

Brusel 29. listopadu 2024
(OR. en)

16426/24

Interinstitucionální spis:
2024/0311 (COD)

ENT 216
MI 993
CONSUM 339
COMPET 1178
CODEC 2257

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	29. listopadu 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 561 final
Předmět:	Návrh SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice 2014/32/EU, pokud jde o dobíjecí zařízení elektrických vozidel, výdejní stojany stlačeného plynu a elektroměry, plynoměry a měřidla tepelné energie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 561 final.

Příloha: COM(2024) 561 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.11.2024
COM(2024) 561 final

2024/0311 (COD)

Návrh

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterou se mění směrnice 2014/32/EU, pokud jde o dobíjecí zařízení elektrických vozidel,
výdejní stojany stlačeného plynu a elektroměry, plynoměry a měřidla tepelné energie**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Tento návrh je cílenou technickou změnou směrnice 2014/32/EU o měřidlech¹ (dále jen „směrnice o měřidlech“). Oblast působnosti a související základní požadavky, na které se směrnice o měřidlech vztahuje, byly stanoveny již směrnicí 2004/22/ES², přičemž směrnice o měřidlech je jejím přepracovaným zněním. Zůstaly tak beze změny po více než 20 let. To znamená, že směrnice o měřidlech se nevztahuje na nová měřidla, která jsou nezbytná pro dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu³. Týká se to zejména dobíjecích zařízení elektrických vozidel a výdejních stojanů na stlačený plyn (např. vodík a zemní plyn) a měřidel tepelné energie pro chladicí aplikace. Pokud jde o elektroměry a plynoměry, směrnice o měřidlech se navíc nezabývá rostoucí úlohou digitalizace (inteligentní měření) ani používáním nových plynů (např. vodík nebo jiné obnovitelné plyny jako alternativa k tradičnějším plynům), které zásobují domácnosti.

V důsledku toho se očekává, že neexistence harmonizovaných požadavků na určité kategorie měřidel povede ke vzniku rozdílných vnitrostátních právních předpisů, a tedy k roztržitému jednotného trhu. Tato roztržitost vede k vyšším nákladům pro hospodářské subjekty a spotřebitele. Kromě toho by to mohlo způsobit zpoždění při zavádění technologií, které jsou klíčové pro souběžnou ekologickou a digitální transformaci hospodářství Unie.

Navíc některé základní požadavky směrnice o měřidlech již nejsou technologicky neutrální (např. požadavky na indikační jednotku), což brání používání moderních řešení a s nimi spojených výhod z hlediska pohodlí a ochrany spotřebitelů.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem a s cílem zabránit další fragmentaci jednotného trhu je třeba provést cílenou technickou změnu směrnice o měřidlech.

Tento návrh stanoví omezenou aktualizaci oblasti působnosti směrnice o měřidlech (včetně nových základních požadavků, které se vztahují na tuto rozšířenou oblast působnosti) a omezenou aktualizaci některých základních požadavků týkajících se elektroměrů a plynoměrů.

• Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky

Tímto návrhem není dotčena použitelnost jiných právních předpisů Unie vztahujících se na měřidla.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Tato iniciativa je v souladu se stávajícími harmonizačními právními předpisy Unie, zejména s novým legislativním rámcem, a doplňuje je.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/32/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání měřidel na trh (Úř. věst. L 96, 29.3.2014, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj>).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/22/ES ze dne 31. března 2004 o měřicích přístrojích (Úř. věst. L 135, 30.4.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj>).

³ COM(2019) 640 final.

Návrh pomůže urychlit souběžnou ekologickou a digitální transformaci v souladu s cíli Zelené dohody pro Evropu a nové průmyslové strategie pro Evropu⁴.

Přispěje také k úspěšnému provádění nařízení o infrastruktuře pro alternativní paliva (AFIR)⁵, které je předpokladem pro zavedení čisté mobility, a směrnice (EU) 2023/1791 o energetické účinnosti⁶.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem návrhu je článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

V souladu s 62. bodem odůvodnění směrnice o měřidlech lze jejích cílů lépe dosáhnout na úrovni Unie.

Rozdílné regulační režimy v členských státech vedou k rozdílům na jednotném trhu. Vytvářejí další náklady, administrativní zátěž a překážky pro volný oběh měřidel.

Harmonizace základních požadavků na dobíjecí zařízení elektrických vozidel, výdejní stojany stlačeného plynu a měřidla tepelné energie pro chladicí aplikace a inteligentní měřidla, a tedy zajištění jejich volného pohybu, lze dosáhnout pouze na úrovni Unie.

Bez opatření Unie zůstane jednotný trh roztržštěný, což povede k tomu, že se požadavky na tato měřidla v Unii budou v důsledku nově vznikajících vnitrostátních právních předpisů lišit.

Vytvoření harmonizovaného regulačního rámce pro uvedená měřidla by proto zabránilo vzniku různých regulačních režimů v celé Unii a zlepšilo by fungování jednotného trhu.

• Proporcionalita

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality, protože nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení cílů zajištění řádného fungování jednotného trhu, a zároveň stanoví harmonizované požadavky na dobíjecí zařízení elektrických vozidel, výdejní stojany stlačeného plynu, měřidla tepelné energie pro chladicí aplikace a nejmodernější požadavky na inteligentní elektroměry a plynoměry.

• Volba nástroje

Vzhledem k tomu, že právním aktem, který má být změněn, je směrnice, je vhodné, aby pozměňující akt měl stejnou formu.

⁴ COM(2020) 102 final a COM(2021) 350 final.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1804 ze dne 13. září 2023 o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva a o zrušení směrnice 2014/94/EU (Úř. věst. L 234, 22.9.2023, s. 1, <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1804/oj>).

⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1791 ze dne 13. září 2023 o energetické účinnosti a o změně nařízení (EU) 2023/955 (Úř. věst. L 231, 20.9.2023, s. 1, <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj>).

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Komise provádí hodnocení směrnice 2014/31/EU o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání vah s neautomatickou činností na trh⁷ a směrnice o měřidlech. Aniž bychom předjímali výsledek tohoto hodnocení, tento návrh představuje technickou změnu směrnice o měřidlech s cílem přizpůsobit ji technologickému pokroku, neboť směrnice se nevztahuje na nová měřidla a již není technologicky neutrální.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh byl připraven s ohledem na práci Evropské spolupráce v legální metrologii, která sdružuje vnitrostátní orgány EU a ESVO odpovědné za legální metrologii.

Členské státy a další příslušné zúčastněné strany byly vyzvány, aby se zúčastnily zvláštního zasedání pracovní skupiny pro měřidla⁸ věnovaného této záležitosti, které se konalo 11. ledna 2024. Byli požádáni, aby se na této práci podíleli zasláním připomínek před zasedáním a po něm. Členské státy a další příslušné zúčastněné strany byly také vyzvány, aby se zúčastnily dalšího zvláštního zasedání pracovní skupiny pro měřidla, které se konalo 12. září 2024. Byli požádáni, aby se na tomto návrhu podíleli zasláním připomínek před zasedáním a po něm.

Dne 20. září 2024 byla na platformě „Podělte se o svůj názor“⁹ zveřejněna výzva k předložení faktických podkladů, na níž byly všechny zúčastněné strany vyzvány, aby do 18. října 2024 poskytl zpětnou vazbu. V této souvislosti obdržela Komise 53 příspěvků:

- 5 od veřejných orgánů.
- 35 od podniků a podnikatelských sdružení a
- 13 od ostatních.

Obdržené příspěvky potvrdily problémy, které Komise dříve identifikovala, zejména nezbytnost aktualizovaných základních požadavků na podporu zavádění inteligentních měřičů, potřebu, aby příloha V směrnice o měřidlech výslovně odkazovala na stejnosměrný proud s cílem zohlednit technologický vývoj, nutnost harmonizovat metrologické požadavky na dobíjecí stanice pro elektrická vozidla na úrovni EU a žádost o začlenění chladicích aplikací do přílohy VI směrnice o měřidlech.

- **Posouzení dopadů**

K tomuto návrhu není přiloženo posouzení dopadů, neboť se jedná o pouhou technickou a cílenou změnu směrnice o měřidlech, která ji přizpůsobuje technologickému pokroku.

Ustanovení článku 47 směrnice o měřidlech svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci. Tato pravomoc je však omezena na podrobné změny zvláštních příloh

⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/31/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání vah s neautomatickou činností na trh (Úř. věst. L 96, 29.3.2014, s. 107, <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/31/oj>).

⁸ Pracovní skupina pro měřidla (E01349): <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=cs&groupID=1349>

⁹ [Měřicí přístroje – technická aktualizace předpisů EU \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=cs&groupID=1349)

pro jednotlivé druhy měřidel. Směrnice o měřidlech tedy neobsahuje vhodnou pravomoc, která by Komisi umožnila obecněji měnit přílohy a oblast působnosti směrnice o měřidlech a přizpůsobovat směrnici technologickému pokroku.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Tento návrh pomůže snížit náklady výrobců, včetně malých a středních podniků, na certifikaci výrobků, protože budou muset splňovat pouze jeden harmonizovaný právní předpis EU, místo aby se potýkali s až 27 rozdílnými vnitrostátními požadavky.

Nižší výrobní náklady budou nepřímě představovat přínos pro spotřebitele.

- **Základní práva**

Návrh je v souladu s Listinou základních práv Evropské unie.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nevyžaduje dodatečné zdroje z rozpočtu Evropské unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Návrh nemění opatření pro dohled, hodnocení a podávání zpráv stanovená ve směrnici o měřidlech. Stávající mechanismy se proto použijí i pro přidaná měřidla.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Návrh nevyžaduje informativní dokumenty týkající se jeho provedení do vnitrostátního práva.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Tento návrh zahrnuje:

- technické úpravy přílohy I směrnice o měřidlech týkající se základních požadavků platné pro všechna měřidla, na něž se směrnice vztahuje. Úpravy této přílohy se týkají pouze měřidel, na která se vztahuje tato technická změna,
- technické úpravy přílohy IV směrnice o měřidlech týkající se plynoměrů a přepočítávačů množství s ohledem na zvýšené používání nových plynů a zavádění inteligentních měřičů,
- technické úpravy přílohy V směrnice o měřidlech týkající se elektroměrů k měření činné energie s ohledem na technologický vývoj a zavádění inteligentních měřičů,
- doplnění nové přílohy Va týkající se dobíjecích zařízení elektrických vozidel, která bude obsahovat harmonizované základní požadavky,
- technické úpravy přílohy VI směrnice o měřidlech týkající se měřidel tepelné energie s cílem zahrnout měřidla tepelné energie pro chladicí aplikace;
- doplnění nové přílohy VIIa o výdejních stojanech stlačeného plynu s harmonizovanými základními požadavky.

Návrh

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterou se mění směrnice 2014/32/EU, pokud jde o dobíjecí zařízení elektrických vozidel, výdejní stojany stlačeného plynu a elektroměry, plynoměry a měřidla tepelné energie

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 114 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Jedním z cílů směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/32/EU² o měřidlech je zajistit správné fungování vnitřního trhu. Podle článku 6 směrnice 2014/32/EU musí měřidla spadající do oblasti působnosti uvedené směrnice splňovat základní požadavky stanovené v příloze I a v příslušných zvláštních přílohách pro jednotlivé druhy měřidel.
- (2) Oblast působnosti a související základní požadavky, na které se směrnice 2014/32/EU vztahuje, byly stanoveny již směrnicí 2004/22/ES³, přičemž směrnice 2014/32/EU je jejím přepracovaným zněním. Zůstaly tak beze změny po více než 20 let. Mezitím se na trhu objevila nová měřidla, na která se směrnice 2014/32/EU nevztahuje. Týká se to zejména dobíjecích zařízení elektrických vozidel a výdejních stojanů stlačeného plynu, které jsou důležité pro úspěšné zavedení čisté mobility. Směrnice 2014/32/EU se navíc nevztahuje na měřidla tepelné energie pro chladicí zařízení. Pokud jde o elektroměry a plynoměry, směrnice 2014/32/EU se navíc nevztahuje na používání vodíku a dalších plynů, které lze použít jako alternativy k tradičnějším plynům, ani neumožňuje plně využít inteligentní měření, které hraje důležitou roli při dosahování cílů Unie v oblasti klimatu. Proto je vhodné změnit oblast působnosti směrnice 2014/32/EU a základní požadavky stanovené v přílohách uvedené směrnice, aby byl zohledněn technologický pokrok.

¹ Úř. věst. C , , s. .

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/32/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání měřidel na trh (Úř. věst. L 96, 29.3.2014, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj>).

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/22/ES ze dne 31. března 2004 o měřicích přístrojích (Úř. věst. L 135, 30.4.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj>).

- (3) Přílohy I, IV, V a VI směrnice 2014/32/EU již nejsou technologicky neutrální, neboť nestanovují základní požadavky odpovídající novým technologiím, které poskytují lepší ochranu spotřebitelů, a měly by být proto změněny.
- (4) Příloha I směrnice 2014/32/EU by měla být změněna tak, aby zohledňovala zavádění inteligentních plynoměrů a elektroměrů a nových měřidel, na něž se vztahují nové zvláštní přílohy pro jednotlivé druhy měřidel.
- (5) Příloha IV směrnice 2014/32/EU by měla být změněna tak, aby zohledňovala rostoucí využívání vodíku a dalších plynů, které lze použít jako alternativu k tradičnějším plynům, a zavádění inteligentních plynoměrů.
- (6) Příloha V směrnice 2014/32/EU by měla být změněna tak, aby zohledňovala zavádění inteligentních elektroměrů.
- (7) Do směrnice 2014/32/EU by měla být vložena nová příloha Va, která by řešila potřebu harmonizovaných základních požadavků na měřicí systémy pro dobíjecí zařízení elektrických vozidel.
- (8) Příloha VI směrnice 2014/32/EU by měla být změněna tak, aby zahrnovala měřidla tepelné energie pro chladicí aplikace, aby se zabránilo dodatečné certifikaci těchto výrobků na vnitrostátní úrovni.
- (9) Zvýšené používání stlačených plynů, např. vodíku a zemního plynu, vyžaduje vložení nové přílohy VIIa směrnice 2014/32/EU o měřicích systémech pro výdejní stojany stlačeného plynu.
- (10) Jelikož cíle této směrnice, totiž zajistit, aby měřidla na trhu splňovala požadavky na vysokou úroveň ochrany veřejných zájmů, na které se vztahuje tato směrnice, a zároveň zaručit fungování vnitřního trhu, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jej, z důvodu jeho rozsahu a účinků, může být lépe dosaženo na úrovni Unie, smí Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje tato směrnice rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.
- (11) Aby mohli distributoři dodávat zásoby měřidel, která byla uvedena na trh přede dnem použitelnosti vnitrostátních opatření provádějících tuto směrnici, je nezbytné stanovit rozumná přechodná opatření, která umožní dodávání na trh a uvádění do provozu měřidel, která již byla uvedena na trh v souladu se směrnicí 2014/32/EU před datem použitelnosti vnitrostátních opatření provádějících tuto směrnici.
- (12) Aby měli výrobci dostatek času přizpůsobit své výrobky základním požadavkům stanoveným v přílohách této směrnice, je navíc nezbytné stanovit rozumná přechodná opatření, která umožní dodávání na trh a uvádění do provozu měřidel, která byla uvedena na trh v souladu s vnitrostátními certifikáty nebo pro něž byl certifikát vydán podle směrnice 2014/32/EU před dnem použitelnosti vnitrostátních opatření provádějících tuto směrnici a která budou ode dne vstupu této směrnice v platnost spadat do oblasti působnosti směrnice 2014/32/EU.
- (13) Směrnice 2014/32/EU by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,
PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Směrnice 2014/32/EU se mění takto:

- 1) V článku 2 se odstavec 1 nahrazuje tímto:
„1. Tato směrnice se vztahuje na měřidla vymezená ve zvláštních přílohách pro jednotlivé druhy měřidel, což jsou přílohy III až XII („zvláštní přílohy pro jednotlivé druhy měřidel“), a sice pro vodoměry (MI-001), plynoměry a přepočítávače (MI-002), elektroměry k měření činné energie (MI-003), měřicí systémy pro dobíjecí zařízení elektrických vozidel (MI-003a), měřidla tepelné energie (MI-004), měřicí systémy pro kontinuální a dynamické měření množství kapalin jiných než voda (MI-005), měřicí systémy pro zásobníky stlačeného plynu (MI-005a), váhy s automatickou činností (MI-006), taxametry (MI-007), ztělesněné míry (MI-008), měřidla pro měření rozměrů (MI-009) a analyzátory výfukových plynů (MI-010).“;
- 2) příloha I se mění v souladu s přílohou I této směrnice.
- 3) příloha IV se mění v souladu s přílohou II této směrnice.
- 4) příloha V se mění v souladu s přílohou III této směrnice.
- 5) příloha Va se vkládá v souladu s přílohou IV této směrnice.
- 6) příloha VI se mění v souladu s přílohou V této směrnice;
- 7) příloha VIIa se vkládá v souladu s přílohou VI této směrnice.

Článek 2

1. Odchylně od čl. 7 odst. 2 směrnice 2014/32/EU nesmějí členské státy bránit dodávání na trh a uvádění do provozu měřidel, která jsou ve shodě se směrnicí 2014/32/EU ve znění platném ke dni [Úřad pro publikace: vložte datum = datum 1 den před vstupem této směrnice v platnost] a která byla uvedena na trh před [Úřad pro publikace: vložte datum = [24 měsíců] ode dne vstupu této směrnice v platnost].
2. Odchylně od čl. 7 odst. 2 směrnice 2014/32/EU zůstávají certifikáty vydané podle směrnice 2014/32/EU a vnitrostátní certifikáty týkající se měřidel, které spadají do oblasti působnosti směrnice 2014/32/EU ode dne [Úřad pro publikace: vložte datum = datum vstupu této směrnice v platnost] a které byly uvedeny na trh před dnem [Úřad pro publikace: vložte datum = 24 měsíců ode dne vstupu této směrnice v platnost], platné až do uplynutí jejich platnosti a v žádném případě ne déle než do [Úřad pro publikace: vložte datum = 12 let ode dne vstupu této směrnice v platnost].

Článek 3

1. Členské státy přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do dne [Poznámka pro Úřad pro publikace: vložte přesné datum – [12 měsíců] ode dne vstupu této směrnice v platnost]. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.
Použijí tyto předpisy ode dne [Poznámka pro Úřad pro publikace: vložte přesné datum – [24 měsíců] ode dne vstupu této směrnice v platnost].
Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.
2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 4

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 5

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*