



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 8. decembrī
(OR. en)

Starpiestāžu lieta:
2023/0448(COD)

16405/23
ADD 6

VETER 110
AGRI 792
AGRILEG 338
CODEC 2409
IA 357

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 7. decembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	SWD(2023) 402 final
Temats:	KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS Pavaddokuments dokumentam Priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULAI par dzīvnieku aizsardzību pārvadāšanas un saistīto darbību laikā un ar ko groza Padomes Regulu (EK) Nr. 1255/97 un atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1/2005

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2023) 402 *final*.

Pielikumā: SWD(2023) 402 *final*

Briselē, 7.12.2023.
SWD(2023) 402 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS
IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS

Pavaddokuments dokumentam

Priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULAI
par dzīvnieku aizsardzību pārvadāšanas un saistīto darbību laikā un ar ko groza
Padomes Regulu (EK) Nr. 1255/97 un atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1/2005

{COM(2023) 770 final} - {SEC(2023) 397 final} - {SWD(2023) 399 final} -
{SWD(2023) 401 final}

Kopsavilkuma lapa
Ietekmes novērtējums Savienības tiesību aktu pārskatīšanai dzīvnieku labturības jomā
A. Rīcības nepieciešamība
Pamatojums. Risināmā problēma
Kopš pašreizējo Savienības tiesību aktu pieņemšanas dzīvnieku labturības jomā (galvenokārt 1990. gados) ir notikusi zinātnes attīstība, ES pilsoņi pievērš arvien lielāku uzmanību dzīvnieku labturībai un patērētāju uzvedība un izpratne par šiem jautājumiem ir mainījusies. Šo iemeslu dēļ pašreizējo Savienības tiesību aktu pārskatīšana dzīvnieku labturības jomā ir ietverta kā viena no darbībām stratēģijā “No lauka līdz galdam”, lai veicinātu ilgtspējīgāku pārtikas ražošanas sistēmu ES. Kā apliecina plašs izvērtējums (“atbilstības pārbaude”), šīs norises nav pilnībā ņemtas vērā pašreizējos tiesību aktos. Galvenās problēmas, kas risināmas, pārskatot tiesību aktus par dzīvnieku aizsardzību pārvadāšanas laikā, ir šādas: - dzīvnieku labturību pārvadāšanas laikā mazina konkrēti pārvadāšanas apstākļi, kā arī tas, ka nav mūsdienīgu un efektīvu rīku izpildes panākšanai; - nevienlīdzīgi konkurences apstākļi ES uzņēmējiem vienotajā tirgū, tāpēc ka atšķiras kopīgo ES prasību īstenošana un izpilde, kā arī atšķiras valstu līmenī pieņemtie tiesību akti par dzīvnieku aizsardzību pārvadāšanas laikā.
Mērķi, ko paredzēts sasniegt ar šo iniciatīvu
Tuvinot Savienības tiesību aktus jaunākajiem zinātniskajiem pierādījumiem un pilsoņu gaidām, ievērojami uzlabosies vairāk nekā miljarda to dzīvnieku labturība, kurus katru gadu pārvadā dalībvalstīs un starp tām un eksportē uz ārpus Savienības valstīm. Skaidrāki un atjaunināti noteikumi, ņemot vērā jaunākos zinātniskos pierādījumus, un plašāka mūsdienu tehnoloģijas izmantošana veicinās to, ka uzņēmējiem būs vieglāk izpildīt pārskatītos tiesību aktus un kompetentajām iestādēm būs vieglāk šo izpildi panākt. Turklāt iniciatīva palīdzēs mazināt kropļojumus vienotajā tirgū, kas saistīti ar dzīvnieku pārvadāšanu saimnieciskiem mērķiem. Galu galā iniciatīva veicinās noturīgāku, ilgtspējīgāku pārtikas ražošanas sistēmu ES.
ES līmeņa rīcības pievienotā vērtība
Ņemot vērā dzīvnieku pārvadāšanas pārrobežu raksturu, ir vajadzīgs regulējums ES līmenī. Ja tiktu veiktas darbības tikai valstu līmenī, dalībvalstīm būtu savi atšķirīgi tiesību akti, kas radītu vēl lielāku sadrumstalotību, konkurences kropļojumus un nevienādu dzīvnieku labturības līmeni visā ES. Pieņemot atjauninātu un viendabīgāku noteikumu kopumu, tiktu veicināta dzīvnieku tirdzniecība ES iekšienē, un tā notiktu situācijā, kur ES uzņēmējiem ir vienlīdzīgāki konkurences apstākļi. Tādējādi uzlabotos iekšējais tirgus un ES augstās vērtības attiecībā uz dzīvnieku labturību būtu vieglāk palaist pasaulē.

B. Risinājumi
Apsvērtie legislatīvie un nelegislatīvie politikas risinājumi. Vēlamais risinājums. Pamatojums.
Lai risinātu iepriekš aprakstītās problēmas, ir identificēti seši pasākumi. Attiecībā uz dažiem no šiem pasākumiem ir apsvērti alternatīvi politikas risinājumi. Pēc daudziem kritērijiem analizējot šo risinājumu ietekmi uz dzīvnieku labturību un ekonomisko, sociālo un vidisko ietekmi, ir noteikta šāda vēlamais risinājumu kombinācija (attiecīgā gadījumā paredzot noteiktus pārejas periodus):

- 1) vēl vairāk ierobežot maksimālo pārvadājuma laiku dzīvu dzīvnieku pārvadāšanai (ne vairāk kā 9 stundas dzīvniekiem, ko pārvadā nokaušanai, un citiem dzīvniekiem — 21 stunda (+ 24 stundu atpūta) + 21 stundas pārvadājums);
- 2) palielināt atvēlēto platību transportlīdzeklī, pamatojoties uz *EFSA* ieteikumiem;
- 3) piemērot maksimālo pārvadājuma laiku arī dzīvu dzīvnieku eksportam no ES un prasīt vēl citus rīkus, ar ko garantēt ES noteikumu ievērošanu līdz galamērķim atbilstīgi Eiropas Savienības Tiesas nolēmumam (piemēram, dzīvnieku labturības inspektors uz kuģiem, prasība, ka kuģiem jāievēro labi kuģošanas drošības standarti);
- 4) paaugstināt dzīvnieku labturības prasības vārīgu dzīvnieku (piemēram, neatšķirtu teļu) pārvadāšanai: maksimālais pārvadājuma laiks 9 stundas + 1 barošanas stunda + 9 stundas, ja ir apstiprināta efektīva barošanas sistēma; minimālais vecums piecas nedēļas un minimālais svars 50 kg neatšķirtu teļu pārvadāšanas gadījumā);
- 5) pārskatīt noteikumus, ar kuriem tiek ierobežotas ciešanas, ko izraisa pārvadāšana augstā temperatūrā (ja ir prognozēta 25 °C–30 °C temperatūra, atļauj tikai īsus pārvadājumus pa dienu; ja temperatūra prognozēta augstāka par 30 °C, atļauj tikai pārvadājumus pa nakti);
- 6) maksimāli izmantot digitālos rīkus, lai veicinātu pārvadāšanas noteikumu izpildi (piemēram, transportlīdzekļu atrašanās vietas noteikšana reāllaikā; centralizēta datubāze un digitāla lietojumprogramma);
- 7) ieviest īpašus noteikumus par kaķu un suņu pārvadāšanu (piemēram, vecuma ierobežojumi un temperatūras režīms).

Atbalsts konkrētiem risinājumiem

Kā liecina atšķirīgie ieinteresēto personu viedokļi, dzīvnieku labturība ir polarizācijas joma, kur NVO un nozarei reti ir vienāds redzējums, lai gan tās piekrīt, ka mērķim jābūt uzlabot dzīvnieku labturību un mazināt kropļojumus iekšējā tirgū. Nozares ieinteresētās personas pārsvarā piekrīt, ka ir jāuzlabo pārvadāšanas nosacījumi (temperatūra, atvēlēta platība, stingrāki eksporta nosacījumi, jo īpaši pārvadājot pa jūru), bet nelabprāt atbalsta stingrāku pārvadājuma laika ierobežošanu, jo īpaši attiecībā uz dzīvu dzīvnieku eksportu no ES. Tomēr nozarē ir iekšēja šķelšanās, jo ES dalībvalstu tiesību akti atšķiras, un tas noved pie atšķirīgām nozares interesēm. Turpretī NVO neatbalsta risinājumu dzīvus dzīvniekus turpmāk eksportēt ar stingriem nosacījumiem un dotu priekšroku dzīvu dzīvnieku eksporta aizliegumam. Tāpat tās atbalsta daudz stingrāku maksimālo pārvadājuma laiku (ne vairāk kā 8 stundas visiem dzīvniekiem).

C. Vēlamā risinājuma ietekme

Vēlamā risinājuma (ja tāds ir; ja nav, tad galveno risinājumu) priekšrocības

Paredzams, ka vēlamais risinājums radīs ievērojamus ieguvumus dzīvnieku labturības ziņā. Turklāt tam būs pozitīva ietekme uz pārvadātājiem un citiem ES uzņēmējiem — tā kā noteikumi būs saskaņotāki nekā tagad, viņiem vienotajā tirgū būs vienlīdzīgāki konkurences apstākļi. Turklāt, pateicoties labākiem labturības apstākļiem pārvadāšanas laikā, samazināsies riski dzīvnieku veselībai, mirstība, kā arī to dzīvnieku īpatsvars, kuri galamērķī ierodas slimi vai ievainoti, tādējādi samazinot liemeņu izbrāķēšanu kautuvēs (varēs izvairīties no liemeņu iznīcināšanas izmaksām, kas tiek lēstas 27 EUR apmērā par vienu liemeni) un uzlabojot gaļas kvalitāti, kā arī radot ekonomiskus ieguvumus ražotājiem, piemēram, veterināro izmaksu samazinājuma veidā.

Iniciatīva arī radīs netiešu sociālu ietekmi, piemēram, palīdzot mazināt rezistenci pret antimikrobiāliem līdzekļiem un zoonotisko slimību izplatību un efektīvāk reaģējot uz iedzīvotāju gaidām saistībā ar dzīvnieku labturību.

Vēlamā risinājuma (ja tāds ir; ja nav, tad galveno risinājumu) izmaksas

Transporta uzņēmumiem būs jāpielāgojas jaunam pārvadāšanas režīmam un, iespējams, jāpērk jauni kravas automobiļi, jo būs jābūt lielākai atvēlētajai platībai. Jūras transporta gadījumā dažiem

uzņēmumiem būs jāpērk jauni kuģi vai jāatjauno esošie kuģi, lai nodrošinātu atbilstību kuģošanas drošības standartiem. Kopumā ES līmenī tiek lēsts, ka vēlamā risinājuma kumulatīvās ietekmes rezultātā ražošanas izmaksas palielināsies par 0,014 EUR uz kilogramu gaļas, piena vai olu gadā. Paredzams, ka izrietošā ietekme uz ražošanas apjomiem, importu, eksportu un patēriņa cenām būs neliela (mazāka par 1 % lielākajā daļā gadījumu), un nav arī paredzama būtiska ietekme uz pārtikas nodrošinājumu. Attiecībā uz pārtikas pieejamību cenas ziņā paredzams, ka ietekme uz patēriņa cenām atkarībā no preces radīs papildu izdevumus no 2,81 EUR līdz 14,09 EUR uz cilvēku gadā atkarībā no uztura un ienākumiem. Dažas esošās izmaksas samazināsies, jo būs ietaupījumi, pateicoties mazākam administratīvajam slogam digitalizācijas rezultātā. Aplēsts, ka tādējādi varēs ietaupīt 71 miljonu EUR gadā.
Ietekme uz uzņēmumiem, MVU un mikrouzņēmumiem
Praktiski visi dzīvnieku pārvadāšanā iesaistītie ES uzņēmumi ir MVU saskaņā ar parasto MVU definīciju (mazāk nekā 250 darbinieku). Kopumā ekonomiskā ietekme ir ierobežota, tādējādi ņemot vērā MVU vajadzības. Turklāt ir paredzēti pietiekami ilgi pārejas periodi, lai veicinātu raitu pielāgošanos. Ietaupījumi un ieguvumi būs arī no tā, ka uzlabosies gaļas kvalitāte, samazināsies liemeņu izbrāķēšana un mazāk tiks izmantotas veterinārās zāles.
Būtiska ietekme uz valstu budžetiem un pārvaldes iestādēm
Nav būtiskas ietekmes.
Cita paredzama būtiska ietekme
Nav.
D. Turpmākā rīcība
Iniciatīvas pārskatīšanas termiņš
Vispārējs izvērtējums tiks veikts 10 gadus pēc stāšanās spēkā. Šajā nolūkā Komisija sagatavos īstenošanas un novērtējuma ziņojumu, ņemot vērā datus, kas savākti, pamatojoties uz pārskatīto regulu, kā arī datus no <i>TRACES</i> un dalībvalstu gada ziņojumiem par veiktajām oficiālajām kontrolēm.