

Bruselj, 5. december 2025  
(OR. en)

16430/25

TELECOM 459  
DIGIT 263  
COMPET 1300  
CYBER 366

### IZID POSVETOVANJA

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	15143/1/25 REV 1
Zadeva:	Sklepi o evropski konkurenčnosti v digitalnem desetletju – sklepi Sveta (5. december 2025)

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o evropski konkurenčnosti v digitalnem desetletju, ki jih je Svet za promet, telekomunikacije in energijo odobril na seji 5. decembra 2025.

**EVROPSKA KONKURENČNOST V DIGITALNEM DESETLETJU**

SVET EVROPSKE UNIJE –

OB SKLICEVANJU NA NASLEDNJE:

- Sklep Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o vzpostavitvi programa politike Digitalno desetletje,
- Evropska deklaracija z dne 23. januarja 2023 o digitalnih pravicah in načelih za digitalno desetletje,
- skupno sporočilo Komisije z dne 20. junija 2023 o evropski strategiji za gospodarsko varnost,
- Niinistöjevo poročilo z dne 20. marca 2024 „Varnejši skupaj: pot k popolnoma pripravljeni Uniji“,
- Lettovo poročilo z dne 17. aprila 2024 „Veliko več kot trg: hitrost, varnost, solidarnost“,
- sklepi Evropskega sveta z dne 18. aprila 2024 o novem dogovoru o evropski konkurenčnosti,
- sklepi Sveta z dne 24. maja 2024 o konkurenčni evropski industriji, ki je gonilna sila naše zelene, digitalne in odporne prihodnosti,
- Draghijevo poročilo z dne 9. septembra 2024 „Prihodnost evropske konkurenčnosti“,
- sporočilo Komisije z dne 29. januarja 2025 „Kompas za konkurenčnost za EU“,
- sporočilo Komisije z dne 5. marca 2025 o uniji spretnosti,
- sporočilo Komisije z dne 5. marca 2025 o akcijskem načrtu za temeljne spretnosti,
- sporočilo Komisije z dne 5. marca 2025 „Strateški načrt za izobraževanje na področju STEM: spretnosti za konkurenčnost in inovacije“,
- sporočilo Komisije z dne 9. aprila 2025 „Akcijski načrt za celino umetne inteligence“,
- sporočilo Komisije z dne 28. maja 2025 „Strategija EU za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi – Izberite Evropo za zagon in razširitev“,

- skupno sporočilo Komisije in visokega predstavnika z dne 4. junija 2025 „Mednarodna digitalna strategija za Evropsko unijo“;
- poročilo Komisije z dne 16. junija 2025 z naslovom „Stanje digitalnega desetletja za leto 2025“,
- sporočilo Komisije z dne 8. oktobra 2025 „Strategija za uporabo umetne inteligence“,
- sklepi Evropskega sveta z dne 23. oktobra 2025;

NA PODLAGI NASLEDNJEGA:

- sklepi Sveta z dne 21. maja 2024 o prihodnosti digitalne politike EU,
- sklepi Sveta z dne 6. decembra 2024 o beli knjigi Komisije „Kako obvladati potrebe po digitalni infrastrukturi v Evropi?“,
- sklepi Sveta z dne 6. junija 2025 o zanesljivi in odporni povezljivosti,
- sklepi Sveta z dne 21. novembra 2025 o nadaljnjem razvoju mednarodne digitalne strategije;

**I. Krepitev evropske konkurenčnosti z digitalnim desetletjem kot strateškim vodilom za suvereno digitalno preobrazbo**

1. **POUDARJA**, da je krepitev svetovne digitalne konkurenčnosti EU ob hkratnem varovanju temeljnih pravic in vrednot EU osrednji strateški cilj, ki je ključnega pomena za spodbujanje inovacij, produktivnosti, dobrobiti in blaginje, trajnostne rasti in gospodarske varnosti po vsej EU;
2. z zaskrbljenostjo **UGOTAVLJA**, da poročilo o *stanju digitalnega desetletja za leto 2025* in ocene držav kažejo, da EU ni na dobri poti, da bi v celoti izpolnila vse svoje cilje za leto 2030, zlasti na področjih, ki so bistvena za digitalno konkurenčnost, kot so uvajanje umetne inteligence, digitalizacija MSP ter digitalne spretnosti; **POUDARJA**, da so za odpravo tega zaostanka potrebne pospešene in usklajene pobude in prizadevanja na ravni EU ter nacionalni in regionalni ravni, hkrati pa **OPOZARJA**, da je treba upoštevati nacionalne in geopolitične okoliščine ter spreminjajoča se tehnološka okolja;
3. **PONOVNO POUDARJA**, da je program politike Digitalno desetletje strateško vodilo EU za spodbujanje digitalne preobrazbe Evrope in vlaganje vanjo, utrjevanje njene digitalne suverenosti na odprt način, krepitev lastnega odprtega digitalnega ekosistema in izgradnjo dolgoročne digitalne konkurenčnosti;

4. IZPOSTAVLJA, da je treba ohraniti ambicioznost in skladnost programa politike Digitalno desetletje, hkrati pa ga ciljno usmerjeno in na podlagi dokazov posodabljati, da tudi v prihodnje ostane ustrezen in učinkovit;
5. PRIPOROČA Komisiji, da izkoristi prihodnji pregled programa politike Digitalno desetletje leta 2026, da v sodelovanju z državami članicami trajnostno in vključujoče okrepi digitalno konkurenčnost in suverenost EU ter tako zaščiti temeljne pravice in vrednote EU;
6. SE ZAVEDA, da bi bilo treba doseganje ciljev digitalnega desetletja podpreti z učinkovito, usklajeno in strateško uporabo ustreznih politik in programov EU, po vzoru mehanizma za okrepanje in odpornost ter obstoječega večletnega finančnega okvira, med drugim tudi iz kohezijske politike, programov Obzorje Evropa in Digitalna Evropa ter Instrumenta za povezovanje Evrope – Digitalno (IPE Digitalno);
7. OPOZARJA NA pomembno vlogo, ki jo ima digitalna preobrazba, vključno s programom politike Digitalno desetletje, v predlogu Komisije z dne 16. julija 2025 za večletni finančni okvir po letu 2027, zlasti s predlogi za Evropski sklad za konkurenčnost ter načrte za nacionalna in regionalna partnerstva;

## **II. Digitalizacija, podatki in umetna inteligenca kot ključna gonila konkurenčnosti**

8. IZPOSTAVLJA osrednjo vlogo, ki jo imajo razvoj in uvajanje digitalnih tehnologij, digitalne spretnosti in talenti pri krepitvi digitalne konkurenčnosti in suverenosti EU, ter POUČARJA, da je treba nujno izboljšati zmogljivost EU za razumevanje teh tehnologij in njihove temeljne infrastrukture ter za dostop do njih, njihov razvoj, upravljanje, zaščito in odgovorno privzemanje;
9. SE ZAVEDA, da se je pomembno opreti na konkurenčne prednosti EU in odpraviti nepotrebne ovire, ki še naprej obstajajo na enotnem trgu – to je namreč temelj za pospeševanje digitalnih inovacij ter razvoja in uvajanja digitalnih tehnologij;

10. **POUDARJA**, da je umetna inteligenca ključno gonilo produktivnosti, inovacij ter kakovostnih javnih in zasebnih storitev po vsej EU; **POZDRAVLJA** akcijski načrt Komisije za celino umetne inteligence kot pomemben kažipot za to, kako naj EU prevzame vodilno vlogo na področju umetne inteligence, ter **PONOVNO POUDARJA** zavezo Komisije in držav članic, da bodo skupaj spodbujale evropski inovacijski ekosistem na področju umetne inteligence, ki bo zagotavljal dostop do storitev in rešitev po vsej EU, tudi z razvojem in uvajanjem tovarn umetne inteligence, njihovih lokalnih izpostav, gigatovarn in evropskih vozlišč za digitalne inovacije ter z gojenjem, privabljanjem in ohranjanjem talentov na področju umetne inteligence; **IZPOSTAVLJA**, da je treba dosledno izvajati regulativni okvir, ki podpira inovacije in nadgradljivost na enotnem trgu, pri tem pa ohranjati visoko raven varovanja zdravja, varnosti in temeljnih pravic ter spoštovati pravice tretjih strani, kot so pravice intelektualne lastnine;
11. **OPOZARJA**, da so svetovna digitalna konkurenčnost, digitalna preobrazba in vodilna vloga EU na področju umetne inteligence odvisne od strukturiranega dostopa do visokokakovostnih podatkov; v zvezi s tem **POUDARJA** pomen odprtih standardov, interoperabilnostnih rešitev in odprtokodne programske opreme ter **JE** v tem kontekstu **SEZNANJEN** s pomembno vlogo, ki jo ima strategija za evropsko podatkovno unijo;

### **III. Učinkovit, poenostavljen in usklajen regulativni okvir**

12. **POUDARJA** pomen preprostega, jasnega, sorazmernega in predvidljivega regulativnega okvira za digitalne in podatkovne družbe, da bi zmanjšali in preprečili nepotrebne ovire, zapletenost in stroške zagotavljanja skladnosti za podjetja, zlasti MSP, ter zagotovili gotovost, omogočili konkurenco in inovacije, obenem pa poskrbeli za visoko raven varstva, tudi za potrošnike, ter krepili zaupanje v nove tehnologije;
13. **UGOTAVLJA**, kako pomemben je digitalni sveženj Komisije, in **PRIZNAVA** njeno ambicijo po zmanjšanju nepotrebnih regulativnih bremen, povečanju skladnosti in zagotovitvi ustreznosti digitalnega pravnega reda EU; **SE ZAVEZUJE**, da bo vso pozornost namenil predlogom Komisije za digitalno poenostavitev, da bi hitro dosegli skupni cilj poenostavitve in racionalizacije predpisov, vključno z obveznostmi poročanja, ter olajšali nemoteno upravljanje in učinkovito izvrševanje, da bi dosegli konkurenčen enotni trg, hkrati pa ohranili ključne cilje digitalnega pravnega reda;

14. SE ZAVZEMA za sistematično uporabo obremenitvenih testiranj digitalnega pravnega reda z močnim poudarkom na konkurenčnosti, poenostavitvi, skladnosti in izvedljivosti izvrševanja; v zvezi s tem POU DARJA pomen ocen učinka, oblikovanja politik, pripravljenih na digitalno tehnologijo, ter dosledne uporabe ocen interoperabilnosti in iz njih izhajajočih ocen digitalnih razsežnosti s strani Komisije, da bi jasno komunicirali o digitalnem učinku in podprli učinkovitejše izvajanje nove zakonodaje EU;
15. POU DARJA, da sta za uresničitev digitalnih ambicij EU potrebna celovito in usklajeno izvajanje ter uporaba novo sprejetih pravil, tudi z okrepljenim sodelovanjem in izmenjavo dobrih praks med državami članicami in ustreznimi deležniki; POZIVA K bolj proaktivnemu dialogu med ustreznimi izvršilnimi organi in institucijami EU, tudi prek strukturiranih oblik sodelovanja, da bi podprli dosledno in predvidljivo izvajanje ter uporabo. To je mogoče doseči s skupnimi smernicami in boljšim usklajevanjem opredelitev, organov upravljanja in regulativnih okvirov. Po potrebi bi se lahko preučile tudi možnosti za skupne modele nadzora in digitalna orodja, vključno z interoperabilnimi nacionalnimi infrastrukturami, pri čemer bi bile vključene politične in strateške usmeritve držav članic;
16. POU DARJA, da bi morala biti digitalna orodja, kot so evropske denarnice za digitalno identiteto in prihodnje evropske podjetniške denarnice, dobro zasnovana in bi lahko imela ključno vlogo pri krepitvi konkurenčnosti EU z zmanjšanjem upravnih bremen in regionalnih razlik ter izboljšanjem uporabniške izkušnje, tudi za podjetja in javne uprave; POU DARJA, da bi bilo treba taka orodja razviti ob upoštevanju primerljivih najsodobnejših digitalnih rešitev z dokazano uporabo v državah članicah in s pristopom, ki temelji na primerih uporabe, kadar obstajata jasna potreba in dodana vrednost, zlasti za MSP, ter jih izvajati na način, ki spoštuje nacionalne digitalne infrastrukture, obstoječe dobro delujoče rešitve in dobre prakse ter zagotavlja interoperabilnost; POZIVA Komisijo, naj v okviru svojih prizadevanj za doseg ciljev 25-odstotnega zmanjšanja bremena za vsa podjetja in 35-odstotnega zmanjšanja bremena za MSP, določenih v kompasu za konkurenčnost, v celoti izkoristi potencial digitalnih orodij ter spremlja njihov prispevek k temu zmanjšanju in po možnosti o njem poroča;

17. SPODBUJA države članice, naj izvajajo in spodbujajo uvajanje evropskih denarnic za digitalno identiteto ter državljanom in prebivalcem zagotovijo varen, zanesljiv in zaupanja vreden dostop do storitev, ki ohranja zasebnost; POUDARJA pomen uporabe pristopa „privzete denarnice“, kjer in kadar je to primerno, v prihodnji in obstoječi zakonodaji EU, da bi opolnomočili državljane, racionalizirali digitalne rešitve, preprečili razdrobljenost in spodbujali interoperabilnost; v zvezi s tem POZIVA, naj se v celoti izkoristi potencial prihodnjih evropskih podjetniških denarnic in uvede splošna uporaba denarnic ter digitalnega potnega lista izdelkov, izdajanja elektronskih računov in drugih že vzpostavljenih digitalnih orodij, da bi poenostavili in digitalizirali interakcije med podjetji in državnimi upravami ter med podjetji;
18. poleg tega POUDARJA potrebo po enostavnejši in preglednejši oceni napredka pri doseganju digitalnih ciljev EU ter po bolj strateškem in ciljno usmerjenem ciklu poročanja, da bi zagotovili večji poudarek na dodani vrednosti politike, hkrati pa upoštevali omejitve virov tako v Komisiji kot tudi državah članicah; zlasti POZIVA Komisijo, naj zmanjša podvajanje zahtev glede poročanja in preuči možnost zmanjšanja pogostosti objavljanja celovitih poročil o državah, vključno s priporočili, saj je za uresničitev učinkov politike, ki so lahko odvisni od širših sinergij, pogosto potreben čas. To ne bi smelo vplivati na dosledno spremljanje napredka;
19. OPOZARJA, da odbor za digitalno desetletje ni mišljen le kot forum za usklajevanje, temveč tudi za zagotavljanje zgodnjih prispevkov in političnih smernic o digitalni politiki na ravni Unije<sup>1</sup>; SPODBUJA Komisijo in države članice, naj še naprej razvijajo to strateško vlogo s krepitvijo zmogljivosti odbora za podporo skladnemu izvajanju, za spodbujanje usklajevanja z drugimi organi upravljanja, ustanovljenimi na podlagi digitalnega pravnega reda, za omogočanje lažjega vzajemnega učenja in izmenjave dobrih praks ter za omogočanje skupne analize in obremenitvenega testiranja predpisov.

---

<sup>1</sup> Glej Sklep Komisije C(2022) 7141.

#### **IV. Pospeševanje inovacij in uvajanja digitalnih tehnologij**

20. PRIZNAVA, da je dolgoročna evropska konkurenčnost odvisna od dinamičnega digitalnega gospodarstva, ki temelji na inovacijah, in v skladu s strategijo EU za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi POUDARJA pomen izboljšanja okvirnih pogojev za razvoj, testiranje, razširjanje in uvajanje trajnostnih digitalnih tehnologij v vseh sektorjih;
21. POUDARJA, da je za to potreben bolj napreden pristop, ki temelji na raziskovalni odličnosti, regulativni prožnosti, dostopu do kapitala in talentov ter odpravi nepotrebnih ovir za eksperimentiranje, inovacije, komercializacijo in rast; POUDARJA, da je treba učinkovito okrepiti celotno pot „od raziskav do trga“ za digitalne tehnologije in ta cilj podrobneje upoštevati v programu politike Digitalno desetletje;
22. SPODBUJA nadaljnje sodelovanje med državami članicami in Komisijo, tudi prek večdržavnih projektov in združevanja virov, v podporo učinkovitemu izvajanju programa politike Digitalno desetletje;
23. POZDRAVLJA strategijo Komisije za uporabo umetne inteligence in njen sektorski pristop k pospešitvi razvoja, uvajanja in vključevanja zaupanja vredne umetne inteligence v ključnih sektorjih, javnih upravah in znanstveni skupnosti; POUDARJA, da je treba povečati priložnosti za MSP ter podjetja s srednjo tržno kapitalizacijo, tudi z zagotavljanjem pravne predvidljivosti, jasnih smernic in ciljno usmerjenih podpornih ukrepov; JE SEZNANJEN s predlaganimi sektorskimi vodilnimi ukrepi, pobudo za najnaprednejšo umetno inteligenco in revizijo evropskega okvira interoperabilnosti;
24. POZIVA Komisijo in države članice, naj izvajajo strategijo za uporabo umetne inteligence, da bi pospešile njeno uvajanje in vključevanje v strateške sektorje ter tako okrepile digitalno konkurenčnost in suverenost EU ter njene lastne odprte digitalne ekosisteme; v zvezi s tem POZIVA Komisijo in države članice, naj nadaljujejo skupna prizadevanja ter sodelujejo, olajšajo izmenjavo dobrih praks, razvijejo smernice in spremljajo izvajanje te strategije prek Evropskega odbora za umetno inteligenco.

## V. Odprta krepitev digitalne suverenosti

25. **POUDARJA** pomen krepitev digitalne suverenosti in gospodarske varnosti EU s skladnim, drznim, učinkovitim in odprtim strateškim pristopom, ki temelji na tveganju in dokazih; **POUDARJA**, da je za to treba mobilizirati naložbe in ublažiti strateške odvisnosti ter tesno sodelovati s poslovnim sektorjem, vlagatelji, raziskovalci in mednarodnimi partnerji, vključno z mobilizacijo zasebnega kapitala in strokovnega znanja, da bi zagotovili raznolike, varne, odporne in zaupanja vredne digitalne dobavne verige; **PRIZNAVA**, da so kritične digitalne tehnologije, tudi tiste s potencialom za dvojno rabo, pogosto soodvisne in se vzajemno krepijo, zato je potreben celovit pristop;
26. **PODPIRA** večjo zmogljivost in vodilno vlogo EU pri razvoju in sprejemanju kritičnih digitalnih tehnologij; **POUDARJA**, da je digitalna suverenost odvisna tudi od konkurenčnosti ter močnega in dobro delujočega enotnega trga s pošteno in učinkovito konkurenco, jasnimi, inovacijam prijaznimi pravili in boljšimi okvirnimi pogoji za rast; **POUDARJA**, da je to odvisno od odprtega strateškega globalnega sodelovanja, trgovine in naložb, da se zagotovijo odprtost ter raznolike, varne, odporne in zaupanja vredne digitalne dobavne verige, in sicer z okrepljenimi mednarodnimi partnerstvi ter tesnim sodelovanjem z zaupanja vrednimi partnerskimi državami in mednarodnimi organizacijami na področju digitalnih inovacij in upravljanja; v zvezi s tem **POUDARJA** pomen skupnega razumevanja temeljnih načel digitalne suverenosti in njenih posledic za konkurenčnost;
27. **MENI**, da bi bilo mogoče tak uravnotežen in odprt pristop k digitalni suverenosti vključiti v pregled programa politike Digitalno desetletje; v ta namen **POZIVA** Komisijo, naj razmisli o tem, da bi v program politike Digitalno desetletje – zlasti ob upoštevanju ključnih digitalnih področij, kot so polprevodniki, kvantne tehnologije, računalništvo v oblaku, umetna inteligenca, kibernetna varnost in povezljivost – vključila naslednje elemente:
- i. omogočanje hitrejšega razvoja kritičnih zmogljivosti digitalne infrastrukture v EU in dostopa do njih;
  - ii. povečanje preglednosti, interoperabilnosti in konkurence, obenem pa zmanjšanje vezanosti na ponudnika in odvisnosti od enega samega ponudnika, tudi z odprtimi standardi ter odprtokodnimi in interoperabilnimi rešitvami;

- iii. krepitev dostopa do naprednih digitalnih spretnosti ter njihove uporabe, zlasti med ženskami, da se zagotovi in ohrani raznolik nabor talentov v EU za razvoj, uvajanje in izkoriščanje ključnih digitalnih tehnologij;
- iv. podpiranje raziskav, inovacij, razvoja in uvajanja za povečanje povpraševanja po dobaviteljih EU in njihovega tržnega deleža, s čimer se zmanjša strateška odvisnost, po potrebi tudi s ciljno usmerjeno uporabo javnih naročil;

POUDARJA, da bi bil pregled lahko priložnost za oceno zasnove in izvajanja konzorcijev evropske digitalne infrastrukture v podporo navedenim elementom;

- 28. POUDARJA, da trajnostne digitalne tehnologije in infrastruktura prispevajo k našim podnebnim ukrepom, hkrati pa izboljšujejo našo odpornost z učinkovito rabo energije, vode in virov, ter OPOZARJA na poziv Komisiji, naj v pregled programa politike Digitalno desetletje doda cilj, povezan z bolj zelenim digitalnim prehodom, in spodbudi uvajanje inovativnih trajnostnih tehnologij v korist podnebnim ukrepom;
- 29. Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE predlog prihodnjega akta EU o razvoju računalništva v oblaku in umetne inteligence, ki bi lahko postal ključna pobuda za izboljšanje dostopa do zmogljivosti podatkovnih centrov in oblaka v EU ter spodbujanje bolj raznolikega in konkurenčnega okolja računalništva v oblaku, tudi za MSP kot uporabnike in ponudnike; v zvezi s tem POZIVA k skupnim merilom za suverene storitve v oblaku, ki bodo omogočila obravnavanje vprašanja preglednosti trga in tveganj, povezanih z odvisnostmi, vključno z ekstrateritorialnimi učinki zakonodaje, ki jo tretje države sprejmejo za zelo kritične primere uporabe;

## VI. Naslednji koraki

30. SPODBUJA Komisijo, naj skrbno oceni, ali nekateri od obstoječih ciljev programa politike Digitalno desetletje odražajo tehnološke, geopolitične ali tržne razmere, na primer na robnih vozliščih, in ali bi jih bilo mogoče prilagoditi, umakniti ali nadomestiti z novimi cilji v skladu s politično usmeritvijo iz teh sklepov Sveta, ob upoštevanju njihovega političnega pomena, izvedljivosti spremljanja, razpoložljivosti podatkov in splošnega upravnega bremena; POU DARJA, da bi morali vsi novi ali spremenjeni cilji temeljiti na perspektivi uporabnikov in tehnološki nevtralnosti; POU DARJA, da bi morali biti cilji konkretni in izvedljivi na enostaven, z viri gospodaren in pregleden način;
31. poleg tega POZIVA Komisijo, naj nadaljuje ambiciozno agendo za poenostavitev digitalnega pravnega reda, hkrati pa zagotovi, da bo vsa nova zakonodaja, vključno z izvedbenimi in delegiranimi akti, preprosta, jasna, sorazmerna, predvidljiva in privzeto digitalna;
32. Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE nadaljnje razprave v Svetu in odboru za digitalno desetletje o krepitvi digitalne konkurenčnosti EU v okviru digitalnega desetletja in po njem.

