2025 г. относно опростяването, изпълнението и правоприлагането, както и текущата работа съответно на Комисията, ЕНО и ЕЦБ за опростяване на регулаторната и надзорната рамка на ЕС, като същевременно ПРИЗОВАВА ОБИП незабавно да постави началото на сходен процес;
 16. ИЗТЪКВА значението на ефективното използване на съществуващите структури (например съвместните комитети на ЕНО) при координирането на тази дейност, за да се гарантира, че усилията за опростяване на регулаторната рамка за финансовите услуги са съгласувани;
 17. ПРИКАНВА Комисията да вземе предвид вижданията, изразени от Съвета в настоящите заключения, и да набележи допълнителни възможности за засилване на опростяването и конкурентоспособността във финансовия сектор, включително в

контекста на доклад за оценка на цялостното състояние на банковата система в единния пазар, в т.ч. оценка на нейната конкурентоспособност, който е планиран за 2026 г., и ПРИКАНВА Комисията да докладва на Съвета относно напредъка по инициативите за опростяване, включително по посочените по-горе мерки.
