

Bruxelles, den 5. december 2025
(OR. en)

16430/25

TELECOM 459
DIGIT 263
COMPET 1300
CYBER 366

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 15143/1/25 REV 1

Vedr.: Konklusioner om europæisk konkurrenceevne i det digitale årti
– Rådets konklusioner (5. december 2025)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om europæisk konkurrenceevne i det digitale årti som godkendt af Rådet (transport, telekommunikation og energi) på samlingen den 5. december 2025.

EUROPÆISK KONKURRENCEEVNE I DET DIGITALE ÅRTI

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM

- Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse af 14. december 2022 om etablering af politikprogrammet for det digitale årti
- den europæiske erklæring af 23. januar 2023 om digitale rettigheder og principper for det digitale årti
- den fælles meddelelse fra Kommissionen af 20. juni 2023 om en europæisk økonomisk sikkerhedsstrategi
- Niinistörapporten af 20. marts 2024 "Safer together: A path towards a fully prepared Union"
- Lettarapporten af 17. april 2024 "Much more than a market: Speed, Security, Solidarity"
- Det Europæiske Råds konklusioner af 18. april 2024 om en ny aftale om europæisk konkurrenceevne
- Rådets konklusioner af 24. maj 2024 om en konkurrencedygtig europæisk industri som drivkraft for vores grønne, digitale og modstandsdygtige fremtid
- Draghirapporten af 9. september 2024 om fremtiden for den europæiske konkurrenceevne
- Kommissionens meddelelse af 29. januar 2025 om et konkurrenceevnekompas for EU
- Kommissionens meddelelse af 5. marts 2025 om færdighedsunionen
- Kommissionens meddelelse af 5. marts 2025 om en handlingsplan for grundlæggende færdigheder
- Kommissionens meddelelse af 5. marts 2025 om en strategisk plan for STEM-uddannelser: færdigheder til støtte for konkurrenceevne og innovation
- Kommissionens meddelelse af 9. april 2025 om en handlingsplan for AI-kontinentet
- Kommissionens meddelelse af 28. maj 2025 om EU's strategi for opstarts- og vækstvirksomheder – Gør Europa til valget for opstart og opskalering

- den fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant af 4. juni 2025 om en international digital strategi for Den Europæiske Union
- Kommissionens rapport af 16. juni 2025 om status over det digitale årti 2025
- Kommissionens meddelelse af 8. oktober 2025 om en strategi for anvendelse af kunstig intelligens
- Det Europæiske Råds konklusioner af 23. oktober 2025,

SOM TAGER UDGANGSPUNKT I

- Rådets konklusioner af 21. maj 2024 om fremtiden for EU's digitale politik
- Rådets konklusioner af 6. december 2024 om Kommissionens hvidbog "Hvordan håndterer vi Europas behov for digital infrastruktur?"
- Rådets konklusioner af 6. juni 2025 om pålidelig og modstandsdygtig konnektivitet
- Rådets konklusioner af 21. november 2025 om fremme af den internationale digitale strategi,

I. Styrkelse af europæisk konkurrenceevne med det digitale årti som et strategisk kompas for en suveræn digital omstilling

1. FREMHÆVER, at en styrkelse af EU's globale digitale konkurrenceevne, samtidig med at de grundlæggende rettigheder og EU's værdier beskyttes, er et centralt strategisk mål, der er afgørende for at fremme innovation, produktivitet, velfærd og velstand, bæredygtig vækst og økonomisk sikkerhed i hele EU;
2. BEMÆRKER med bekymring, at rapporten om status over det digitale årti 2025 og landevurderingerne viser, at EU ikke er på vej til fuldt ud at opfylde alle sine 2030-mål, navnlig på områder, der er afgørende for den digitale konkurrenceevne, såsom udbredelse af AI, digitalisering af SMV'er og digitale færdigheder; FREMHÆVER behovet for fremskyndede og tilpassede initiativer og bestræbelser på EU-plan samt nationalt og regionalt plan for at afhjælpe denne mangel, men UNDERSTREGER samtidig, at det er vigtigt at tage hensyn til nationale og geopolitiske omstændigheder og skiftende teknologiske miljøer;
3. GENTAGER, at politikprogrammet for det digitale årti fungerer som EU's strategiske kompas for at fremme og investere i Europas digitale omstilling, styrke dets digitale suverænitet på en åben måde, forstærke dets eget åbne digitale økosystem og opbygge langsigtet digital konkurrenceevne;

4. UNDERSTREGER, at det er vigtigt at opretholde ambitionen og sammenhængen i politikprogrammet for det digitale årti og samtidig ajourføre det på en målrettet og evidensbaseret måde for at sikre dets fortsatte relevans og effektivitet;
5. ANBEFALER med henblik på den kommende revision i 2026 af politikprogrammet for det digitale årti, at Kommissionen bruger denne mulighed til i samarbejde med medlemsstaterne at styrke EU's digitale konkurrenceevne og suverænitet på en bæredygtig og inklusiv måde og dermed beskytte de grundlæggende rettigheder og EU's værdier;
6. ANERKENDER, at opfyldelsen af målene for det digitale årti bør understøttes af en effektiv, koordineret og strategisk anvendelse af relevante EU-politikker og -programmer, som det fremgår af genopretnings- og resiliensfaciliteten og den eksisterende flerårige finansielle ramme (FFR), herunder bl.a. samhørighedspolitikken, programmet Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa samt Connecting Europe-facilitetens digitale område (CEF Digital);
7. BEMÆRKER den fremtrædende rolle, som den digitale omstilling, herunder politikprogrammet for det digitale årti, spiller i Kommissionens forslag af 16. juli 2025 til FFR for perioden efter 2027, navnlig gennem den foreslåede europæiske fond for konkurrenceevne og de nationale og regionale partnerskabsplaner;

II. Digitalisering, data og AI som centrale drivkræfter for konkurrenceevne

8. UNDERSTREGER den centrale rolle, som udvikling og udbredelse af digitale teknologier, digitale færdigheder og talenter spiller med hensyn til at styrke EU's digitale konkurrenceevne og suverænitet, og FREMHÆVER det presserende behov for at styrke EU's kapacitet til at forstå, få adgang til, udvikle, forvalte, beskytte og på ansvarlig vis indføre sådanne teknologier og deres underliggende infrastruktur;
9. ANERKENDER betydningen af at bygge videre på EU's konkurrencemæssige styrker og fjerne de resterende unødvendige hindringer på det indre marked som grundlaget for at fremskynde digital innovation, udvikling og udbredelse;

10. FREMHÆVER, at AI er en vigtig drivkraft for produktivitet, innovation og offentlige og private tjenester af høj kvalitet i hele EU; SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens handlingsplan for AI-kontinentet som en vigtig køreplan for EU's AI-lederskab og GENTAGER Kommissionens og medlemsstaternes tilsagn om i fællesskab at fremme et europæisk AI-innovationsøkosystem, der sikrer adgang til tjenester og løsninger i hele EU, herunder ved at udvikle og udbrede AI-fabrikker, -antenner, -gigafabrikker og europæiske digitale innovationsknudepunkter og ved at opdyrke, tiltrække og fastholde AI-talenter; UNDERSTREGER behovet for en konsekvent gennemførelse af en lovgivningsmæssig ramme, der støtter innovation og skalerbarhed i det indre marked, samtidig med at der opretholdes et højt beskyttelsesniveau for sundhed, sikkerhed og grundlæggende rettigheder, og at tredjeparters rettigheder, såsom intellektuelle ejendomsrettigheder, respekteres;
11. MINDER OM, at EU's globale digitale konkurrenceevne, digitale omstilling og AI-lederskab afhænger af struktureret adgang til data af høj kvalitet; FREMHÆVER i den forbindelse vigtigheden af åbne standarder, interoperabilitetsløsninger og open source-software og BEMÆRKER i denne forbindelse relevansen af strategien for en europæisk dataunion;

III. En effektiv, forenklet og koordineret lovgivningsmæssig ramme

12. UNDERSTREGER vigtigheden af en enkel, klar, forholdsmæssig og forudsigelig lovgivningsmæssig ramme for digitale og datadrevne samfund med henblik på at mindske og undgå unødvendige hindringer, kompleksitet og overholdelsesomkostninger for virksomheder, navnlig SMV'er, skabe sikkerhed og muliggøre konkurrence og innovation, samtidig med at der sikres et højt beskyttelsesniveau, herunder for forbrugerne, og opbygges tillid til nye teknologier;
13. BEMÆRKER vigtigheden af Kommissionens digitale pakke og ANERKENDER dens ambition om at mindske unødvendige reguleringsmæssige byrder, øge sammenhængen og sikre EU-retten egnethed på det digitale område; FORPLIGTER SIG TIL at sætte fuld fokus på Kommissionens forslag om digital forenkling med henblik på hurtigt at opfylde det fælles mål om at forenkle og strømline lovgivningen, herunder rapporteringsforpligtelser, og lette en gnidningsløs forvaltning og effektiv håndhævelse for at opnå et konkurrencedygtigt indre marked, samtidig med at de centrale mål i EU-retten på det digitale område opretholdes;

14. ANBEFALER systematisk anvendelse af stresstest af EU-retten på det digitale område med et stærkt fokus på konkurrenceevne, forenkling, sammenhæng og mulighed for håndhævelse; FREMHÆVER i den forbindelse vigtigheden af konsekvensanalyser, politikudformning til digital brug og Kommissionens konsekvente anvendelse af interoperabilitetsvurderinger og de deraf følgende digitale opgørelser med henblik på klart at formidle digitale virkninger og støtte en mere effektiv gennemførelse af ny EU-lovgivning;
15. UNDERSTREGER, at opfyldelsen af EU's digitale ambitioner kræver en fuldstændig og sammenhængende gennemførelse og anvendelse af nyligt vedtagne regler, herunder gennem øget samarbejde og udveksling af bedste praksis mellem medlemsstaterne og relevante interessenter; OPFORDRER TIL en mere proaktiv dialog mellem de relevante håndhævende myndigheder og EU-institutionerne, herunder gennem strukturerede samarbejdsformer for at støtte en konsekvent og forudsigelig gennemførelse og anvendelse. Dette kan opnås gennem fælles vejledning og bedre tilpasning af definitioner, forvaltningsorganer og lovgivningsmæssige rammer. Mulighederne for fælles tilsynsmodeller og digitale værktøjer, herunder interoperable nationale infrastrukturer, kan også undersøges, hvor det er relevant, med inddragelse af politiske og strategiske retningslinjer fra medlemsstaterne;
16. FREMHÆVER, at digitale værktøjer såsom europæiske digitale identitetstegnebøger og de kommende europæiske virksomhedstegnebøger bør være veludformede og kan spille en central rolle med hensyn til at styrke EU's konkurrenceevne ved at mindske de administrative byrder og regionale forskelle og ved at forbedre brugeroplevelsen, herunder for virksomheder og offentlige forvaltninger; FREMHÆVER, at sådanne værktøjer bør udvikles under hensyntagen til sammenlignelige avancerede digitale løsninger med dokumenteret brug i medlemsstaterne og gennem en tilgang baseret på brugsscenarier, hvor der er et klart behov og en klar merværdi, navnlig for SMV'er, og gennemføres på en måde, der respekterer nationale digitale infrastrukturer, eksisterende velfungerende løsninger og bedste praksis, og som sikrer interoperabilitet; OPFORDRER Kommissionen TIL at udnytte de digitale værktøjers fulde potentiale som led i dens bestræbelser på at nå målet om at reducere byrden med 25 % for alle virksomheder og 35 % for SMV'er som fastsat i konkurrenceevnekompasset og TIL om muligt at overvåge og rapportere om deres bidrag til disse reduktioner;

17. TILSKYNDER medlemsstaterne TIL at gennemføre og fremme udbredelsen af europæiske digitale identitetstegnebøger og sikre, at borgere og indbyggere kan få adgang til tjenester på en sikker, pålidelig og tillidsfuld måde, der beskytter privatlivets fred; UNDERSTREGER vigtigheden af at anvende en tilgang med tegnebøger som standard, hvor og når det er relevant, i kommende såvel som eksisterende EU-lovgivning med henblik på at styrke borgerne, strømline digitale løsninger, undgå fragmentering og fremme interoperabilitet; OPFORDRER i den forbindelse TIL fuldt ud at udnytte potentialet i de kommende europæiske virksomhedstegnebøger og TIL at integrere brugen af tegnebøger samt det digitale produktpas, e-fakturering og andre allerede etablerede digitale værktøjer for at forenkle og digitalisere interaktioner mellem virksomheder og myndigheder og interaktioner mellem virksomheder;
18. UNDERSTREGER endvidere behovet for en enklere og mere gennemsigtig vurdering af fremskridtene hen imod EU's digitale mål og målsætninger og for en mere strategisk og målrettet rapporteringscyklus for at sikre et stærkere fokus på politikkenes merværdi, samtidig med at der tages hensyn til ressourcebegrænsninger i både Kommissionen og medlemsstaterne; OPFORDRER navnlig Kommissionen TIL at mindske dobbeltarbejde i forbindelse med rapporteringskrav og TIL at undersøge muligheden for at reducere hyppigheden, hvormed fuldstændige landerapporter, herunder henstillinger, offentliggøres, da de politiske virkninger ofte er længe om at blive til virkelighed og kan afhænge af bredere synergier. Dette bør ikke ske på bekostning af en konsekvent overvågning af fremskridt;
19. MINDER OM, at Rådet for det Digitale Årti ikke kun har til formål at tjene som et forum for koordinering, men også for at give tidligt input og politisk vejledning om digital politik på EU-plan¹; TILSKYNDER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at videreudvikle denne strategiske rolle ved at styrke rådets kapacitet til at støtte en sammenhængende gennemførelse, fremme koordinering med andre forvaltningsorganer, der er oprettet i henhold til EU-retten på det digitale område, lette gensidig læring og udveksling af bedste praksis og muliggøre fælles analyse og stresstest af regulering;

¹ Jf. Kommissionens afgørelse C(2022) 7141.

IV. Fremme af innovation og udbredelse af digitale teknologier

20. ANERKENDER, at den langsigtede europæiske konkurrenceevne afhænger af en dynamisk, innovationsdrevet digital økonomi, og FREMHÆVER i overensstemmelse med EU's strategi for opstarts- og vækstvirksomheder, at det er vigtigt at forbedre rammebetingelserne for udvikling, afprøvning, skalering og udbredelse af bæredygtige digitale teknologier på tværs af alle sektorer;
21. UNDERSTREGER, at dette kræver en fremadskuende tilgang med udgangspunkt i forskningsekspertise, reguleringsmæssig fleksibilitet, adgang til kapital og talent og fjernelse af unødvendige hindringer for forsøg, innovation, kommercialisering og vækst; FREMHÆVER behovet for effektivt at styrke hele forløbet fra forskning til marked for digitale teknologier og få denne ambition afspejlet mere præcist i politikprogrammet for det digitale årti;
22. TILSKYNDER TIL fortsat samarbejde mellem medlemsstaterne og Kommissionen, herunder gennem flerlandeprojekter og sammenlægning af ressourcer til støtte for en effektiv gennemførelse af politikprogrammet for det digitale årti;
23. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens strategi for anvendelse af kunstig intelligens og dens sektorspecifikke tilgang til at fremskynde udviklingen, udbredelsen og integrationen af pålidelig AI på tværs af nøglesektorer, offentlige forvaltninger og det videnskabelige samfund; UNDERSTREGER vigtigheden af at forbedre mulighederne for SMV'er og midcapselskaber, herunder ved at sikre retlig forudsigelighed, klar vejledning og målrettede støtteforanstaltninger; ANERKENDER de foreslåede sektorspecifikke flagskibsforanstaltninger samt initiativet for banebrydende kunstig intelligens og revisionen af den europæiske interoperabilitetsramme;
24. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at gennemføre strategien for anvendelse af kunstig intelligens for at fremme indførelse og integration af AI i strategiske sektorer, således at EU's digitale konkurrenceevne og suverænitet og dets egne åbne digitale økosystemer styrkes; OPFORDRER i den forbindelse Kommissionen og medlemsstaterne TIL at opretholde den kollektive indsats og TIL at samarbejde, lette udvekslingen af bedste praksis, udvikle retningslinjer og overvåge gennemførelsen af denne strategi gennem AI-udvalget;

V. Styrkelse af digital suverænitet på en åben måde

25. UNDERSTREGER, at det er vigtigt at styrke EU's digitale suverænitet og økonomiske sikkerhed gennem en sammenhængende, modig, effektiv, åben og risiko- og evidensbaseret strategisk tilgang; FREMHÆVER, at dette kræver mobilisering af investeringer og afbødning af strategisk afhængighed samt tæt samarbejde med erhvervslivet, investorer, forskere og internationale partnere, herunder mobilisering af privat kapital og ekspertise, for at sikre diversificerede, sikre, modstandsdygtige og pålidelige digitale forsyningskæder; ANERKENDER, at kritiske digitale teknologier, herunder teknologier med potentiale for dobbelt anvendelse, ofte er indbyrdes afhængige og gensidigt forstærkende, og at der derfor er behov for en holistisk tilgang;
26. STØTTER større EU-kapacitet og -lederskab inden for udvikling og indførelse af kritiske digitale teknologier; FREMHÆVER, at digital suverænitet ligeledes afhænger af konkurrenceevne og et stærkt og velfungerende indre marked med fair og effektiv konkurrence, klare, innovationsvenlige regler og bedre rammebetingelser for vækst; UNDERSTREGER, at dette afhænger af et åbent og strategisk globalt samarbejde, handel og investeringer for at sikre åbenhed og diversificerede, sikre, modstandsdygtige og pålidelige digitale forsyningskæder gennem styrkede internationale partnerskaber og tæt samarbejde med betroede partnerlande og internationale organisationer om digital innovation og forvaltning; UNDERSTREGER i den forbindelse vigtigheden af en fælles forståelse af de grundlæggende principper om digital suverænitet og konsekvenserne heraf for konkurrenceevnen;
27. MENER, at en sådan afbalanceret og åben tilgang til digital suverænitet kan integreres i revisionen af politikprogrammet for det digitale årti; OPFORDERER med henblik herpå Kommissionen TIL at overveje at afspejle følgende elementer i politikprogrammet for det digitale årti ved at lægge særlig vægt på centrale digitale områder såsom halvledere, kvanteteknologi, cloud, AI, cybersikkerhed og konnektivitet:
- i. lette udviklingen af og adgangen til kritisk digital infrastrukturkapacitet i EU,
 - ii. øge gennemsigtigheden, interoperabiliteten og konkurrencen og samtidig mindske leverandørfastlåsnings og afhængigheden af enkelte udbydere, herunder gennem åbne standarder og open source-baserede og interoperable løsninger,

- iii. styrke adgangen til og udbredelsen af avancerede digitale færdigheder, navnlig blandt kvinder, for at sikre og opretholde en mangfoldig talentmasse i EU med henblik på at udvikle, udrulle og udnytte centrale digitale teknologier,
- iv. støtte forskning, innovation, udvikling og udbredelse for at øge efterspørgslen efter og markedsandelen for EU-leverandører og dermed mindske den strategiske afhængighed, herunder gennem målrettet anvendelse af offentlige udbud, hvor det er relevant;

UNDERSTREGER, at revisionen kan give mulighed for at vurdere udformningen og gennemførelsen af europæiske konsortier for digital infrastruktur til støtte for ovennævnte elementer;

- 28. FREMHÆVER, at bæredygtige digitale teknologier og bæredygtig digital infrastruktur bidrager til vores klimaindsats, samtidig med at de forbedrer vores modstandsdygtighed gennem energi-, vand- og ressourceeffektivitet, og MINDER OM opfordringen til Kommissionen om i revisionen af politikprogrammet for det digitale årti at tilføje et mål vedrørende en grønnere digital omstilling og tilskynde til udbredelse af innovative bæredygtige teknologier til gavn for klimaindsatsen;
- 29. SER FREM TIL et forslag til den kommende EU-retsakt om udvikling af cloudtjenester og kunstig intelligens, som har potentiale til at blive et centralt initiativ, der skal forbedre adgangen til datacentre og cloudkapacitet i EU og fremme en mere mangfoldig og konkurrencedygtig cloudarkitektur, herunder for SMV'er både som brugere og udbydere; OPFORDRER i den forbindelse TIL fælles kriterier for suveræne cloudtjenester, der gør det muligt at håndtere markedsgennemsigtighed og risici, der er forbundet med afhængighed, herunder ekstraterritoriale virkninger af lovgivning vedtaget af tredjelande med henblik på meget kritiske anvendelsestilfælde;

VI. Næste skridt

30. OPFORDRER Kommissionen TIL nøje at vurdere, om nogle af de eksisterende mål for politikprogrammet for det digitale årti afspejler de teknologiske, geopolitiske eller markedsmæssige forhold, f.eks. for edgeknudepunkter, og kan tilpasses, trækkes tilbage eller erstattes af nye mål i overensstemmelse med den politiske retning i disse rådskonklusioner, idet der tages hensyn til deres politiske relevans, overvågningens gennemførlighed, tilgængeligheden af data og den samlede administrative byrde; UNDERSTREGER, at alle nye eller reviderede mål bør være baseret på et brugerperspektiv og teknologineutralitet; FREMHÆVER, at målene bør være konkrete og mulige at gennemføre på en enkel, ressourceeffektiv og gennemsigtig måde;
31. OPFORDRER desuden Kommissionen TIL at fortsætte sin ambitiøse dagsorden for forenkling af EU-retten på det digitale område og samtidig sikre, at al ny lovgivning, herunder gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, er enkel, klar, forholdsmæssig, forudsigelig og digital som standard;
32. SER FREM TIL de fortsatte drøftelser i Rådet og Rådet for det Digitale Årti om styrkelse af EU's digitale konkurrenceevne inden for rammerne af det digitale årti og fremefter.