

Bruxelles, 7. prosinca 2023.
(OR. en)

16406/23

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0447(COD)**

**VETER 111
AGRI 793
AGRILEG 339
CODEC 2410**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	7. prosinca 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 769 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o dobrobiti pasa i mačaka i njihovoj sljedivosti

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 769 final.

Priloženo: COM(2023) 769 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.12.2023.
COM(2023) 769 final

2023/0447 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o dobrobiti pasa i mačaka i njihovoj sljedivosti

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Prema istraživanju Eurobarometra provedenom 2023.¹ 44 % građana Unije posjeduje kućne ljubimce, a 74 % njih smatra da bi dobrobit kućnih ljubimaca trebalo bolje zaštititi. Šest od deset europskih građanskih inicijativa koje su dosad bile uspješne odnosi se na dobrobit životinja, što odražava važnost koju građani općenito pridaju boljoj zaštiti životinja.

Procjenjuje se da su 2021. građani EU-a posjedovali 72,7 milijuna pasa i 83,6 milijuna mačaka². Psima i mačkama³ trguje se u znatnoj mjeri, putem objekata za uzgoj koji prodaju štence i mačiće te drugih objekata, posebno trgovina kućnim ljubimcima u kojima se prodaju psi i mačke svih dobnih skupina. Skloništa za životinje također dobavljaju pse i mačke putem prodaje, udomljavanja ili ponovnog udomljavanja spašenih ili neželjenih pasa i mačaka te pasa i mačaka lutalica. Premda ovlašteni uzgajivači koji poštuju visoke standarde dobrobiti životinja odgovaraju na dio potražnje za psima i mačkama, mnogi psi i mačke predmet su nezakonite trgovine i prijevoza, među ostalim iz trećih zemalja.

Dokazi o znatnoj količini krivotvorenih isprava, obmanjujućih informacija i naznaka prikrivenog premještanja pasa u komercijalne svrhe kao nekomercijalnih premještanja kako bi se iskoristila blaža pravila kontrole prikupljeni su u okviru koordinirane provjere nezakonite trgovine⁴ mačkama i psima koja je provedena na razini EU-a 2022. i 2023.⁵ Tijekom provedbe te aktivnosti države članice izradile su 467 obavijesti u sustavu iRASFF radi traženja pomoći u slučajevima koji uključuju sumnje na prijevarne aktivnosti. Koordiniranim djelovanjem na razini EU-a otkriven je niz slučajeva u kojima se sumnjalo da su subjekti sudjelovali u prijevarnim radnjama, pa je tijekom te aktivnosti pokrenuto najmanje 47 sudskih postupaka u nekoliko država članica EU-a. Od toga se 45 % obavijesti u sustavu iRASFF odnosilo na sumnju na prijevarne radnje pri premještanju pasa iz trećih zemalja. Koordiniranim djelovanjem otkriveni su krivotvoreni zdravstveni certifikati, izvješća o rezultatima testa titracije protutijela na bjesnoću i putovnice za kućne ljubimce te nezakonita trgovina psima i mačkama iz Rusije i Bjelorusa.

Uzgoj ispod propisanih standarda i nezakonita trgovina u znatnoj mjeri utječu na dobrobit tih pasa i mačaka, među ostalim na njihovo zdravlje te na dobrobit mogućeg vlasnika kućnih ljubimaca. Problemi prijavljeni u nizu obavijesti u sustavu iRASFF mogu poslužiti kao primjer: obavijest o bolesnim štencima koji nisu stigli na

¹ Europska komisija, Posebno istraživanje Eurobarometra br. 533: „Stavovi Europljana prema dobrobiti životinja”, terensko istraživanje iz ožujka 2023.

² Godišnje izvješće za 2023. Europske federacije proizvođača hrane za kućne ljubimce: <https://europeanpetfood.org/about/annual-report/>

³ Godišnja potražnja samo za psima u EU-u može premašiti 8 milijuna životinja.

⁴ U suzbijanju trgovine životinjskim vrstama (uključujući nezakonitu trgovinu mačkama i psima) Europska komisija blisko surađuje s Europolom, među ostalim u kontekstu EMPACT-a, Europske multidisciplinarnе platforme za borbu protiv kaznenih djela, koja služi za provedbu tih aktivnosti na temelju Komunikacije o Strategiji EU-a za suzbijanje organiziranog kriminala iz 2021. i drugih mjerodavnih politika, strategija i akcijskih planova EU-a.

⁵ Europska komisija, Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane, *Nezakonita trgovina mačkama i psima, Provedbene mjere EU-a, 2023.*, doi: 10.2875/236344.

odredište jer su morali biti eutanazirani zbog parvovirusa, o psima pozitivnim na bakteriju *Brucella Canis*, o slučajevima pasa u iznimno stresnom stanju, o psima koji su patili od proljeva, respiratornih infekcija i dehidracije te o slučajevima zanemarivanja. U drugim obavijestima u sustavu iRASFF navode se istrage zbog okrutnosti prema životinjama. Navode se i slučajevi sakaćenja, poput kupiranja ušiju i podrezivanja repa u štenaca.

Osim toga, posljednjih godina psi i mačke sve se više prodaju putem internetskih platformi i društvenih medija. Mnoge takve platforme nude životinje koje ne potječu od odgovornih uzgajivača, nego od uzgajivača ili trgovina kućnim ljubimcima za koje se sumnja da su nezakoniti, ili koje se drže u uvjetima koji nepovoljno utječu na njihovu dobrobit. Mogućnost država članica da utvrde podrijetlo pasa i mačaka često je ograničena jer se sustav identifikacije tih životinja primjenjuje samo kad se one premještaju među državama članicama ili drugim zemljama, a ne postoji ni jedinstveni sustav registracije.

Europski parlament donio je 2020. rezoluciju⁶ o nezakonitoj trgovini kućnim ljubimcima u EU-u u kojoj se poziva na usklađen sustav obvezne identifikacije i registracije mačaka i pasa na razini EU-a radi suzbijanja nezakonite trgovine. Traži se i da se kućnim ljubimcima kod veterinara ugradi mikročip te da ih se upiše u nacionalnu bazu podataka te da se poboljša zaštita potrošača koji kupuju kućne ljubimce putem interneta.

Vijeće je 2010. pozvalo Komisiju „da prouči razlike između mjera koje su poduzele države članice u pogledu uzgoja pasa i mačaka i trgovine tim životinjama u EU-u te da, prema potrebi, razradi opcije politika za usklađivanje unutarnjeg tržišta”⁷. Komisija je nakon toga objavila studiju⁸ u kojoj je utvrđeno postojanje različitih nacionalnih propisa o uzgoju pasa i mačaka u Uniji te nedostatak sustavne identifikacije, registracije i kontrole kretanja pasa i mačaka u Uniji. Utvrđeni su i problemi povezani s dobrobiti koji proizlaze iz uvjeta smještaja u objektima za uzgoj i na prodajnim mjestima⁹. U Vijeću je 2022. 20 država članica¹⁰ pozvalo Komisiju da uvede zajedničke propise EU-a o držanju i prodaji pasa u komercijalne svrhe, uključujući usklađena pravila o sljedivosti¹¹.

Mnoge su se države članice obvezale i na zaštitu dobrobiti mačaka i pasa kao potpisnice Europske konvencije za zaštitu kućnih ljubimaca¹².

Propisi EU-a o dobrobiti pasa i mačaka ne postoje. Postoje propisi EU-a o zaštiti pasa i mačaka kad se uzgajaju, isporučuju i upotrebljavaju u znanstvene svrhe¹³.

⁶ Rezolucija Europskog parlamenta od 12. veljače 2020. o zaštiti unutarnjeg tržišta EU-a i prava potrošača od negativnih posljedica nezakonite trgovine kućnim ljubimcima (2019/2814(RSP)).

⁷ Zaključci Vijeća o dobrobiti pasa i mačaka, 29. studenog 2010.:

https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/agricult/118076.pdf

⁸ „Studija o dobrobiti pasa i mačaka uključenih u komercijalne aktivnosti”, Europska komisija, 2015.: https://food.ec.europa.eu/system/files/2016-10/aw_eu-strategy_study_dogs-cats-commercial-practices_en.pdf

⁹ Rizici za dobrobit životinja mogu biti brojni: sakaćenje, križanje u bliskom srodstvu, nepovratne posljedice na ponašanje, zlostavljanje, loše postupanje, paraziti ili bakterijske i virusne infekcije, fizičko izrabljivanje, genetska oštećenja, bolesti povezane s konformacijom.

¹⁰ DK, DE, LT, SE, BG, LV, CY, BE, CZ, LU, IE, PT, FI, NL, SK, EE, MT, SI, ES, HR.

¹¹ Sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 21. veljače 2022.

¹² Vijeće Europe, Europska konvencija za zaštitu kućnih ljubimaca, [CETS 125 – European Convention for the Protection of Pet Animals \(coe.int\)](https://www.coe.int/t/treaties/CETS125.aspx).

Postoje i određeni posebni zahtjevi EU-a za prijevoz pasa i mačaka¹⁴ kojima se propisuje njihova minimalna dob za prijevoz¹⁵. Propisi EU-a obuhvaćaju i kretanja pasa i mačaka u kontekstu bolesti životinja, posebno bjesnoće, kad podliježu tim zahtjevima u pogledu zdravlja životinja u kontekstu premještanja među državama članicama i iz trećih zemalja¹⁶ ili u kontekstu „nekomercijalnog” premještanja, tj. kad prate svoje vlasnike¹⁷.

Ne postoje posebne obveze EU-a u pogledu prodaje pasa i mačaka putem internetskih platformi, no primjenjuju se horizontalne odredbe Uredbe (EU) 2022/2065 („Akt o digitalnim uslugama”)¹⁸. Aktom o digitalnim uslugama uređuju se odgovornosti pružatelja usluga posredovanja na internetu, uključujući internetske platforme kao što su društvene mreže i internetska mjesta trgovanja, u pogledu nezakonitog sadržaja i robe ili usluga koje nudi primatelj njihovih usluga. Aktom o digitalnim uslugama posebno se utvrđuje niz obveza dužne pažnje za internetske platforme koje su relevantne za predloženu uredbu, uključujući uvođenje načela „sljedivosti trgovaca”, i obveze internetskih mjesta trgovanja da prilagode svoje internetsko sučelje kako bi se trgovci mogli uskladiti s primjenjivim pravom Unije. Aktom o digitalnim uslugama obuhvaćene su i sve vrste nezakonitog sadržaja, kako su definirane nacionalnim pravom ili pravom EU-a, pa će se svi sadržaji koji bi se na temelju nacionalnih propisa ili propisima Unije smatrali nezakonitima, smatrati nezakonitima na temelju ove Uredbe te će se primjenjivati obveze koje su njome propisane.

Trgovina psima i mačkama vrlo je unosna te se procjenjuje da godišnja vrijednost prodaje pasa i mačaka u EU-u iznosi 1,3 milijarde EUR¹⁹, što privlači subjekte koji ne zaziru od nepoštenih ili čak nezakonitih poslovnih praksi. U nekim objektima psi ili mačke drže se u lošim uvjetima, ženke se iscrpljuju zbog velikog broja legla godišnje, životinje se zanemaruju u pogledu hrane, smještaja, zdravstvenih i higijenskih uvjeta te se prodaju premlade (zbog lakše prodaje i jeftinije proizvodnje). Stoga mnoge životinje imaju fizičke nedostatke, bolesne su i ne liječe se protiv parazita. Često imaju i poremećaje u ponašanju jer ih se rano odvikava od sisanja ili se prema njima loše postupa. Može ih se i lažno identificirati kako bi se spriječilo praćenje njihova podrijetla.

¹³ Direktiva 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. rujna 2010. o zaštiti životinja koje se koriste u znanstvene svrhe, SL L 276, 20.10.2010., str. 33.

¹⁴ Uredba Vijeća (EZ) br. 1/2005 od 22. prosinca 2004. o zaštiti životinja tijekom prijevoza i s prijevozom povezanih postupaka i o izmjeni direktiva 64/432/EEZ i 93/119/EZ i Uredbe (EZ) br. 1255/97 (SL L 3, 5.1.2005., str. 1.).

¹⁵ Komisija je donijela prijedlog za reviziju i dopunu tih pravila o dobrobiti životinja tijekom prijevoza, prvenstveno pasa i mačaka.

¹⁶ Uredba (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o prenosivim bolestima životinja te o izmjeni i stavljanju izvan snage određenih akata u području zdravlja životinja („Zakon o zdravlju životinja”) (SL L 84, 31.3.2016., str. 1.).

¹⁷ Uredba (EU) br. 576/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o nekomercijalnom premještanju kućnih ljubimaca i o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 998/2003 (SL L 178, 28.6.2013., str. 1.).

¹⁸ Uredba (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ, SL L 277, 27.10.2022., str. 1.

¹⁹ IBF International Consulting, VetEffect, Wageningen University & Research Centre (WUR), Istituto Zooprofilattico Sperimentale dell’Abruzzo e del Molise „G. Caporale” (IZSAM), Studija o dobrobiti pasa i mačaka uključenih u komercijalne aktivnosti”, Europska komisija, 2015., str. 6 (https://food.ec.europa.eu/system/files/ro?file=2016-10/aw_eu-strategy_study_dogs-cats-commercial-practices_en.pdf).

Ta situacija stvara i neočekivane i neopravdane troškove za kupce. Moraju plaćati liječenje bolesti ili ublažavanje genetskih oštećenja. Saznanje da se njihove životinje više ne mogu liječiti utječe na emocije kupaca. Mogu se susresti i sa psima ili mačkama s ozbiljnim problemima u ponašanju, zbog čega ih je teško držati u obitelji. U oba se slučaja može dogoditi da zatraže eutanaziju. Takva situacija nanosi i ozbiljnu patnju životinjama jer se pogrešno hrane, drže u neugodnim i nezdravim uvjetima, a ponekad, zbog nedovoljnog znanja osoba koje se o njima brinu, dolazi i do lošeg postupanja.

Postoje i velike razlike među propisima država članica, kao što su pravila o pragu između profesionalnih i neprofesionalnih uzgajivača, minimalnoj i maksimalnoj dobi za uzgoj te identifikaciji i registraciji pasa i mačaka, što otežava provedbu nacionalnih propisa na unutarnjem tržištu na kojem se životinje slobodno kreću. S obzirom na to da neke države članice ubrzano revidiraju i postrožuju nacionalne odredbe zbog pritiska javnosti, dok su u drugim državama članicama na snazi vrlo ograničene pravne odredbe u tom području, te će se razlike vjerojatno povećati i stvoriti prepreke trgovini mačkama i psima. To će štetiti komercijalnim uzgajivačima koji poštuju visoke standarde te će ih spriječiti da iskoriste ulaganja u poboljšavanje dobrobiti mačaka i pasa.

Svake godine u EU-u velik broj mačaka i pasa završi u skloništima vladinih i nevladinih organizacija²⁰. Na primjer, u Belgiji je 2021.²¹ primljeno 7642 psa i 25 926 mačaka, dok su brojevi u Španjolskoj još i viši i procjenjuju se na 100 000 pasa i 30 000 mačaka godišnje²². U okviru prethodno navedenog koordiniranog djelovanja EU-a zabilježene su sumnje na nezakonito trgovanje psima koje su provodila pojedina skloništa, pri čemu su na internetu oglašavala uvezene pse na prodaju bez potrebnih dozvola i s netočnim podacima u zdravstvenim certifikatima putovnica.

U područje primjene ove Uredbe potrebno je uključiti skloništa za životinje čak i ako obavljaju svoju djelatnost u okruženju različitom od komercijalnih uzgajivača te primijeniti određene zahtjeve, bez obzira na to obavljaju li gospodarsku djelatnost pri udomljavanju ili smještanju mačaka i pasa, kako bi se osigurala učinkovitost i provedivost pravila, posebno kako se tržište ne bi narušilo praksama koje mogu predstavljati nepošteno tržišno natjecanje ili dovesti potrošače u zabludu te kako bi se spriječila nezakonita trgovina mačkama i psima.

Cilj je ovog Prijedloga riješiti ta pitanja predlaganjem zajedničkog okvira sa sljedećim ciljevima:

- osiguravanje minimalnih zajedničkih standarda dobrobiti životinja u pogledu uzgoja, držanja i stavljanja na tržište pasa i mačaka koji se uzgajaju ili drže u objektima,
- poboljšavanje sljedivosti pasa i mačaka koji se dobavljaju ili stavljaju na tržište Unije, među ostalim kad se stavljaju u prodaju ili na udomljavanje na internetu,

²⁰ Magnus, J., [A Starter Guide to Understanding and Working with Animal Shelters for Animal Sanctuaries](#), (Osnovni vodič za razumijevanje načina rada i suradnju skloništa i utočišta za životinje), Open Sanctuary, pristupljeno u studenome 2023.

²¹ Vlada Flandrije, Ured za dobrobit životinja, *Opgevangen dieren in Vlaamse dierenasielen 2021*, 2021., [Cijfers opgevangen dieren asielen 2021 - website.xlsx \(vlaanderen.be\)](#).

²² Fatjó, J. i dr., Epidemiologija napuštanja pasa i mačaka u Španjolskoj (2008. – 2013.), *Animals*, Vol. 5, 2, MDPI, str. 426–441, <https://doi.org/10.3390%2Fani5020364>.

- osiguravanje jednakih uvjeta za sve subjekte u Uniji koji drže pse i mačke i stavljaju ih na tržište,
- promicanje stručnosti osoba koje skrbe o životinjama,
- dopuna postojećih pravila za uvoz pasa i mačaka.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ovaj je prijedlog u skladu s postojećim propisima EU-a o prijevozu i prenosivim bolestima životinja. U skladu je i sa zakonodavnim prijedlogom o reviziji Uredbe o zaštiti životinja tijekom prijevoza, donesenim istog dana kao i ovaj Prijedlog.

Zahtjev za odobrenje objekata za uzgoj iz ovog Prijedloga temelji se na postojećem zahtjevu za registraciju objekata u skladu sa Zakonom o zdravlju životinja²³. Države članice moći će se osloniti na popis objekata registriranih u skladu sa Zakonom o zdravlju životinja kako bi utvrdile koje objekte treba pregledati i odobriti u skladu s ovim Prijedlogom.

Slično tome, zahtjevi iz ovog Prijedloga u pogledu sljedivosti temelje se na zahtjevima za identifikaciju pasa i mačaka koji se premještaju preko granica iz Zakona o zdravlju životinja na način da se ti zahtjevi šire na sve pse i mačke koji se stavljaju na tržište ili dobivaju u Uniji te da se dodaje zahtjev za registraciju tih pasa i mačaka u nacionalni bazama podataka.

Zakon o zdravlju životinja i pravila Unije o nekomercijalnom premještanju kućnih ljubimaca²⁴ obuhvaćaju određene zahtjeve u pogledu ulaska pasa i mačaka u Uniju. Naime, uobičajeno je pravilo za premještanje u Uniju da psi i mačke moraju potjecati iz treće zemlje koju je Unija uvrstila na popis na temelju jamstava o zdravlju životinja, a objekt podrijetla u trećoj zemlji mora biti registriran. Ovaj Prijedlog temelji se na tim zahtjevima jer se njime od trećih zemalja traži i da pruže jamstva u pogledu kontrole pravila o dobrobiti životinja u objektima iz ovog Prijedloga te da objekti za uzgoj moraju biti ne samo registrirani, već i odobreni. Kad je riječ o sljedivosti, pravila o zdravlju životinja nalažu da se životinje označe mikročipom pri komercijalnom i nekomercijalnom premještanju pasa i mačaka koji ulaze u Uniju. Kako bi se ojačale te odredbe o sljedivosti, ovim se Prijedlogom zahtijeva da vlasnik pasa i mačaka koji ulaze u Uniju na određitu registrira te životinje u jednoj od baza podataka država članica. Time će se osigurati više alata za kontrolu tih životinja.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je Prijedlog u skladu s politikom Unije o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga. Na primjer, odredbe o internetskim uslugama sastavljene su u skladu s Aktom o digitalnim uslugama (Uredba (EU) 2022/2065).

Ovim se Prijedlogom zadržava izuzeće od odgovornosti koje se primjenjuje na internetske platforme pod uvjetima iz članka 6. Uredbe (EU) 2022/2065. Nadalje, njime se ne nameće opća obveza praćenja pohranjenih informacija, kao ni aktivnog traženja činjenica ili okolnosti koje bi ukazivale na nezakonite aktivnosti, kako je zabranjeno člankom 8. te uredbe. Naposljetku, njegove obveze dopunjuju, ali ne zamjenjuju obveze internetskih platformi niti su u suprotnosti s obvezama

²³ Prema Zakonu o zdravlju životinja zahtjevu za odobrenje podliježu samo skloništa koja premještaju životinje u druge države članice i sabirni centri.

²⁴ Uredba (EU) br. 576/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o nekomercijalnom premještanju kućnih ljubimaca, SL L 178, 28.6.2013., str. 1.

internetskih platformi propisanim Aktom o digitalnim uslugama, uključujući one kojima se potrošačima omogućuje da s trgovcima sklapaju ugovore na daljinu. Aktom o digitalnim uslugama uvodi se zajednički skup odgovornosti za internetska poduzeća koja pružaju usluge u EU-u, među ostalim za internetske platforme koje posreduju u prodaji proizvoda i usluga. Aktom o digitalnim uslugama utvrđuju se obveze „integrirane usklađenosti”, kojima se od platformi zahtijeva da svoja internetska sučelja oblikuju i organiziraju na način kojim se omogućuje prikazivanje određenih informacija (ali samo o pružateljima usluga koji se smatraju „trgovcima”) i uklanjanje nezakonitih ponuda.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Pravna su osnova ovog Prijedloga članak 43. stavak 2. i članak 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije jer se Prijedlog odnosi na uzgoj i držanje pasa i mačaka te trgovinu njima, koji su žive životinje iz Priloga I. Ugovoru, a njegov je cilj osigurati učinkovito funkcioniranje unutarnjeg tržišta pasa i mačaka za koje nedostaju zajednički zahtjevi u pogledu dobrobiti životinja, izbjeci poremećaje i prepreke trgovini tim životinjama zbog različitih nacionalnih pravila o dobrobiti životinja, uz istodobno osiguravanje visoke razine dobrobiti životinja i zaštite potrošača, među ostalim od nezakonite trgovine.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Ovim se Prijedlogom želi regulirati trgovina psima i mačkama na unutarnjem tržištu, uključujući uvoz iz trećih zemalja, kako bi se osigurao racionalan razvoj sektora i izbjegle prepreke trgovini te suzbila nezakonita trgovina mačkama i psima, uz istodobno osiguravanje visoke razine zaštite dobrobiti životinja. Države članice ne mogu ostvariti te ciljeve samostalnim djelovanjem, pa se time treba pozabaviti Unija. Djelovanje isključivo država članica moglo bi dovesti do daljnje fragmentacije unutarnjeg tržišta. Takve razlike u razini zaštite dobrobiti životinja vjerojatno će se nastaviti i dodatno povećati zbog zahtjeva građana, što će dovesti do podjele unutarnjeg tržišta mačaka i pasa.

Na primjer, činjenica da su određene vrste bolnih praksi (kupiranje ušiju, podrezivanje repa) zabranjene samo u određenim državama članicama djeluje na štetu trgovaca koji održavaju visoku razinu dobrobiti životinja jer ne mogu ostvariti korist od ulaganja u visoke standarde dobrobiti životinja pri prekograničnoj trgovini. To može dovesti do premještanja proizvodnje u države članice u kojima se takva zabrana ne primjenjuje.

S obzirom na dostupnost internetskih usluga za oglašavanje prijevoza životinja u tim situacijama, aktivnosti skloništa za životinje često se odvijaju na prekograničnoj razini. Neka skloništa za životinje mogu i prodavati mačke i pse. S obzirom na to da skloništa opskrbljuju tržište znatnim brojem životinja, treba ih uključiti u područje primjene ove Uredbe bez obzira na to može li se obavljena aktivnost smatrati gospodarskom djelatnošću, zbog toga što se nadoknađuju barem razumni troškovi. Stoga bi skloništa za životinje trebala biti uključena u područje primjene i podlijeagati određenim zahtjevima ove Uredbe koji se odnose na pet područja dobrobiti životinja, nadležnosti osoba koje skrbe za životinje, posjete veterinaru te identifikaciju i registraciju životinja.

Sljedivost pasa i mačaka ključna je za suzbijanje nezakonite trgovine tim životinjama. Trenutačno je teško osigurati sljedivost pasa i mačaka koji se stavljaju na tržište Unije. Budući da se psima i mačkama može trgovati među državama članicama Unije, a postojeće nacionalne baze podataka nisu interoperabilne, inicijativama pojedinačnih država članica na nacionalnoj razini ne mogu se ukloniti postojeći nedostaci te je potrebna intervencija na razini Unije. Kako bi bile učinkovite, odredbe o sljedivosti trebale bi se primjenjivati na sve pse koji se isporučuju u Uniji, bez obzira na namjenu.

- **Proporcionalnost**

Ovim se Prijedlogom utvrđuju minimalni zajednički zahtjevi za dobrobit životinja pri uzgoju i držanju pasa i mačaka i njihovu stavljanju na tržište EU-a. Ta su pravila ključna za zaštitu funkcioniranja unutarnjeg tržišta i ne prelaze ono što je potrebno u tu svrhu.

Kako bi se osigurala proporcionalnost, odredbe ovog Prijedloga o uzgoju i držanju u objektima ne primjenjuju se na vrlo male objekte. Uzgajivači koji uzgoje manje od određenog broja legla godišnje ne podliježu pravilima o uzgoju i držanju pasa ili mačaka te ih moraju samo identificirati i registrirati prije nego što ih stave na tržište Unije. Sličan se pristup primjenjuje i na skloništa i trgovine kućnim ljubimcima s malim brojem pasa ili mačaka, od kojih se zahtijeva samo da ih identificiraju i registriraju prije isporuke na tržište Unije. S obzirom na to da skloništa u pravilu ne ostvaruju zaradu, za njih nije potreban niz odredaba koje su potrebne za objekte za uzgoj i trgovine kućnim ljubimcima, na primjer detaljni zahtjevi u pogledu smještaja (temperatura, veličina prostora, rasvjeta), kako bi se osigurala proporcionalnost pravila Unije za skloništa.

Nadalje, fizičke i pravne osobe koje dobavljaju pse ili mačke u Uniji dužne su osigurati mikročipiranje i registraciju životinja, što je nužno radi učinkovitog postizanja ciljeva ove Uredbe, posebno suzbijanja nezakonite trgovine, i proporcionalno s obzirom na ograničen učinak tog zahtjeva na fizičke osobe koje opskrbljuju tržište Unije psima ili mačkama (vidjeti odjeljak „Procjena učinka” u nastavku). Prijedlogom se takva obveza ne nameće fizičkim osobama koje povremeno isporučuju pse ili mačke na tržište Unije, osim na internetu.

Ovim se prijedlogom državama članicama omogućuje da zadrže ili donesu stroža nacionalna pravila o uvjetima smještaja, sakaćenju, dodatnim sadržajima, selekcijskim i uzgojnim programima sve dok se njima na državnom području tih članica ne zabranjuje ili sprečava stavljanje na tržište pasa i mačaka koji se drže u drugoj državi članici na temelju tvrdnje da se ti psi i mačke nisu držali u skladu sa strožim nacionalnim pravilima.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi instrument: uredba.

Uzgoj, držanje i stavljanje na tržište pasa i mačaka, kao i sljedivost pasa i mačaka koji se stavljaju na tržište i isporučuju, potrebno je regulirati preciznim tehničkim postupcima i pravilima kako bi se osigurali odgovarajući jednaki uvjeti za subjekte na unutarnjem tržištu. Potrebna razina preciznosti i usklađenosti može se bolje postići izravno obvezujućom uredbom, nego primjenom direktiva.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećih propisa**

Nije primjenjivo jer trenutačno ne postoje propisi o dobrobiti pasa i mačaka.

Međutim, pri provjeri primjerenosti zakonodavstva EU-a o dobrobiti životinja uzima se u obzir ta praznina u postojećim propisima o zaštiti pasa i mačaka koji se stavljaju na tržište Unije. U javnom savjetovanju provedenom radi potpore provjeri primjerenosti velika većina ispitanika smatrala je da nedostaju posebni standardi dobrobiti za mačke (79 %, 47 064 od 59 286) i pse (80 %, 47 272 od 59 286). To se odrazilo i u razgovorima s dionicima. Na primjer, jedna je strukovna organizacija (koja predstavlja veterinare) izjavila da su potrošačima kućni ljubimci iznimno važni i da postoje brojni problemi kad je riječ o njihovoj dobrobiti.

- **Savjetovanja s dionicima**

Savjetovanja s dionicima održana su u okviru aktivnosti dobrovoljne inicijative za dobrobit pasa i mačaka²⁵ te niza bilateralnih sastanaka s predstavnicima uzgajivača pasa, industrije hrane za kućne ljubimce, internetskih usluga, farmaceutske industrije i organizacijama koje promiču dobrobit životinja.

Dionici su izrazili isto stajalište o utvrđenim problemima (nepostojanje jednakih uvjeta, prijevarne prakse koje štete potrošačima i životinjama, uloga internetskih usluga i društvenih medija) te o potrebi da EU uspostavi skup zajedničkih pravila za reguliranje tog tržišta. Internetske platforme podržale su usklađeni režim za kućne ljubimce na razini EU-a, smatrajući da bi to trebala biti prilika za jačanje povjerenja i pouzdanosti internetskih prodajnih kanala.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Europska agencija za sigurnost hrane objavila je izvješće o znanstvenoj i tehničkoj pomoći u aspektima dobrobiti povezanim s uzgojem, hranjenjem, smještajem i zdravljem mačaka i pasa u objektima za uzgoj²⁶. Ovo izvješće agencije sadržava preporuke o vrsti smještaja i fizičkim aktivnostima, temperaturi i osvjetljenju u nastambama, zdravlju i suzbijanju bolnih kirurških intervencija.

Komisija je uzela u obzir i zaključke dobrovoljnih inicijativa platforme EU-a za dobrobit životinja o dobrobiti kućnih ljubimaca (pasa i mačaka) kojima se trguje, a koje sadržavaju niz smjernica o odgovornom uzgoju pasa i mačaka, komercijalnom premještanju pasa i mačaka, socijalizaciji štenaca i mačića, internetskim platformama za prodaju pasa i smjernicama za kupce. Mišljenje EFSA-e i zaključak platforme EU-a za dobrobit životinja javno su dostupni na internetu. Uzela je u obzir i dva izvješća izrađena u tu svrhu u okviru te dobrovoljne inicijative: izvješće o preporukama o mogućim elementima zakonodavstva EU-a o stavljanju na tržište i

²⁵ https://food.ec.europa.eu/animals/animal-welfare/eu-platform-animal-welfare/platform-conclusions_en#pets

²⁶ EFSA (Europska agencija za sigurnost hrane), 2023., Znanstvena i tehnička pomoć u aspektima dobrobiti povezanim sa smještajem i zdravljem mačaka i pasa u komercijalnim objektima za uzgoj. EFSA Journal, 21(9), 1–105. <https://doi.org/10.2903/j.efsa.2023.8213>.

prodaji pasa i mačaka²⁷ te izvješće o preporukama o mogućim elementima propisa EU-a o uzgoju pasa i mačaka²⁸.

- **Procjena učinka**

Analiza i svi popratni dokazi bit će navedeni u radnom dokumentu službi Komisije koji će se objaviti najkasnije u roku od tri mjeseca od objave Prijedloga.

Dostupni dokazi o učincima mogu se sažeti kako slijedi:

Procjenjuje se da se Prijedlog primjenjuje na oko 24 000 do 30 000 komercijalnih uzgajivača pasa te između 8000 i 10 000 komercijalnih uzgajivača mačaka²⁹, od kojih su 20 % komercijalni uzgajivači pasa s rodovnikom³⁰. Procjenjuje se da na komercijalne uzgajivače životinja bez rodovnika otpada oko 4,4 milijuna štenaca i milijun mačića godišnje proizvodnje pasa i mačaka u EU-u (što odgovara postotku od oko 50 % pasa i mačaka koji se okote i uzgoje u EU-u svake godine).

Zahtjevi u pogledu smještaja

Dobrobit pasa i mačaka uzgojenih u EU-u poboljšala bi se uvođenjem novih zahtjeva kojima bi se povećala sloboda kretanja u okruženju bez kaveza, sa zonama toplinske ugodnosti u kojima mogu zadovoljiti fiziološke potrebe te većim prostorom za aktivnost i složeniji okoliš, zahvaljujući pristupu vanjskim/unutarnjim prostorima³¹.

Ne očekuje se da komercijalni uzgajivači pasa i mačaka s rodovnikom snose dodatne troškove jer najčešće već zadovoljavaju jednake ili strože zahtjeve u pogledu dobrobiti, poput onih koje im nameću organizacije uzgajivača životinja s rodovnikom čiji su članovi³².

Razlozi zbog kojih psi i mačke dospiju u sklonište razlikuju se, a najčešće je riječ o lualicama i napuštenim životinjama, životinjama koje su donijeli njihovi vlasnici i životinjama koje su vraćene s udomljavanja te štencima i mačićima koji su okoćeni u skloništu³³. Broj lualica i životinja u skloništima posebno je visok u zemljama južne i istočne Europe³⁴. U propisima EU-a trenutačno nema odredaba o skloništima za životinje, a unatoč tome što su mnoge države članice donijele određene nacionalne mjere, uvjeti u mnogim europskim skloništima za životinje alarmantni su³⁵. Prevelik broj životinja u skloništima predstavlja vrlo velik rizik za njihovu dobrobit³⁶.

Zahtjevi u pogledu uzgoja

²⁷ https://food.ec.europa.eu/system/files/2023-07/aw_platform_plat-conc_recom_dog-cat_sales.pdf

²⁸ https://food.ec.europa.eu/system/files/2023-07/aw_platform_plat-conc_recom_dog-cat_breeding.pdf

²⁹ Savjetovanje s dionicima na kojem su sudjelovali i predstavnici uzgajivača životinja s rodovnikom, udruženjima i nevladinim organizacijama za zaštitu dobrobiti životinja.

³⁰ IBF international Consulting, Studija o dobrobiti pasa i mačaka uključenih u komercijalne aktivnosti, završno izvješće, SANCO, EU COM, 2015.

³¹ Savjetovanja s dionicima.

³² Savjetovanje s dionicima na kojem su sudjelovali predstavnici uzgajivača pasa i mačaka s rodovnikom.

³³ Van der Leij, W. J. L. i dr., Kvantifikacija mačke populacije u skloništima: trendovi u pogledu prihvata mačaka, duljine njihova boravka i daljnje sudbine u sedam nizozemskih skloništa između 2006. i 2021., *PLOS ONE*, Vol. 18, 5, PLOS ONE, 2023., <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0285938>.

³⁴ Veto Tierschutz, *Wo wir helfen*, pristupljeno u studenom 2023.

³⁵ Veto Tierschutz, *Wo wir helfen*, pristupljeno u studenom 2023.

³⁶ McCobb, E. and Dowling-Guyer, S., 'Welfare assessments for long-term housing in animal shelters,' *Veterinary record*, Vol. 178, 1, pp. 17-18, <https://doi.org/10.1136/vr.h6936>. (McCobb, E. i Dowling-Guyer, S. Procjena dobrobiti pri dugotrajnom boravku u skloništu za životinje).

Uvođenje minimalne dobi za razmnožavanje ženki pasa i mačaka, ograničenje reproduktivnog ritma i zahtjev za praćenje zdravlja i dobrobiti ženki pasa i mačaka starijih od određene dobi omogućilo bi poštovanje fizičke i fiziološke zrelosti životinja, čime bi se poboljšala njihova dobrobit^{37,38}. Neke države članice EU-a već imaju pravni okvir kojim se utvrđuje minimalna/maksimalna dob za uzgoj. Druge uopće nemaju takve zahtjeve³⁹. Prijedlogom bi se stoga pridonijelo ravnopravnijim uvjetima za sve vrste uzgajivača. Prekidi u proizvodnim ciklusima izbjeći će se u odgovarajućem prijelaznom razdoblju, čime će se subjektima osigurati vrijeme za prilagodbu novim pravilima i izbjeći poremećaji u isporuci pasa i mačaka kupcima.

Odobranje objekata za uzgoj

Objekti za uzgoj moraju biti već registrirani u skladu s Uredbom (EU) 2016/429 („Zakon o zdravlju životinja”)⁴⁰. Međutim, registracija se provodi bez inspekcije nadležnog tijela kako bi se provjerilo je li objekt u skladu s pravilima o dobrobiti životinja. Osim toga, pojedine države članice (Austrija, Belgija, Francuska, Njemačka i Portugal) reguliraju objekte za uzgoj odredbama nacionalnog zakonodavstva. Neke, ali ne sve države članice, odobravaju objekte za uzgoj na temelju kriterija za dobrobit životinja, a one koje imaju takve zahtjeve primjenjuju različite pragove kako bi se objekti za uzgoj smatrali profesionalnim uzgajivačnicama koje podliježu zahtjevima za odobrenje, što pridonosi nejednakim uvjetima u sektoru⁴¹.

Postojeći zahtjev za registraciju objekta za uzgoj omogućuje nadležnim tijelima nadopunu postojećih registara, što će pridonijeti lakšoj identifikaciji objekata kojima je potrebno odobrenje. Uzgajivačima životinja s rodovnikom vjerojatno bi bilo lako dobiti odobrenje (jer obično već udovoljavaju višim standardima dobrobiti životinja).

Identifikacija i registracija pasa i mačaka te nacionalne baze podataka

Obveznom identifikacijom (elektroničkim identifikatorima) i registracija u nacionalnoj bazi podataka svih pasa i mačaka prije stavljanja na tržište ili isporuke poboljšala bi se sljedivost pasa i mačaka (posebno u kombinaciji s posebnim situacijama u kojima se psi ili mačke prodaju ili udomljavaju putem internetskih platformi⁴²). Zbog toga će nadležna tijela moći bolje kontrolirati identitet i podrijetlo pasa i mačaka kojima se trguje i koji cirkuliraju na unutarnjem tržištu, čime će se smanjiti broj prijevara i poboljšati kontrola razine dobrobiti životinja u objektu podrijetla.

U 24 države članice takva je registracija pasa već obvezna. U dvije od tri preostale države članice to je pitanje regulirano u nekoliko regija, dok samo jedna država

³⁷ Dobrovoljna inicijativa o zdravlju i dobrobiti kućnih ljubimaca (pasa i mačaka) u trgovini, *Welfare in Pet Trade, Responsible dog breeding guidelines*, DOC/2020/11972 Rev1, 2020.

³⁸ Dobrovoljna inicijativa o zdravlju i dobrobiti kućnih ljubimaca (pasa i mačaka) u trgovini, *Welfare in Pet Trade, Responsible cat breeding guidelines*, DOC/2020/11982 Rev1, 2020.

³⁹ EU Dog & Cat Alliance, *The welfare of dogs and cats involved in commercial practices: a review of the legislation across EU countries*; EU Dog and Cat Alliance, [National Legislation – EU Dog & Cat Alliance \(dogandcatwelfare.eu\)](#).

⁴⁰ Uredba (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o prenosivim bolestima životinja te o izmjeni i stavljanju izvan snage određenih akata u području zdravlja životinja („Zakon o zdravlju životinja”) (SL L 84, 31.3.2016., str. 1.).

⁴¹ EU Dog and Cat Alliance, [National Legislation – EU Dog & Cat Alliance \(dogandcatwelfare.eu\)](#).

⁴² Eurogroup for Animals, *Illegal pet trade: game over*, 2020, chapter 3 (Nezakonita trgovina kućnim ljubimcima: igra je završena, 2020., 3. poglavlje).

članica uopće nema takve zahtjeve. Stoga bi trošak mjere u praksi bio ograničen (iako u nešto manjoj mjeri za mačke, za koje je obveza identifikacije i registracije propisana samo u sedam država članica)⁴³.

Ta mjera neće utjecati na uzgajivače štenaca i mačića s rodovnikom jer su ti uzgajivači članovi udruženja koja imaju slične zahtjeve u pogledu identifikacije i registracije⁴⁴. Za druge sudionike koji stavljaju pse i mačke na tržište Unije Prijedlog bi imao ograničen gospodarski učinak: trošak subjekta ili dobavljača za ugradnju transpondera i registraciju koju obavlja veterinar procjenjuje se na oko 50 EUR (no postoje razlike u državama članicama)⁴⁵. U državama članicama u kojima je registracija pasa (24) i mačaka (7) već obvezna⁴⁶ ne bi bilo dodatnih troškova.

Zahtjev da se osigura interoperabilnost nacionalnih baza podataka utjecat će na sve države članice. To je ključno kako bi se osigurala odgovarajuća sljedivost i kako bi sustavi provjere postali potpuno funkcionalni. Iskustvo u nekim državama članicama i trećim zemljama pokazuje da se interoperabilnost može postići razvojem sučelja za programiranje aplikacija. Predviđeno je prijelazno razdoblje kako bi države članice mogle provesti te prilagodbe. U okviru privatne inicijative Europetnet već se povezuju nacionalne i regionalne baze podataka 17 država članica (iako na dobrovoljnoj osnovi)⁴⁷. Stoga bi učinak takvog zahtjeva bio relativno ograničen.

Internetska prodaja

Procjenjuje se da oko 60 % vlasnika pasa i mačaka kupuje kućne ljubimce putem interneta. To je oko 4,8 milijuna pasa i 1,2 milijuna mačaka⁴⁸. U EU-u postoji najmanje 75 internetskih platformi koje posreduju u prodaji ili poklanjanju pasa i mačaka⁴⁹. Ponuda pasa na internetu trenutačno je regulirana u osam država članica, dok je ponuda mačaka na internetu trenutačno regulirana u najmanje sedam država članica⁵⁰. Postoje brojne razlike u tim nacionalnim regulatornim pristupima. Na primjer, u Austriji se samo registrirani uzgajivači mogu oglašavati na internetu. U Bruxellesu i Flandriji oglasi na internetu moraju sadržavati broj odobrenja uzgajivača pasa ili mačaka ako je oglašivač ujedno i upravitelj odobrenog objekta (uzgajivač/prodavalac/sklonište). Informacije navedene u oglasu moraju sadržavati broj mikročipa.

Tim bi se prijedlogom osobama koje nabavljaju pse i mačke omogućilo da provjere autentičnost njihove identifikacije i registracije putem internetskih stranica povezanih s nacionalnim bazama podataka. Internetske platforme bile bi obvezne prilagoditi svoje sučelje kako bi dobavljači kupcima pružili potrebne informacije za upotrebu internetskih stranica radi provjere autentičnosti identifikacije i registracije pasa i mačaka.

⁴³ EU Dog and Cat Alliance, *National legislation*.

⁴⁴ Vidjeti na primjer Fédération Internationale Féline, *FIFe Pravila uzgoja i registracije*, 2023. ili Fédération Cynologique Internationale, *Međunarodna pravila uzgoja Međunarodne kinološke organizacije*.

⁴⁵ Podaci o mikročipiranju na temelju usporedbi troškova različitih država članica i mreže Europetnet, [Microchipping](#).

⁴⁶ EU Dog and Cat Alliance, *National legislation*.

⁴⁷ Europetnet, organizacije članovi [Member organizations](#).

⁴⁸ Procjena se temelji na izvješću udruga EU Dog & Cat Alliance i Blue Cross, *Online pet sales in the EU What's the cost?* (Koja je cijena internetske prodaje kućnih ljubimaca u EU-u?).

⁴⁹ EU Dog and Cat Alliance and Blue Cross, *Online pet sales in the EU What's the cost?* (Koja je cijena internetske prodaje kućnih ljubimaca u EU-u?).

⁵⁰ EU Dog and Cat Alliance, *National legislation*.

Na temelju privatnih inicijativa razvijeni su sustavi koje određene internetske platforme već dobrovoljno upotrebljavaju, s pomoću kojih se provjerava autentičnost identifikacije i registracije pasa i mačaka prije objave ponude na internetskoj platformi. I određene države članice počele su zahtijevati upotrebu takvih sustava provjere. Od 1. srpnja 2023. platforme u Francuskoj moraju provjeriti prije objave sadržavaju li oglasi za prodaju pasa ili mačaka sve obvezne informacije (uključujući identitet uzgajivača i identifikaciju životinje), koje se automatski provjeravaju u nacionalnoj bazi podataka. Po završetku tog postupka u objavljenom oglasu navodi se da je riječ o „provjerenom oglasu”. U Njemačkoj je vlada 2021. najavila da namjerava osmisliti slične zahtjeve kako bi se uvela obvezna provjera identiteta pri internetskoj trgovini kućnim ljubimcima.

Takvim bi se sustavom znatno poboljšala sljedivost, čime bi se prodavateljima, internetskim platformama, osobama koje nabavljaju životinje i nadležnim tijelima omogućilo da jednostavno provjere identifikaciju i registraciju psa ili mačke.

Ulazak u Uniju

U Uniju ulazi znatan broj pasa i mačaka, a svake se godine uveze nekoliko tisuća životinja. Osim zakonitog uvoza posljednjih se godina povećala nezakonita trgovina iz zemalja izvan EU-a, pri čemu je 45 % slučajeva neusklađenosti i sumnje na prijevaru otkriveno unutar EU-a ili na njegovim granicama tijekom koordinirane provjere EU-a, koja je obuhvatila pse i mačke podrijetlom iz trećih zemalja kao što su Srbija, Bjelarus, Rusija i Turska⁵¹. Postojeća pravila EU-a o premještanju pasa i mačaka, kao što su odredbe Uredbe 576/2013 i Zakona o zdravlju životinja, moraju se dopuniti dodatnim alatima kako bi se ograničile prilike za takvu nezakonitu trgovinu.

Određene države članice koje su točke ulaska pasa i mačaka u Uniju, na primjer Latvija, primijetile su opetovane neusklađenosti i sumnje na prijevaru s pošiljkama i zlouporabu dokumenata o nekomercijalnom premještanju u svrhu trgovine te povećanje broja pasa i mačaka koji ulaze iz Rusije i Bjelarus. Zbog toga neke od njih razmatraju nacionalne mjere, na primjer Latvija je uvela dodatne mjere kontrole pri uvozu. No ako se ne poduzmu mjere na razini EU-a, takva bi se kretanja vjerojatno preusmjerila na ulazak u Uniju preko drugih država članica.

Osim toga, postoje čvrsti dokazi o vrlo visokoj razini zabrinutosti građana Unije u pogledu dobrobiti, među ostalim zdravlja pasa i mačaka koji se uzgajaju i drže u objektima i stavljaju na tržište Unije. To se može vidjeti u prethodno navedenom istraživanju Eurobarometra o dobrobiti životinja i rezoluciji Europskog parlamenta te u vrlo velikom broju predstavljeni, parlamentarnih pitanja, pritužbi i dopisa o toj temi koje je Europska komisija primila od građana, organizacija civilnog društva i parlamentarnih zastupnika. Zabrinutost se očituje i u broju potpisa prikupljenih tijekom kampanja nevladinih organizacija koje skrbe o dobrobiti životinja u određenim državama članicama.

Uvođenje zahtjeva u pogledu dobrobiti životinja za objekte za uzgoj, trgovine kućnim ljubimcima i skloništa u EU-u, a da se pritom ne traži uvođenje jednakovrijednih zahtjeva za uvoz pasa i mačaka iz trećih zemalja dovelo bi do povećanja takvog uvoza iz objekata trećih zemalja u kojima su na snazi niski

⁵¹ Europska komisija, Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane, *Nezakonita trgovina mačkama i psima, Provedbene mjere EU-a*, 2023., doi: 10.2875/236344. .

standardi dobrobiti. Razlog su tome privlačne cijene i nedovoljna informiranost potrošača u Uniji o standardima dobrobiti u objektu podrijetla. Stoga se cilj politike za dobrobit životinja iz ovog Prijedloga ne bi postigao na odgovarajući način, a građani i Unija i dalje bi bili zabrinuti.

Predviđene mjere koje će biti potrebne i za uvoz pasa i mačaka (veterinarski posjeti u objektima, zahtjevi koje objekti moraju ispuniti u pogledu hranjenja, smještaja, zdravlja, bihevioralnih potreba i sakaćenja) nužne su za zaštitu zdravlja pasa i mačaka te javnog zdravlja.

Neoptimalni uvjeti za rasplodne mačke i pse u komercijalnim objektima za intenzivan uzgoj (takozvane „tvornice štenaca”) dovode do toga da se rasplodne ženke prekomjerno upotrebljavaju za razmnožavanje. Osim skraćivanja životnog vijeka, vrlo su česte posljedice iscrpljenost, kaheksija i osjetljivost na zarazne bolesti.

Nedostatak sljedivosti i pravilnog cijepljenja predstavljaju ozbiljan rizik za prijenos zoonoza, kao što su bjesnoća i ehinokokoza, a time i rizike za javno zdravlje u Uniji. Loši uvjeti hranjenja i smještaja i niske razine higijene te primjena bolnih praksi kao što je sakaćenje oslabljuju imunosni sustav životinja i povezani su s povećanom primjenom antimikrobnih sredstava, što utječe na razvoj infekcija otpornih na antibiotike kod ljudi. Nedostatne mjere za rješavanje bihevioralnih potreba životinja i odgovarajuća socijalizacija štenaca i mačića uzrokuju probleme u njihovu ponašanju, što poslije može uzrokovati ozbiljnu zabrinutost u pogledu javne sigurnosti zbog razvoja agresivnog ponašanja.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Prijedlogom se mali uzgajivači pasa i mačaka te male trgovine kućnim ljubimcima i skloništa isključuju iz zahtjeva koji se primjenjuju na objekte jer bi takva pravila bila nerazmjerna. Prijedlog se oslanja i na digitalne alate (posebno na interoperabilnost nacionalnih baza podataka o psima i mačkama) kako bi se ostvario cilj politike u pogledu ograničavanja prijevara.

- **Temeljna prava**

Ovlašćivanje Komisije za donošenje provedbenih akata o tehničkim zahtjevima koji se odnose na nacionalne baze podataka o psima i mačkama te na sustav provjere za internetske platforme uključuje obveze Komisije da u tim provedbenim aktima navede odredbe o zaštiti podataka u skladu s Općom uredbom o zaštiti podataka.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Utjecaj na proračun Unije detaljno je opisan u financijskom izvještaju i može se sažeti kako slijedi:

Prijedlogom se predviđa angažman dodatnih ljudskih resursa za upravljanje provedbom propisa i razvoj interoperabilnih baza podataka za identifikaciju i registraciju pasa i mačaka (3 EPRV-a).

Istodobno se procjenjuje da je potreban operativni proračun od 1,5 milijuna EUR za razvoj i početno funkcioniranje sustava za provjeru autentičnosti identifikacije i registracije za trgovinu putem internetskih platformi i osiguravanje interoperabilnosti nacionalnih baza podataka, a zatim 300 000 EUR godišnje za njegovo održavanje i rad.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Ovim se Prijedlogom uvodi popis pokazatelja politike koji se mogu preispitati i dovršiti te zahtjev da države članice o njima redovito izvješćuju Komisiju jer je to potrebno za praćenje i evaluaciju uspješnosti ove Uredbe. Komisija će na temelju toga objavljivati ažuriran pregled pokazatelja s podacima o dobrobiti pasa i mačaka na tržištu Unije.

Kako bi se nakon sedmogodišnjeg prijelaznog razdoblja mogli prikupiti pouzdani dokazi, izvješće o evaluaciji trebalo bi predstaviti 15 godina nakon stupanja na snagu.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Ne primjenjuje se.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Poglavlje I. – Predmet, područje primjene i definicije

Područje primjene obuhvaća uzgoj i držanje pasa i mačaka u objektima (uključujući trgovine kućnim ljubimcima i skloništa za životinje) te njihovo stavljanje na tržište radi prodaje ili besplatnog udomljavanja. Prijedlog obuhvaća i sljedivost pasa i mačaka koji se stavljaju na tržište ili isporučuju u Uniji. Ne uključuje pse i mačke koji se drže u znanstvene svrhe.

Poglavlje II. – Obveze upravitelja objekata

Ovo se poglavlje ne primjenjuje na male objekte.

Njime se uvode načela dobrobiti životinja na temelju koncepta „pet domena”, tj. potreba životinja u pogledu prehrane, okoliša, zdravlja, ponašanja i mentalnog stanja.

Ovim se poglavljem utvrđuje i obveza subjekata da nadležna tijela obavijeste o svojim aktivnostima, a klijente o odgovornom vlasništvu.

Utvrđuju se i zahtjevi u pogledu stručnosti osoba koje skrbe o životinjama i obveznih veterinarskih posjeta objektima.

U poglavlju se zatim definiraju tehnički zahtjevi u pogledu hranjenja i napajanja, smještaja, zdravlja, bihevioralnih potreba i bolnih praksi koji se primjenjuju na objekte za uzgoj, trgovine kućnim ljubimcima i skloništa (na skloništa se ne primjenjuje niz odredaba). Zahtijeva se i da ustanove za uzgoj odobre nadležna tijela. Primjena odredaba o smještaju, zdravlju i odobrenju objekta za uzgoj odgađa se na pet godina.

Poglavlje III. – Identifikacija i registracija pasa i mačaka

Prema ovom poglavlju objekti u kojima se drže psi i mačke te dobavljači pasa i mačaka u Uniji moraju identificirati te životinje mikročipom i registrirati ih u bazi podataka.

Od dobavljača pasa ili mačaka zahtijeva se i da dostave dokaze o identifikaciji i registraciji. Osim toga, internetske platforme na kojima se nude psi i mačke za dobavu moraju omogućiti dobavljačima da dostave dokaz o identifikaciji i registraciji pasa ili mačaka koji se nude na tim platformama. Od Komisije se zahtijeva da osigura razvoj besplatnog javno dostupnog sustava kojim se provjerava autentičnost identifikacije i registracije pasa ili mačaka.

Poglavlje IV. – Nadležna tijela

U ovom se poglavlju od nadležnih tijela zahtijeva da osobama koje skrbe o životinjama ponude osposobljavanje o dobrobiti životinja i da odobre te programe osposobljavanja.

Od država članica zahtijeva se da uspostave bazu podataka za pse i mačke identificirane mikročipom.

Poglavlje sadržava i obvezu nadležnih tijela da prikupljaju, analiziraju i objavljuju podatke o dobrobiti životinja te da o njima svake tri godine izvješćuju Komisiju.

Poglavlje V. – Unošenje pasa i mačaka u Uniju

Ovo poglavlje sadržava pravila o unošenju u Uniju pasa i mačaka koji se uzgajaju i drže u skladu s uvjetima iz ovog Prijedloga ili jednakovrijednim uvjetima.

Poglavlje VI. – Proceduralne odredbe

Ovo poglavlje sadržava odredbe o ovlastima Komisije za dopunu i izmjenu elemenata prilogâ Uredbi koji nisu ključni delegiranim aktima kako bi se uzeli u obzir novi znanstveni dokazi ili tehnička postignuća koji su od važnosti za dobrobit životinja.

Poglavlje VII. – Ostale odredbe

Ovo poglavlje sadržava pravila o strožim nacionalnim mjerama. Države članice mogu zadržati pravila koja se primjenjuju kad Uredba stupi na snagu. Mogu donijeti i nove propise u kojima se utvrđuju strože nacionalne odredbe u pogledu uvjeta u nastambama, dodatnih sadržaja, sakaćenja i strategija uzgoja, pod uvjetom da su u skladu s odgovarajućim pravilima Unije i da se njima ne ograničava slobodno kretanje i stavljanje na tržište proizvoda koji nisu u skladu sa strožim nacionalnim zahtjevima.

U ovom se poglavlju od Komisije zahtijeva i da svakih pet godina objavi izvješće o praćenju dobrobiti pasa i mačaka koji se nalaze na tržištu. U to se poglavlju od država članica zahtijeva da primijene učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće sankcije te da o tome obavijeste Komisiju.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o dobrobiti pasa i mačaka i njihovoj sljedivosti**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2. i članak 114.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Žive životinje, među ostalim mačke i psi, obuhvaćene su Prilogom I. Ugovoru o funkcioniranju Europske unije i dio su zajedničke poljoprivredne politike Unije. U Uniji postoji tržište za te životinje i važna prekogranična trgovina. Mnoge države članice potpisnice su Europske konvencije za zaštitu kućnih ljubimaca. Postoji širok raspon dokaza o neoptimalnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta pasa i mačaka u Uniji te o nezakonitoj trgovini tim životinjama u Uniji i pri uvozu u Uniju. Stoga je potrebno utvrditi minimalne zahtjeve za dobrobit pasa i mačaka koji se uzgajaju i drže u objektima te postrožiti zahtjeve za sljedivost pasa i mačaka koji se isporučuju u Uniji.
- (2) Budući da odredbe Unije o dobrobiti pasa i mačaka pri njihovu uzgoju, držanju i stavljanju na tržište ne postoje, a nacionalna se pravila, ako postoje, razlikuju, te se životinje vrlo često okote, uzgajaju, prodaju ili udomljuju besplatno u uvjetima koji štete njihovoj dobrobiti. Tržišno natjecanje među komercijalnim uzgajivačima pasa i mačaka u različitim državama članicama ne odvija se pod jednakim uvjetima jer su standardi za dobrobit životinja jedan od glavnih elemenata njihove konkurentnosti i znatno se razlikuju među državama članicama. Stoga je tržišno natjecanje narušeno, prije svega za subjekte koji primjenjuju visoke standarde pri uzgoju i držanju životinja i koji ne mogu monetizirati ulaganja u dobrobit životinja kad trguju preko granica jer se suočavaju sa subjektima koji ostvaruju korist od neodgovarajućih standarda dobrobiti životinja kako bi izvršili pritisak na konkurenciju te snizili cijene i standarde.
- (3) Ni potrošači nisu dovoljno zaštićeni jer se pri kupnji psa ili mačke često suočavaju s negativnim posljedicama loših standarda za dobrobit životinja kad je riječ o uzgoju i

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

držanju u objektima, na primjer zdravstvene poteškoće, problemi u ponašanju ili genetski nedostaci od kojih pate kupljeni ili udomljeni pas ili mačka.

- (4) Stoga bi trebalo utvrditi minimalne zahtjeve u pogledu dobrobiti životinja za objekte koji se bave uzgojem, držanjem i stavljanjem na tržište pasa i mačaka. Time će se osigurati racionalan razvoj sektora, ujednačeni uvjeti tržišnog natjecanja i zaštita potrošača te istodobno visoka razina dobrobiti životinja.
- (5) U posljednjem desetljeću znatno se povećala potražnja za psima i mačkama koji se drže kao kućni ljubimci. To je dovelo do znatnog povećanja uzgoja pasa i mačaka te trgovine tim životinjama na tržištu Unije, uključujući prodaju, udomljavanje i uvoz iz trećih zemalja. Nedostatak zahtjeva u pogledu dobrobiti tih životinja u Uniji i razlike među zahtjevima koji se primjenjuju u različitim državama članicama doveli su do znatne nezakonite trgovine psima i mačkama u uvjetima koji su vrlo štetni za njihovu dobrobit.
- (6) Nezakonita trgovina psima i mačkama djelomično se razvila zbog nedostatka sljedivosti tih životinja do izvornog legla. S druge strane, nezakonite trgovinske prakse povezane su s patnjom pasa i mačaka koji se uzgajaju na nekontrolirani način. Nije moguće osigurati da se subjekti pridržavaju istih standarda dobrobiti životinja i omogućiti jedinstvene uvjete tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu pasa i mačaka ako ne postoje pouzdani alati za otkrivanje podrijetla životinja. Stoga je ključno osigurati sljedivost pasa i mačaka uspostavom sustava za identifikaciju i registraciju pasa i mačaka prije nego što se prvi put pojave na tržištu u Uniji, kao i svaki put kad promijene vlasnika.
- (7) Nezakonita trgovina mačkama i psima iz zemalja izvan EU-a raste. Postojeća pravila EU-a o premještanju pasa i mačaka u EU, kao što su odredbe Uredbe 576/2013 i Zakona o zdravlju životinja, ne sadržavaju dostatne alate za sprečavanje nezakonite trgovine. To znači da su potrebna dodatna pravila za suzbijanje nezakonite trgovine psima i mačkama. Postojeća pravila o zdravlju životinja nalažu da se životinje označe mikročipom, što vrijedi i za komercijalno i nekomercijalno premještanje pasa i mačaka koji ulaze u Uniju. Kako bi se poboljšale te odredbe o sljedivosti, vlasnici pasa i mačaka koji se unose u Uniju trebali bi ih registrirati u jednoj od baza podataka država članica na odredištu. Time će se omogućiti bolja kontrola premještanja tih životinja.
- (8) Odredbe o sljedivosti iz ovog Prijedloga pridonose i zaštiti javnog zdravlja poboljšavanjem dobrobiti životinja i njihova zdravlja te strožim kontrolama mogućeg prijenosa bolesti životinja (od kojih su neke zoonotske prirode), u skladu s pristupom „Jedno zdravlje”.
- (9) Uredbom (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća³ uređuju se prenosive bolesti životinja kako bi se izbjeglo njihovo širenje u Uniji. Zdravlje životinja jedno je od pet područja dobrobiti životinja te je stoga obuhvaćeno ovom Uredbom. No ova se Uredba ne odnosi na bolesti navedene u Uredbi (EU) 2016/429, nego na zdravstveno stanje pasa i mačaka na koje utječu nezarazne bolesti (na primjer ozljede) ili bolesti koje nisu uvrštene na popis (na primjer određeni paraziti). Pravila utvrđena u ovoj Uredbi stoga dopunjuju Uredbu (EU) 2016/429 i ne preklapaju se njezinim pravilima.

³ Uredba (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o prenosivim bolestima životinja te o izmjeni i stavljanju izvan snage određenih akata u području zdravlja životinja („Zakon o zdravlju životinja”), *SL L 84, 31.3.2016., str. 1.*

- (10) Uredbom (EU) 2016/429 zahtijeva se identifikacija pasa i mačaka transponderom, ali samo ako se ulaskom u Uniju premještaju među državama članicama. Identifikacija propisana tom uredbom nije u potpunosti usklađena jer ne sadržava precizne zahtjeve za transpondere. Nadalje, tom se uredbom od država članica ne zahtijeva vođenje baza podataka o psima i mačkama. Stoga bi države članice trebale uspostaviti i održavati baze podataka o psima i mačkama koji se isporučuju na tržište Unije kako bi se osigurala sljedivost tih životinja. Potrebno je i osigurati interoperabilnost tih baza podataka. Time će se olakšati pronalaženje informacija o psima i mačkama u Uniji te omogućiti nadležnim tijelima da provode službene kontrole radi osiguravanja usklađenosti s pravilima o dobrobiti životinja.
- (11) Dobavljanje pasa i mačaka utječe na unutarnje tržište, bez obzira na to dobavljaju li se radi zarade ili bez naknade. Stoga bi trebalo osigurati sljedivost svih životinja kojima se trguje na tržištu Unije kako bi se spriječile prijevare, dok bi držanje životinja u objektima za uzgoj, trgovinama kućnim ljubimcima ili skloništima za životinje trebalo podlijeagati detaljnim pravilima.
- (12) Držanje pasa i mačaka u ime vlasnika, kao na primjer u hotelima za kućne ljubimce, privremena je i lokalna aktivnost koja ne utječe znatno na unutarnje tržište. Stoga je opravdano isključiti aktivnosti hotela za kućne ljubimce iz zahtjeva koji se u ovoj Uredbi utvrđuju za objekte u kojima se drže psi i mačke.
- (13) Direktivom 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁴ uređuje se držanje, uzgoj i dobavljanje životinja koje se drže u znanstvene svrhe, uključujući pse i mačke. Stoga bi pse i mačke koje se koriste u znanstvene svrhe trebalo isključiti iz područja primjene ove Uredbe.
- (14) Velik broj pasa i mačaka prvi će put biti obuhvaćen detaljnim pravilima o dobrobiti, što će povoljno utjecati na njihove životne uvjete. No s obzirom na to da se u određenim slučajevima javljaju praktične poteškoće pri utvrđivanju drže li se psi i mačke kao kućni ljubimci ili za potrebe isporuke ili stavljanja na tržište, ovom bi se Uredbom trebalo izuzeti od određenih obveza vlasnike kućnih ljubimaca koji drže određeni broj pasa i mačaka i čiji broj legla ne prelazi određeni prag. U protivnom bi ti vlasnici kućnih ljubimaca podlijeagali relevantnim zahtjevima ove Uredbe, što ne bi bilo razmjerno.
- (15) Nakon što se dosegne prag za uzgoj iz prethodne uvodne izjave, svi prostori koji se koriste za uzgoj životinja podliježu pravilima za objekte za uzgoj iz Poglavlja II. ove Uredbe, čak i ako se uzgojne aktivnosti odvijaju u kućanstvima, kao što je često slučaj kod različitih vrsta komercijalnih uzgajivača. Kućanstva u kojima se psi i mačke ne drže radi razmnožavanja ne smatraju se objektima za uzgoj i ne moraju udovoljavati zahtjevima iz Poglavlja II. ove Uredbe.
- (16) Iako nekim objektima za uzgoj upravljaju ovlašteni uzgajivači u skladu s dobrim praksama držanja životinja, znatan dio životinja koje se stavljaju na tržište Unije dolaze od uzgajivača sa sivog tržišta i onih koji ne zadovoljavaju standarde, tj. koji ne pružaju dovoljnu razinu dobrobiti psima i mačkama koje uzgajaju. To dovodi do nepoštenog tržišnog natjecanja za uzgajivače životinja s rodovnikom i za uzgajivače životinja bez rodovnika koji ispunjavaju visoke standarde dobrobiti životinja. Stoga je

⁴ Direktiva 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. rujna 2010. o zaštiti životinja koje se koriste u znanstvene svrhe, SL L 276, 20.10.2010., str. 33.

potrebno utvrditi detaljna pravila o dobrobiti životinja za sve subjekte koji upravljaju objektima za uzgoj.

- (17) Nadalje, različite vrste subjekata koji obavljaju različite vrste aktivnosti dobavljaju pse i mačke na tržište Unije. Osim komercijalnih uzgajivača, postoje i trgovine kućnim ljubimcima u kojima se drže psi i mačke za prodaju koji su obično okoćeni i uzgojeni u drugim objektima. Zaštita tih životinja može biti neodgovarajuća te ne postoje zajednički standardi dobrobiti kojih se treba pridržavati u tim objektima. Budući da su trgovine kućnim ljubimcima komercijalni subjekti koji stavljaju na tržište pse i mačke, na te objekte treba primijeniti zahtjeve ove Uredbe.
- (18) Skloništa za životinje privatna su ili javna poduzeća ili neprofitne organizacije, koji prikupljaju i drže pse i mačke lualice ili životinje koje su nekad imale vlasnika, ali izgubile su se, oduzete su vlasnicima ili su napuštene. Ponekad nekontrolirano razmnožavanje ili pretjerani uzgoj kućnih ljubimaca dovodi do povećanog broja pasa i mačaka lualica koji završavaju u skloništima. Ovisno o podrijetlu životinje u skloništima mogu biti čistokrvne ili križane pasmine i mogu uključivati legla životinja koje su se razmnožavale u skloništu. Skloništa mogu držati velik broj životinja te ih prodavati i nuditi na udomljavanje ili ponovno udomljavanje, katkad besplatno ili uz plaćanje razumnih troškova.
- (19) Unatoč tome što se aktivnosti koje obavljaju komercijalni uzgajivači i trgovine kućnim ljubimcima s jedne i skloništa za životinje s druge strane razlikuju, svi oni isporučuju pse i mačke na tržište Unije te postoji određeno preklapanje, posebno na razini potražnje. Potrošači koji žele psa ili mačku odlučuju između kupnje od uzgajivača (izravno ili putem trgovine kućnim ljubimcima ili posrednika) ili udomljavanja životinje iz skloništa. Broj pasa i mačaka koji se nabavljaju izravno od vlasnika kućnih ljubimaca zanemariv je. Jedan od važnih čimbenika pri odabiru psa ili mačke mogući su problemi u ponašanju ili drugi problemi koji se mogu javiti zbog neodgovarajuće skrbi za dobrobit životinje, neovisno o tome je li boravila u komercijalnom objektu za uzgoj, trgovini kućnim ljubimcima ili skloništu, zbog čega mogu biti manje prihvatljivi kao kućni ljubimci. S obzirom na to da životinjama trguju i posrednici, uglavnom putem interneta, kupci prije kupnje psa ili mačke možda neće znati dolazi li životinja iz skloništa, objekta za uzgoj ili trgovine kućnim ljubimcima. Postoje dokazi, posebno za mačke, da skloništa na tržište Unije isporučuju znatan broj životinja. Postoje i dokazi, posebno za pse, da se životinje iz skloništa u nekim državama članicama isporučuju potencijalnim vlasnicima kućnih ljubimaca u drugim državama članicama. Kako bi se osiguralo postizanje cilja ove Uredbe – neometano funkcioniranje unutarnjeg tržišta pasa i mačaka te racionalan razvoj sektora uz istodobno osiguravanje visoke razine dobrobiti životinja – neke od zahtjeva iz ove Uredbe treba primijeniti na skloništa koja drže minimalan broj životinja, bez obzira na to prodaju li ih za novčanu naknadu, isporučuju besplatno ili uz nadoknadu razumnih troškova. Pa ipak, radi proporcionalnosti i s obzirom na to da se aktivnosti skloništa razlikuju od aktivnosti drugih subjekata i da mogu izvršavati funkciju od javnog interesa, na skloništa bi se trebali primjenjivati samo određeni zahtjevi iz ove Uredbe, prvenstveno o broju i stručnosti osoba koje skrbe o životinjama, smještaja, hranjenja i napajanja, bihevioralnih potreba i bolnih praksi te savjetodavnih posjeta veterinaru.
- (20) Osim toga, s obzirom na to da se znatan broj životinja isporučuje na tržište Unije iz skloništa i na potrebu za postizanjem ciljeva ove Uredbe u pogledu sljedivosti i sprečavanja nezakonite trgovine, skloništa bi trebala podlijegati i zahtjevima ove Uredbe koji se odnose na identifikaciju i registraciju pasa i mačaka, bez obzira na to može li se smatrati da je njihova djelatnost gospodarske prirode.

- (21) Budući da se ovom Uredbom utvrđuju zahtjevi u pogledu dobrobiti pasa i mačaka, obuhvaćena je područjem primjene Uredbe (EU) 2017/625 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ te bi se trebale primjenjivati odgovarajuće definicije nadležnih tijela. Kako bi se osigurala dosljednost s primjenjivim pravilima o službenim kontrolama u vezi sa zdravljem i dobrobiti životinja, trebala bi se primjenjivati definicija nadležnih tijela iz te uredbe.
- (22) Koncept „pet domena” (prehrana, fizičko okruženje, zdravlje, bihevioralne interakcije i mentalno stanje) razvijen je na temelju znanstvenih dokaza kako bi se opisali različiti aspekti dobrobiti životinja. Nije usmjeren samo na nepostojanje negativnih iskustava za životinju, već obuhvaća i pozitivna iskustva. Stoga bi se ova Uredba trebala temeljiti na konceptu „pet domena”.
- (23) Kako bi se osigurala pravilna provedba ove Uredbe, ključno je da nadležna tijela mogu identificirati objekte koji podliježu službenim kontrolama. Stoga je nužno da subjekti koji drže pse i mačke u objektima nadležnim tijelima šalju obavijesti o svojim aktivnostima.
- (24) Stručno osoblje koje je prošlo odgovarajuću obuku ključan je čimbenik za poboljšavanje dobrobiti životinja. Kompetencije u području dobrobiti životinja zahtijevaju poznavanje osnovnih obrazaca ponašanja i potreba predmetnih vrsta. Osobe koje skrbe o životinjama trebale bi imati kompetencije u području dobrobiti životinja relevantne za zadatke koje obavljaju i životinje o kojima skrbe kako psi i mačke ne bi patili i trpjeli bol i nelagodu.
- (25) S obzirom na činjenicu da dobrobit životinja uključuje skrb o njihovu zdravlju, veterinari su najkompetentniji za savjetovanje subjekata o poboljšanju dobrobiti životinja u objektima. Veterinari bi trebali imati aktivnu ulogu u informiranju o međusobnoj povezanosti zdravlja i dobrobiti tih životinja. Stoga bi trebali redovito posjećivati objekte u kojima se drže psi i mačke radi provjere njihove dobrobiti.
- (26) Određene strategije uzgoja mogu negativno utjecati na dobrobit pasa i mačaka. Odabirom određenih genetskih osobina iz estetskih ili drugih tržišnih razloga mogu se javiti, i prenijeti na buduće generacije, svojstva koja su nepoželjna iz perspektive dobrobiti životinja. Stoga bi subjekti trebali poduzeti mjere kako njihove strategije uzgoja ne bi dovele do takvih negativnih posljedica po dobrobit pasa i mačaka.
- (27) Znanstveni dokazi pokazuju da križanje u bliskom srodstvu ima znatne negativne učinke na zdravlje i dobrobit životinja. Stoga bi trebalo zabraniti takav uzgoj pasa i mačaka, uključujući parenje u prvoj i drugoj liniji srodstva, jer time se povećava učestalost naslijeđenih poremećaja i ugrožava funkcioniranje imunosnog sustava, što negativno utječe na zdravlje i dobrobit pasa i mačaka.

⁵ Uredba (EU) 2017/625 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2017. o službenim kontrolama i drugim službenim aktivnostima kojima se osigurava primjena propisa o hrani i hrani za životinje, pravila o zdravlju i dobrobiti životinja, zdravlju bilja i sredstvima za zaštitu bilja, o izmjeni uredaba (EZ) br. 999/2001, (EZ) br. 396/2005, (EZ) br. 1069/2009, (EZ) br. 1107/2009, (EU) br. 1151/2012, (EU) br. 652/2014, (EU) 2016/429 i (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća, uredaba Vijeća (EZ) br. 1/2005 i (EZ) br. 1099/2009 i direktiva Vijeća 98/58/EZ, 1999/74/EZ, 2007/43/EZ, 2008/119/EZ i 2008/120/EZ te o stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 854/2004 i (EZ) br. 882/2004 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Vijeća 89/608/EEZ, 89/662/EEZ, 90/425/EEZ, 91/496/EEZ, 96/23/EZ, 96/93/EZ i 97/78/EZ te Odluke Vijeća 92/438/EEZ (Uredba o službenim kontrolama), SL L 95, 7.4.2017., str. 1.

- (28) Europska agencija za sigurnost hrane („Agencija”) pružila je tehničku i znanstvenu pomoć u vezi s nekoliko pitanja koja se odnose na smještaj i zdravlje pasa i mačaka koji se drže u objektima za uzgoj te na bolne postupke kojima se podvrgavaju⁶. Ovom se Uredbom uzimaju u obzir preporuke Agencije o vrsti nastambi i fizičkoj aktivnosti, temperaturi i osvjetljenju u nastambama, zdravlju i bolnim kirurškim intervencijama.
- (29) Znanstveni dokazi ukazuju na utjecaj hranjenja, napajanja, smještaja, zdravlja, bihevioralnih potreba i sprečavanja bolnih praksi na dobrobit pasa i mačaka. Stoga je ključno da se ti aspekti držanja pasa i mačaka detaljno reguliraju.
- (30) Znanstveni dokazi jasno ukazuju na to da psima i mačkama treba dovoljno prostora za izražavanje prirodnog ponašanja i interakcije s drugim životinjama. To nije moguće ako se životinje drže u ograničenom prostoru i kavezima. Stoga bi trebalo zabraniti držanje pasa i mačaka u kavezima.
- (31) Trebalo bi zabraniti dugotrajno vezanje životinja jer može u znatnoj mjeri utjecati na njihovu dobrobit. Povezuje se s češćom pojavom lokomotornih poremećaja, nemogućnosti ugodnog ležanja ili odmaranja i izražavanja uobičajenih ponašanja.
- (32) Vrlo je važno osigurati dovoljno prostora kako bi mačke i psi mogli izraziti urođena ponašanja. Iz istog bi razloga upotrebu spremnika trebalo ograničiti na iznimne okolnosti, kao što su izdvajanje agresivnih životinja ili prijevoz veterinaru. Nastambe za pse i mačke trebale bi imati neograničen pristup prirodnom svjetlu, uz umjetnu rasvjetu gdje je to potrebno, kako bi se poštovao prirodan biološki ritam životinja. Psima bi trebalo omogućiti siguran svakodnevni pristup otvorenom prostoru kako bi mogli zadovoljiti potrebe za fizičkom aktivnošću, druženjem i izražavanjem drugih urođenih ponašanja.
- (33) Kako bi se spriječile komplikacije tijekom graviditeta i ugrožavanje njihove dobrobiti, ženke pasa i mačaka trebalo bi pariti nakon što dosegnu spolnu zrelost i u potpunosti razviju kostur. Kako bi im se omogućio fizički oporavak od graviditeta i laktacije, ženke pasa i mačaka treba dovoljno dugo poštediti razmnožavanje. Kako bi se spriječila određena patološka reproduktivna stanja u ženskih pasa i mačaka, kao što je gnojna upala maternice, trebalo bi dopustiti do tri uzastopne gravidnosti, nakon čega slijedi odgovarajuće razdoblje oporavka. Razmnožavanje ženki pasa i mačaka trebala bi se postupno prekidati ulaskom u stariju dob.
- (34) Promjena praksi u pogledu ciklusa razmnožavanja koja se zahtijeva ovom Uredbom može u nekim slučajevima utjecati na razinu prihoda uzgajivača pasa i mačaka zbog sve manjeg broja novih legla godišnje. Stoga uzgajivačima treba osigurati dodatno vrijeme za prilagodbu poslovnog modela.
- (35) Psi i mačke koji se drže kao kućni ljubimci ne bi smjeli predstavljati prijetnju sigurnosti ljudi. Kako bi se smanjio rizik od agresivnog ponašanja prema ljudima, pse i mačke koji su se okotili u objektima za uzgoj trebalo bi socijalizirati na odgovarajući način, ako je to moguće, s ljudima i pripadnicima iste vrste. Trebalo bi ih zadržati u stimulativnom i sigurnom okruženju s dodatnim sadržajima, koji im omogućuju da se igraju i izražavaju druga urođena ponašanja. Odvajanje pasa i mačaka od njihovih

⁶ EFSA (Europska agencija za sigurnost hrane), Candiani, D., Drewe, J., Forkman, B., Herskin, M. S., Van Soom, A., Aboagye, G., Ashe, S., Mountricha, M., Van der Stede Y., Fabris, C. 2023. Znanstvena i tehnička pomoć u aspektima dobrobiti povezanim sa smještajem i zdravljem mačaka i pasa u komercijalnim objektima za uzgoj. EFSA Journal, 21(9), 1 – 105. <https://doi.org/10.2903/j.efsa.2023.8213>.

majki prije prirodnog odvikavanja od sisanja može uzrokovati ozbiljan separacijski stres te bi ga stoga trebalo zabraniti.

- (36) Postupci u svrhu promjene izgleda ili sprečavanja određenih ponašanja mačaka i pasa, kao što su kupiranje ušiju, podrezivanje repa, uklanjanje kandži i glasnica imaju ozbiljan negativan učinak na dobrobit mačaka i pasa. Ti postupci uzrokuju bol i sprečavaju mačke i pse u izražavanju urođenog ponašanja. Zbog toga bi ih trebalo dopustiti samo ako ih provodi veterinar i samo ako je to potrebno iz medicinskih razloga.
- (37) Uvjeti u objektima za uzgoj od posebne su važnosti kako bi se psi i mačke mogli držati na odgovarajući način prije stavljanja na tržište. Stoga je važno da te objekte odobre nadležna tijela i da se prije davanja odobrenja obavi kontrolni pregled na licu mjesta. Važno je i da popis odobrenih objekata bude javno dostupan kako bi se potencijalnim kupcima omogućila provjera statusa dobavljača. Budući da je svim objektima produljeno vrijeme za primjenu zahtjeva u pogledu smještaja i zdravlja, obveza dobivanja odobrenja trebala bi se početi primjenjivati istog datuma kao i zahtjevi u pogledu smještaja i zdravlja.
- (38) Neki subjekti koji stavljaju na tržište pse i mačke ili skloništa koja ih dobavljaju potiču potencijalne kupce na kupnju na način da naglašavaju emocionalnu komponentu, ne spominjući potencijalnim vlasnicima posljedice te odluke. Drugi subjekti ili skloništa naglašavaju odgovornost koju donosi držanje kućnih ljubimaca, čime si ograničavaju prilike za prodaju životinja. Ta razlika u stavovima ide u prilog manje odgovornim subjektima i dovodi do narušavanja tržišnog natjecanja, unatoč važnosti informiranja kupaca pri kupnji psa ili mačke o njihovoj odgovornosti za dobrobit životinja i održavanje javnog reda. Stoga je opravdano zahtijevati da svi dobavljači pasa i mačaka na tržištu Unije koji se koriste kao kućni ljubimci informiraju buduće vlasnike o njihovoj odgovornosti. Ako se pas ili mačka dobavljaju putem interneta, uz internetski oglas trebalo bi priložiti i odgovarajuće upozorenje kako bi se učinkovito prenijela poruka o odgovornom vlasništvu.
- (39) S obzirom na nedostatak zahtjeva za identifikaciju i registraciju tih životinja, nedostatak sljedivosti olakšava nezakonitu trgovinu i prijevarne prakse pri prodaji ili premještanju pasa i mačaka radi udomljavanja. Prijevarne prakse mogu se pojaviti i kad sustavi za identifikaciju i registraciju pasa i mačaka nisu usklađeni ili se njima ne može lako upravljati jer tehnički sustavi nisu interoperabilni. Stoga je ključno uskladiti standarde za sredstva označivanja i registracije te osigurati da se identifikacija i registracija pasa i mačaka izvrši prije nego što se životinja po prvi put isporuči u Uniju. Prije prvog stavljanja životinje na tržište u Uniji, dobavljači pasa i mačaka trebali bi dostaviti dokaze o identifikaciji i registraciji u jednoj od baza podataka koje su države članice uspostavile u tu svrhu. Dobavljač mora dostaviti dokaz o identifikaciji i registraciji životinje u jednu od baza podataka nakon svake promjene u pogledu vlasništva ili odgovornosti za životinju. Radi proporcionalnosti fizičke osobe koje povremeno dobavljaju pse i mačke na druge načine osim internetskih platformi ne bi trebale podlijeći toj obvezi.
- (40) Dobavljači pasa i mačaka trebali bi uz dokaze o identifikaciji dostaviti odnosno predočiti dokument s podacima o oznaci ugrađenog transpondera te dokaz o registraciji te životinje u službenu bazu podataka. Time se omogućuje prijenos ključnih informacija o životinji novom vlasniku i osigurava sljedivost.
- (41) Budući da se većina pasa i mačaka trenutačno prodaje ili daruje oglašavanjem na internetskim platformama, pružatelji internetskih platformi trebali bi postupati s

dužnom pažnjom kad posreduju u nabavi pasa i mačaka. Stoga bi, ne dovodeći u pitanje Uredbu (EU) 2022/2065, internetske platforme trebalo obvezati na prilagođavanje načina na koji se psi i mačke uvrstavaju u ponudu kako bi dobavljači dostavili dokaze o identifikaciji i registraciji pasa i mačaka namijenjenih prodaji ili darivanju. Osim toga, Komisija bi trebala osigurati razvoj javno dostupnog besplatnog sustava za provjeru vjerodostojnosti identifikacije i registracije psa ili mačke. Cilj je te mjere učinkovitije suzbijanje prijevara poboljšavanjem sljedivosti pasa i mačaka isporučenih na tržište Unije do njihovog podrijetla, čime će se poboljšati kontrole nadležnih tijela i u konačnici dobrobit tih životinja. To ne bi trebalo dovesti do obveze internetskih platformi da prate ponudu na svojoj platformi ni da utvrđuju činjenice radi procjene točnosti identifikacije i registracije prije objave ponude.

- (42) S obzirom na to da razina informiranosti o dobrobiti životinja osoba koje skrbe o psima i mačkama izravno utječe na dobrobit tih životinja, države članice trebale bi osobama koje skrbe o životinjama osigurati dostatno osposobljavanje, i u pogledu količine i kvalitete, radi ispunjavanja zahtjeva za osposobljavanje iz ove Uredbe.
- (43) Kako bi se osigurala sljedivost pasa i mačaka, uz označivanje životinja jedinstvenim identifikatorom u obliku transpondera trebalo bi unijeti i podatke o njihovoj identifikaciji u bazu podataka. Stoga bi države članice koje još nemaju nacionalne baze podataka o psima i mačkama trebale uspostaviti takve baze podataka kako bi identifikacija bila pouzdana i provjerena. Osim toga, kako bi se osigurala sljedivost unutar Unije, te bi nacionalne baze podataka trebale biti interoperabilne i nadležnim tijelima i relevantnim dionicima omogućiti provjeru autentičnosti identifikacije.
- (44) Kako bi ocijenile jesu li se poboljšali uvjeti u kojima se drže psi i mačke u objektima i njihova sljedivost, države članice moraju prikupiti ključne pokazatelje politike, izvijestiti o njima, analizirati ih i uskladiti s ovom Uredbom da bi se osigurala njihova usporedivost na razini Unije i omogućilo praćenje napretka u postizanju ciljeva politike ove Uredbe na razini Unije.
- (45) Psi i mačke uvezeni u Uniju možda su uzgojeni ili držani u trećim zemljama u uvjetima koji su štetni za njihovu dobrobit. Osim toga, uzimajući u obzir posebnu zabrinutost građana Unije u pogledu dobrobiti pasa i mačaka i rizike za zdravlje životinja i javno zdravlje povezane s lošim uvjetima u objektu podrijetla specijaliziranom za uzgoj pasa i mačaka, važno je da se pri uvozu pasa i mačaka iz trećih zemalja poštuju pravila u pogledu njihove dobrobiti koja su jednakovrijedna pravilima iz ove Uredbe te da se pružaju ista jamstva u pogledu njihove sljedivosti. Kako bi se ostvario taj cilj, subjekti iz trećih zemalja koji su uključeni u izvoz pasa i mačaka u Uniju trebat će uvesti promjene, zbog čega je potrebno predvidjeti prijelazno razdoblje koje traje jednako kao ono koje se primjenjuje na subjekte iz Unije.
- (46) Odredbe iz prethodne uvodne izjave trebalo bi provoditi popisivanjem trećih zemalja s odobrenjem za isporuku pasa i mačaka u Uniju na temelju procjene Komisije o pouzdanosti njihovih službenih kontrola radi provedbe pravila o dobrobiti životinja propisanih ovom Uredbom ili jednakovrijednim pravilima u objektima na njihovu državnom području koji dobavljaju ili namjeravaju dobavljati pse i mačke u Uniju. Trebalo bi utvrditi i popis objekata za uzgoj i držanje pasa i mačaka u tim trećim zemljama kojima je dopušten izvoz tih životinja u Uniju kako bi se osigurali sljedivost i kontrole na graničnim kontrolnim točkama Unije. Komisija bi, u skladu s pristupom koji se temelji na riziku, trebala provjeriti pouzdanost sustava službenih kontrola trećih zemalja odobrenih na temelju ove Uredbe, kao i onih koje traže odobrenje u skladu s ovom Uredbom.

- (47) Na temelju Uredbe (EU) 2016/429 utvrđuje se popis trećih zemalja iz kojih je odobren ulazak u Uniju pasa i mačaka radi upravljanja rizikom od uvođenja prenosivih bolesti životinja u Uniju. Popis trećih zemalja iz prethodne uvodne izjave stoga bi trebalo ograničiti na treće zemlje koje su odobrene na temelju Uredbe (EU) 2016/429 i koje pružaju odgovarajuća jamstva o sposobnosti njihova nadležnog tijela za kontrolu i osiguravanje usklađenosti objekata za uzgoj i držanje pasa i mačaka za izvoz u Uniju sa standardima dobrobiti životinja iz ove Uredbe.
- (48) Kako bi se uzeli u obzir tehnički napredak i znanstveni razvoj te njihovi socijalni, gospodarski i okolišni učinci, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. UFEU-a za potrebe izmjene članka 6. ove Uredbe tako da strategije uzgoja ne dovedu do genotipova koji štete zdravlju ili dobrobiti pasa i mačaka.
- (49) Za utvrđivanje minimalnih kriterija koje treba ocijeniti tijekom posjeta radi provjere dobrobiti životinja, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. UFEU-a u svrhu dopune članka 10. ove Uredbe.
- (50) Kako bi se uzeli u obzir tehnički napredak i znanstveni razvoj te njihovi socijalni, gospodarski i okolišni učinci, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. UFEU-a u svrhu izmjene priloga ovoj Uredbi u pogledu zahtjeva za uzgoj, držanje i identifikaciju pasa i mačaka te pokazatelja za praćenje ciljeva politike ove Uredbe.
- (51) Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.⁷ Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.
- (52) Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti radi osiguranja jedinstvenih uvjeta za provedbu sljedećih odredaba ove Uredbe:
- članka 9. stavka 3. radi usklađivanja sadržaja obrazovanja, osposobljavanja ili radnog iskustva osoba koje skrbe o životinjama,
 - članka 17. stavka 5. radi određivanja informacija koje dobavljači trebaju dostaviti kao dokaz identifikacije i registracije pasa i mačaka kad se nude putem internetskih platformi i na druge načine,
 - članka 17. stavka 7. radi određivanja određenih aspekata sustava za automatske provjere autentičnosti identifikacije i registracije pasa i mačaka,
 - članka 19. stavka 3. radi utvrđivanja minimalnih zahtjeva u pogledu sadržaja baza podataka iz stavka 1. i zahtjeva u vezi s njihovom interoperabilnošću,
 - članka 20. stavka 3. radi utvrđivanja usklađene metodologije za mjerenje podataka prikupljenih u Prilogu III. i predložka za izvješća država članica Komisiji o tim podacima,

⁷ Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.).

- članka 21. stavka 5. radi utvrđivanja postupka za priznavanje jednakovrijednosti uvjeta pod kojima se psi i mačke uzgajaju i drže u objektima u trećoj zemlji koja namjerava izvoziti životinje u Uniju odredbama ove Uredbe koje se odnose na objekte.

Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća⁸.

- (53) Građani imaju različite stavove o dobrobiti pasa i mačaka, a neke države članice već su donijele sveobuhvatan skup pravila o toj temi. Stoga se državama članicama treba dopustiti zadržavanje nacionalnih pravila usmjerenih na širu zaštitu životinja koja su stroža od pravila iz ove Uredbe. Države članice trebale bi i dalje moći donositi stroža nacionalna pravila u određenim područjima, pod uvjetom da ona ne utječu na pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta.
- (54) Države članice trebale bi obavijestiti Komisiju o svim takvim nacionalnim pravilima. Komisija bi o njima trebala obavijestiti druge države članice. Ako su nacionalna pravila obuhvaćena područjem primjene Direktive (EU) 2015/1535 Europskog parlamenta i Vijeća, o njima bi trebalo obavijestiti Komisiju u skladu s tom direktivom.
- (55) Ključno je da se propisi Unije redovito prate i ocjenjuju kako bi se mogli prilagoditi i ostvariti očekivane učinke. Stoga bi se ovom Uredbom Komisiji trebala propisati obveza praćenja dobrobiti pasa i mačaka u Uniji i provedbe evaluacije koju bi trebala predstaviti drugim institucijama Unije.
- (56) Kako bi osigurale potpunu primjenu ove Uredbe, države članice trebale bi utvrditi pravila o sankcijama koje se primjenjuju na kršenja ove Uredbe i osigurati njihovu provedbu. Sankcije moraju biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće.
- (57) S obzirom na to da države članice ciljeve ove Uredbe, odnosno utvrđivanje minimalnih usklađenih pravila kojima se osigurava pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta uz istodobno osiguravanje visoke razine dobrobiti pasa i mačaka te njihove sljedivosti zbog njihovih učinaka ne mogu ostvariti u dovoljnoj mjeri, već se ti ciljevi mogu učinkovitije ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.

⁸ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije; SL L 55, 28.2.2011., str. 13.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I.

PREDMET, PODRUČJE PRIMJENE I DEFINICIJE

Članak 1.

Predmet

Ovom se Uredbom utvrđuju minimalni zahtjevi za:

- (a) dobrobit pasa i mačaka koji se uzgajaju ili drže u objektima ili stavljaju na tržište Unije;
- (b) sljedivosti pasa i mačaka koji se stavljaju na tržište Unije ili isporučuju u Uniji.

Članak 2.

Područje primjene

- 1. Ova se Uredba primjenjuje na uzgoj, držanje i stavljanje na tržište pasa i mačaka te na njihovu isporuku u Uniji.
- 2. Ova se Uredba ne primjenjuje na uzgoj, držanje, stavljanje na tržište ili isporuku pasa ili mačaka koji se koriste u znanstvene svrhe.

Članak 3.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- 1. „pas” znači životinja vrste *Canis lupus familiaris*;
- 2. „mačka” znači životinja vrste *Felis silvestris catus*;
- 3. „dobrobit pasa i mačaka” znači fizičko i mentalno stanje psa ili mačke u odnosu na uvjete u kojima dolaze na svijet, žive i ugibaju;
- 4. „držanje” znači svaka aktivnost tijekom koje se životinju zadržava ili se s njom postupa u objektu;
- 5. „stavljanje na tržište” znači držanje pasa i mačaka u svrhu prodaje, nuđenja na prodaju, distribucije ili bilo kojeg drugog oblika prijenosa vlasništva nad životinjom ili odgovornosti za nju, za novčanu naknadu ili barem nadoknadu nastalih troškova, uključujući oglašavanje životinja u prethodno navedene svrhe;
- 6. „dobavljanje” znači prijenos vlasništva nad psima ili mačkama ili odgovornosti za njih bilo kojim sredstvom ili na bilo koji način, za novčanu naknadu ili bez nje, isključujući povremeno dobavljanje pasa ili mačaka koje fizičke osobe obavljaju na način koji ne uključuje posredovanje internetske platforme;
- 7. „internetske platforme” znači internetska platforma, kako je definirana u članku 3. točki (i) Uredbe (EU) 2022/2065, koja posreduje u stavljanju na tržište ili dobavljanju pasa i mačaka;
- 8. „uvršćavanje u ponudu” znači objavljivanje oglasa za dobavljanje psa ili mačke na internetskoj platformi;

9. „ženka psa” znači ženka psa od trenutka kad se prvi put pari ili inseminira do odvikavanja od sisanja posljednjeg legla koje je okotila tijekom života;
10. „ženka mačke” znači ženka mačke od trenutka kad se prvi put pari ili inseminira do odvikavanja od sisanja posljednjeg legla koje je okotila tijekom života;
11. „objekti” znači objekti za uzgoj, skloništa za životinje i trgovine kućnim ljubimcima;
12. „objekti za uzgoj” znači svaki prostor ili struktura, uključujući kućanstva, u kojima se psi i mačke drže kako bi se razmnožavali, a njihovi mladunci stavili na tržište;
13. „trgovine kućnim ljubimcima” znači svaki prostor ili struktura u kojima se psi i mačke drže za prodaju kao kućni ljubimci, a da se ondje nisu okotili;
14. „skloništa za životinje” znači svaki prostor ili struktura, isključujući kućanstva, kojima upravlja fizička ili pravna osoba i u kojima se psi i mačke koji su neželjeni, napušteni, lutalice, izgubljeni ili oduzeti drže radi dobavljanja, uz naknadu ili besplatno;
15. „subjekt” znači svaka fizička ili pravna osoba, osim onih odgovornih za skloništa, koja uzgaja, drži ili stavlja na tržište pse i mačke pod njezinom kontrolom ili trguje tim životinjama, uključujući tijekom ograničenog razdoblja;
16. „dobavljač” znači svaka fizička ili pravna osoba koja dobavlja psa ili mačku, uključujući fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa;
17. „nadležna tijela” znači nadležna tijela kako su definirana u članku 3. točki 3. Uredbe (EU) 2017/625;
18. „strategija uzgoja” znači skup sustavnih aktivnosti, uključujući bilježenje, odabir, uzgoj i razmjenu uzgojnih pasa i mačaka i njihovih genetskih materijala, koje se osmišljavaju i provode kako bi se očuvala ili poboljšala željena fenotipska i/ili genotipska obilježja ciljne populacije koja se razmnožava;
19. „sakaćenje” znači intervencija, uključujući kiruršku intervenciju, koja se provodi iz razloga koji nisu terapijske ili dijagnostičke svrhe, a koja dovodi do oštećenja ili gubitka osjetljivog dijela tijela ili do promjene koštane strukture;
20. „patnja” znači neugodno i neželjeno fizičko ili psihičko stanje životinje koje je posljedica izloženosti štetnim podražajima ili nepostojanja važnih pozitivnih podražaja;
21. „smještaj” znači nastambe ili ograničen vanjski prostor u objektima u kojima se drže psi i mačke;
22. „smještaj za pse” znači fizička struktura koja sadržava jednu ili više ograđenih smještajnih jedinica za pse;
23. „smještaj za mačke” znači fizička struktura koja sadržava jednu ili više ograđenih smještajnih jedinica za mačke;
24. „osoba koja skrbi o životinjama” znači osoba koja skrbi o psima i mačkama koji se uzgajaju ili drže u objektu;
25. „dodatni sadržaji” znači materijal ili struktura u okolišu čija obilježja kod životinje mogu pobuditi i zadovoljiti znatiželju te ih potaknuti na aktivnosti ili motivirati na kretanje;
26. „vezanje” znači vezanje životinje na za to predviđeno mjesto kako bi se zadržala na željenom području;

27. „spremnik” znači svaki sanduk, kutija, posuda ili druga čvrsta konstrukcija koja se koristi za držanje pasa i mačaka;
28. „kućni ljubimci” znači pas ili mačka koji su namijenjeni za držanje u kućanstvu i uživanje u druženju s njima;
29. „odgovorno vlasništvo” znači obveza vlasnika ili budućeg vlasnika psa ili mačke da obavlja različite zadatke radi zadovoljavanja bihevioralnih, okolišnih i fizičkih potreba psa ili mačke te radi sprečavanja rizika koji oni mogu predstavljati za zajednicu, druge životinje ili okoliš.

POGLAVLJE II.

OBVEZE UPRAVITELJA OBJEKATA

Članak 4.

Izuzeća od obveza iz ovog poglavlja

Ovo se poglavlje ne primjenjuje na:

- objekte za uzgoj koji drže do tri ženke psa ili mačke i proizvode ukupno dva ili manje legla po objektu i kalendarskoj godini,
- trgovine kućnim ljubimcima koje u bilo kojem trenutku drže do tri psa ili do šest mačaka,
- skloništa koja u bilo kojem trenutku drže do deset pasa ili do 20 mačaka.

Članak 5.

Opća načela dobrobiti

Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa primjenjuju sljedeća načela u pogledu pasa i mačaka koji se uzgajaju ili drže u njihovu objektu:

- (a) psi i mačke dobivaju vodu i hranu za životinje koja im kvalitetom i količinom osigurava dobru prehranu i hidrataciju;
- (b) psi i mačke drže se u dobrom i ugodnom fizičkom okruženju, prvenstveno u pogledu prostora, temperature i jednostavnosti kretanja;
- (c) psi i mačke sigurni su, čisti i zdravi jer se radi na sprečavanju bolesti, funkcionalnih oštećenja, ozljeda i boli, prije svega kao posljedice sakaćenja ili načina na koji se postupa s njima;
- (d) psi i mačke drže se u okruženju koje im omogućuje da izraze društveno neškodljivo ponašanje i ponašanje karakteristično za određenu vrstu te pozitivan odnos s ljudima;
- (e) psi i mačke drže se tako da se poboljšava njihovo mentalno stanje sprečavanjem ili smanjivanjem učestalosti i intenziteta negativnih iskustava te stvaranjem što više prilika za pozitivna iskustva u razdobljima i intenzitetu koji se odnose na različite domene iz točaka od (a) do (d).

Članak 6.

Opći zahtjevi u pogledu dobrobiti pasa i mačaka

1. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa odgovaraju za dobrobit pasa i mačaka koji se drže pod njihovim nadzorom te za svodenje rizika za njihovu dobrobit na najmanju moguću mjeru.
2. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa osiguravaju da se o psima i mačkama skrbi odgovarajući broj osoba koje posjeduju vještine i kompetencije propisane člankom 9.
3. Upravitelji objekata za uzgoj osiguravaju da strategije uzgoja ne uzrokuju pojavu genotipa i fenotipa koji štete dobrobiti pasa i mačaka ili njihovih mladunaca.
Pri razmnožavanju pasa i mačaka subjektima se zabranjuje parenje između roditelja i njihovih mladunaca ili između djedova i baka i unuka.
Ovaj stavak ne isključuje selekciju i uzgoj brahiocefaličnih pasa i mačaka, pod uvjetom da se selekcijskim ili uzgojnim programima na najmanju moguću mjeru svedu negativne posljedice tog sindroma na dobrobit životinja.
4. Komisija je, u skladu s člankom 23., ovlaštena za donošenje delegiranih akata kojima se mijenja ovaj članak u pogledu posebnih kriterija koje subjekti moraju ispuniti pri osmišljavanju strategija uzgoja kako bi ispunili zahtjeve iz stavka 3., uzimajući u obzir znanstvena mišljenja Europske agencije za sigurnost hrane te socijalne, gospodarske i okolišne učinke.

Članak 7.

Obveza obavješćivanja o uzgoju i držanju pasa i mačaka u objektima

Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa obavješćuju nadležna tijela o svojoj aktivnosti i pritom navode sljedeće informacije:

- (a) identitet, naziv i adresu subjekta;
- (b) lokaciju objekta;
- (c) vrstu objekta: objekt za uzgoj, trgovina kućnim ljubimcima ili sklonište;
- (d) vrstu i pasminu, prema potrebi, životinja koje se drže u objektu;
- (e) najveći broj životinja koje se mogu držati u objektu.

Članak 8.

Obveza obavješćivanja o odgovornom vlasništvu

1. Kad subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa stavljaju na tržište ili dobavljaju pse ili mačke koji će biti kućni ljubimci, osobi koja ih nabavlja pružaju informacije koje su joj potrebne da osigura dobrobit životinje, uključujući informacije o odgovornom vlasništvu.
2. Ako se psi i mačke oglašavaju putem interneta, u ponudi mora biti istaknuto jasno, vidljivo i podebljanim slovima ispisano sljedeće upozorenje:
„Životinja nije igračka. Odluka o kupnji ili udomljavanju životinje promijenit će vam život. Kao vlasnik životinje dužni ste se u svakom trenutku brinuti o njezinu zdravlju i dobrobiti.”

Članak 9.

Kompetencije osoba koje skrbe o životinjama u području dobrobiti životinja

1. Osobe koje skrbe o psima i mačkama imaju sljedeće stručne kompetencije:
 - (a) razumiju njihovo biološko ponašanje te fiziološke i etološke potrebe;
 - (b) prepoznaju ono što životinje komuniciraju, uključujući znakove patnje, i određuju odgovarajuće ublažavajuće mjere koje treba poduzeti u takvim slučajevima;
 - (c) primjenjuju dobre prakse postupanja sa životinjama te upotrebe i održavanja opreme koja se upotrebljava za vrstu o kojoj skrbe i svode rizik za dobrobit životinja na najmanju mjeru;
 - (d) znaju kojih su se obveza iz ove Uredbe dužni pridržavati.
2. Kompetencije iz stavka 1. mogu se steći obrazovanjem, osposobljavanjem ili radnim iskustvom. Dokumentiraju se podaci o obrazovanju, osposobljavanju ili radnom iskustvu.
3. Komisija može provedbenim aktima utvrditi minimalne zahtjeve u pogledu sadržaja obrazovanja, osposobljavanja ili radnog iskustva iz stavka 2. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 24.

Članak 10.

Posjeti radi provjere dobrobiti životinja

1. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa:
 - (a) osiguravaju da veterinar najmanje jednom godišnje posjeti objekte za koje su odgovorni kako bi ih savjetovao o mjerama za uklanjanje bilo kojeg čimbenika rizika koji utječe na dobrobit životinja;
 - (b) evidentiraju nalaze posjeta veterinara iz točke (a) i daljnje mjere, čuvaju tu evidenciju najmanje šest godina i stavljaju je na raspolaganje nadležnim tijelima na njihov zahtjev.
2. Komisija je, u skladu s člankom 23., ovlaštena za donošenje delegiranih akata kojima se dopunjuje ovaj članak kako bi se utvrdili minimalni kriteriji koje treba ocijeniti tijekom posjeta radi provjere dobrobiti životinja.

Članak 11.

Hranjenje i napajanje

1. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa osiguravaju da se psi i mačke hrane u skladu sa zahtjevima iz točke 1. Priloga I. te mogu, na temelju pisanog savjeta veterinara ili stručnjaka za prehranu životinja, prilagoditi učestalost hranjenja predviđenu u točki 1. Priloga I.
2. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa osiguravaju da se psi i mačke hrane i napajaju na odgovarajući način tako da im daju:
 - (a) pitku vodu, *ad libitum*;
 - (b) hranu koja količinom i kvalitetom zadovoljava fiziološke, prehrambene i metaboličke potrebe pasa i mačaka i čini ih sitima, kao dio prehrane

prilagođene njihovoj dobi, pasmini, kategoriji, razini aktivnosti i zdravstvenom stanju;

- (c) hranu koja ne sadržava tvari koje mogu uzrokovati patnju;
 - (d) hranu na ustaljen način kako bi njihovi gastrointestinalni sustavi pravilno funkcionirali, posebno tijekom faze odbijanja od sise.
3. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa osiguravaju da su objekti za hranjenje i napajanje izgrađeni i instalirani tako da:
- (a) svi psi i mačke imaju jednak pristup, čime se smanjuje i izbjegava borba za hranu i vodu, posebno ako psi i mačke nemaju slobodan pristup hrani;
 - (b) se prolijevanje svede na najmanju mjeru i spriječi kontaminacija hrane i vode štetnim tvarima;
 - (c) se spriječe ozljede, utapanje ili druge nesreće pasa i mačaka;
 - (d) se objekti lako čiste i dezinficiraju kako bi se spriječile bolesti.

Članak 12. Smještaj

1. Subjekti psima i mačkama osiguravaju smještaj u skladu s točkom 2. Priloga I.
2. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa osiguravaju:
 - (a) da su objekti u kojima se drže životinje i oprema koja se u njima upotrebljava prikladni za vrste i broj pasa i mačaka koji se drže u tim objektima te da omogućuju potreban pristup svim psima i mačkama i njihov temeljit pregled;
 - (b) da su svi građevinski elementi objekta, uključujući podne obloge, krov i prostorne pregrade, kao i oprema koja se upotrebljava za pse i mačke, ispravno izgrađeni i održavani te da se lako čiste i dezinficiraju kako ne bi predstavljali rizik za dobrobit životinja;
 - (c) da se, u slučaju kad se životinje drže u objektima za uzgoj ili trgovinama kućnim ljubimcima, cirkulacija zraka, razina prašine, temperatura, relativna vlažnost zraka i koncentracije plina drže unutar granica koje nisu štetne za pse i mačke te da je ventilacija dovoljna da se izbjegne pregrijavanje i, prema potrebi, u kombinaciji sa sustavima grijanja, ukloni prekomjerna vlažnost;
 - (d) da psi i mačke imaju dovoljno prostora za slobodno kretanje i izražavanje ponašanja specifičnog za određenu vrstu u skladu s njihovim potrebama, s dovoljno prostora za dodatne sadržaje, mogućnošću socijalizacije i povlačenja te čistim mjestima za odmor;
 - (e) da su psi i mačke koji se drže na otvorenom zaštićeni od nepovoljnih klimatskih uvjeta, uključujući toplinski stres, opekline od sunca i ozeblina.
3. Zabranjeno je držati pse ili mačke u spremnicima.

Oni se mogu upotrebljavati samo za prijevoz i privremenu izolaciju pojedinog psa i mačke, pod uvjetom da se ne izlažu stresu od ekstremnih temperatura.
4. Zabranjeno je držati pse isključivo u zatvorenom prostoru. Psima koji se drže u zatvorenom prostoru osigurava se svakodnevni pristup otvorenom prostoru radi vježbe i socijalizacije. Osim toga, ako se psi drže u smještajnim objektima za pse,

subjekti projektiraju i grade zasebne ograđene prostore kako bi psi imali slobodan pristup ograđenom vanjskom i unutarnjem prostoru ili zasebnoj jedinici.

5. Ako se mačke drže u smještajnim objektima za mačke, subjekti moraju osmisлити i izgraditi zasebne ograđene prostore kako bi se mačke mogle slobodno kretati i izražavati urođeno ponašanje.
6. Subjekti osiguravaju održavanje primjerene neutralne temperature u zatvorenim prostorima u kojima se drže psi ili mačke.
7. Subjekti osiguravaju da psi i mačke u svakom trenutku imaju pristup prirodnom svjetlu. Ako je to potrebno zbog klimatskih uvjeta i zemljopisnog položaja države članice, subjekti osiguravaju umjetnu rasvjetu.
8. Ovaj se članak primjenjuje od [*pet godina od stupanja na snagu ove Uredbe*].

Članak 13. Zdravlje

1. Subjekti osiguravaju provedbu mjera zaštite zdravlja pasa i mačaka u skladu s točkom 3. Priloga 1.
2. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa osiguravaju:
 - (a) da pse i mačke za koje odgovaraju subjekti najmanje jednom dnevno pregledaju osobe koje skrbe o životinjama;
 - (b) da se psi ili mačke koji imaju simptome bolesti, ozljede ili kojima je na neki drugi način ugrožena dobrobit prema potrebi i bez nepotrebne odgode prebace na odvojeno područje, da ih veterinar prema potrebi liječi te da se drže tamo dok se u potpunosti ne oporave ili eutanaziraju bez nepotrebne odgode;
 - (c) da samo veterinar obavlja eutanaziju psa ili mačke;
 - (d) da su uspostavljene mjere, uključujući veterinarsko liječenje, za sprečavanje i kontrolu vanjskih i unutarnjih parazita, uključujući preventivnu veterinarsku obradu radi sprečavanja uobičajenih bolesti kojima će psi ili mačke vjerojatno biti izloženi zbog epidemiološke situacije;
 - (e) da dodatni sadržaji ne predstavljaju rizik od ozljede te biološke ili kemijske kontaminacije ili drugi zdravstveni rizik.
3. Subjekti osiguravaju:
 - (a) da se ženke pasa i mačaka pare samo ako su minimalne dobi koja je propisana točkama 3.1. i 3.2. Priloga I., ako im se kostur u potpunosti razvio i ako ne pate od bolesti ili fizičkih nedostataka koji bi mogli negativno utjecati na gravidnost i dobrobit;
 - (b) da je broj gravidnih stanja ženki pasa i mačaka koja rezultiraju leglima u skladu s dozvoljenom granicom;
 - (c) da se mačke u laktaciji ne pare i ne inseminiraju;
 - (d) da se ženke pasa stare osam ili više godina i ženke mačaka stare šest ili više godina prije razmnožavanja podvrgavaju veterinarskom pregledu kako bi se u pisanom obliku potvrdilo da gravidnost neće predstavljati rizik za njihovu dobrobit i zdravlje;

- (e) da se odrasle ženke pasa i mačaka koje se više ne koriste za razmnožavanje, među ostalim i na temelju odredaba ove Uredbe, ne usmrćuju i ne napuštaju. Subjekti se nastavljaju brinuti o dobrobiti tih životinja u skladu s Uredbom.

Subjekt čuva pisanu potvrdu iz točke (d) najmanje tri godine nakon uginuća ženke psa ili mačke.

4. Ovaj se članak primjenjuje od [*pet godina od datuma stupanja na snagu ove Uredbe*].

Članak 14.

Bihevioralne potrebe

1. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa poduzimaju mjere za zadovoljavanje bihevioralnih potreba mačaka i pasa u skladu s točkom 4. Priloga I.
2. Zabranjuje se držanje pasa i mačaka u područjima u kojima se ograničava njihovo prirodno kretanje, osim u svrhu provedbe sljedećih postupaka ili tretmana:
 - (a) pregleda, koji uključuju i identificiranje životinje;
 - (b) označivanja životinja u svrhu identifikacije;
 - (c) prikupljanja uzoraka i cijepljenja;
 - (d) postupaka u higijenske, zdravstvene ili reproduktivne svrhe;
 - (e) liječenja.
3. Zabranjeno je vezanje životinja u prostorijama objekta dulje od jednog sata, osim tijekom liječenja.
4. Subjekti i fizičke ili pravne osobe odgovorne za skloništa uspostavljaju uvjete koji životinjama omogućuju izražavanje društveno prihvatljivog ponašanja, ponašanja specifičnog za tu vrstu i doživljavanje pozitivnih emocija.
5. Upravitelji objekata za uzgoj primjenjuju odgovarajuću strategiju socijalizacije životinja s ljudima i, gdje je to moguće, s drugim životinjama.

Članak 15.

Bolne prakse

1. Zabranjuju se sakaćenja, među ostalim kupiranje ušiju, podrezivanje repa, djelomična ili potpuna amputacija prstiju i odstranjivanje glasnica, osim ako za to postoje medicinske indikacije i samo u svrhu poboljšanja zdravlja pasa i mačaka. U tom slučaju postupak provodi isključivo veterinar, uz anesteziju i produljenu analgeziju.
2. Kastracija mužjaka i ženki dopuštena je samo ako je obavlja veterinar, uz anesteziju i produljenu analgeziju.
3. Zabranjuju se sljedeći postupci:
 - (a) opetovano vezanje dijelova tijela;
 - (b) udaranje, lupanje, povlačenje, bacanje, stiskanje životinja;
 - (c) izlaganje pasa i mačaka električnoj struji;
 - (d) produljena upotreba brnjica, osim ako je to potrebno zbog zdravlja ili dobrobiti životinja, pri čemu se upotreba mora ograničiti na najkraće potrebno razdoblje.

- (e) dizanje pasa ili mačaka povlačenjem za udove, glavu, rep ili dlaku.

Članak 16.

Odobrovanje objekata za uzgoj

1. Od [pet godina od datuma stupanja na snagu ove Uredbe] upravitelji objekata od nadležnog tijela dobivaju odobrenje za uzgoj prije prodaje pasa i mačaka koji su tamo došli na svijet.
2. Nadležno tijelo izdaje potvrdu o odobrenju objekta za uzgoj pod uvjetom da je prethodnom inspekcijom na licu mjesta potvrđeno da objekt ispunjava zahtjeve ove Uredbe.
3. Nadležna tijela vode popis odobrenih objekata za uzgoj i stavljaju ga na raspolaganje javnosti.

POGLAVLJE III.

IDENTIFIKACIJA I REGISTRACIJA PASA I MAČAKA

Članak 17.

Identifikacija i registracija pasa i mačaka

1. Od [tri godine od datuma stupanja na snagu] svi psi i mačke koji se drže u objektima radi isporuke u Uniji, među ostalim odrasli psi i mačke koji se drže u objektima za uzgoj, psi i mačke koji se drže u skloništima te psi i mačke koje isporučuju fizičke osobe, označavaju se radi identifikacije s pomoću potkožnog transpondera koji sadržava mikročip, u skladu s Prilogom II. Upravitelji objekata osiguravaju da se psi i mačke koji dođu na svijet u njihovim objektima označe radi identifikacije do datuma njihove isporuke u Uniji ili najkasnije u roku od tri mjeseca od okota. Transponder ugrađuje veterinar ili se to obavlja pod njegovim nadzorom.
2. Od [tri godine od datuma stupanja na snagu] veterinar ili pomoćnik pod odgovornošću veterinara registrira pse i mačke identificirane u skladu sa stavkom 1. u nacionalnoj bazi podataka iz članka 19. Psi i mačke koji se drže u objektima za uzgoj registriraju se na ime vlasnika objekta za uzgoj koji je odgovoran na njih. Psi i mačke koji se drže u skloništima registriraju se na ime osobe odgovorne za sklonište. Za fizičke osobe koje namjeravaju isporučiti psa ili mačku u Uniji registracija se provodi na ime te osobe. Naknadni vlasnici psa ili mačke ili osobe koje su odgovorne za njih osiguravaju da se promjena vlasništva ili odgovornosti evidentira u bazi podataka iz članka 19.
3. Od [tri godine od datuma stupanja na snagu] dobavljač prije isporuke psa ili mačke u Uniji osobi koja ih nabavlja daje:
 - (a) dokaz o identifikaciji i registraciji životinje u skladu sa stavcima 1. i 2.;
 - (b) sljedeće informacije o psu ili mački:
 - i. vrstu;
 - ii. spol;
 - iii. datum i zemlju okota; i
 - iv. prema potrebi, pasminu.

Osobe koje nabavljaju životinje moraju moći provjeriti autentičnost identifikacije i registracije životinja isporučenih putem sustava iz stavka 7.

4. Od [*pet godina od datuma stupanja na snagu*] pružatelji internetskih platformi osiguravaju da dizajn i organizacija njihova internetskog sučelja dobavljačima pasa i mačaka omogućuje ispunjavanje obveza iz stavka 3., u skladu s člankom 31. Uredbe (EU) 2022/2065, te da na vidljiv način obavješćuju osobe koje nabavljaju životinje o mogućnosti provjere njihove identifikacije i registracije putem internetske poveznice na sustav iz stavka 6.

Dobavljač pasa i mačaka jedini odgovara za točnost informacija koje se pružaju putem sučelja internetske platforme. Odredbe ovog stavka ne tumače se kao nametanje opće obveze praćenja pružatelju internetske platforme u smislu članka 8. Uredbe (EU) 2022/2065.

5. Komisija donosi provedbene akte kojima se utvrđuju informacije koje dobavljači dostavljaju kao dokaz o identifikaciji i registraciji životinje u skladu sa stavkom 3. točkom (a) u slučajevima kad se psi i mačke nude putem internetskih platformi, kao i na druge načine. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 24.
6. Od [*tri godine od datuma stupanja na snagu*] Komisija osigurava besplatan javni pristup sustavu za automatsku provjeru autentičnosti identifikacije i registracije dostavljenih pasa ili mačaka putem baze podataka iz članka 19. Komisija može povjeriti razvoj, održavanje i rad tog sustava neovisnom subjektu. Sustav mora ispunjavati sljedeće kriterije:
 - osiguravati pouzdanu provjeru autentičnosti identifikacije i registracije psa ili mačke putem nacionalnih baza podataka iz članka 19.,
 - biti u skladu s odredbama o zaštiti podataka iz uredaba (EU) 2018/1725⁹ i (EU) 2016/679¹⁰.
7. Komisija do [*tri godine od datuma stupanja na snagu*] donosi provedbene akte kojima se utvrđuju sljedeći aspekti sustava iz stavka 6.:
 - ključne funkcije sustava,
 - tehnički, elektronički i kriptografski zahtjevi za sustav.

Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 24.

⁹ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka, SL L 295, 21.11.2018., str. 39.

¹⁰ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka); SL L 119, 4.5.2016., str. 1.

POGLAVLJE IV.

NADLEŽNA TIJELA

Članak 18. Osposobljavanje

Za potrebe članka 9. države članice imenuju nadležno tijelo odgovorno za:

- (a) osiguravanje obuke osobama koje skrbe o životinjama;
- (b) odobravanje sadržaja obuke iz točke (a).

Članak 19. Baze podataka o psima i mačkama

1. Od [*tri godine od datuma stupanja na snagu ove Uredbe*] nadležna tijela uspostavljaju i održavaju bazu podataka za registraciju mikročipiranih pasa i mačaka.
2. Od [*pet godina od datuma stupanja na snagu ove Uredbe*] države članice osiguravaju da su njihove baze podataka iz stavka 1. interoperabilne s jednakim bazama podataka drugih država članica kako bi se identifikacija psa ili mačke mogla potvrditi i pratiti u cijeloj Uniji.
3. Komisija do [*datum početka primjene*] provedbenim aktima utvrđuje zahtjeve za baze podataka iz stavka 1. u pogledu:
 - (a) njihova sadržaja;
 - (b) njihove interoperabilnosti među državama članicama;
 - (c) njihove funkcionalnosti za pružanje dokaza o identifikaciji i registraciji psa ili mačke, kako je navedeno u članku 17. stavku 3. točki (a);
 - (d) registra u koji će države članice prijaviti baze podataka i parametre potrebne za njihovo međusobno povezivanje u skladu s odredbama iz točke (b);
 - (e) pristupa sustavu iz članka 17. stavka 6. radi potvrđivanja autentičnosti identifikacije i registracije pasa i mačaka;
 - (f) odredaba o zaštiti podataka u skladu sa zahtjevima uredaba (EU) 2018/1725 i (EU) 2016/679.

Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 24.

Članak 20. Prikupljanje podataka i izvješćivanje o dobrobiti životinja

1. Nadležna tijela prikupljaju, analiziraju i objavljuju podatke iz Priloga III.
2. Nadležna tijela sastavljaju i dostavljaju Komisiji izvješće, u strojno čitljivom obliku, o podacima iz stavka 1. do 31. kolovoza svake tri godine od isteka [*šest godina od datuma stupanja na snagu*], sa sažetim prikazom podataka prikupljenih prethodne godine.
3. Komisija može provedbenim aktima utvrditi usklađenu metodologiju za prikupljanje podataka iz stavka 1. i predložak za izvješće iz stavka 2. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 24.

POGLAVLJE V.

ULAZAK PASA I MAČAKA U UNIJU

Članak 21.

Ulazak pasa i mačaka u Uniju

1. Od [*pet godina od datuma stupanja na snagu ove Uredbe*] psi i mačke mogu ući u Uniju radi stavljanja na njezino tržište samo ako su bili držani u skladu s jednim od sljedećeg:
 - (a) poglavljem II. ove Uredbe;
 - (b) uvjetima koje je Unija priznala kao jednakovrijedne onima iz ove Uredbe; ili
 - (c) prema potrebi, zahtjevima iz posebnog sporazuma između Unije i zemlje izvoznice.
2. Od [*pet godina od datuma stupanja na snagu ove Uredbe*] psi i mačke smiju ući u Uniju radi stavljanja na tržište ili isporuke samo ako dolaze iz treće zemlje ili područja i iz objekta uvrštenog na popis u skladu s člancima 126. i 127. Uredbe (EU) 2017/625.
3. Nakon [*datum stupanja na snagu ove Uredbe + pet godina*] službeni certifikat koji se prilaže uz pse i mačke koji ulaze u Uniju iz trećih zemalja i područja sadržava potvrdu o usklađenosti sa stavkom 1. te potvrdu da psi i mačke potječu iz objekta uvrštenog na popis u skladu sa stavkom 2.
4. Ne dovodeći u pitanje članak 10. stavak 1. točku (a) Uredbe (EU) br. 576/2013 i članak 74. stavak 1. Uredbe (EU) 2020/692¹¹, psi i mačke koji ulaze u Uniju označuju se mikročipom kako je navedeno u članku 17. stavku 1., čime se osigurava sljedivost.

Ako psi ili mačke koji ulaze u Uniju još nisu registrirani u bazi podataka države članice kako je navedeno u članku 19. stavku 1., nakon što stignu na mjesto odredišta njihov vlasnik ili odgovorna osoba registrira ih u jednoj od baza podataka država članica u roku od 48 sati od dolaska.
5. Komisija može na temelju provedbenih akata utvrditi postupak kojim će Unija priznavati istovjetnost uvjeta u skladu sa stavkom 1. točkom (b). Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 24.

¹¹ Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/692 od 30. siječnja 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za ulazak u Uniju pošiljaka određenih životinja, zametnih proizvoda i proizvoda životinjskog podrijetla te njihovo premještanje i postupanje s njima nakon ulaska, SL L 174, 3.6.2020., str. 379.

POGLAVLJE VI.

POSTUPOVNE ODREDBE

Članak 22. *Izmjena prilogâ*

Komisija je, u skladu s člankom 23., ovlaštena za donošenje delegiranih akata kojima se izmjenjuju prilozi ovoj Uredbi kako bi se uzeli u obzir znanstveni i tehnički napredak te, prema potrebi, znanstvena mišljenja EFSA-e, socijalni i gospodarski učinci i učinci na okoliš u pogledu:

- (a) učestalosti hranjenja i postupka odbijanja od sise;
- (b) temperaturnih raspona;
- (c) parametara osvjetljenja;
- (d) projektiranja smještajnih objekata za pse i mačke;
- (e) projektiranja opreme za hranjenje i napajanje;
- (f) veličine prostora za različite kategorije pasa i mačaka;
- (g) učestalosti gravidnosti;
- (h) minimalne dobi kad se ženke pasa i mačaka mogu početi razmnožavati;
- (i) socijalizacije, dodatnih sadržaja i drugih mjera za zadovoljavanje bihevioralnih potreba pasa i mačaka;
- (j) zahtjeva za transpondere koji se upotrebljavaju za označivanje pasa i mačaka;
- (k) podataka koji se prikupljaju radi praćenja i evaluacije politika.

Svi dodaci zahtjevima iz prilogâ temelje se na ažuriranim znanstvenim ili tehničkim dokazima, posebno u pogledu posebnih uvjeta za osiguravanje dobrobiti pasa i mačaka iz područja primjene ove Uredbe. Prema potrebi, tim delegiranim aktima predviđaju se dostatna prijelazna razdoblja kako bi se subjekti na koje to utječe mogli prilagoditi novim zahtjevima.

Članak 23. *Izvršavanje delegiranja ovlasti*

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 6. stavka 4., članka 10. stavka 2. i članka 22. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od [*datuma stupanja na snagu ove Uredbe*].
3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 6. stavka 4., članka 10. stavka 2. i članka 22. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.

4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članka 6. stavka 4., članka 10. stavka 2. i članka 22. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

*Članak 24.
Postupak odbora*

1. Komisiji pomaže Stalni odbor za bilje, životinje, hranu i hranu za životinje osnovan člankom 58. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 178/2002. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se Članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.
Ako odbor ne da nikakvo mišljenje, Komisija ne donosi nacrt provedbenog akta i primjenjuje se članak 5. stavak 4. treći podstavak Uredbe (EU) br. 182/2011.

POGLAVLJE VI.

STROŽE NACIONALNE MJERE I ZAVRŠNE ODREDBE

*Članak 25.
Strože nacionalne mjere*

1. Ova Uredba ne sprečava države članice da zadrže stroža nacionalna pravila za sveobuhvatniju zaštitu dobrobiti pasa i mačaka koja su na snazi u trenutku stupanja na snagu ove Uredbe pod uvjetom da su usklađena s ovom Uredbom i da ne ometaju pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Države članice o takvim nacionalnim pravilima Komisiju obavješćuju prije [*datum stupanja na snagu ove Uredbe*]. Komisija ih prosljeđuje na znanje ostalim državama članicama.
2. Ova Uredba ne sprečava države članice da donesu strože nacionalne mjere radi osiguravanja sveobuhvatnije zaštite dobrobiti pasa i mačaka koji se drže u objektima na državnom području države članice, kojima će definirati sljedeće aspekte dobrobiti životinja:
 - (a) uvjete smještaja;
 - (b) sakaćenja;
 - (c) dodatne sadržaje;
 - (d) selekcijske i uzgojne programe, uključujući minimalnu i maksimalnu dob za uzgoj.

Države članice obavješćuju Komisiju o takvim nacionalnim pravilima prije njihova usvajanja. Komisija ih prosljeđuje na znanje ostalim državama članicama.

3. Mjere iz stavka 2. dopuštene su samo pod uvjetom da nisu u suprotnosti s ovom Uredbom i da ne utječu na pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta.
4. Države članice na svojem državnom području ne zabranjuju niti sprečavaju stavljanje na tržište pasa i mačaka koji se drže u drugoj državi članici na temelju toga što se nisu držali u skladu sa strožim nacionalnim pravilima te države članice o dobrobiti životinja.

Članak 26.

Izvjешćivanje i evaluacija

1. Na temelju izvješća primljenih u skladu s člankom 20. i dodatnih relevantnih informacija Komisija [*sedam godina nakon datuma stupanja na snagu ove Uredbe*], a nakon toga svakih pet godina, objavljuje izvješće o praćenju dobrobiti pasa i mačaka na tržištu Unije.
2. Komisija od [*15 godina od datuma stupanja na snagu ove Uredbe*] provodi procjenu moguće maksimalne dobi za uzgoj pasa i mačaka te podnosi izvješće o glavnim nalazima Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija.
3. Države članice za potrebe izvješćivanja iz stavaka 1. i 2. Komisiji dostavljaju informacije potrebne za pripremu tih izvješća.

Članak 27.

Sankcije

Države članice utvrđuju pravila o sankcijama koje se primjenjuju na kršenja ove Uredbe i poduzimaju sve potrebne mjere radi osiguranja njihove provedbe. Predviđene sankcije moraju biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće.

Države članice obavješćuju Komisiju o tim pravilima i tim mjerama te je bez odgode obavješćuju o svim naknadnim izmjenama koje na njih utječu.

Članak 28.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od [*dvije godine od datuma stupanja na snagu ove Uredbe*], osim ako je ovom Uredbom predviđeno drukčije.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednica*

*Za Vijeće
Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

Sadržaj

1.	FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE	3
1.1.	Title of the proposal/initiative	3
1.2.	Policy area(s) concerned	3
1.3.	The proposal/initiative relates to:	3
1.4.	Objective(s)	3
1.4.1.	General objective(s)	3
1.4.2.	Specific objective(s)	3
1.4.3.	Expected result(s) and impact	3
1.4.4.	Indicators of performance	4
1.5.	Grounds for the proposal/initiative	4
1.5.1.	Requirement(s) to be met in the short or long term including a detailed timeline for roll-out of the implementation of the initiative	4
1.5.2.	Added value of Union involvement (it may result from different factors, e.g. coordination gains, legal certainty, greater effectiveness or complementarities). For the purposes of this point 'added value of Union involvement' is the value resulting from Union intervention, which is additional to the value that would have been otherwise created by Member States alone.	4
1.5.3.	Lessons learned from similar experiences in the past	5
1.5.4.	Compatibility with the Multiannual Financial Framework and possible synergies with other appropriate instruments	5
1.5.5.	Assessment of the different available financing options, including scope for redeployment	5
1.6.	Duration and financial impact of the proposal/initiative	6
1.7.	Method(s) of budget implementation planned	6
2.	MANAGEMENT MEASURES	7
2.1.	Monitoring and reporting rules	7
2.2.	Management and control system(s)	7
2.2.1.	Justification of the management mode(s), the funding implementation mechanism(s), the payment modalities and the control strategy proposed	7
2.2.2.	Information concerning the risks identified and the internal control system(s) set up to mitigate them	8
2.2.3.	Estimation and justification of the cost-effectiveness of the controls (ratio of "control costs ÷ value of the related funds managed"), and assessment of the expected levels of risk of error (at payment & at closure)	9
2.3.	Measures to prevent fraud and irregularities	9
3.	ESTIMATED FINANCIAL IMPACT OF THE PROPOSAL/INITIATIVE	12

3.1.	Heading(s) of the multiannual financial framework and expenditure budget line(s) affected.....	12
3.2.	Estimated financial impact of the proposal on appropriations.....	13
3.2.1.	Summary of estimated impact on operational appropriations.....	13
3.2.2.	Estimated output funded with operational appropriations	16
3.2.3.	Summary of estimated impact on administrative appropriations.....	17
3.2.4.	Compatibility with the current multiannual financial framework.....	19
3.2.5.	Third-party contributions	19
3.3.	Estimated impact on revenue	20

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog Uredbe o dobrobiti pasa i mačaka i njihovoj sljedivosti

1.2. Predmetna područja politike

Naslov 1.: Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

☒ novo djelovanje

☐ novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja⁶³

☐ produženje postojećeg djelovanja

☐ spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.4. Ciljevi

1.4.1. Opći ciljevi

Prijedlogom se nastoji osmisliti zajednički okvir za dobrobit pasa i mačaka koji se drže u objektima i isporučuju u Uniji kako bi se spriječila ozbiljna patnja životinja i suzbile nepoštene poslovne prakse, uključujući prijevare, te zaštitili kupci.

1.4.2. Specifični ciljevi

Specifični cilj br.

1. Osiguravanje zajedničkih standarda dobrobiti životinja u pogledu uzgoja, držanja i stavljanja na tržište ili isporuku pasa i mačaka.

2. Poboljšavanje sljedivosti pasa i mačaka koji se isporučuju ili stavljaju na tržište Unije.

3. Promicanje stručnosti osoba koje skrbe o životinjama.

4. Jačanje zaštite potrošača.

5. Dopuna postojećih pravila za uvoz pasa i mačaka.

1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Specifični cilj br. 1

Bolji životni uvjeti pasa i mačaka koji se drže u objektima.

Specifični cilj br. 2

Smanjivanje rizika od nezakonite trgovine psima i mačkama.

Specifični cilj br. 3

Bolje postupanje sa psima i mačkama.

Specifični cilj br. 4

⁶³

Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

Bolja informiranost kupaca pri kupnji pasa ili mačaka.
Specifični cilj br. 5
Smanjivanje rizika od nezakonitog uvoza pasa i mačaka.

1.4.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća

Specifični cilj br. 1
Broj pasa i mačaka registriranih u odobrenim objektima za uzgoj.
Specifični cilj br. 2
Broj pasa i mačaka registriranih u nacionalnim bazama podataka koje su interoperabilne na razini EU-a.
Specifični ciljevi br. 3
Godišnji broj osoba koje skrbe o životinjama obuhvaćenih nacionalnim programom osposobljavanja.
Specifični ciljevi br. 4
Broj automatiziranih provjera identifikacije i registracije pasa i mačaka pri isporuci putem interneta.
Specifični cilj br. 5
Broj slučajeva nezakonite trgovine iz trećih zemalja prijavljenih u sustavu iRASFF.

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. *Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative*

Prijedlogom se nastoji utvrditi zahtjeve za prehranu, smještaj, postupanje i suzbijanje bolnih praksi u pogledu pasa i mačaka koje se drže u objektima. Njime će se uvesti i stroži uvjeti sljedivosti pasa i mačaka te stroža pravila o uvozu tih životinja.
Ako se Uredba donese 2024., mogla bi se provoditi od 2025. Potreba za financijskim sredstvima javit će se od datuma stupanja na snagu Uredbe (kraj 2024. ili 2025.).

1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” je vrijednost koja proizlazi iz intervencije Unije i koja predstavlja dodatnu vrijednost u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

Razlozi za djelovanje na europskoj razini (ex ante)
Trenutačno ne postoje propisi EU-a o dobrobiti pasa i mačaka, a situacija u državama članicama u pogledu standarda dobrobiti i sljedivosti iznimno je promjenjiva ili neujednačena. U nedostatku zajedničkog okvira pojedinačno djelovanje država članica ima ograničen učinak i njime se ne mogu riješiti ključna pitanja dok se psima i mačkama slobodno trguje u EU-u. Osim toga, nedostatak zajedničkih pravila o sljedivosti olakšava nezakonitu trgovinu iz trećih zemalja.
Očekivana dodana vrijednost Unije (ex post)

Prijedlogom se utvrđuju zajednički zahtjevi u pogledu standarda dobrobiti pri držanju pasa i mačaka te njihove sljedivosti. Tim će se pristupom osigurati jednaki uvjeti za sve uključene subjekte iz EU-a, među ostalim u državama članicama u kojima danas ne postoje propisi o dobrobiti životinja. Osim toga, kupci u EU-u uživati će bolju zaštitu od kupnje pasa i mačaka koji nisu zdravi ili koji pate od mentalnih i drugih poteškoća zbog prethodnog lošeg postupanja s njima.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Uredba se temelji na raznim iskustvima država članica i dionika te na znanstvenim informacijama.

U Prijedlogu se uzimaju u obzir zaključci dobrovoljnih inicijativa Platforme EU-a za dobrobit životinja o zdravlju i dobrobiti kućnih ljubimaca (pasa i mačaka) u trgovini koji sadržavaju niz smjernica o odgovornom uzgoju pasa i mačaka, komercijalnom premještanju pasa i mačaka, socijalizaciji štenadi i mačića, internetskim platformama za prodaju pasa i smjernice za kupce pasa te preporuke za donošenje propisa o dobrobiti pasa i mačaka koji se drže u objektima.

Prijedlog se temelji i na znanstvenoj i tehničkoj pomoći Europske agencije za sigurnost hrane u pogledu aspekata dobrobiti povezanih sa smještajem i zdravljem mačaka i pasa u komercijalnim objektima za uzgoj. To izvješće EFSA-e sadržava preporuke o vrsti smještaja i vježbanju, temperaturi i svjetlu u nastambama, zdravlju i sprečavanju bolnih kirurških intervencija.

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

Uredba će biti dio potprograma za hranu u okviru Programa jedinstvenog tržišta i djelovat će u sinergiji s Digitalnom agendom za Europu, kojom se promiču digitalna rješenja usmjerena na potrebe građana za pravednim i konkurentnim gospodarstvom.

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

Troškovi će se financirati iz Programa jedinstvenog tržišta – potprograma za hranu, s obzirom na to da ciljevi ove Uredbe pridonose jednom od ključnih ciljeva programa, cilju EU-a „od polja do stola”, usmjerenom poboljšavanju dobrobiti životinja.

1.6. Trajanje i financijski učinak prijedloga/inicijative

☐ Ograničeno trajanje

- ☐ na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG
- ☐ financijski učinak od GGGG do GGGG za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i od GGGG do GGGG za odobrena sredstva za plaćanje

✓ Neograničeno trajanje

- provedba s početnim razdobljem od 2025. do 2027.,
- nakon čega slijedi redovna provedba.

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna⁶⁴

✓ Izravno upravljanje koje provodi Komisija

- ✓ putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- ✓ putem izvršnih agencija

☐ Podijeljeno upravljanje s državama članicama

☐ Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile
- ☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)
- ☐ EIB-u i Europskom investicijskom fondu
- ☐ tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe
- ☐ tijelima javnog prava
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je navedeno više načina upravljanja, potrebno je pojasniti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

[...]

[...]

⁶⁴

Informacije o načinima izvršenja proračuna i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Prijedlogom se od država članica zahtijeva da Komisiji svake tri godine dostavljaju podatke radi praćenja i evaluacije.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

U skladu s izjavom o upravljanju Europske komisije, Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane (SANTE) djeluje u skladu s primjenjivim zakonima i propisima na otvoren i transparentan način te ispunjava očekivanu visoku razinu profesionalnih i etičkih standarda.

Mjere za poboljšavanje dobrobiti pasa i mačaka koji se drže u objektima provodit će se izravnim upravljanjem, primjenom načina provedbe predviđenih Financijskom uredbom, uglavnom u obliku bespovratnih sredstava i javne nabave. Izravno upravljanje omogućuje uspostavu sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava/ugovora s korisnicima/ugovarateljima koji su izravno uključeni u aktivnosti kojima se provode politike Unije. Komisija osigurava izravno praćenje rezultata djelovanja koja se financiraju. Načini plaćanja financiranih djelovanja prilagodit će se rizicima koji se odnose na financijske transakcije.

Kako bi se osigurala djelotvornost, učinkovitost i ekonomičnost kontrola Komisije, strategija kontrola usmjerit će se na ravnotežu *ex ante* i *ex post* provjera i usredotočiti na tri ključne faze provedbe bespovratnih sredstava/ugovora, u skladu s Financijskom uredbom:

- odabir prijedloga/ponuda koji odgovaraju političkim ciljevima Uredbe,
- operativne kontrole, praćenje i *ex ante* kontrole koje obuhvaćaju provedbu projekta, javnu nabavu, pretfinanciranje, međuplaćanja i završna plaćanja, upravljanje jamstvima,
- obaviti će se i *ex post* kontrole na lokacijama korisnika/ugovaratelja na uzorku transakcija. Pri odabiru tih transakcija kombinirat će se procjena rizika i slučajni odabir.

Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane (GU SANTE) podliježe administrativnim kontrolama, među ostalim proračunskom nadzoru, unutarnjoj reviziji, godišnjim izvješćima Europskog revizorskog suda i Službe za unutarnju reviziju, godišnjoj razrješnici za izvršenje proračuna EU-a i mogućim istragama koje provodi OLAF kako bi se osiguralo pravilno korištenje dodijeljenih sredstava.

U skladu s okvirom Komisije za unutarnju kontrolu⁶⁵, GU SANTE izradio je strategiju unutarnje kontrole usmjerenu na financijsko upravljanje i njegovu usklađenost s Financijskom uredbom, posebno u pogledu pet ciljeva kontrole⁶⁶ te

⁶⁵ C(2017) 2373 od 19.4.2017.

⁶⁶ Prema modelu COSO, prihvaćenom u sklopu Komisijina okvira za unutarnju kontrolu u najnovijoj verziji: C(2017) 2373 od 19. travnja 2017. 3 Komunikacija Komisiji o reviziji okvira unutarnje kontrole

glavnih načela troškovno učinkovitih i djelotvornih kontrola i mjera za suzbijanje prijevara. Strategija je dokument koji se stalno ažurira i koji donosi Upravni odbor GU-a SANTE.

Direktor GU-a SANTE zadužen za upravljanje rizicima i unutarnju kontrolu (RMIC) odgovoran je za koordinaciju izrade, ažuriranja i priopćavanja strategije kontrole svim relevantnim zaposlenicima. U tu svrhu direktor svake godine pokreće godišnju procjenu sustava unutarnje kontrole koja se uzima u obzir u godišnjem izvješću o radu GU-a SANTE.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika*

Upravljanje rizicima u potpunosti je uključeno u ciklus planiranja i kontrole GU-a SANTE. Najvažniji rizici utvrđuju se u godišnjoj procjeni rizika. Naglasak je na izloženosti preostalom riziku uzimajući u obzir sve mjere ublažavanja rizika koje su već poduzete. Postupak završava raspravama na razini višeg rukovodstva kojima predsjedava glavni direktor. O takozvanim „kritičnim rizicima” i akcijskom planu za njihovo smanjenje na prihvatljivu razinu izvješćuje se povjerenik. Kako bi se pratila provedba akcijskih planova, svake se godine priprema izvješće o napretku i dostavlja povjereniku u sklopu izvješća sredinom provedbenog razdoblja.

GU SANTE uključio je upravljanje rizicima u svoje postupke izvršenja proračuna. Mogući rizici, pitanja ili problemi utvrđuju se u svakom koraku postupka financijskog upravljanja.

Provedba nove Uredbe usmjerena je na dodjelu ugovora o javnoj nabavi te na dodjelu bespovratnih sredstava za posebne aktivnosti i organizacije.

Ugovori o javnoj nabavi uglavnom će se sklapati u područjima kao što su razvoj proizvoda (na primjer savjetovanje s dionicima) i promotivne aktivnosti (za potporu prihvaćanju).

Bespovratna sredstva uglavnom će se dodjeljivati za aktivnosti potpore Komisiji u području razvoja proizvoda.

Glavni su rizici sljedeći:

- rizik da se ciljevi Uredbe ne postignu u potpunosti zbog nedostatnog uvođenja ili nedostatne kvalitete/kašnjenja u provedbi odabranih projekata ili ugovora;
- rizik od neučinkovite ili neekonomične upotrebe dodijeljenih sredstava, za bespovratna sredstva (složenost pravila financiranja) i za javnu nabavu (ograničen broj gospodarskih subjekata s potrebnim specijalističkim znanjem, što dovodi do nedovoljnih mogućnosti za usporedbu cjenovnih ponuda u nekim sektorima);
- rizik za ugled Komisije ako se otkriju prijave ili kriminalne aktivnosti; sustavi unutarnje kontrole trećih strana pružaju samo djelomično jamstvo zbog prilično velikog broja različitih ugovaratelja i korisnika, od kojih svaki ima vlastiti sustav kontrole.

Komisija je uspostavila unutarnje postupke kojima se nastoje obuhvatiti navedeni rizici. Unutarnji postupci u potpunosti su u skladu s Financijskom uredbom i uključuju mjere za borbu protiv prijevara i razmatranje troškova i koristi. U tom

(C(2017) 2373 od 19. travnja 2017.) kojom se zamjenjuju standardi unutarnje kontrole utvrđeni u SEC(2001)2037 i revidirani dokumentom SEC(2007)1341.

okviru Komisija nastavlja istraživati mogućnosti za poboljšanje upravljanja i povećanje učinkovitosti. Glavna su obilježja okvira za kontrolu sljedeća:

Kontrole prije i tijekom provedbe projekata:

- Bit će uspostavljen primjeren sustav upravljanja projektima usmjeren na doprinose projekata i ugovora ciljevima politike, kojim se osigurava sustavna uključenost svih aktera, utvrđuje redovito izvješćivanje o upravljanju projektom dopunjeno provjerama na terenu na pojedinačnoj osnovi, uključujući izvješća o rizicima za više rukovodstvo, i zadržava primjerena proračunska fleksibilnost.
- Upotrebljavaju se predlošci sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava i ugovora o uslugama izrađeni u Komisiji. Oni uključuju niz odredbi o kontroli, kao što su potvrde o reviziji, financijska jamstva, revizije na terenu, kao i inspekcije koje provodi OLAF. Pravila kojima se uređuje prihvatljivost troškova pojednostavnjena su, primjerice primjenom jediničnih troškova, jednokratnih iznosa, doprinosa koji nisu povezani s troškovima i drugih mogućnosti iz Financijske uredbe. Time će se smanjiti troškovi kontrola i naglasak staviti na provjere i kontrole u područjima visokog rizika.
- Svi zaposlenici potpisuju kodeks o dobrom ponašanju. Osoblje uključeno u postupak odabira ili u upravljanje sporazumima o bespovratnim sredstvima/ugovorima (također) potpisuje izjavu o nepostojanju sukoba interesa. Osoblje se redovito osposobljava i koristi se mrežama za razmjenu najboljih praksi.
- Tehnička provedba projekta redovito se provjerava dokumentacijskim pregledima na temelju izvješća ugovaratelja i korisnika o tehničkom napretku; osim toga, predviđeni su sastanci s ugovarateljima/korisnicima te posjeti na terenu, ovisno o slučaju.

Kontrole na kraju projekta: ex post revizije provode se na uzorku transakcija radi provjere na terenu prihvatljivosti zahtjeva za povrat troškova. Cilj je tih kontrola spriječiti, otkriti i ispraviti materijalne pogreške povezane sa zakonitošću i pravilnošću financijskih transakcija. Radi postizanja visokog učinka kontrole pri odabiru korisnika nad kojima će se provesti revizija predviđa se kombiniranje odabira na temelju rizika s nasumičnim uzorkovanjem te obraćanje pozornosti na operativne aspekte kad god je to moguće tijekom revizije na terenu.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

U strategijama za unutarnju kontrolu Komisije i GU-a SANTE uzimaju se u obzir glavni čimbenici koji utječu na troškove te naponi koji se već više godina poduzimaju kako bi se smanjili troškovi kontrola, a da se pritom ne ugrozi njihova djelotvornost. Pokazalo se da se postojećim sustavima kontrole mogu spriječiti i/ili otkriti pogreške i/ili nepravilnosti te ispraviti otkrivene pogreške ili nepravilnosti.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevара.

Člankom 325. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) od EU-a i njegovih država članica zahtijeva se suzbijanje prijevара i svih drugih nezakonitih aktivnosti

koje mogu utjecati na financijske interese EU-a. U skladu s člankom 317. UFEU-a i člankom 36. Financijske uredbe⁶⁷ Komisija izvršava proračun EU-a u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, primjenjujući djelotvornu i učinkovitu unutarnju kontrolu⁶⁸, koja uključuje sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje prijevара i nepravilnosti te daljnje postupanje u vezi s njima.

Kad je riječ o aktivnostima u okviru izravnog upravljanja, Komisija poduzima odgovarajuće mjere kako bi osigurala da su financijski interesi Europske unije zaštićeni primjenom preventivnih mjera protiv prijevара, korupcije i ostalih nezakonitih aktivnosti, učinkovitim provjerama i, ako se otkriju nepravilnosti, osiguravanjem povrata nepropisno plaćenih iznosa te, prema potrebi, djelotvornim, proporcionalnim i odvraćajućim sankcijama. U tu je svrhu Komisija donijela strategiju za borbu protiv prijevара, koja je posljednji put ažurirana u travnju 2019. (COM(2019) 196), s revidiranim Akcijskim planom iz srpnja 2023. (COM(2023) 405). Glavne uprave i izvršne agencije razvile su i provele vlastite strategije za borbu protiv prijevара na temelju metodologije koju je osigurao OLAF. Te se strategije općenito ažuriraju svake tri godine, a njihova se provedba redovito prati i o njoj se redovito izvješćuje rukovodstvo. GU SANTE od 2013. razvija i provodi vlastitu strategiju za suzbijanje prijevара na temelju OLAF-ove metodologije. Strategija se ažurira svake tri godine. Najnoviju strategiju GU-a SANTE za suzbijanje prijevара, koja obuhvaća razdoblje od 2021. do 2024., upravni je odbor donio 8. studenog 2021., nakon stručne revizije koju je organizirao OLAF. Njezina se provedba prati i o njoj se izvješćuje upravu dvaput godišnje.

Kad je riječ o izvršenju proračuna u okviru izravnog upravljanja, Komisija provodi i niz mjera:

- odluke, sporazumi i ugovori koji proizlaze iz provedbe Uredbe sadržavat će odredbe kojima se Komisija, uključujući OLAF, i Revizorski sud, izričito ovlašćuju za provedbu revizija, provjera i inspekcija na licu mjesta te osiguravanje povrata nepropisno isplaćenih iznosa i prema potrebi izricanje administrativnih sankcija;
- tijekom evaluacijske faze poziva na podnošenje prijedloga/ponuda, podnositelji zahtjeva i ponuditelji provjeravaju se s obzirom na objavljene kriterije za isključenje na temelju izjava i sustava ranog otkrivanja i isključenja (EDES),
- pravila o prihvatljivosti troškova pojednostavnit će se u skladu s odredbama Financijske uredbe,
- redovito osposobljavanje i informiranje o pitanjima povezanim s prijevarama i nepravilnostima osigurava se cjelokupnom osoblju koje upravlja ugovorima, kao i revizorima i kontrolorima koji na licu mjesta provjeravaju izjave korisnika.

Postupak izgradnje jamstva Dužnosnika za ovjeravanje na osnovi delegiranja temelji se na kapacitetu uspostavljenih sustava kontrole za otkrivanje znatnih i/ili opetovanih nedostataka. Sustavi kontrole obuhvaćaju različite elemente: nadzor i provjeru operacija, *ex ante* provjere, *ex post* kontrole i revizije Službe za unutarnju reviziju i

⁶⁷ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012, SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

⁶⁸ Komunikacija Komisiji o reviziji okvira za unutarnju kontrolu C(2017)2373 donesena 19. travnja 2017. (načelo 8.2.).

Europskog revizorskog suda, kao i revizije u području zdravlja i hrane koje GU SANTE provodi u državama članicama EU-a i trećim zemljama. Svi uključeni dionici imaju ključnu ulogu u sprečavanju i otkrivanju prijevara.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	dif./nedif. ⁶⁹	zemalja EFTA-e ⁷⁰	zemalja kandidatkinja ⁷¹	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	03.02.06 – Doprinos visokoj razini zdravlja i dobrobiti ljudi, životinja i bilja	Dif.	NE	NE	NE	NE

⁶⁹ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

⁷⁰ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

⁷¹ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	1	Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija
---	----------	---

GU: SANTE ⁷²			Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027. i sljedeće	UKUPNO
• Odobrena sredstva za poslovanje			–	–	–	–
03.02 06 Doprinos visokoj razini zdravlja i dobrobiti ljudi, životinja i bilja	Obveze	(1a)	0,500	0,500	0,500	1,500
	Plaćanja	(1b)	0,200	0,400	0,900	1,500
<u>Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe</u>			–	–	–	–
Proračunska linija	–	3	–	–	–	–
UKUPNA odobrena sredstva za GU SANTE	Obveze	=1a + 3	0,500	0,500	0,500	1,500
	Plaćanja	=1b + 3	0,200	0,400	0,900	1,500
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,500	0,500	0,500	1,500

⁷² Godišnji troškovi održavanja u iznosu od 300 000 EUR nisu uključeni jer se primjenjuju od 2028. i obuhvaćeni su sljedećim VFO-om.

	Plaćanja	(5)	0,200	0,400	0,900	1,500
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	–	–	–	–
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4 + 6	0,500	0,500	0,500	1,500
	Plaćanja	=5 + 6	0,200	0,400	0,900	1,500

O UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze	(4)	–	–	–	–
	Plaćanja	(5)	–	–	–	–
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		(6)	–	–	–	–
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1.–6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4 + 6	0,500	0,500	0,500	1,500
	Plaćanja	=5 + 6	0,500	0,400	0,900	1,500

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”
---	----------	---------------------------

U ovaj se odjeljak unose „administrativni proračunski podaci”, koji prethodno moraju biti uneseni u [prilog zakonodavnom financijskom izvještaju](#) (Prilog 5. Odluci Komisije o internim pravilima za izvršenje dijela „Komisija” općeg proračuna Europske unije), koji se unosi u DECIDE za potrebe savjetovanja među službama.

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

— —		Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027. i sljedeće	UKUPNO	
GU: <SANTE.>	—					
• Ljudski resursi		0,440	0,449	0,458	1,346	
• Ostali administrativni rashodi		0,054	0,054	0,054	0,162	
UKUPNO GU<SANTE.>	0,494	0,494	0,503	0,512	1,508	
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne obveze = ukupna plaćanja)	—	0,494	0,503	0,512	1,508
U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)						
		Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027. i sljedeće	UKUPNO	
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1.–7. višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	0,994	1,003	1,012	3,008	
	Plaćanja	0,694	0,903	1,412	3,008	

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

3.2.2. Procijenjeni rezultati financirani odobrenim sredstvima za poslovanje

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate ↓			Godina 2025.		Godina 2026.		Godina 2027. i sljedeće		UKUPNO	
	Type[1]	Prosječni trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
SPECIFIČNI CILJ br. 2 Poboljšavanje sljedivosti pasa i mačaka koji se isporučuju ili stavljaju na tržište Unije										
– Rezultat	Razvoj i pokretanje sustava za provjeru autentičnosti identifikacije i registracije za ponude putem internetskih platformi i osiguravanje interoperabilnosti nacionalnih baza podataka		–	0,500	–	0,500	–	0,500	–	1,500
Međuzbroj za posebni cilj br. 2			–	0,500	–	0,500	–	0,500	–	1,500
UKUPNO			–	0,500	–	0,500	–	0,500	–	1,500

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina	Godina	Godina	UKUPNO
	2025.	2026.	2027. i sljedeće	

NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira		–	–	–
Ljudski resursi	0,440	0,449	0,458	1,346
Ostali administrativni rashodi	0,054	0,054	0,054	0,162
Međuzbroj za NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira	0,494	0,503	0,512	1,508

Izvan NASLOVA 7.[2] višegodišnjeg financijskog okvira	–	–	–	–
Ljudski resursi	–	–	–	–
Ostali administrativni rashodi	–	–	–	–
Međuzbroj Izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	–	–	–	–

UKUPNO	0,494	0,503	0,512	1,508
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

3.2.3.1. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027. i sljedeće
20 01 02 01 (sjedište i predstavništva Komisije)		2	2	2
20 01 02 03 (delegacije)				
01 01 01 01 (neizravno istraživanje)				
01 01 01 11 (izravno istraživanje)				
Druge proračunske linije (navesti)				
20 02 01 (UO, UNS, UsO iz „globalne omotnice”)		1	1	1
20 02 03 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)				
XX 01 xx yy zz ¹⁰	– u sjedištima			
	– u delegacijama			
01 01 01 02 (UO, UNS, UsO – neizravno istraživanje)				
01 01 01 12 (UO, UNS, UsO – izravno istraživanje)				
Druge proračunske linije (navesti)				
UKUPNO		3	3	3

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	Administrator će obavljati sve zadaće koje uključuju odnose s državama članicama i dionicima te sve pripreme izrade propisa.
Vanjsko osoblje	Ugovorno tijelo obavljat će zadaće koje zahtijevaju posebno stručno znanje u području digitalnih aktivnosti.

3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

U prijedlogu/inicijativi:

- ☒ može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO).

Troškovi poslovanja u iznosu od 1,5 milijuna EUR u okviru proračunske linije 03.0206 u razdoblju od 2025. do 2027. pokrit će se unutarnjom preraspodjelom unutar proračunske linije.

- ☐ zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u.

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije, odgovarajuće iznose te instrumente čija se upotreba predlaže.

- ☐ zahtijeva reviziju VFO-a.

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije te odgovarajuće iznose.

3.2.5. Doprinos trećih strana

U prijedlogu/inicijativi:

- ☒ ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju.
- ☐ predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N ⁷³	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)			Ukupno
Navedi tijelo koje sudjeluje u financiranju								
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva								

⁷³

Godina N je godina početka provedbe prijedloga/inicijative. Umjesto „N” upisati predviđenu prvu godinu provedbe (na primjer: 2021.). Isto vrijedi i za ostale godine.

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- ☒ Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - ☐ na vlastita sredstva
 - ☐ na ostale prihode
 - navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda ☐

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska prihoda:	linija	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ⁷⁴					
			Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)	
Članak								

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

[...]

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

[...]

⁷⁴ Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % na ime troškova naplate.