



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 8 decembrie 2023
(OR. en)

16405/23
ADD 6

**Dosar interinstituțional:
2023/0448(COD)**

VETER 110
AGRI 792
AGRILEG 338
CODEC 2409
IA 357

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	7 decembrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2023) 402 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2023) 402 final.

Anexă: SWD(2023) 402 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.12.2023
SWD(2023) 402 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoțește documentul

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

**privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe, de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 al Consiliului și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului**

{COM(2023) 770 final} - {SEC(2023) 397 final} - {SWD(2023) 399 final} -
{SWD(2023) 401 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului pentru revizuirea legislației UE privind bunăstarea animalelor
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată?
De la adoptarea legislației actuale a UE privind bunăstarea animalelor (în principal în anii 1990), știința a evoluat, cetățenii UE acordă o atenție sporită bunăstării animalelor, iar comportamentul consumatorilor și modul de conștientizare a acestui aspect de către aceștia s-au schimbat. Din aceste motive, o revizuire a legislației actuale a UE privind bunăstarea animalelor este inclusă printre acțiunile din cadrul Strategiei „De la fermă la consumator”, pentru a contribui la un sistem de producție alimentară mai durabil în UE. Astfel cum a confirmat o evaluare amplă („verificarea adecvării”), aceste evoluții nu sunt luate pe deplin în considerare în legislația actuală. Principalele probleme care trebuie abordate în cadrul revizuirii legislației privind protecția animalelor în timpul transportului sunt următoarele: - Bunăstarea animalelor în timpul transportului este compromisă de anumite condiții de transport, precum și de lipsa unor instrumente moderne și eficiente de asigurare a respectării legii. - Condiții de concurență inechitabile pentru operatorii economici din UE pe piața unică, cauzate de diferențele în ceea ce privește punerea în aplicare și asigurarea respectării cerințelor comune ale UE, precum și de actele legislative diferite adoptate la nivel național pentru protecția animalelor în timpul transportului.
Ce se așteaptă de la această inițiativă?
Apropierea legislației UE de cele mai recente dovezi științifice și de așteptările cetățenilor va îmbunătăți în mod semnificativ bunăstarea a peste un miliard de animale transportate în interiorul statelor membre și între acestea și exportate către țări din afara UE în fiecare an. Dispoziții mai clare și actualizate, care să țină seama de cele mai recente dovezi științifice, precum și utilizarea pe scară mai largă a tehnologiei moderne, vor facilita respectarea legislației revizuite de către operatorii economici și punerea în aplicare a acesteia de către autoritățile competente. În plus, inițiativa va contribui la reducerea denaturărilor de pe piața unică legate de condițiile de transport al animalelor vii în scopuri economice. În cele din urmă, inițiativa va contribui la un sistem de producție alimentară mai rezilient și mai durabil în UE.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?
Caracterul transfrontalier al transportului de animale necesită o reglementare la nivelul UE. Acțiunile întreprinse numai la nivel național ar avea ca rezultat o legislație proprie, diferită de la un stat membru la altul, ceea ce ar conduce la o fragmentare suplimentară, la denaturări ale concurenței și la un nivel inegal al bunăstării animalelor în cadrul UE. Prin adoptarea unui set de norme actualizat și mai omogen, comerțul cu animale în interiorul UE ar fi facilitat și s-ar desfășura în condiții de concurență mai echitabile între operatorii din UE. În acest mod, piața internă s-ar îmbunătăți, iar valorile ridicate ale UE privind bunăstarea animalelor ar fi promovate mai ușor la nivel mondial.

B. Soluții

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?

Pentru abordarea problemelor descrise mai sus, au fost identificate șase măsuri. Pentru unele dintre aceste măsuri, au fost luate în considerare opțiuni de politică alternative. Pe baza unei analize care ia în considerare mai multe criterii privind impactul lor din punctul de vedere al bunăstării animalelor, impactul economic, social și de mediu, a fost stabilită următoarea combinație de opțiuni preferate (cu anumite perioade de tranziție, dacă este cazul):

- 1) limitarea și mai mult a duratei maxime a călătoriei pentru transportul animalelor vii [maximum nouă ore pentru animalele transportate în vederea sacrificării și pentru alte animale: 21 de ore (+ 24 de ore de repaus) + 21 de ore de călătorie];
- 2) extinderea spațiului disponibil în vehicul pe baza recomandărilor EFSA;
- 3) aplicarea duratei maxime a călătoriei și pentru exporturile de animale vii din UE și obligativitatea unor instrumente suplimentare pentru a garanta respectarea normelor UE până la destinație, în conformitate cu hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene (de exemplu, un responsabil cu bunăstarea animalelor la bordul navelor, navele să îndeplinească standarde bune de siguranță maritimă);
- 4) sporirea cerințelor privind bunăstarea animalelor pentru transportul animalelor vulnerabile (de exemplu, pentru viței neînțărcați: durata maximă a călătoriei de nouă ore + o oră pentru hrănire + nouă ore, dacă se aprobă un sistem eficace de hrănire; vârsta minimă de cinci săptămâni și greutatea minimă de 50 kg pentru viței neînțărcați care urmează să fie transportați);
- 5) revizuirea normelor pentru a limita suferința animalelor din cauza transportului la temperaturi ridicate (dacă previziunile meteorologice indică 25°-30 °C, sunt permise doar călătorii de scurtă durată în timpul zilei; dacă temperatura este mai mare de 30 °C, numai transport pe timp de noapte);
- 6) valorificarea la maximum a instrumentelor digitale pentru a facilita aplicarea normelor de transport (de exemplu, poziționarea în timp real a vehiculelor; bază de date centrală și aplicație digitală);
- 7) introducerea unor norme specifice pentru transportul pisicilor și al câinilor (de exemplu, limite de vârstă și condiții de temperatură).

Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

După cum reiese din opiniile divergente exprimate de părțile interesate, bunăstarea animalelor este un domeniu caracterizat prin polarizare, în care ONG-urile și industria împărtășesc rareori aceleași perspective, deși sunt de acord cu obiectivul de îmbunătățire a bunăstării animalelor și de reducere a denaturării pieței interne. Părțile interesate din industrie sunt, în general, de acord cu îmbunătățirea condițiilor de transport (temperatura, spațiul disponibil, condiții mai bune pentru export, în special prin transportul maritim), dar sunt reticente în a limita și mai mult durata călătoriei, în special în ceea ce privește exporturile de animale vii din UE. Cu toate acestea, industria se confruntă cu o divizare la nivel intern din cauza legislațiilor naționale divergente ale statelor membre ale UE, ceea ce conduce la interese divergente ale industriei. Pe de altă parte, ONG-urile nu sprijină opțiunea de a continua exportul de animale vii în condiții stricte și ar prefera interzicerea exportului de animale vii. În mod similar, acestea sunt în favoarea unor durate maxime a călătoriei mult mai stricte (maximum opt ore pentru toate animalele).

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Se preconizează că opțiunea preferată va aduce beneficii considerabile în materie de bunăstare a animalelor. În plus, ea va avea un impact pozitiv asupra transportatorilor și a altor operatori economici

din UE: cu un nivel mai mare de armonizare a normelor decât în prezent, aceștia vor beneficia de condiții de concurență mai echitabile pe piața unică. În plus, îmbunătățirea condițiilor de bunăstare în timpul transportului va reduce riscurile pentru sănătatea animalelor, va reduce ratele mortalității, precum și procentul de animale care ajung la destinație bolnave sau rănite, reducând astfel numărul de carcase respinse în abatoare (evitând costurile de distrugere a carcaselor, estimate la 27 EUR per carcasă) și îmbunătățind calitatea cărnii, precum și generând câștiguri economice pentru producători, de exemplu prin reducerea costurilor aferente serviciilor veterinare. Inițiativa va aduce, de asemenea, beneficii societale indirecte, de exemplu prin contribuția la reducerea riscului de rezistență la antimicrobiene și a răspândirii bolilor zoonotice și printr-un răspuns mai bun la așteptările cetățenilor în ceea ce privește bunăstarea animalelor.
Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)? Întreprinderile de transport vor trebui să se adapteze la noile modele de transport și, eventual, să achiziționeze camioane suplimentare ca urmare a creșterii spațiului disponibil. În cazul transportului maritim, unele dintre ele vor trebui să achiziționeze nave noi sau să își renoveze navele pentru a asigura respectarea standardelor de siguranță maritimă. În medie, la nivelul UE, se estimează că impactul cumulat al opțiunii preferate va duce la o creștere a costurilor de producție cu 0,014 EUR pe kilogram de carne, lapte sau ouă pe an. Se preconizează că impactul pe care acest lucru l-ar avea asupra nivelurilor de producție, a importurilor, a exporturilor și a prețurilor de consum va fi neglijabil (sub 1 % în majoritatea cazurilor) și nu se preconizează niciun impact semnificativ asupra securității alimentare. În ceea ce privește accesibilitatea alimentelor, se preconizează că impactul asupra prețurilor de consum va reprezenta, în funcție de produsul de bază, cheltuieli suplimentare cuprinse între 2,81 EUR și 14,09 EUR per persoană pe an, în funcție de regimul alimentar și de venituri. Unele costuri existente se vor reduce prin economiile realizate ca urmare a reducerii sarcinii administrative datorită digitalizării. Aceste economii au fost estimate la 71 de milioane EUR pe an.
Care va fi impactul asupra societăților, a IMM-urilor și a microîntreprinderilor? Practic, toate întreprinderile din UE implicate în transportul de animale sunt IMM-uri, conform definiției obișnuite a IMM-urilor (peste 250 de angajați). În ansamblu, impactul economic este limitat, răspunzând astfel nevoilor IMM-urilor. În plus, sunt prevăzute perioade de tranziție suficient de lungi pentru a facilita o adaptare fără probleme. De asemenea, se vor obține câștiguri și economii datorită calității mai ridicate a cărnii, reducerii numărului de carcase respinse și a gradului de utilizare a medicamentelor de uz veterinar.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale? Fără impact semnificativ.
Vor exista alte efecte semnificative? Nu.
D. Acțiuni subsecvente
Când va fi reexaminată inițiativa? O evaluare generală va fi efectuată la 10 ani de la intrarea în vigoare. În acest scop, Comisia va elabora un raport privind punerea în aplicare și de evaluare, ținând seama de datele colectate pe baza

regulamentului revizuit, precum și de datele din TRACES și din rapoartele anuale ale statelor membre privind controalele oficiale efectuate.