



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2023. december 8.  
(OR. en)

16450/23

RECH 543  
COH 96  
COMPET 1235

## AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

|                 |                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Küldi:          | a Tanács Főtitkársága                                                                                                                                                                                          |
| Dátum:          | 2023. december 8.                                                                                                                                                                                              |
| Címzett:        | a delegációk                                                                                                                                                                                                   |
| Előző dok. sz.: | 15118/23                                                                                                                                                                                                       |
| Tárgy:          | A kutatás és innováció unióbeli szakpolitikai döntéshozatali folyamatban játszott szerepének, valamint az arra gyakorolt hatásának megerősítése<br>– A Tanács következtetései (2023. december 8-án jóváhagyva) |

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak *a kutatás és innováció unióbeli szakpolitikai döntéshozatali folyamatban játszott szerepének, valamint az arra gyakorolt hatásának megerősítéséről* szóló, a Tanács által a 3993. ülésén jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI A KUTATÁS ÉS INNOVÁCIÓ UNIÓBELI SZAKPOLITIKAI DÖNTÉSHOZATALI FOLYAMATBAN JÁTSZOTT SZEREPÉNEK, VALAMINT AZ ARRA GYAKOROLT HATÁSÁNAK MEGERŐSÍTÉSÉRŐL**

**AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,**

**EMLÉKEZTETVE:**

- az új Európai Kutatási Térségről (EKT) szóló, 2020. decemberi következtetéseire<sup>1</sup>, amelyekben rámutat arra, hogy hatékonyabban kell kiaknázni a kutatásban és innovációban (K+I) rejlő lehetőségeket a társadalom és a gazdaság számára, és újólal megerősítette azt a célt, hogy az Unió GDP-jének 3 %-át kutatásra és fejlesztésre fordítsák. A beruházások és a reformok prioritásként történő kezelése érdekében a tagállamok aktualizálhatják a nemzeti céljukat, hogy az tükrözze az új uniós prioritásokat és az adott tagállamban fennálló körülményeket,
- a jogalkotás minőségének javítását célzó adattechnológiákról szóló, 2021. májusi következtetéseire<sup>2</sup>, amelyekben kiemeli, hogy a szilárd, tényeken alapuló döntéshozatali folyamat kulcsfontosságú követelmény a felmerülő kihívásokban rejlő lehetőségek és kockázatok előrejelzése szempontjából, valamint hogy közös erőfeszítésre van szükség Európa rezilienciájának fokozása, valamint jobb szakpolitikák és egy időtállóbb, innovációbarátabb, kiszámíthatóbb, következetesebb és hatékonyabb szabályozási keret kialakítása érdekében,
- „a kutatás és az innováció globális megközelítéséről – Európa nemzetközi együttműködésre irányuló stratégiája egy változó világban” című, 2021. szeptemberi következtetéseire<sup>3</sup>, amelyekben hangsúlyozza, hogy az Unió által a kutatásra és innovációra alkalmazott globális megközelítésnek a következő elveken kell nyugodnia: nyitottság, szabályokon alapuló multilateralizmus, közös értékek és prioritások, az ismeretek áramlásának megkönnyítése és az elgondolások megosztása; és kiemeli annak fontosságát, hogy a K+I-vel kapcsolatos globális megközelítés beépüljön az Unió külső tevékenységébe,

---

<sup>1</sup> 13567/20.

<sup>2</sup> 9215/21, 9. és 17. o.

<sup>3</sup> 12073/21.

- az Európai Kutatási Térség (EKT) jövőbeli irányításáról szóló, 2021. novemberi következtetéseire<sup>4</sup>, amelyekben kijelenti, hogy tisztában van a K+I szerepének általános társadalmi elismertségével és azokkal a növekvő elvárásokkal, amelyek a K+I-hez és eredményeinek a jelenlegi és jövőbeli társadalmi, környezeti és gazdasági problémák megoldása céljából való hasznosításához kapcsolódnak,
- az európai kutatási és innovációs paktumról szóló, 2021. novemberi ajánlására<sup>5</sup>, amelyben meghatározza a közös tevékenységek kiemelt területeit, valamint az Unión belüli kutatásra és innovációra vonatkozó közös értékeket és elveket – beleértve az értékteremtés elvét és a K+I társadalmi és gazdasági hatását –, az EKT-n belüli megerősített szakpolitikai koordinációs és nyomkövetési mechanizmusok mellett,
- „A Horizont 2020-ban való részvétel bővítését célzó intézkedéseket megfelelően kidolgozták, a változások fenntartásához azonban elsősorban a nemzeti hatóságok lépéseire van szükség” című, 15/2022. sz. európai számvevőszéki különjelentésről szóló, 2022. októberi következtetéseire<sup>6</sup>, amelyekben többek között tudomásul veszi a Számvevőszéknek a bővítésre irányuló intézkedésekben érintett országok földrajzi szempontból kiegyensúlyozottabb részvételi arányának elérésére vonatkozó ajánlását, továbbá felkéri a Bizottságot, hogy amennyiben továbbra is jelentős aránytalanságok mutatkoznak, mérje fel, hogy szükség van-e testre szabottabb intézkedésekre és célzott hálózatépítési tevékenységekre annak biztosítása mellett, hogy a finanszírozás elosztása továbbra is a kiválóság elvén alapuljon,
- a tudás hasznosítására vonatkozó vezérelvekről szóló, 2022. decemberi ajánlására<sup>7</sup>, amelyben utal arra, hogy meg kell erősíteni azokat a struktúrákat, folyamatokat és gyakorlatokat, amelyek szerepet kapnak a kutatási eredményeknek és a tudományos ismereteknek a közpolitikák megtervezését és végrehajtását, valamint a szabványok kidolgozását és felülvizsgálatát célzó felhasználásában,

---

<sup>4</sup> 14308/21.

<sup>5</sup> HL L 431., 2021.12.2., 1. o.

<sup>6</sup> 13426/22.

<sup>7</sup> HL L 317., 2022.12.9., 141. o.

- az új európai innovációs menetrendről (NEIA) szóló, 2022. decemberi következtetéseire<sup>8</sup>, amelyekben kiemeli, hogy javítani kell és meg kell szilárdítani az innovációs ökoszisztémákat, mivel Európa továbbra is jelentős regionális és nemzeti egyenlőtlenségekkel és tartós innovációs szakadékkal küzd, továbbá hangsúlyozza, hogy az innovációs ökoszisztémák erőteljes regionális és nemzeti dimenzióval rendelkeznek, amit teljes mértékben figyelembe kell venni az innovációs politika kidolgozása során,
- az Európai Számvevőszék 23/2022. számú, „Szinergiák a Horizont 2020 és az európai strukturális és beruházási alapok között – A szinergiák lehetőségét még nem aknázzák ki maradéktalanul” című különjelentéséről szóló, 2023. márciusi következtetéseire<sup>9</sup>, amelyekben ösztönzi a szinergiák adott esetben való beépítését a stratégiai tervezésbe, programozásba és végrehajtásba, például az intelligens szakosodási stratégiákba (S3) annak érdekében, hogy teljes mértékben ki lehessen aknázni az európai kutatási és innovációs ágazatba történő beruházásokban rejlő lehetőségeket,
- a kutatás értékeléséről és a nyílt tudomány megvalósításáról szóló, 2022. júniusi következtetéseire<sup>10</sup>, amelyekben azt javasolja, hogy az európai kutatásértékelési rendszerek fejlődését többek között vezérelveknak kell vezérelniük, „a számos különféle karrierlehetőség és az összes kutatási és innovációs tevékenység figyelembevétele [mellett], „beleértve [...] a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatal támogatását”,

---

<sup>8</sup> 15602/22.

<sup>9</sup> 7258/23.

<sup>10</sup> 10126/22.

- a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre<sup>11</sup>, amelynek értelmében az eszköz alkalmazási köre a következő hat, európai jelentőségű szakpolitikai területnek minősülő pillérre tagolódik: zöld átállás; digitális transzformáció; intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés, beleértve a gazdasági kohéziót, a foglalkoztatást, a termelékenységet, a versenyképességet, a kutatást, a fejlesztést és az innovációt, valamint az erős kkv-kat magában foglaló, jól működő belső piacot; társadalmi és területi kohézió; egészségügy, valamint gazdasági, társadalmi és intézményi reziliencia, többek között a válsághelyzetekre való felkészültség és a válsághelyzetekre való reagálási képesség növelése céljából; és a következő generációra, a gyermekekre és a fiatalokra – így például az oktatásra és a készségekre – vonatkozó szakpolitikák,
- „Az egyenlőségközpontú Unió: a 2020–2025 közötti időszakra szóló nemi esélyegyenlőségi stratégia” című, az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának címzett bizottsági közleményre<sup>12</sup>, amely többek között a nemek közötti munkaerőpiaci szakadék megszüntetésére, a különböző ágazatokban való egyenlő részvétel megvalósítására, valamint a döntéshozatalban és a politikában a nemek közötti egyensúly megvalósítására vonatkozó szakpolitikai célkitűzéseket tartalmaz,

#### **HANGSÚLYOZVA, HOGY:**

- az európai K+I szakpolitikát, valamint a kapcsolódó programtervezést és -végrehajtást az EKT azon törekvésének kell alátámasztania, hogy a kutatás, az innováció és a technológia tekintetében egységes, határok nélküli térséget hozzon létre,
- a K+I szakpolitikai intézkedések – az általuk előirányzott tevékenységek megfelelő tervezése esetén – elősegítik a társadalomra, a gazdaságra és a környezetre gyakorolt pozitív hatást, és hozzájárulnak a demokrácia megerősítéséhez és az Unió rezilienciájának növeléséhez,
- a tudományos eredményeken alapuló szakpolitikai döntéshozatali folyamatok javíthatják a különböző ágazatokban és közigazgatásokban indított szakpolitikai kezdeményezések minőségét és koherenciáját,

<sup>11</sup> HL L 57., 2021.2.18., 17. o.

<sup>12</sup> 6678/20.

- jelenleg a különféle ágazatokra vonatkozóan indított szakpolitikai kezdeményezések azt jelzik, hogy folyamatos innovációra van szükség a gazdasági fejlődés, a környezetvédelem és a társadalmi haladás előmozdítása érdekében, amihez erős K+I ökoszisztémákra van szükség. Ezek az ökoszisztémák és a bennük részt vevő szereplők folyamatos nemzeti erőfeszítések és a tagállamoktól érkező közös iránymutatás révén hozzájárulhatnak a jelenlegi innovációs szakadék nemzeti, regionális és helyi szintű csökkentéséhez,
- a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt azzal a céllal hozták létre, hogy ideiglenesen segítse a tagállamokat abban, hogy fenntarthatóbbá, reziliensebbé, valamint a zöld és digitális átállás kihívásaira és lehetőségeire felkészültebbé tegyék az európai gazdaságokat és társadalmakat. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz megerősítette a ciklikus vagy egyedi eseményekre való, az európai szemeszter keretében elfogadott ajánlásokban szereplő releváns országspecifikus ajánlásokkal összhangban való reagálást – enyhítve például a koronavírus okozta világjárvány gazdasági és társadalmi hatásait –, és ezáltal több tagállam számára is lehetővé tette azt, hogy tényeken alapuló szakpolitikai keretbe illeszkedő, az egyéb nemzeti és uniós forrásokat és eszközöket kiegészítő új beruházásokat és reformokat dolgozzon ki;

## **I. A tudomány szerepe a közpolitikai folyamatban a polgárok életének javítása és a demokrácia megerősítése érdekében**

1. EMLÉKEZTET arra, hogy az Unió valamennyi területen régóta támaszkodik a tudományra és a rendelkezésre álló legjobb, tényeken alapuló tudásra, támogatva és javítva ezáltal a döntéshozatalt, valamint a közpolitikák minőségét, eredményességét, hatékonyságát és hatását (ez a „szakpolitikát alátámasztó tudomány” koncepciója). A tényeken alapuló szakpolitikák kialakítása, nyomon követése és értékelése – az ismeretek egyéb típusai mellett – a tudományos közösségek közvetlen bevonására irányuló folyamatokra és/vagy a politikai hatóságoknak nyújtott tudományos tanácsadás mechanizmusaira alapul annak érdekében, hogy a döntéshozók támogatást kapjanak feladataik ellátásához;

## **A tudomány hozzájárulása a közpolitikai döntéshozatal javításához**

2. HANGSÚLYOZZA, hogy az Unió versenyképességének, valamint az uniós szakpolitikák végrehajtásának a globális kihívásoknak való megfelelés érdekében történő megerősítéséhez az EKT-nek a következőkre van szüksége:
- a) erős, kiválóságon alapuló K+I ökoszisztéma valamennyi tagállamban, amely még inkább elő fogja segíteni a magas színvonalú tudományos ismeretek létrehozását, a nyílt tudományra vonatkozó szakpolitikák végrehajtását, valamint a jelentős társadalmi, gazdasági és környezeti hatással járó technológiák és innováció – többek között a társadalmi innováció – fejlesztését,
  - b) a tehetségeket ösztönző, virágzó tudományos és innovációs közösségek, amelyek képesek arra és elkötelezettek aziránt, hogy hozzájáruljanak demokratikus társadalmaink haladásához azáltal, hogy előmozdítják a felülről, illetve alulról építkező megközelítések keretébe tartozó tudományos és technológiai célkitűzéseket, kézzelfogható eredményeket érnek el, valamint tájékoztatják ezekről a politikai döntéshozókat és a nyilvánosságot,
  - c) megnövelt, koordinált, célzott és szinergizált finanszírozás mind uniós, mind nemzeti szinten annak érdekében, hogy jobban lehessen reagálni az Unió és a tagállamok prioritásaira és kihívásaira,
  - d) olyan kapacitások kiépítése, amelyek nemzeti szinten hozzájárulhatnak a kiválóság és a versenyképesség javításához, valamint a széttöredezettségnek és a tagállamok közötti, illetve azokon belüli egyenlőtlenségeknek a K+I terén való csökkentéséhez,
  - e) az arra való képesség megerősítése, hogy K+I együttműködés történjen a nemzetközi partnerekkel, valamint az országok és a globális régiók között, az Unió stratégiai autonómiájának megvalósításával párhuzamosan, hogy ezáltal – a nyitott gazdaság fenntartása mellett – biztosítva legyen az Unió érdekeinek globális védelme;

3. **ÚGY VÉLI**, hogy a tudomány valamennyi területének – beleértve a társadalom- és a bölcsészettudományokat is – tényeken alapuló tudás előállítása révén jelentősebb szerepet kell játszania a szakpolitikai döntéshozatali folyamatban, nevezetesen a politikai kihívások azonosítása, a tudomány és a technika aktuális állásának elemzése, valamint a megoldások körvonalazása terén. Ezek az elemek részét képezhetik az előrejelzési tevékenységek és a hatásvizsgálatok során tett megállapításoknak. **EMLÉKEZTET** arra, hogy mindezt a minőségi jogalkotás elveivel összhangban kell megvalósítani, amelyek a tudományos eredmények felhasználását alapvető elemként ismerik el. A tudománynak kulcsfontosságú szerepet kell játszania a politikai döntések előkészítésében, végrehajtásában, értékelésében és kommunikálásában is. **HANGSÚLYOZZA** annak fontosságát, hogy a rendelkezésre álló legjobb tudományos bizonyítékokat beépítsék a hatásvizsgálatokba a politikai döntéshozatali folyamat támogatása céljából, hogy ezáltal fokozódjon a közpolitikai intézkedések hitelessége és a polgárok ezen intézkedések iránti bizalma, valamint a jogszabályok hozzáadott értéke;
4. **KIEMELI**, hogy a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatal támogatása érdekében a tudományos ismereteknek és a tudományos tanácsadásnak megbízhatónak, ellenőrizhetőnek, szilárdnak, relevánsnak és átláthatónak kell lennie, teljes mértékben tiszteletben tartva a tudományos szabadságot, az integritást és az etikai elveket. **EMLÉKEZTET** arra, hogy a tudomány és a tényeken alapuló tudás szigorú módszertani keretre épül, bár vannak módszertani korlátok, és a tudományt és a tényeken alapuló tudást bizonytalanságok jellemzik. **SZORGALMAZZA** a tudományos folyamatokkal kapcsolatos átlátható és felelős kommunikációt, a politikai döntéshozók tájékoztatására használt tudományos bizonyítékok terjesztését, valamint a társadalmi szerepvállalást és a polgároknak a kutatásban és az innovációban a demokratikus értékekkel összhangban történő részvételét. **TUDATÁBAN VAN** annak, hogy ki kell építeni és bővíteni kell a tudományos szakpolitikai tanácsadáshoz szükséges kapacitásokat a tudás szakpolitikai döntéshozatal céljából való hasznosítására irányuló tevékenységek előmozdítása érdekében;
5. **KIEMELI**, hogy a nyílt tudomány mind a politikai döntéshozók, mind a társadalom egésze számára kulcsfontosságú a legmagasabb színvonalú ingyenes tudományos ismeretekhez való hozzáférés és azok felhasználása szempontjából. Ez fokozza a dezinformációval szembeni rezilienciát, gátolja a tudással szembeni ellenállást, valamint előmozdítja a tudományba és a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatalba vetett közbizalmat;

## **Irányítás a döntéshozatalban**

6. EMLÉKEZTET arra, hogy a közpolitikák kialakításának célja a polgárok jóllétének előmozdítása, és az olyan politikai, pénzügyi, gazdasági, környezeti és társadalmi elemeket is magában foglal, amelyek tekintetében a tudományos ismereteknek és tanácsadásnak inputként kell szolgálniuk a politikai döntéshozók számára;
7. HANGSÚLYOZZA, hogy az interdiszciplináris, tényeken alapuló tudás, innovatív folyamatok és tudományos tanácsadás hozzájárulhatnak az ágazati politikák célkitűzéseinek megvalósításához a különböző szakpolitikai dimenziókban. KIEMELI, hogy a K+I közösségeknek a tudományos eredmények horizontális és kormányzati szintű ismeretének előmozdítása érdekében történő mozgósítása hozzájárulhat az ágazati politikák hagyományos elszigeteltségének lebontásához, előmozdíthatja az EU-n belüli ágazatközi tanulást és a tagállamok közötti kölcsönös tanulást, valamint javíthatja a közpolitikák koherenciáját, relevanciáját és várható hatását;
8. TUDATÁBAN VAN annak, hogy a tényeken alapuló tudás és tudományos tanácsadás felhasználása, valamint ezek közpolitikákba való beépítésének eszközei tagállamonként eltérőek, a kormányzási szinttől, az ágazati politikai tanácsadási ökoszisztémáktól és a szabályozott adminisztratív folyamatoktól függően. NYUGTÁZZA, hogy a közvetítők, például egyes tudományos tanácsadási struktúrák vagy mechanizmusok – például az Európai Bizottság tudományos főtanácsadóinak csoportja és az Európai Tudományos Tanácsadói Fórum – szerepet játszhatnak a kutatók és a politikai döntéshozók összehozásában, és tényeken alapuló szakpolitikai opciókat eredményezhetnek a szakpolitikák kidolgozásának támogatása céljából;

## Jövőbeli intézkedések

9. ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködve:

- a) fejlessze tovább a „szakpolitikát alátámasztó tudomány” koncepcióját, továbbá mozdítsa elő a tudományos ismeretek és a tényeken alapuló tudás szerepét, valamint azoknak a közpolitikákba történő átfogó integrálását, a következők révén:
  - i. a társadalmaknak a tudományos ismeretek közpolitikák kialakítása, fejlesztése és végrehajtása során történő beépítése hozzáadott értékével kapcsolatos tudatosságának a további fokozása, valamint ennek kiterjesztéseként a társadalom tudományba és kutatásba vetett bizalmának, továbbá a szakpolitikai döntéshozók körében a kutatókba vetett bizalomnak a növelése,
  - ii. a tudásnak a szakpolitikai döntéshozatalban történő hasznosítására meglévő gyakorlatoknak, valamint a nemzeti intézményi tudományos tanácsadási rendszereknek és mechanizmusoknak a feltérképezésére irányuló tevékenységek folytatása,
  - iii. a szakpolitikai döntéshozatalt végző hatóságok tudományos ismeretek és tényeken alapuló tudás iránti igényeinek, valamint a kutatóknak és az innovátoroknak a szakpolitikai döntéshozatali folyamat megértése iránti igényeinek az elemzése. Ezen igényeket olyan, megfelelő képzési tevékenységekkel lehet kielégíteni, amelyek kiterjednek a tudományos és akadémiai tapasztalatoknak a közpolitikák értékelésére való felhasználására, válaszul a tudományos tanácsadási folyamatok, mechanizmusok és eszközök iránt európai, nemzeti, regionális és helyi szinten jelentkező igényekre. E tevékenységek célja a tudományos tanácsadás döntéshozatali folyamatokban való igénybevételének az elősegítése kell hogy legyen,
  - iv. a társaktól való folyamatos tanulást lehetővé tevő releváns eszközök kifejlesztése, a legjobb gyakorlatok cseréjének ösztönzése a szakpolitikát alátámasztó tudomány terén mind nemzeti, mind uniós szinten, valamint az ágazatközi mobilitás és a kapacitásépítési intézkedések előmozdítása, különös hangsúlyt helyezve arra, hogy azok milyen kézzelfogható előnyökkel járnak a társadalom számára,
  - v. a szakpolitikát alátámasztó tudományos tevékenységek elismerése a kutatóintézmények tudományos kapacitásának és a kutatók szakmai előmenetelének az értékelésére szolgáló elemek egyikeként, valamint a pályakezdő kutatók e tevékenységekben való részvételének támogatása,

- vi. megfelelő ösztönzők biztosítása a kutatók számára annak érdekében, hogy bekapcsolódjanak azokba a szakpolitikát alátámasztó tudományos tevékenységekbe, amelyek jelentős hatással járnak,
  - vii. a nemek közötti egyenlőség általános érvényesítésének elismerése a szakpolitikát alátámasztó tudományban, többek között a nők szakmai pályafutásának előmozdítása révén egyrészt a tudomány terén, hozzájárulandó a munkaerőhiányok megszüntetéséhez, másrészt pedig a kutatási tartalmak terén, elkerülendő a nemi elfogultságot a tudományos eredményekben;
- b) segítse elő a szakpolitikát alátámasztó tudomány ökoszisztémájának létrehozását, az Unióban meglévő tudományos és szakpolitikai döntéshozói közösségek támogatása és összekapcsolása érdekében, az európai kutatási és innovációs paktumban foglalt elvek és értékek alapján;
  - c) mozgítsa elő a releváns szereplők hálózatainak együttműködését az Unión belül, a legjobb gyakorlatok cseréjét és az egymástól való tanulásra irányuló gyakorlatokat, valamint a kétirányú kommunikációs csatornák létrehozását, a tudományos közösségek és a különböző szakpolitikai területek közpolitikai döntéshozói közötti párbeszéd gazdagítása érdekében, ideértve a K+I-t is; továbbá – ennek kiterjesztéseként – a meglévő szakpolitikai párbeszédnek sérelme nélkül mozgítsa elő a társadalmi szerepvállalást;
10. FELKÉRI a Bizottságot a „szakpolitikát alátámasztó tudomány” koncepcióját – beleértve annak a tudás hasznosítására irányuló dimenzióját is – értéknek tartó eszközök és tevékenységek előmozdítására, továbbá az ágazatközi párbeszédet, valamint a képzést és a tudományos intézmények és a közigazgatások személyi állománya közötti mobilitást szolgáló eszközök és programok továbbfejlesztésére és a meglévő ilyen eszközök igénybevételének elősegítésére. E személyi állománynak a különböző struktúrák közötti facilitátorként és „hídként” betöltött fontos szerepét el kell ismerni és támogatni kell;
11. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy segítse elő a Technikai Támogatási Eszköz és a szakpolitika-támogató eszköz igénybevételét a közpolitikai döntéshozók támogatása, valamint a tudományos tanácsadás állami struktúráinak a megerősítése céljából;

## **II. Erősebb szerep a helyi és a regionális innovációnak a versenyképes K+I ökoszisztémák megerősítése érdekében**

12. EMLÉKEZTET arra, hogy a regionális fejlesztés elsősorban a nemzeti és a regionális kormányok felelőssége, amelyek igénybe vehetik az Unió kohéziós politikai alapjait és az S3-at a különböző innovációs ökoszisztémák érdekelt felei közötti interakciók és együttműködés fokozására, valamint az egyenlőtlenségek csökkentésére. HANGSÚLYOZZA, hogy az Unió szintén fontos szerepet játszik az interregionális együttműködésnek és a legjobb gyakorlatok nemzeti határokon túlmutató cseréjének az előmozdításában;
13. KIEMELI, hogy – az egyéb finanszírozási programok mellett – a K+I keretprogramnak továbbra is ösztönöznie kell a kutatási kiválóságot az összes tagállamban. ÚGY VÉLI, hogy – a jövőbeli uniós K+I programokról való tárgyalások sérelme nélkül – az innovációs ökoszisztémák közötti nagyobb mértékű koordináció, valamint az összes képesség és erőforrás európai, nemzeti és regionális szinten történő hatékonyabb felhasználása javítaná az Unió versenyképességét és innovációs teljesítményét;
14. EMLÉKEZTET arra, hogy a regionális és helyi szereplők jelentős szerepet játszanak a globálisan versenyképes K+I ökoszisztémák és növekedési stratégiák kialakításában. A helyi kapacitásépítés és a magvető beruházások fektetik le az európai versenyképességet biztosító sikeres európai innovációs ökoszisztéma alapjait;
15. EMLÉKEZTET arra, hogy az új EKT-nek a bizalmon és a megosztott felelősségen kell alapulnia, és abban részt kell venniük az érdekelt feleknek és a polgároknak, továbbá hogy a társadalmi szerepvállalásra, a sokféleségre és az európai K+I ökoszisztémák erősségeire kell építenie. ELISMERÉSET fejezi ki a Bizottság azon erőfeszítései iránt, amelyek az Unióban meglévő nemzeti és regionális K+I rendszerek teljesítményének az évenkénti európai innovációs eredménytábla és a kétévenkénti regionális innovációs eredménytábla segítségével történő mérésére irányulnak, amelyek azt mutatják, hogy bár tény, hogy az uniós tagállamok nagy többsége növelte a teljesítményét, továbbra is jelentős a közöttük meglévő innovációs szakadék. ÚJÓLAG RÁMUTAT, hogy Európa-szerte még mindig sok lehetőség van az európai K+I ökoszisztémák teljesítményének a megerősítésére. NYUGTÁZZA, hogy az EKT-ben lehetőség van a szorosabb együttműködésre és koordinációra a K+I terén az európai, nemzeti és regionális szintek között, az Unión belül mutatkozó K+I szakadék csökkentése érdekében;

16. EMLÉKEZTET arra, hogy a NEIA hangsúlyozza, hogy az európai innovációs ökoszisztémák közötti összeköttetések fokozása kihívást jelent. KIEMELI azt a tényt, hogy a regionális dimenzió mind vidéki, mind városi térségeket magában foglal, ami nagyobb fokú rugalmasságot és inkluzivitást követel meg a támogatási eszközökben, valamint előrehaladást az uniós, a nemzeti, a regionális és a helyi hatóságok közötti többszintű szakpolitikai koordináció terén;
17. NYUGTÁZZA a NEIA-nak az Európában meglévő több és földrajzilag szétszórtnan elhelyezkedő innovációs ökoszisztéma megszilárdítására és összekapcsolására irányuló célkitűzését, valamint TUDOMÁSUL VESZI a regionális innovációs völgyeket és a regionális innovációs partnerségek kísérleti projektjét – ezek olyan kezdeményezések, amelyek a kevésbé innovatív és az innovatívabb régiók közötti határokon átnyúló együttműködés elősegítésére irányulnak kiegészítő jellegű S3-mal;
18. TUDATÁBAN VAN annak, hogy az innováció számos különböző ágazatot ölel fel, továbbá hogy a technológiai és a társadalmi innovációt egyaránt magában foglalja. ÚGY VÉLI, hogy a NEIA-nak a mélytechnológiai (deep tech) innovációra, a tehetségekre és a vállalkozói készségre való összpontosítása megfelelő az Unió technológiai vezető szerepének, versenyképességének és stratégiai autonómiájának a nyitott gazdaság fenntartása mellett történő megszilárdítása és fejlesztése szempontjából. HANGSÚLYOZZA, hogy támogatni kell a feltörekvő és a mérsékelt innovációval rendelkező tagállamokból és régiókból való részvételt a deep tech projektekben, elő kell segíteni a vezető és az erőteljes innovációval rendelkező tagállamokkal és régiókkal való együttműködést, továbbá a vállalkozásokat össze kell kapcsolni az élvonalbeli tudománnyal, a forráshoz jutás megkönnyítése, valamint a tehetségek vonzása és megtartása érdekében;

**A nemzeti és regionális együttműködés irányításának és a szakpolitikai portfólió összehangolásának szükségessége**

19. EMLÉKEZTET az Unió kohéziós politikájának és az S3-nak az innováció és a versenyképesség valamennyi uniós tagállamban és régióban történő előmozdításában betöltött szerepére. KIEMELI, hogy az európai K+I ökoszisztémákat támogató kezdeményezéseket és a NEIA bevezetése érdekében indított új kezdeményezéseket úgy kell kialakítani, hogy szinergiák jöjjenek létre a kohéziós politikai alapokkal és a K+I alapokkal, figyelembe véve a nemzeti és regionális felelősségi köröket és a különböző jogszabályi kereteket;

20. KIEMELI, hogy a kevésbé, illetve a rendkívül innovatív uniós tagállamok és régiók közötti szoros párbeszéd és együttműködés hatékonyan hozzájárulhat a K+I kapacitások továbbfejlesztéséhez és a közöttük lévő egyenlőtlenségek csökkentéséhez. EMLÉKEZTET arra, hogy a Bizottság az intelligens szakosodási kereten keresztül ösztönzi a regionális innovációs ökoszisztémákat, és AJÁNLIJA, hogy a Bizottság értékelje az olyan közelmúltbeli kezdeményezések hatását, mint az Európai Innovációs és Technológiai Intézet regionális innovációs terve, és hozzon létre kapcsolatokat a NEIA különböző kiemelt kezdeményezései között;
21. TÁMOGATJA az EU kutatással és innovációval kapcsolatos globális megközelítését, amelynek célja a nemzetközi K+I szakpolitikáknak a fenntartható fejlődési célokkal való összehangolására irányuló együttműködés előmozdítása az európai innovációs ökoszisztémák nemzetközi együttműködésének fokozása érdekében, az európai kutatási és innovációs paktumban foglalt elvek és értékek alapján;
22. HANGSÚLYOZZA, hogy a kutatási infrastruktúrák a kiváló K+I ökoszisztémák alappillérei, mivel különböző tudományos területekről vonzzák a felhasználókat és megkönnyítik az együttműködést, valamint nemzeti, regionális és helyi szintű multidiszciplináris központokká váltak, lehetővé téve a tudományágak közötti termékeny kölcsönhatást, amint azt a kutatási infrastruktúrák globális dimenziójáról és fenntarthatóságáról szóló tenerifei nyilatkozat is tükrözi;

### **Jövőbeli intézkedések**

23. SÜRGETI a Bizottságot, hogy:
- a) aknázza ki az európai regionális innovációs ökoszisztémák versenyképességét, mozdítsa elő a régióközi intelligens szakosodásra gyakorolt hatásukat, valamint hasznosítsa a K+I képességek egymást kiegészítő jellegét, figyelmet fordítva arra, hogy előrelépést kell elérni az európai innovációs szakadék megszüntetése terén azáltal, hogy valamennyi uniós országban és régióban megerősíti a tudományos bázist és az innovációs ökoszisztémákat;
  - b) adott esetben a tagállamokkal együttműködve vezessen be olyan intézkedéseket, amelyek összehangolják a tehetségek vonzására vagy megtartására irányuló uniós, nemzeti és regionális kezdeményezéseket, valamint javítják K+I kapacitásaikat;

- c) a tagállamokkal együttműködve fokozza a K+I- és más vonatkozó szakpolitikák – különösen a digitális és az iparpolitika – közötti koordinációt a kiválóság és a hatás megcélzása érdekében, valamint támogassa az átalakító jellegű innovációt és az innovatív ipari értékláncokat, továbbá mozgósítsa az innovációs központokat;
- d) a tagállamokkal együttműködve tárja fel és mozdítsa elő a tényeken alapuló K+I szakpolitikákat a konkrét nemzeti, regionális és helyi kihívások és igények kezelése céljából, hozzájárulva az uniós és nemzeti stratégiai prioritásokhoz;
- e) a tagállamokkal együttműködve erősítse meg az Unió és a harmadik országok között az „Európa együtt” megközelítés keretében folyó együttműködést, mégpedig olyan egyedi intézkedések révén, amelyek a Bizottság uniós Global Gateway stratégiája, valamint a K+I-re vonatkozó globális megközelítés keretében támogatják a nemzetközi K+I ökoszisztémákat. Ezen belül különösen – az állam-, illetve kormányfői szintű EU–CELAC csúcstalálkozó összefüggésében – erősítse meg a latin-amerikai és karibi államokkal folytatott együttműködést;

### **III. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz szakpolitikai hatása az Uniónak a K+I szakpolitikára és az EKT-re vonatkozó fő célkitűzéseire**

24. HANGSÚLYOZZA, hogy az eszköz keretében végrehajtandó reformoknak és beruházásoknak mindenekelőtt javítaniuk kell a tagállamok rezilienciáját, válsághelyzetekre való felkészültségét, alkalmazkodóképességét és növekedési potenciálját, hozzájárulva ezáltal az Unió stratégiai autonómiájához a nyitott gazdaság megőrzése mellett, továbbá európai hozzáadott értéket kell teremteniük, egyúttal pedig elő kell mozdítaniuk a gazdasági, társadalmi és területi kohéziót. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből finanszírozott K+I-intézkedések képesek hozzájárulni az európai K+I ökoszisztéma átalakításához a következők révén:
- a) fenntartható nemzeti szintű reformok és kapcsolódó közberuházások, amelyek keretében számos tagállam a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből finanszírozott beruházásainak és reformjainak jelentős részét a K+I-re fordítja azzal a céllal, hogy – a tudásalapú gazdaság mozgatórugójaként – rendszerszintű társadalmi hatást és változásokat érjenek el;

- b) sokszínű, kiválóságon alapuló és jól működő EKT kiépítése, amelynek célja, hogy megoldásokat találjon az uniós és a nemzeti prioritások – például a zöld és digitális átállás – megvalósítására, valamint más jelentős társadalmi kihívások kezelésére;
25. HANGSÚLYOZZA, hogy a tagállamok a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből finanszírozandó intézkedéseik tervezési szakaszában számos alkalommal – lehetőség szerint – néhány olyan beruházást is beillesztettek, amelyek célja a szinergiák kiegészítése, megerősítése és megteremtése, beleértve az eszköz addicionalitását más uniós alapokkal, valamint a nemzeti és európai K+I alapokban található hagyományos K+I eszközökkel és intézkedésekkel;
26. KIEMELI, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt időben korlátozott tervezési, finanszírozási és végrehajtási időszak, valamint az alapok addicionalitására és kiegészítő jellegére vonatkozó szabályok jellemzik, amelyek lehetővé tették a tagállamok számára, hogy a nemzeti és az európai prioritások mentén lépjenek fel. HANGSÚLYOZZA, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szinergiákat tesz lehetővé más uniós programokkal és eszközökkel. EMLÉKEZTET arra, hogy az uniós, a nemzeti és – adott esetben – a regionális K+I finanszírozási programok közötti szinergiák továbbra is jelentős kihívást, egyúttal pedig lehetőséget is jelentenek az európai tudományos és technológiai bázisok megerősítésére irányuló célkitűzés megvalósítására. ÜDVÖZLI a Bizottság és a tagállamok által a tartós kihívások kezelése érdekében tett erőfeszítéseket, és FELKÉRI őket a munka folytatására;
27. EMLÉKEZTET arra a szerepre, amelyet a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek, az uniós K+I keretprogram és a kohéziós politikai eszközök tölthetnek be az új EKT támogatása terén. ELISMERI, hogy a tagállamok számos esetben a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből származó finanszírozást különítették el a K+I szakpolitikák olyan intézkedéseire, amelyek támogathatják az új EKT egyes prioritásait, például a következőket:
- a) a nemek közötti egyenlőség előmozdítása a K+I területén. HANGSÚLYOZZA, hogy néhány tagállam a tervébe a nemek közötti egyenlőség általános érvényesítésére vonatkozó intézkedéseket is belefoglalt: ilyenek például a női vállalkozók és szakmai fejlődésük támogatására, valamint a női tehetségeknek a tudományos, a technológiai, a műszaki és a matematikai pályákra való vonzására irányuló programok, továbbá a nemek közötti egyenlőtlenségnek a K+I területén való kezelését célzó intézkedések;

- b) a területi kohézió előmozdítása a K+I által. **HANGSÚLYOZZA**, hogy néhány tagállam a tervébe belefoglalt olyan intézkedéseket is, amelyek célja a nemzeti és regionális K+I ökoszisztémák és a területi kohézió megerősítése, valamint a nemzeti és a regionális szervek közötti koordináció megkönnyítése és jobb kormányzási rendszerek megvalósítása;

### **Jövőbeli intézkedések**

28. **EMLÉKEZTET** arra, hogy a Bizottság jelenleg végzi a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz félidős értékelését, amely 2024 februárjáig készül el. **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy készítsen külön tanulmányt, amely kiegészíti ezt az értékelést – elkerülve ugyanakkor az átfedéseket –, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközben foglalt K+I intézkedésekre összpontosít a szakpolitikai tanulás támogatása érdekében, és figyelembe veszi a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és más uniós alapok közötti tervezési különbségeket a következők tekintetében:
- a) hozzájárulás a zöld és digitális átállás előmozdításához, valamint adott esetben a regionális és nemzeti szintű K+I egyenlőtlenségek csökkentéséhez és a nemek közötti egyenlőség előmozdításához;
  - b) hozzájárulás a nemzeti K+I rendszerek megerősítéséhez;
  - c) a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek K+I intézkedéseinek hozzájárulása az EKT szakpolitikai programjának és az új európai innovációs menetrendnek az előbbre viteléhez;
  - d) annak mértéke, hogy a tagállamok mennyire aknázták ki a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és más uniós alapok közötti szinergiákat a K+I és az olyan ágazati szakpolitikai intézkedések terén, amelyekben a tudomány és a technológia jelentős szerepet játszik, azonosítva mind a végrehajtott eszközöket és mechanizmusokat, mind azokat az akadályokat, amelyek gátolták a különböző források kombinálását, valamint dokumentálva az egymástól való tanulást megkönnyítő legjobb gyakorlatokat;
29. **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy tájékoztassa a tagállamokat e tanulmánynak az európai és nemzeti szintű jövőbeli K+I szakpolitikai fejleményekre vonatkozó megállapításairól, valamint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz félidős értékelésének megállapításairól. **EMLÉKEZTET** arra, hogy az olyan meglévő bizottsági eszközök, mint például a Technikai Támogatási Eszköz és a Horizont keretprogram szakpolitika-támogató eszköze, segíthetik a reformok megtervezését és végrehajtását;