

Bruxelles, 5 decembrie 2025
(OR. en)

16430/25

TELECOM 459
DIGIT 263
COMPET 1300
CYBER 366

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	15143/1/25 REV 1
Subiect:	Concluzii privind competitivitatea europeană în deceniul digital – Concluziile Consiliului (5 decembrie 2025)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind competitivitatea europeană în deceniul digital, aprobate de Consiliul Transporturi, Telecomunicații și Energie în cadrul reuniunii sale din 5 decembrie 2025.

COMPETITIVITATEA EUROPEANĂ ÎN DECENIUL DIGITAL

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

AMINTIND

- Decizia Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a programului de politică privind deceniul digital,
- Declarația europeană din 23 ianuarie 2023 privind drepturile și principiile digitale pentru deceniul digital,
- Comunicarea comună a Comisiei din 20 iunie 2023 privind „Strategia europeană pentru securitate economică”,
- Raportul Niinistö din 20 martie 2024 intitulat *Safer together: A path towards a fully prepared Union* („Un nivel mai mare de siguranță împreună – Calea către o Uniune pe deplin pregătită”),
- Raportul Letta din 17 aprilie 2024 intitulat *Much more than a market: Speed, Security, Solidarity* („Mult mai mult decât o piață – viteză, securitate, solidaritate”),
- Concluziile Consiliului European din 18 aprilie 2024 privind „Un nou pact pentru competitivitatea europeană”,
- Concluziile Consiliului din 24 mai 2024 privind „O industrie europeană competitivă – motor al viitorului nostru verde, digital și rezilient”,
- Raportul Draghi din 9 septembrie 2024 intitulat *The future of European competitiveness* („Viitorul competitivității europene”),
- Comunicarea Comisiei din 29 ianuarie 2025 intitulată „O Busolă pentru competitivitatea UE”,
- Comunicarea Comisiei din 5 martie 2025 intitulată „Uniunea competențelor”,
- Comunicarea Comisiei din 5 martie 2025 intitulată „Planul de acțiune privind competențele de bază”,
- Comunicarea Comisiei din 5 martie 2025 intitulată „Un plan strategic pentru educația în domeniul STEM: competențe pentru competitivitate și inovare”,
- Comunicarea Comisiei din 9 aprilie 2025 intitulată „Planul de acțiune privind continentul IA”,
- Comunicarea Comisiei din 28 mai 2025 intitulată „Strategia UE privind start-upurile și întreprinderile în fază de extindere – Alegeți Europa pentru lansarea și dezvoltarea afacerii”,

- Comunicarea comună a Comisiei și a Înalțului Reprezentant din 5 iunie 2025 intitulată „O strategie digitală internațională pentru Uniunea Europeană”,
- Raportul Comisiei din 16 iunie 2025 intitulat „Stadiul evoluției deceniului digital în 2025”,
- Comunicarea Comisiei din 8 octombrie 2025 intitulată „Strategia privind aplicarea IA”,
- Concluziile Consiliului European din 23 octombrie 2025,

AVÂND DREPT BAZĂ

- Concluziile Consiliului din 21 mai 2024 intitulate „Viitorul politicii digitale a UE”,
- Concluziile Consiliului din 6 decembrie 2024 privind Cartea albă a Comisiei intitulată „Cum se pot gestiona nevoile Europei în materie de infrastructură digitală?”,
- Concluziile Consiliului din 6 iunie 2025 privind o conectivitate fiabilă și rezilientă,
- Concluziile Consiliului din 21 noiembrie 2025 privind impulsionearea Strategiei digitale internaționale pentru Uniunea Europeană.

I. Consolidarea competitivității europene utilizând deceniul digital ca busolă strategică pentru o transformare digitală suverană

1. SUBLINIAZĂ că consolidarea competitivității digitale a UE la nivel mondial, în paralel cu apărarea drepturilor fundamentale și a valorilor UE, reprezintă un obiectiv strategic fundamental, esențial pentru stimularea inovării, a productivității, a bunăstării și a prosperității, a creșterii durabile și a securității economice în întreaga UE.
2. IA ACT cu îngrijorare de faptul că raportul „Stadiul evoluției deceniului digital în 2025” și evaluările de țară arată că UE nu este pe drumul cel bun pentru a-și îndeplini integral toate obiectivele pentru 2030, în special în domenii vitale pentru competitivitatea digitală, cum ar fi adoptarea IA, digitalizarea IMM-urilor și competențele digitale. ACCENTUEAZĂ necesitatea unor inițiative și eforturi accelerate și alinate la nivelul UE și la nivel național și regional pentru a remedia această deficiență, SUBLINIIND totodată că este important să se țină seama de circumstanțele naționale și geopolitice și de mediile tehnologice în schimbare.
3. REITEREAZĂ faptul că programul de politică privind deceniul digital servește drept busolă strategică a UE pentru realizarea de progrese în ceea ce privește transformarea digitală a Europei și pentru realizarea de investiții în acest domeniu, întărind suveranitatea digitală a Europei într-un mod deschis, consolidându-și propriul ecosistem digital deschis și asigurând competitivitatea digitală pe termen lung.

4. SUBLINIAZĂ că este important să se păstreze ambiția și coerența programului de politică privind deceniul digital și, totodată, ca acesta să fie actualizat într-un mod ținut și bazat pe dovezi, în așa fel încât să se asigure că programul va fi în continuare relevant și eficace.
5. În perspectiva revizuirii programului de politică privind deceniul digital, care va avea loc în 2026, RECOMANDĂ Comisiei să profite de această ocazie pentru a consolida, în cooperare cu statele membre, competitivitatea și suveranitatea digitală a UE într-un mod durabil și incluziv, apărând astfel drepturile fundamentale și valorile UE.
6. RECUNOAȘTE că realizarea obiectivelor deceniului digital ar trebui să fie sprijinită printr-o utilizare eficientă, coordonată și strategică a politicilor și programelor relevante ale UE, urmând exemplul Mecanismului de redresare și reziliență și al cadrului financiar multianual (CFM) existent, incluzând, printre altele, politica de coeziune, programele Orizont Europa și Europa digitală și Mecanismul pentru interconectarea Europei – Sectorul digital (MIE – Digital).
7. REMARCĂ rolul proeminent al transformării digitale, inclusiv al programului de politică privind deceniul digital, în propunerea Comisiei din 16 iulie 2025 pentru CFM post-2027, în special având în vedere Fondul european pentru competitivitate propus în documentul respectiv și planurile de parteneriat național și regional.

II. Digitalizarea, datele și IA ca factori-cheie ai competitivității

8. SUBLINIAZĂ rolul central pe care dezvoltarea și adoptarea tehnologiilor digitale, a competențelor și a talentelor digitale îl joacă în consolidarea competitivității și suveranității digitale a UE și ACCENTUEAZĂ necesitatea urgentă de a spori capacitatea UE de a înțelege, accesa, dezvolta, gestiona, proteja și adopta în mod responsabil astfel de tehnologii și infrastructura lor subiacentă.
9. RECUNOAȘTE importanța valorificării punctelor forte ale UE în materie de competitivitate și a eliminării barierelor inutile rămase pe piața unică, ca fundament pentru accelerarea inovării și dezvoltării digitale și a adoptării tehnologiilor digitale.

10. **SUBLINIAZĂ** că IA este un factor-cheie al productivității, al inovării și al asigurării unor servicii publice și private de calitate în întreaga UE. **SALUTĂ** Planul de acțiune al Comisiei privind continentul IA ca foaie de parcurs majoră pentru asigurarea unei poziții de lider a UE în domeniul IA și **REITEREAZĂ** angajamentul Comisiei și al statelor membre de a promova în comun ecosistemul european de inovare în domeniul IA, asigurând accesul la servicii și soluții în întreaga UE, inclusiv prin dezvoltarea și implementarea de fabrici, antene și gigafabrici de IA și de centre europene de inovare digitală, precum și prin cultivarea, atragerea și păstrarea talentelor în domeniul IA. **SUBLINIAZĂ** faptul că este necesar să se pună în aplicare în mod consecvent un cadru de reglementare care să sprijine inovarea și scalabilitatea în cadrul pieței unice, menținându-se totodată un nivel ridicat de protecție a sănătății, a siguranței și a drepturilor fundamentale, precum și respectându-se drepturilor părților terțe, cum ar fi drepturile de proprietate intelectuală.
11. **AMINTEȘTE** că competitivitatea digitală a UE la nivel mondial, transformarea sa digitală și poziția sa de lider în domeniul IA depind de un acces structurat la date de înaltă calitate. În acest context, **SUBLINIAZĂ** importanța standardelor deschise, a soluțiilor de interoperabilitate și a software-ului cu sursă deschisă și **REMARCĂ** relevanța strategiei privind o uniune europeană a datelor.

III. Un cadru de reglementare eficace, simplificat și coordonat

12. **ACCENTUEAZĂ** faptul că un cadru de reglementare simplu, clar, proporționat și previzibil pentru societățile digitale și bazate pe date este important pentru reducerea și evitarea barierelor, a complexității și a costurilor de asigurare a conformității pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri, atunci când acestea nu sunt necesare; pentru a oferi certitudine și pentru a încuraja concurența și inovarea, asigurând în același timp un nivel ridicat de protecție, inclusiv pentru consumatori, și consolidând încrederea în noile tehnologii.
13. **REMARCĂ** importanța pachetului digital elaborat de Comisie și **RECUNOAȘTE** obiectivul său ambițios de a reduce sarcinile de reglementare inutile, de a spori coerența și de a asigura adecvarea acquis-ului digital al UE. **SE ANGAJEAZĂ** să acorde toată atenția propunerilor Comisiei privind simplificarea digitală în vederea realizării rapide a obiectivului comun de simplificare și raționalizare a reglementărilor, inclusiv a obligațiilor de raportare, precum și de facilitare a gestionării fără sincope și a asigurării respectării efective a normelor pentru a se ajunge la o piață unică competitivă, menținându-se totodată obiectivele-cheie ale acquis-ului digital.

14. PLEDEAZĂ ÎN FAVOAREA utilizării sistematice a testelor de rezistență pentru acquis-ul digital, cu un accent puternic pe competitivitate, simplificare, coerență și fezabilitatea asigurării respectării normelor. În acest context, SUBLINIAZĂ importanța evaluărilor impactului, a elaborării de politici adaptate mediului digital și a utilizării consecvente de către Comisie a evaluărilor interoperabilității și a declarațiilor digitale care rezultă, pentru a comunica în mod clar impactul digital și pentru a sprijini o punere în aplicare mai eficientă a noii legislații a UE.
15. ACCENTUEAZĂ faptul că realizarea ambițiilor UE în domeniul digital necesită punerea în practică și aplicarea depline și coerente a normelor recent adoptate, inclusiv printr-o cooperare consolidată și prin schimbul de bune practici între statele membre și părțile interesate relevante. SOLICITĂ un dialog mai proactiv între autoritățile relevante de aplicare a legii și instituțiile UE, inclusiv prin forme structurate de cooperare, pentru a sprijini o punere în practică și o aplicare consecvente și previzibile. Acest lucru poate fi realizat prin orientări comune și printr-o mai bună aliniere a definițiilor, a organismelor de guvernare și a cadrelor de reglementare. De asemenea, ar putea fi explorate, după caz, pe baza orientării politice și strategice furnizate de statele membre, posibilități de utilizare a unor modele de supraveghere și a unor instrumente digitale comune, inclusiv a unor infrastructuri naționale interoperabile.
16. SUBLINIAZĂ că instrumentele digitale, precum portofelele europene pentru identitatea digitală și viitoarele portofele europene pentru întreprinderi, ar trebui să fie bine concepute și că acestea pot juca un rol central în consolidarea competitivității UE prin reducerea sarcinilor administrative și a disparităților regionale și prin îmbunătățirea experienței utilizatorilor, inclusiv pentru întreprinderi și administrațiile publice. SUBLINIAZĂ că astfel de instrumente ar trebui să fie dezvoltate ținând cont de soluțiile digitale de ultimă generație comparabile, cu o utilizare recunoscută în statele membre, și printr-o abordare bazată pe cazuri de utilizare în care există o nevoie clară și o valoare adăugată, în special pentru IMM-uri, și să fie puse în aplicare într-un mod care respectă infrastructurile digitale naționale, soluțiile funcționale existente și bunele practici și care asigură interoperabilitatea. INVITĂ Comisia să valorifice pe deplin potențialul instrumentelor digitale în cadrul eforturilor sale de a atinge obiectivul de reducere a sarcinii cu 25 % pentru toate întreprinderile și cu 35 % pentru IMM-uri, stabilit în Busola pentru competitivitate, precum și să monitorizeze și să raporteze, în măsura posibilului, contribuția lor la aceste reduceri.

17. ÎNCURAJEAZĂ statele membre să pună în aplicare și să promoveze adoptarea portofelelor europene pentru identitatea digitală, asigurându-se că cetățenii și rezidenții pot avea acces la servicii într-un mod sigur, fiabil, securizat și care să protejeze viața privată. ACCENTUEAZĂ importanța aplicării unei abordări de tip „portofel implicit”, acolo și atunci când este cazul, în legislația viitoare și în cea existentă a UE, în vederea consolidării capacității de acțiune a cetățenilor, a raționalizării soluțiilor digitale, a evitării fragmentării și a promovării interoperabilității. În acest context, PLEDEAZĂ pentru o valorificare deplină a potențialului viitoarelor portofele europene pentru întreprinderi și pentru integrarea utilizării portofelelor, precum și a pașaportului digital al produsului, a facturării electronice și a altor instrumente digitale deja instituite, pentru a simplifica și a digitaliza interacțiunile dintre întreprinderi și administrațiile publice și interacțiunile dintre întreprinderi.
18. În plus, ACCENTUEAZĂ necesitatea unei evaluări mai simple și mai transparente a progreselor înregistrate în direcția atingerii obiectivelor și țintelor digitale ale UE, precum și necesitatea unui ciclu de raportare mai strategic și mai bine direcționat, pentru a se asigura că se pune un accent mai puternic pe valoarea adăugată a politicilor, ținând cont totodată de constrângerile în materie de resurse atât din partea Comisiei, cât și din partea statelor membre. În special, INVITĂ Comisia să reducă duplicarea cerințelor de raportare, precum și să analizeze posibilitatea de a reduce frecvența publicării rapoartelor de țară integrale, inclusiv a recomandărilor, având în vedere că este adesea nevoie de timp pentru ca efectele politicilor să se materializeze, acestea putând depinde de sinergii mai ample. Acest lucru nu ar trebui să se facă în detrimentul unei monitorizări consecvente a progreselor înregistrate.
19. AMINTEȘTE că Comitetul pentru deceniul digital are rolul nu numai de a servi drept forum de coordonare, ci și de a oferi, într-un stadiu incipient, contribuții și orientări politice cu privire la politica digitală la nivelul Uniunii¹. ÎNCURAJEAZĂ Comisia și statele membre să dezvolte și mai mult acest rol strategic prin consolidarea capacității comitetului de a sprijini o punere în aplicare coerentă, de a promova coordonarea cu alte organisme de guvernare instituite în temeiul acquis-ului digital, de a facilita învățarea reciprocă și schimbul de bune practici și de a permite efectuarea unei analize comune și a unor teste de rezistență a reglementării.

¹ A se vedea Decizia C(2022) 7141 a Comisiei.

IV. Încurajarea inovării și a adoptării tehnologiilor digitale

20. RECUNOAȘTE că competitivitatea europeană pe termen lung depinde de o economie digitală dinamică, bazată pe inovare, și SUBLINIAZĂ, în concordanță cu Strategia UE privind start-upurile și întreprinderile în fază de extindere, că este important să se îmbunătățească condițiile-cadru pentru dezvoltarea, testarea, extinderea și adoptarea tehnologiilor digitale durabile în toate sectoarele.
21. SUBLINIAZĂ că acest lucru necesită o abordare orientată spre viitor, bazată pe excelență în cercetare, pe flexibilitate în materie de reglementare, pe acces la capital și la talente, precum și pe eliminarea obstacolelor inutile din calea experimentării, a inovării, a comercializării și a creșterii. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a consolida în mod eficace întregul parcurs de la cercetare până la comercializare pentru tehnologiile digitale și de a se asigura că această ambiție se reflectă cu mai multă precizie în programul de politică privind deceniul digital.
22. ÎNCURAJEAZĂ continuarea cooperării între statele membre și Comisie, inclusiv prin proiecte multinaționale și prin punerea în comun a resurselor pentru a sprijini punerea în aplicare eficace a programului de politică privind deceniul digital.
23. SALUTĂ Strategia Comisiei privind aplicarea IA și abordarea sa sectorială menită să accelereze dezvoltarea, implementarea și integrarea unei IA de încredere în sectoare-cheie, în administrațiile publice și în comunitatea științifică. ACCENTUEAZĂ importanța consolidării oportunităților pentru IMM-uri și întreprinderile cu capitalizare medie, inclusiv prin asigurarea previzibilității juridice, a unor orientări clare și a unor măsuri de sprijin specifice. IA ACT de acțiunile emblematice sectoriale propuse, precum și de Inițiativa privind IA de avangardă și de revizuirea Cadrului european de interoperabilitate.
24. INVITĂ Comisia și statele membre să pună în practică Strategia privind aplicarea IA pentru a promova adoptarea și integrarea IA în sectoare strategice, în vederea consolidării competitivității și a suveranității digitale a UE și a propriilor ecosisteme digitale deschise. În acest context, SOLICITĂ Comisiei și statelor membre să sprijine eforturile colective și să coopereze, să faciliteze schimbul de bune practici, să elaboreze orientări și să monitorizeze punerea în practică a acestei strategii prin intermediul Consiliului IA.

V. Consolidarea suveranității digitale într-un mod deschis

25. SUBLINIAZĂ importanța consolidării suveranității digitale și a securității economice a UE printr-o abordare strategică coerentă, îndrăzneță, eficace, deschisă, bazată pe riscuri și pe dovezi. ACCENTUEAZĂ că acest lucru necesită mobilizarea investițiilor și atenuarea dependențelor strategice, precum și o cooperare strânsă cu sectorul de afaceri, cu investitorii, cu cercetătorii și cu partenerii internaționali, inclusiv mobilizarea de capital și competențe de specialitate din mediul privat, pentru a se asigura lanțuri de aprovizionare digitale diversificate, securizate, reziliante și fiabile. RECUNOAȘTE că tehnologiile digitale critice, inclusiv cele cu potențial de dublă utilizare, sunt adesea interdependente și se consolidează reciproc, necesitând astfel o abordare globală.
26. SPRIJINĂ consolidarea capacității și a poziției de lider a UE în ceea ce privește dezvoltarea și adoptarea tehnologiilor digitale critice. SUBLINIAZĂ că suveranitatea digitală se bazează în egală măsură pe competitivitate și pe o piață unică puternică și funcțională, caracterizată de o concurență loială și eficace, de norme clare și favorabile inovării și de condiții-cadru mai bune pentru creștere. RELIEFEAZĂ că acest lucru depinde de o colaborare strategică deschisă la nivel mondial, de comerț și de investiții pentru a se asigura lanțuri de aprovizionare digitale deschise, diversificate, securizate, reziliante și fiabile, prin consolidarea parteneriatelor internaționale și o colaborare strânsă cu țările partenere de încredere și cu organizațiile internaționale în domeniul inovării și al guvernancei digitale. În acest context, EVIDENȚIAZĂ importanța unei înțelegeri comune a principiilor fundamentale ale suveranității digitale și a implicațiilor acestora pentru competitivitate.
27. CONSIDERĂ că o astfel de abordare echilibrată și deschisă a suveranității digitale ar putea fi integrată în revizuirea programului de politică privind deceniul digital. În acest scop, INVITĂ Comisia să ia în considerare următoarele elemente în programul de politică privind deceniul digital, acordând o atenție deosebită domeniilor-cheie digitale, cum ar fi semiconductorii, tehnologia cuantică, tehnologia de tip cloud, IA, securitatea cibernetică și conectivitatea:
- i. facilitarea dezvoltării capacităților de infrastructură digitală critică în UE și a accesului la acestea;
 - ii. sporirea transparenței, a interoperabilității și a concurenței, reducând în același timp dependența de furnizori unici și situația de client captiv, inclusiv prin standarde deschise și soluții cu sursă deschisă și interoperabile;

- iii. îmbunătățirea accesului la competențe digitale avansate și adoptarea acestora, în special în rândul femeilor, pentru a crea și a menține o rezervă diversă de talente la nivelul UE, în vederea dezvoltării, a implementării și a valorificării tehnologiilor digitale esențiale;
- iv. sprijinirea cercetării, a inovării, a dezvoltării și a implementării pentru a crește cererea pentru furnizorii din UE și a le spori cota de piață, reducând astfel dependențele strategice, inclusiv prin utilizarea specifică a achizițiilor publice, după caz.

ACCENTUEAZĂ că revizuirea ar putea oferi ocazia de a evalua conceperea și punerea în aplicare a consorțiilor pentru o infrastructură digitală europeană în sprijinul elementelor menționate mai sus.

- 28. EVIDENȚIAZĂ că tehnologiile și infrastructurile digitale durabile contribuie la acțiunile noastre climatice, îmbunătățind în același timp reziliența noastră prin utilizarea eficientă a energiei, a apei și a resurselor și AMINTEȘTE invitația adresată Comisiei de a adăuga un obiectiv legat de o tranziție digitală mai verde și de a stimula implementarea unor tehnologii durabile inovatoare în beneficiul acțiunilor climatice, ca parte a revizuirii programului de politică privind deceniul digital.
- 29. AȘTEAPTĂ CU INTERES o propunere referitoare la viitorul act legislativ al UE privind dezvoltarea tehnologiilor de tip cloud și a IA, care ar putea deveni o inițiativă-cheie pentru îmbunătățirea accesului la centrele de date și a capacității de cloud în UE și pentru promovarea unui mediu cloud mai divers și mai competitiv, inclusiv pentru IMM-uri, atât în calitate de utilizatori, cât și de furnizori. În acest context, SOLICITĂ definirea de criterii comune pentru serviciile de cloud suverane, care să permită luarea în considerare a transparenței pieței și a riscurilor asociate dependențelor, inclusiv a efectelor extrateritoriale ale legislației adoptate de țări terțe pentru cazuri de utilizare extrem de critice.

VI. Etapele următoare

30. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să evalueze cu atenție dacă unele dintre obiectivele programului de politică privind deceniul digital existent reflectă realitățile tehnologice, geopolitice sau realitățile pieței – cum ar fi nodurile periferice – și dacă acestea ar putea fi ajustate, eliminate sau înlocuite cu noi obiective, în conformitate cu orientările politice formulate în prezentele concluzii ale Consiliului, având în vedere relevanța lor în materie de politici, fezabilitatea monitorizării, disponibilitatea datelor și sarcina administrativă generală. INSISTĂ asupra faptului că orice obiective noi sau revizuite ar trebui să se bazeze pe perspectiva utilizatorilor și pe neutralitatea tehnologică. ACCENTUEAZĂ că obiectivele ar trebui să fie concrete și să poată fi puse în aplicare într-un mod simplu, eficient din punctul de vedere al utilizării resurselor și transparent.
31. În plus, INVITĂ Comisia să continue agenda sa ambițioasă de simplificare a acquis-ului digital, asigurându-se totodată că toate actele legislative noi, inclusiv actele de punere în aplicare și actele delegate, sunt simple, clare, proporționate, previzibile și digitale în mod implicit.
32. AȘTEAPTĂ CU INTERES continuarea discuțiilor la nivelul Consiliului și al Comitetului pentru deceniul digital cu privire la consolidarea competitivității digitale a UE, în cadrul deceniului digital și dincolo de acesta.
