

Brusel 5. prosince 2025
(OR. en)

16430/25

TELECOM 459
DIGIT 263
COMPET 1300
CYBER 366

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Č. předchozího dokumentu: 15143/1/25 REV 1

Předmět: Závěry o evropské konkurenceschopnosti v digitální dekádě
– závěry Rady (5. prosince 2025)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o evropské konkurenceschopnosti v digitální dekádě, které schválila Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku na svém zasedání dne 5. prosince 2025.

EVROPSKÁ KONKURENCESCHOPNOST V DIGITÁLNÍ DEKÁDĚ

RADA EVROPSKÉ UNIE,

PŘIPOMÍNAJÍC

- rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady ze dne 14. prosince 2022, kterým se zavádí politický program Digitální dekáda,
- evropské prohlášení ze dne 23. ledna 2023 o digitálních právech a zásadách pro digitální dekádu,
- společné sdělení Komise ze dne 20. června 2023 nazvané „Evropská strategie hospodářské bezpečnosti“,
- Niinistöovu zprávu ze dne 20. března 2024 s názvem „Společně bezpečnější: cesta k plně připravené Unii“,
- Lettovu zprávu ze dne 17. dubna 2024 s názvem „Mnohem více než jen trh: rychlost, bezpečnost, solidarita“,
- závěry Evropské rady ze dne 18. dubna 2024, v nichž se vyzývá k nové dohodě pro konkurenceschopnost Evropy,
- závěry Rady ze dne 24. května 2024 o konkurenceschopném evropském průmyslu, který je hnací silou naší zelené, digitální a odolné budoucnosti,
- Draghiho zprávu ze dne 9. září 2024 nazvanou Budoucnost evropské konkurenceschopnosti,
- sdělení Komise ze dne 29. ledna 2025 nazvané „Kompas konkurenceschopnosti pro EU“,
- sdělení Komise ze dne 5. března 2025 o Unii dovedností,
- sdělení Komise ze dne 5. března 2025 nazvané „Akční plán pro základní dovednosti“,
- sdělení Komise ze dne 5. března 2025 nazvané „Strategický plán vzdělávání v oborech STEM: dovednosti pro konkurenceschopnost a inovace“,
- sdělení Komise ze dne 9. dubna 2025 nazvané „Akční plán pro kontinent umělé inteligence“,
- sdělení Komise ze dne 28. května 2025 nazvané „Strategie EU pro startupy a scaleupy – Pro rozjezd a růst podnikání si zvolte Evropu“,

- společné sdělení Komise a vysoké představitelky ze dne 4. června 2025 nazvané „Mezinárodní digitální strategie pro Evropskou unii“,
- zprávu Komise ze dne 16. června 2025 „Stav digitální dekády 2025“,
- sdělení Komise ze dne 8. října 2025 o Strategii pro využívání umělé inteligence,
- závěry Evropské rady ze dne 23. října 2025,

V NÁVAZNOSTI NA

- závěry Rady ze dne 21. května 2024 o budoucnosti digitální politiky EU,
- závěry Rady ze dne 6. prosince 2024 k bílé knize Komise nazvané „Jak zvládnout potřeby Evropy v oblasti digitální infrastruktury?“,
- závěry Rady ze dne 6. června 2025 o spolehlivé a odolné konektivitě,
- závěry Rady ze dne 21. listopadu 2025 o podpoře mezinárodní digitální strategie.

I. Posílení evropské konkurenceschopnosti prostřednictvím digitální dekády jako strategického kompasu pro suverénní digitální transformaci

1. ZDŮRAZŇUJE, že posílení globální digitální konkurenceschopnosti EU při současném zachování základních práv a hodnot EU je klíčovým strategickým cílem, který má zásadní význam pro podporu inovací, produktivity, blahobytu a prosperity, udržitelného růstu a hospodářské bezpečnosti v celé EU.
2. Se znepokojením KONSTATUJE, že ze zprávy o stavu digitální dekády 2025 a z hodnocení jednotlivých zemí vyplývá, že EU není na dobré cestě k úplnému splnění všech svých cílů pro rok 2030, zejména v oblastech, které mají zásadní význam pro digitální konkurenceschopnost, jako zavádění umělé inteligence, digitalizace malých a středních podniků a digitální dovednosti. ZŮRAZŇUJE, že k řešení tohoto nedostatku jsou zapotřebí urychlené a sladěné iniciativy a úsilí na úrovni EU a na vnitrostátní a regionální úrovni, a zároveň PODTRHUJE, že je důležité zohlednit vnitrostátní a geopolitické okolnosti a měnící se technologická prostředí.
3. OPAKUJE, že politický program Digitální dekáda slouží jako strategický kompas EU pro pokrok a investice do digitální transformace Evropy, pro posílení její digitální suverenity otevřeným způsobem, posílení jejího vlastního otevřeného digitálního ekosystému a budování dlouhodobé digitální konkurenceschopnosti.

4. ZDŮRAŽŇUJE, že je důležité zachovat ambice a soudržnost politického programu Digitální dekáda a zároveň jej cíleně a na základě faktů aktualizovat, aby byla zajištěna jeho trvalá aktuálnost a účinnost.
5. S ohledem na nadcházející přezkum politického programu Digitální dekáda v roce 2026 DOPORUČUJE, aby Komise využila této příležitosti k tomu, aby ve spolupráci s členskými státy udržitelným a inkluzivním způsobem posílila digitální konkurenceschopnost a suverenitu EU, a chránila tak základní práva a hodnoty EU.
6. UZNÁVÁ, že dosažení cílů digitální dekády by mělo být podpořeno účinným, koordinovaným a strategickým využíváním příslušných politik a programů EU, mezi něž patří Nástroj pro oživení a odolnost a stávající víceletý finanční rámec (VFR), mimo jiné včetně politiky soudržnosti, programů Horizont Evropa a Digitální Evropa a Nástroj pro propojení Evropy v oblasti digitálních technologií.
7. BERE NA VĚDOMÍ významnou úlohu digitální transformace, včetně politického programu Digitální dekáda, v návrhu Komise ze dne 16. července 2025 týkajícím se VFR na období po roce 2027, zejména prostřednictvím navrhovaného Evropského fondu pro konkurenceschopnost a plánů národního a regionálního partnerství.

II. Digitalizace, data a umělá inteligence jako klíčové hnací síly konkurenceschopnosti

8. VYZDVIHUJE ústřední úlohu, kterou při posilování digitální konkurenceschopnosti a suverenity EU hraje rozvoj a zavádění digitálních technologií, digitálních dovedností a talentů, a ZDŮRAŽŇUJE, že je naléhavě nutné posílit schopnost EU tyto technologie a jejich základní infrastrukturu chápat, získat k nim přístup, vyvíjet je, spravovat, chránit a odpovědně je zavádět.
9. UZNÁVÁ, že je důležité stavět na konkurenčních výhodách EU a odstranit zbývající zbytečné překážky na jednotném trhu jako základ pro urychlení digitálních inovací, jejich rozvoje a zavádění.

10. ZDŮRAZŇUJE, že umělá inteligence je klíčovou hnací silou produktivity, inovací a kvalitních veřejných a soukromých služeb v celé EU. OCEŇUJE Akční plán pro kontinent umělé inteligence, který vypracovala Komise, jako hlavní plán pro vedoucí postavení EU v oblasti umělé inteligence a PŘIPOMÍNÁ závazek Komise a členských států společně podporovat evropský inovační ekosystém umělé inteligence zajišťující přístup ke službám a řešením v celé EU, mimo jiné rozvojem a zaváděním továren na umělou inteligenci, antén, gigatováren a evropských center pro digitální inovace a rovněž pěstováním, přilákáním a udržením talentů v oblasti umělé inteligence. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba důsledně provádět regulační rámec, který podporuje inovace a škálovatelnost v rámci jednotného trhu a zároveň zachovává vysokou úroveň ochrany zdraví, bezpečnosti a základních práv, jakož i dodržování práv třetích stran, jako jsou práva duševního vlastnictví.
11. Připomíná, že globální digitální konkurenceschopnost, digitální transformace a vedoucí postavení EU v oblasti umělé inteligence závisí na strukturovaném přístupu k vysoce kvalitním datům. V této souvislosti ZDŮRAZŇUJE význam otevřených norem, řešení interoperability a softwaru s otevřeným zdrojovým kódem a v této souvislosti BERE NA VĚDOMÍ aktuálnost strategie evropské datové unie.

III. Efektivní, zjednodušený a koordinovaný regulační rámec

12. ZDŮRAZŇUJE význam jednoduchého, jasného, přiměřeného a předvídatelného regulačního rámce pro digitální společnosti a společnosti založené na datech za účelem zamezení vzniku zbytečných překážek, složitosti a nákladů na dodržování předpisů pro podniky, zejména malé a střední podniky, případně omezení uvedených překážek, složitosti a nákladů, a to s cílem poskytnout jistotu, umožnit hospodářskou soutěž a inovace a zároveň zajistit vysokou úroveň ochrany, a to i pro spotřebitele, a budovat důvěru v nové technologie.
13. BERE NA VĚDOMÍ význam digitálního balíčku Komise a UZNÁVÁ její ambici snížit zbytečnou regulační zátěž, zvýšit soudržnost a zajistit účelnost digitálního *acquis* EU. ZAVAZUJE se věnovat plnou pozornost návrhům Komise na digitální zjednodušení s cílem rychle dosáhnout společného cíle, jímž je zjednodušení a zefektivnění regulace, včetně povinností podávat zprávy, a usnadnění bezproblémové správy a účinného prosazování za účelem dosažení konkurenceschopného jednotného trhu při současném zachování klíčových cílů digitálního *acquis*.

14. ZASAZUJE se o systematické využívání zátěžových testů digitálního *acquis* se silným zaměřením na konkurenceschopnost, zjednodušení, soudržnost a proveditelnost prosazování. V této souvislosti ZDŮRAZŇUJE význam posuzování dopadů, tvorby politik připravených na digitalizaci a důsledného využívání posouzení interoperability a výsledných digitálních prohlášení ze strany Komise s cílem jasně informovat o digitálním dopadu a podpořit efektivnější provádění nových právních předpisů EU.
15. ZDŮRAZŇUJE, že naplnění digitálních ambicí EU vyžaduje plné a soudržné provádění a uplatňování nově přijatých pravidel, mimo jiné prostřednictvím posílené spolupráce a výměny osvědčených postupů mezi členskými státy a relevantními zúčastněnými stranami. VYZÝVÁ k proaktivnějšímu dialogu mezi příslušnými donucovacími orgány a orgány EU, mimo jiné prostřednictvím strukturovaných forem spolupráce, s cílem podpořit jednotné a předvídatelné provádění a uplatňování. Toho lze dosáhnout prostřednictvím společných pokynů a lepšího sladění definic, činnosti správních orgánů a regulačních rámců. Ve vhodných případech by rovněž mohly být prozkoumány možnosti modelů sdíleného dohledu a digitálních nástrojů, včetně interoperabilních vnitrostátních infrastruktur, se zapojením politického a strategického řízení ze strany členských států.
16. ZDŮRAZŇUJE, že digitální nástroje, jako jsou evropské peněženky digitální identity a připravované evropské podnikatelské peněženky, by měly být dobře navrženy, a že mohou hrát klíčovou úlohu při posilování konkurenceschopnosti EU tím, že sníží administrativní zátěž a regionální rozdíly a zlepší uživatelskou zkušenost, a to i pro podniky a orgány veřejné správy. ZDŮRAZŇUJE, že tyto nástroje by měly být vyvinuty s ohledem na srovnatelná nejmodernější digitální řešení, jež se osvědčila v členských státech, a prostřednictvím přístupu vycházejícího z případů užití, kdy existuje jasná potřeba a přidaná hodnota – zejména pro malé a střední podniky – a měly by být implementovány způsobem, který respektuje vnitrostátní digitální infrastruktury, stávající dobře fungující řešení a osvědčené postupy a zajišťuje interoperabilitu. VYZÝVÁ Komisi, aby v rámci svého úsilí o dosažení cíle snížení zátěže pro všechny společnosti o 25 % a o 35 % pro malé a střední podniky stanoveného v Kompasu konkurenceschopnosti plně využila potenciál digitálních nástrojů a aby pokud možno monitorovala jejich příspěvek k tomuto snížení a podávala o něm zprávy.

17. VYBÍZÍ členské státy, aby implementovaly evropské peněženky digitální identity, prosazovaly jejich zavádění a zajistily občanům a obyvatelům k příslušným službám bezpečný, spolehlivý a důvěryhodný přístup chránící soukromí. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité v nadcházejících i stávajících právních předpisech EU ve vhodných případech uplatňovat standardní použití digitální peněženky s cílem posílit postavení občanů, prosazovat digitální řešení, zabránit roztržitosti a podpořit interoperabilitu. V této souvislosti VYZÝVÁ k plnému využití potenciálu připravovaných evropských podnikatelských peněženek a k hromadnému používání digitálních peněženek, jakož i digitálního pasu výrobku, elektronické fakturace a dalších již zavedených digitálních nástrojů s cílem zjednodušit a digitalizovat interakce mezi podniky a veřejnou správou a mezi podniky navzájem.
18. Dále ZDŮRAZŇUJE potřebu jednoduššího a transparentnějšího posuzování pokroku při plnění digitálních cílů a úkolů EU a strategičtějšího a cílenějšího cyklu podávání zpráv s cílem zajistit větší pozornost pro přidanou hodnotu politiky a zároveň zohlednit omezené zdroje jak v Komisi, tak v členských státech. Zejména VYZÝVÁ Komisi, aby omezila zdvojování požadavků na podávání zpráv a prozkoumala možnost snížení četnosti zveřejňování úplných zpráv o jednotlivých zemích, včetně doporučení, vzhledem k tomu, že politické účinky se často projeví až po určité době a mohou záviset na širších synergiích. Tím by nemělo být dotčeno důsledné monitorování pokroku.
19. PŘIPOMÍNÁ, že Rada pro digitální dekádu má sloužit nejen jako fórum pro koordinaci, ale také k poskytování včasných vstupních informací a politických pokynů k digitální politice na úrovni Unie¹. VYBÍZÍ Komisi a členské státy, aby tuto strategickou úlohu dále rozvíjely tím, že posílí schopnost rady podporovat soudržné provádění, podporovat koordinaci s dalšími správními orgány zřízenými na základě digitálního *acquis*, usnadňovat vzájemné učení a výměnu osvědčených postupů a umožňovat společnou analýzu a zátěžové testy regulace.

¹ Viz rozhodnutí Komise C(2022) 7141.

IV. Podpora inovací a zavádění digitálních technologií

20. UZNÁVÁ, že dlouhodobá evropská konkurenceschopnost závisí na dynamické digitální ekonomice založené na inovacích, a v souladu se Strategií EU pro startupy a scaleupy ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zlepšit rámcové podmínky pro vývoj, testování, rozšiřování a zavádění udržitelných digitálních technologií ve všech odvětvích.
21. PODTRHUJE, že to vyžaduje progresivní přístup založený na excelenci výzkumu, regulační pružnosti, přístupu ke kapitálu a talentům a odstranění zbytečných překážek pro experimentování, inovace, komercializaci a růst. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba účinně posílit celou cestu digitálních technologií od výzkumu k uvedení na trh a přesněji tuto ambici zohlednit v politickém programu Digitální dekáda.
22. VYBÍZÍ k pokračující spolupráci mezi členskými státy a Komisí, mimo jiné prostřednictvím projektů pro více zemí a sdružování zdrojů na podporu účinného provádění Digitální dekády.
23. VÍTÁ Strategii Komise pro využívání umělé inteligence a její odvětvový přístup k urychlení vývoje, zavádění a integrace důvěryhodné umělé inteligence v klíčových odvětvích, veřejné správě a vědecké obci. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité posílit příležitosti pro malé a střední podniky a společnosti se střední tržní kapitalizací, mimo jiné zajištěním právní předvídatelnosti, jasných pokynů a cílených podpůrných opatření. BERE NA VĚDOMÍ navrhovaná odvětvová stěžejní opatření, jakož i iniciativu pro hraniční umělou inteligenci a revizi Evropského rámce interoperability.
24. VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby prováděly Strategii pro využívání umělé inteligence s cílem podpořit zavádění a integraci AI ve strategických odvětvích, a posílit tak digitální konkurenceschopnost a suverenitu EU a její vlastní otevřené digitální ekosystémy. V této souvislosti VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby pokračovaly ve společném úsilí a spolupracovaly, usnadňovaly výměnu osvědčených postupů, vypracovaly pokyny a monitorovaly provádění této strategie prostřednictvím rady pro umělou inteligenci.

V. Posilování digitální suverenity otevřeným způsobem

25. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité posílit digitální suverenitu a hospodářskou bezpečnost EU pomocí soudržného, odvážného, účinného, otevřeného, na rizicích založeného a fakticky podloženého strategického přístupu. ZDŮRAZŇUJE, že to vyžaduje mobilizaci investic a zmírnění strategických závislostí, jakož i úzkou spolupráci s podnikatelským sektorem, investory, výzkumnými pracovníky a mezinárodními partnery, včetně mobilizace soukromého kapitálu a odborných znalostí, s cílem zajistit diverzifikované, zabezpečené, odolné a důvěryhodné digitální dodavatelské řetězce. UZNÁVÁ, že kritické digitální technologie, včetně technologií s potenciálem dvojího užití, jsou často vzájemně závislé a vzájemně se posilují, a že je proto zapotřebí holistický přístup.
26. PODPORUJE větší kapacitu a vedoucí postavení EU při vývoji a zavádění kritických digitálních technologií. ZDŮRAZŇUJE, že digitální suverenita závisí stejnou měrou na konkurenceschopnosti a silném a dobře fungujícím jednotném trhu se spravedlivou a účinnou hospodářskou soutěží, jasnými pravidly vstřícnými k inovacím a lepšími rámcovými podmínkami pro růst. PODTRHUJE, že to závisí na otevřené strategické globální spolupráci, obchodu a investicích s cílem zajistit otevřenost a diverzifikované, zabezpečené, odolné a důvěryhodné digitální dodavatelské řetězce prostřednictvím posílených mezinárodních partnerství a úzké spolupráce s důvěryhodnými partnerskými zeměmi a mezinárodními organizacemi v oblasti digitálních inovací a správy. V této souvislosti ZDŮRAZŇUJE význam společného chápání základních zásad digitální suverenity a jejich důsledků pro konkurenceschopnost.
27. DOMNÍVÁ se, že takovýto vyvážený a otevřený přístup k digitální suverenitě by mohl být začleněn do přezkumu Digitální dekády. Za tímto účelem VYZÝVÁ Komisi, aby v Digitální dekádě zvažila zohlednění následujících prvků se zvláštním důrazem na klíčové digitální oblasti, jako jsou polovodiče, kvantové technologie, cloud, umělá inteligence, kybernetická bezpečnost a konektivita:
- i. usnadnění rozvoje kapacit kritické digitální infrastruktury v EU a přístupu k nim,
 - ii. posílení transparentnosti, interoperability a hospodářské soutěže při současném omezení proprietárního uzamčení a závislosti na jednom poskytovateli, mimo jiné prostřednictvím otevřených standardů, řešení s otevřeným zdrojovým kódem a interoperabilních řešení,

- iii. posílení přístupu k pokročilým digitálním dovednostem a jejich využívání, zejména mezi ženami, s cílem zajistit a zachovat v EU různorodý rezervoár talentů pro vývoj, zavádění a využívání klíčových digitálních technologií,
- iv. podpora výzkumu, inovací, vývoje a zavádění s cílem zvýšit poptávku po dodavatelích z EU a jejich podíl na trhu, a tím snížit strategické závislosti, mimo jiné prostřednictvím cíleného využívání zadávání veřejných zakázek, je-li to vhodné.

PODTRHUJE, že tento přezkum by mohl být příležitostí k posouzení koncepce a provádění konsorcií evropské digitální infrastruktury na podporu výše uvedených prvků.

28. ZDŮRAZŇUJE, že udržitelné digitální technologie a infrastruktura přispívají k našim opatřením v oblasti klimatu a zároveň zvyšují naši odolnost prostřednictvím účinného využívání energie, vody a zdrojů, a PŘIPOMÍNÁ výzvu Komisi, aby při přezkumu Digitální dekády doplnila cíl týkající se ekologičtější digitální transformace a motivovala k zavádění inovativních udržitelných technologií ve prospěch opatření v oblasti klimatu.
29. Se ZÁJMEM OČEKÁVÁ návrh připravovaného aktu EU o rozvoji cloudu a umělé inteligence, který má potenciál stát se klíčovou iniciativou pro zlepšení přístupu k datovým centrům a cloudové kapacitě v EU a pro podporu rozmanitějšího a konkurenceschopnějšího cloudového prostředí, a to i pro malé a střední podniky jakožto uživatele i poskytovatele. V této souvislosti VYZÝVÁ k přijetí společných kritérií pro suverénní cloudové služby, která umožní řešit transparentnost trhu a rizika spojená se závislostmi, včetně extrateritoriálních účinků právních předpisů přijatých třetími zeměmi pro vysoce kritické případy použití.

VI. Další kroky

30. VYBÍZÍ Komisi, aby u některých ze stávajících cílů Digitální dekády pečlivě posoudila, zda odrážejí technologickou, geopolitickou nebo tržní realitu – například pokud jde o uzly na okraji sítě – a zda by mohly být upraveny, staženy nebo nahrazeny novými cíli, a to v souladu s politickým směrem stanoveným v těchto závěrech Rady a s ohledem na jejich politickou relevanci, proveditelnost monitorování, dostupnost data celkovou administrativní zátěž. PODTRHUJE, že jakékoli nové nebo revidované cíle by měly být založeny na uživatelské perspektivě a technologické neutralitě. ZDŮRAZŇUJE, že cíle by měly být konkrétní a mělo by být možné je provádět jednoduchým a transparentním způsobem účinně využívajícím zdroje.
31. Dále VYZÝVÁ Komisi, aby pokračovala ve svém ambiciózním programu na zjednodušení digitálního *acquis* a zároveň zajistila, aby všechny nové právní předpisy, včetně prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci, byly jednoduché, jasné, přiměřené, předvídatelné a řídily se zásadou „digitalizace jako standard“.
32. Se ZÁJMEM OČEKÁVÁ pokračující jednání v Radě a v Radě pro digitální dekádu o posílení digitální konkurenceschopnosti EU v rámci Digitální dekády i mimo ni.