

V Bruseli 8. decembra 2023
(OR. en)

Medziinštitucionálny spis:
2023/0448(COD)

16405/23
ADD 6

VETER 110
AGRI 792
AGRILEG 338
CODEC 2409
IA 357

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	7. decembra 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SWD(2023) 402 final
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU Sprievodný dokument Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o ochrane zvierat počas prepravy a s ňou súvisiacich činností, zmene nariadenia Rady (ES) č. 1255/97 a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1/2005

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2023) 402 final.

Príloha: SWD(2023) 402 final

V Bruseli 7. 12. 2023
SWD(2023) 402 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE
ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU

Sprievodný dokument

Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

**o ochrane zvierat počas prepravy a s ňou súvisiacich činností, zmene nariadenia Rady
(ES) č. 1255/97 a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1/2005**

{COM(2023) 770 final} - {SEC(2023) 397 final} - {SWD(2023) 399 final} -
{SWD(2023) 401 final}

Súhrnný prehľad
Posúdenie vplyvu revízie právnych predpisov EÚ týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat
A. Potreba konať
Prečo? Aký problém sa rieši?
Od prijatia súčasných právnych predpisov EÚ týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat (najmä v 90. rokoch 20. storočia) veda pokročila, občania EÚ venujú zvýšenú pozornosť dobrým životným podmienkam zvierat a zmenilo sa správanie spotrebiteľov a ich informovanosť o tejto záležitosti. Z týchto dôvodov je revízia súčasných právnych predpisov EÚ týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat zahrnutá medzi opatrenia v rámci stratégie Z farmy na stôl s cieľom prispieť k udržateľnejšiemu systému potravinárskej výroby v EÚ. Ako sa potvrdilo v rozsiahlom hodnotení („kontrola vhodnosti“), tento vývoj sa v súčasných právnych predpisoch plne nezohľadňuje. Hlavnými problémami, ktoré sa v rámci revízie právnych predpisov o ochrane zvierat počas prepravy majú riešiť, sú: – dobré životné podmienky zvierat počas prepravy sú zhoršené z dôvodu niektorých podmienok prepravy, ako aj nedostatku moderných a účinných nástrojov na presadzovanie predpisov, – nerovnaké podmienky pre prevádzkovateľov podnikov z EÚ na jednotnom trhu spôsobené rozdielmi vo vykonávaní a v presadzovaní spoločných požiadaviek EÚ, ako aj rozdielnymi právnymi predpismi prijatými na vnútroštátnej úrovni na účely ochrany zvierat počas prepravy.
Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?
Priblížením právnych predpisov EÚ k najnovším vedeckým poznatkom a k očakávaniam občanov sa výrazne zlepšia dobré životné podmienky viac ako miliardy zvierat, ktoré sa každoročne prepravujú v rámci členských štátov a medzi nimi a vyvážajú do krajín mimo EÚ. Vďaka jasnejším a aktualizovaným ustanoveniam zohľadňujúcim najnovšie vedecké dôkazy a využívaniu moderných technológií vo väčšej miere sa budú prevádzkovateľom podnikov ľahšie dodržiavať revidované právne predpisy a príslušným orgánom sa budú ľahšie presadzovať. Touto iniciatívou sa prispeje k zníženiu narušania jednotného trhu spojeného s podmienkami prepravy živých zvierat na hospodárske účely. Touto iniciatívou sa v konečnom dôsledku prispeje k odolnejšiemu a udržateľnejšiemu systému potravinárskej výroby v EÚ.
Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?
Cezhraničná povaha prepravy zvierat si vyžaduje reguláciu na úrovni EÚ. Opatrenia len na vnútroštátnej úrovni by viedli k situácii, keď by členské štáty mali svoje vlastné, rozdielne právne predpisy, čo by viedlo k ďalšej fragmentácii, narušeniu hospodárskej súťaže a nerovnakej úrovni dobrých životných podmienok zvierat v celej EÚ. Prijatím aktualizovaného a jednotnejšieho súboru pravidiel by sa uľahčil obchod so zvieratami v rámci EÚ, ktorý by sa uskutočňoval za vyrovnanějších podmienok pre prevádzkovateľov z EÚ. Tým by sa zlepšil vnútorný trh a vysoko cenené hodnoty EÚ v oblasti dobrých životných podmienok zvierat by sa ľahšie presadzovali na celosvetovej úrovni.

B. Riešenia

Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?

Na účely riešenia uvedených problémov bolo identifikovaných šesť opatrení. V prípade niektorých z týchto opatrení sa zvažovali alternatívne možnosti politiky. Na základe analýzy vplyvov na dobré životné podmienky zvierat, na životné prostredie, ako aj hospodárskych a sociálnych vplyvov podľa viacerých kritérií sa stanovila táto kombinácia uprednostňovaných možností (v náležitých prípadoch s určitými prechodnými obdobiami):

1. ešte viac obmedziť maximálnu dĺžku trvania cesty živých zvierat [maximálne deväť hodín pri preprave zvierat na zabitie; v prípade ostatných zvierat: 21 hodín (+ 24 hodín odpočinku) + 21 hodín cesty];
2. zväčšiť vyhradený priestor vo vozidle na základe odporúčaní úradu EFSA;
3. uplatňovať maximálnu dĺžku trvania cesty aj v prípade vývozu živých zvierat z EÚ a vyžadovať ďalšie nástroje na zaručenie dodržiavania pravidiel EÚ až do miesta určenia v súlade s rozsudkom Európskeho súdneho dvora (napr. pracovník zodpovedný za dobré životné podmienky zvierat nachádzajúci sa na palube plavidiel, plavidlá spĺňajúce dobré normy námornej bezpečnosti);
4. zvýšiť požiadavky na dobré životné podmienky zvierat pri preprave zraniteľných zvierat (napr. pri neodstavených teľatách: maximálna dĺžka trvania cesty deväť hodín + jedna hodina kŕmenia + deväť hodín, ak je schválený účinný systém kŕmenia; minimálny vek päť týždňov a minimálna hmotnosť 50 kg pri neodstavených teľatách, ktoré sa majú prepravovať);
5. zrevidovať pravidlá s cieľom obmedziť utrpenie zvierat v dôsledku prepravy pri vysokých teplotách (ak sa podľa predpovede počasia očakáva 25 °C – 30 °C, povolili by sa len krátke cesty počas dňa; ak sa očakáva viac ako 30 °C, povolila by sa len preprava v noci);
6. v maximálnej miere využívať digitálne nástroje v záujme uľahčenia presadzovania pravidiel prepravy (napr. určovanie polohy vozidiel v reálnom čase; centrálna databáza a digitálna aplikácia);
7. zaviesť osobitné pravidlá prepravy mačiek a psov (napr. vekové hranice a teplotné podmienky).

Kto podporuje ktorú možnosť?

Ako vyplýva z rozdielných názorov zainteresovaných strán, dobré životné podmienky zvierat sú predmetom polarizácie, pričom mimovládne organizácie a priemysel len zriedka zastávajú rovnaké hľadiská, hoci sa zhodujú na celi zlepšiť dobré životné podmienky zvierat a znížiť narušenie vnútorného trhu. Zainteresované strany z tohto priemyslu sa vo všeobecnosti zhodujú na zlepšovaní podmienok prepravy (teplota, vyhradený priestor, zlepšené podmienky vývozu, najmä námornou prepravou), ale nie sú ochotní ešte viac obmedziť dĺžku trvania cesty, najmä pokiaľ ide o vývoz živých zvierat z EÚ. Priemysel je však vnútorne rozdelený z dôvodu rozdielných vnútroštátnych právnych predpisov členských štátov EÚ, čo vedie k rozdielnym záujmom v rámci priemyslu. Na druhej strane mimovládne organizácie nepodporujú možnosť pokračovať vo vývoze živých zvierat za prísnych podmienok a uprednostnili by zákaz vývozu živých zvierat. Podobne sú za oveľa prísnejšiu maximálnu dĺžku trvania cesty (maximálne osem hodín pri všetkých zvieratách).

C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti

Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?

Očakáva sa, že uprednostňovaná možnosť bude predstavovať značné prínosy z hľadiska dobrých životných podmienok zvierat. Okrem toho bude mať pozitívny vplyv pre prepravcov a ďalších prevádzkovateľov podnikov z EÚ: vďaka budúcim zosúladenejším pravidlám budú využívať vyrovnannejšie podmienky na jednotnom trhu. Okrem toho sa zlepšením životných podmienok počas prepravy znížia riziká pre zdravie zvierat, zmenší sa miera úmrtnosti, ako aj percentuálny podiel zvierat, ktoré na miesto prichádzajú choré alebo zranené, čím sa zníži počet tiel uhynutých zvierat odmietnutých na bitúnkoch (predíde sa nákladom na likvidáciu tiel uhynutých zvierat, ktoré sa odhadujú na 27 EUR na

telo) a zlepši sa kvalita mäsa a výrobcovia získajú hospodárske prínosy, napríklad v podobe znížených veterinárnych nákladov. Iniciatíva prinesie aj nepriame spoločenské prínosy, napr. prispeje k zníženiu rizika antimikrobiálnej rezistencie a šírenia zoonotických ochorení a bude lepšie zodpovedať očakávaniam občanov v oblasti dobrých životných podmienok zvierat.
Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Prepravné spoločnosti sa budú musieť prispôbiť novým prepravným modelom a potenciálne nakúpiť dodatočné nákladné vozidlá z dôvodu potreby väčšieho vyhradeného priestoru. Pokiaľ ide o námornú prepravu, niektoré spoločnosti budú musieť nakúpiť nové plavidlá alebo renovovať svoje plavidlá v záujme zabezpečenia súladu s normami námornej bezpečnosti. V priemere na úrovni EÚ sa odhaduje, že v dôsledku kumulatívneho vplyvu uprednostňovanej možnosti sa zvýšia výrobné náklady o 0,014 EUR na kilogram mäsa, mlieka alebo vajec za jeden rok. Očakáva sa, že vplyvy, ktoré by to malo na úroveň výroby, dovozu, vývozu a spotrebiteľské ceny, budú zanedbateľné (vo väčšine prípadov menej ako 1 %) a neočakáva sa ani žiadny významný vplyv na potravinovú bezpečnosť. Pokiaľ ide o cenovú dostupnosť potravín, očakáva sa, že vplyvy na spotrebiteľské ceny budú v závislosti od danej komodity predstavovať dodatočné výdavky v rozmedzí od 2,81 EUR do 14,09 EUR na osobu ročne v závislosti od spôsobu stravovania a príjmu. Niektoré existujúce náklady sa znížia v dôsledku úspor, ktoré vzniknú znížením administratívneho zaťaženia vďaka digitalizácii. Tieto úspory sa odhadujú na 71 miliónov EUR ročne.
Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky? Prakticky všetky podniky EÚ zapojené do prepravy zvierat sú MSP podľa obvyklého vymedzenia pojmu MSP (menej ako 250 zamestnancov). Celkovo sú hospodárske vplyvy obmedzené, čím zodpovedajú potrebám MSP. Okrem toho sa plánujú dostatočne dlhé prechodné obdobia s cieľom uľahčiť plynulé prispôbenie sa. Takisto sa dosiahnu zisky a úspory, a to vďaka vyššej kvalite mäsa, menšiemu počtu odmietnutých tiel uhynutých zvierat a menšiemu používaniu veterinárnych liekov.
Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu? Žiadny významný vplyv.
Očakávajú sa iné významné vplyvy? Nie.
D. Nadväzné opatrenia
Kedy sa táto iniciatíva preskúma? Všeobecné hodnotenie sa vykoná desať rokov po nadobudnutí účinnosti. Na tento účel Komisia vypracuje správu o vykonávaní a hodnotiacu správu, pričom v nich zohľadní údaje zozbierané na základe revidovaného nariadenia, ako aj údaje zo systému TRACES a výročných správ členských štátov o vykonaných úradných kontrolách.