

Brussel, 12 december 2024
(OR. en)

16448/24

COSI 227
ENFOPOL 502
IXIM 257
CATS 122
COPEN 534
CYBER 357
DATAPROTECT 354
TELECOM 381
JAI 1802

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 december 2024
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	16263/24
Betreft:	Conclusies van de Raad over toegang tot gegevens voor doeltreffende rechtshandhaving
	– Conclusies van de Raad (12 december 2024)

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over toegang tot gegevens voor doeltreffende rechtshandhaving, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) tijdens zijn 4068e zitting op 12 december 2024 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad over toegang tot gegevens voor doeltreffende rechtshandhaving

1. De Raad heeft in juni 2023 zijn goedkeuring gehecht aan de oprichting van een groep op hoog niveau (GHN) inzake toegang tot gegevens voor doeltreffende rechtshandhaving die bestaat uit hooggeplaatste vertegenwoordigers van de lidstaten, de Commissie, relevante EU-organen en -agentschappen, en de EU-coördinator voor terrorismebestrijding.
2. De Raad neemt er nota van dat de GHN, die is opgericht onder het Zweeds voorzitterschap, verder is ontwikkeld onder het Spaanse, het Belgische en het Hongaarse voorzitterschap en gezamenlijk wordt voorgezeten door de Commissie en het roulerende voorzitterschap van de Raad van de EU, in kaart heeft gebracht met welke uitdagingen rechtshandhavers in de Unie bij hun dagelijkse werkzaamheden in verband met de toegang tot gegevens worden geconfronteerd¹, en aanbevelingen heeft opgesteld om deze te boven te komen, teneinde ervoor te zorgen dat er doeltreffende rechtshandhavingsinstrumenten beschikbaar zijn om criminaliteit te bestrijden en de openbare veiligheid in het digitale tijdperk te verbeteren, rekening houdend met de desbetreffende jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie en met volledige eerbiediging van de grondrechten.
3. De Raad hield in juni 2024 een gedachtewisseling over de aanbevelingen van de GHN en was over het algemeen ingenomen met de waardevolle bijdrage van de deskundigen van de GHN². Hij benadrukte dat snel werk moet worden gemaakt van de toegang tot gegevens voor doeltreffende rechtshandhaving en benadrukte dat er een routekaart voor de uitvoering van de aanbevelingen moet worden ontwikkeld³.

¹ Het document over de operationele behoeften van rechtshandhavingsinstanties getiteld “Law Enforcement – Operational Needs for Lawful Access to Communications (LEON)” (doc. 6050/23) bevat een lijst van de operationele behoeften van rechtshandhavingsinstanties met betrekking tot communicatienetwerken en -diensten en is door de GHN gebruikt als uitgangspunt.

² De deskundigengroepen van de GHN ter ondersteuning van de plenaire vergadering van de GHN bestonden uit 43 deskundigen van rechtshandhavingsinstanties of ministeries van Binnenlandse Zaken, 5 deskundigen van ministeries van Justitie, 2 deskundigen van ministeries van Digitale Zaken, 3 vertegenwoordigers uit de academische wereld, 1 cyberbeveiligingsdeskundige en vertegenwoordigers van 7 EU-organen of -agentschappen (de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, het Europees Comité voor gegevensbescherming, de EU-coördinator voor terrorismebestrijding, Cepol, Eurojust, Europol en het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten). Bovendien hadden verschillende belanghebbenden uit de academische wereld en het maatschappelijk middenveld de gelegenheid om bij te dragen aan het werk van de GHN tijdens de openbare raadpleging op 20 februari 2024 en door schriftelijke input te leveren.

³ Doc. 11281/24 bevat een samenvatting van de gedachtewisseling van de ministers van Binnenlandse Zaken in juni 2024.

4. De Raad neemt er nota van dat de GHN haar werkzaamheden tijdens de plenaire vergadering van 15 november 2024 heeft afgerond met een eindverslag⁴ waarin de standpunten, verwachtingen en eisen van de deskundigen worden uiteengezet.
5. De Raad verzoekt de instellingen, organen en instanties van de EU en de lidstaten de waardevolle bijdrage van de GHN in overweging te nemen bij de ontwikkeling en uitvoering van concrete maatregelen, en belanghebbenden en het publiek bewuster te maken en onder hen steun te vergaren, teneinde effectieve en rechtmatige toegang tot gegevens voor justitiële en rechtshandhavingsautoriteiten te waarborgen.
6. De Raad roept de Commissie, de lidstaten en alle geïnteresseerde belanghebbenden, waaronder de EU-coördinator voor terrorismebestrijding en de bevoegde JBZ-instanties, op door middel van een gemeenschappelijk communicatieverhaal de uitleg te onderbouwen van de behoeften van rechtshandhavingsinstanties die binnen de wettelijke kaders werken om de samenleving te beschermen, dienstverleners aan te moedigen met overheidsinstanties samen te werken en constructief bij te dragen aan het publieke debat.
7. De Raad verzoekt de Commissie uiterlijk in het tweede kwartaal van 2025, ter waarborging van de rechtmatige en effectieve toegang tot gegevens voor rechtshandhavingsinstanties, een routekaart op te stellen voor de uitvoering van de desbetreffende maatregelen, waaronder wetgeving als deze op basis van een grondige en alomvattende effectbeoordeling nodig wordt geacht, die dringend moeten worden aangepakt zonder enige inmenging in de nationale veiligheid.
8. De Raad begrijpt dat de routekaart een alomvattend document moet zijn dat gebaseerd is op het werk van de GHN en haar aanbevelingen, met voor elke maatregel een nauwkeurig tijdschema en een voorstel voor de wijze van uitvoering ervan, met inbegrip van een analyse van de benodigde passende middelen.
9. De Raad draagt het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid (COSI) op, in samenwerking met het Coördinatiecomité op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken (CATS), de uitvoering van de geplande routekaart die door de Commissie wordt opgesteld, te coördineren, te bespreken en te monitoren.

⁴ Doc. 15941/24.