

Bruxelles, 8. prosinca 2023.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2023/0448(COD)

16405/23
ADD 6

VETER 110
AGRI 792
AGRILEG 338
CODEC 2409
IA 357

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	7. prosinca 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	SWD(2023) 402 final
Predmet:	RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA priložen dokumentu Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o zaštiti životinja tijekom prijevoza i s prijevozom povezanih postupaka, izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1255/97 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1/2005

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2023) 402 final.

Priloženo: SWD(2023) 402 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.12.2023.
SWD(2023) 402 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE
SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA

priložen dokumentu

Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA
o zaštiti životinja tijekom prijevoza i s prijevozom povezanih postupaka, izmjeni Uredbe
Vijeća (EZ) br. 1255/97 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1/2005

{COM(2023) 770 final} - {SEC(2023) 397 final} - {SWD(2023) 399 final} -
{SWD(2023) 401 final}

Sažetak
Procjena učinka za potrebe revizije zakonodavstva EU-a o dobrobiti životinja
A. Potreba za djelovanjem
Zašto? Koji se problem rješava?
Od donošenja postojećeg zakonodavstva EU-a o dobrobiti životinja (uglavnom 1990-ih) znanost je napredovala, građani EU-a sve više pozornosti posvećuju dobrobiti životinja, a došlo je i do promjena u ponašanju potrošača i osviještenosti o tom pitanju. Stoga je revizija postojećeg zakonodavstva EU-a o dobrobiti životinja uključena u mjere u okviru strategije „od polja do stola” kako bi se doprinijelo održivijem sustavu proizvodnje hrane u EU-u. Kako je potvrđeno opsežnom evaluacijom („Provjera primjerenosti”), te promjene trenutačno nisu u potpunosti uzete u obzir u zakonodavstvu. Glavni problemi koje treba riješiti revizijom zakonodavstva o zaštiti životinja tijekom prijevoza jesu sljedeći: - Dobrobit životinja tijekom prijevoza ugrožena je zbog određenih uvjeta prijevoza i nedostatka modernih i učinkovitih alata za provedbu. - Nejednaki uvjeti za poslovne subjekte iz EU-a na jedinstvenom tržištu, uzrokovani razlikama u provedbi i primjeni zajedničkih zahtjeva EU-a te različitim nacionalnim zakonodavstvima u području zaštite životinja za vrijeme prijevoza.
Što se nastoji postići ovom inicijativom?
Približavanjem zakonodavstva EU-a najnovijim znanstvenim spoznajama i očekivanjima građana znatno će se poboljšati dobrobit više od milijarde životinja koje se svake godine prevoze unutar država članica i među njima te izvoze u zemlje izvan EU-a. Jasnije i ažurirane odredbe kojima se uzimaju u obzir najnovije znanstvene spoznaje i veća upotreba moderne tehnologije poslovnim će subjektima olakšati usklađivanje s revidiranim zakonodavstvom, a nadležnim tijelima njegovu provedbu. Osim toga, inicijativom će se pridonijeti smanjenju poremećaja na jedinstvenom tržištu povezanih s uvjetima prijevoza živih životinja u gospodarske svrhe. Naposljetku, inicijativa će pridonijeti otpornijem i održivijem sustavu proizvodnje hrane u EU-u.
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?
Zbog prekogranične prirode prijevoza životinja potrebna je regulacija na razini EU-a. Djelovanje samo na nacionalnoj razini dovelo bi do različitih nacionalnih zakonodavstava država članica te daljnje fragmentacije, narušavanja tržišnog natjecanja i nejednake razine dobrobiti životinja u EU-u. Donošenjem ažuriranog i homogenijeg skupa pravila olakšala bi se trgovina životinjama unutar EU-a i ona bi se odvijala u okolnostima koje uključuju ravnopravnije uvjete za subjekte iz EU-a. Stoga bi se unutarnje tržište poboljšalo, a visoke vrijednosti EU-a u pogledu dobrobiti životinja lakše bi se promicale na globalnoj razini.
B. Rješenja
Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije politike razmatrale? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto?
Kako bi se riješili prethodno opisani problemi, utvrđeno je šest mjera. Za neke od njih razmotrene su

alternativne opcije politike. Na temelju višekriterijske analize njihovih učinaka na dobrobit životinja, gospodarstvo, društvo i okoliš utvrđena je sljedeća kombinacija poželjnih opcija (prema potrebi s određenim prijelaznim razdobljima):

- 1) dodatno ograničiti maksimalno trajanje putovanja za prijevoz živih životinja (najviše devet sati za životinje koje se prevoze na klanje; a za ostale životinje: 21 sat (+ 24 sata odmora) + 21 sat putovanja);
- 2) povećati raspoloživi prostor u vozilu na temelju preporuka EFSA-e;
- 3) primijeniti maksimalno trajanje putovanja i na izvoz živih životinja iz EU-a i zahtijevati dodatne instrumente kako bi se zajamčilo poštovanje pravila EU-a do dolaska na odredište, u skladu s presudom Suda Europske unije (npr. osoba odgovorna za dobrobit životinja na plovilima, plovila u skladu s dobrim standardima pomorske sigurnosti);
- 4) povećati zahtjeve u pogledu dobrobiti životinja za prijevoz životinja koje pripadaju ranjivim kategorijama (npr. za telad koja nije odbijena od sise: maksimalno trajanje putovanja od 9 sati + 1 sat hranjenja + 9 sati, ako je odobren učinkovit sustav hranjenja; minimalna dob od pet tjedana i minimalna težina od 50 kg za prijevoz teladi koja nije odbijena od sise);
- 5) revidirati pravila kako bi se ograničila patnja životinja izazvana prijevozom na visokim temperaturama (ako vremenska prognoza upućuje na temperature od 25 do 30 °C, tijekom dana su dopuštena samo kratka putovanja; ako je temperatura viša od 30 °C, prijevoz se odvija samo noću);
- 6) osigurati maksimalnu upotrebu digitalnih alata kako bi se olakšala provedba pravila o prijevozu (npr. određivanje položaja vozila u stvarnom vremenu; središnja baza podataka i digitalna aplikacija);
- 7) uvesti posebna pravila za prijevoz mačaka i pasa (npr. dobne granice i temperaturni uvjeti).

Tko podržava koju opciju?

Kao što je vidljivo iz različitih stajališta dionika, dobrobit životinja područje je koje izaziva polarizaciju i u kojem nevladine organizacije i industrija rijetko dijele mišljenje premda se slažu s ciljem poboljšanja dobrobiti životinja i smanjenja narušavanja unutarnjeg tržišta. Dionici iz sektora prijevoza općenito se slažu s poboljšanjem uvjeta prijevoza (temperatura, veličina raspoloživog prostora, bolji uvjeti za izvoz, posebno pomorskim prijevozom), ali nisu skloni dodatnom ograničavanju trajanja putovanja, posebno kad je riječ o izvozu živih životinja iz EU-a. Međutim, postoji interna podijeljenost sektora zbog različitih nacionalnih zakonodavstava država članica EU-a, što dovodi do različitih interesa dionika. S druge strane, nevladine organizacije ne podupiru opciju da se izvoz živih životinja nastavi pod strogim uvjetima te bi radije da se izvoz živih životinja zabrani. Zalažu se i za znatno strože maksimalno trajanje putovanja (najviše osam sati za sve životinje).

C. Učinci najpoželjnije opcije

Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?

Očekuje se da će najpoželjnija opcija donijeti znatne koristi za dobrobit životinja. Osim toga, pozitivno će utjecati na prijevoznike i druge poslovne subjekte u EU-u: zahvaljujući usklađenijim pravilima od dosadašnjih imat će koristi od ravnopravnijih uvjeta na jedinstvenom tržištu. Osiguravanjem boljih uvjeta za dobrobit životinja tijekom prijevoza smanjit će se rizici za zdravlje životinja te stope smrtnosti i postotak bolesnih ili ozlijeđenih životinja pri dolasku na odredište, što će dovesti do manjeg odbacivanja trupova u klaonicama (i izbjegavanja troškova njihova uništavanja, procijenjenih na 27 EUR po trupu) i poboljšanja kvalitete mesa, dok će proizvođačima donijeti gospodarske koristi, primjerice smanjenje veterinarskih troškova.

Inicijativa će donijeti i neizravne društvene koristi, na primjer doprinosom smanjenju rizika od antimikrobne otpornosti i širenja zoonotskih bolesti te boljim odgovorom na očekivanja građana u pogledu dobrobiti životinja.

Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?
Prijevoznačka poduzeća morat će se prilagoditi novim obrascima prijevoza te će zbog zahtjeva za povećanje raspoloživog prostora možda trebati kupiti dodatne kamione. Kad je riječ o pomorskom prijevozu, neki će prijevoznici morati kupiti nova plovila ili obnoviti postojeća radi osiguravanja usklađenosti sa standardima pomorske sigurnosti. Procjenjuje se da će na razini EU-a kumulativni učinak najpoželjnije opcije u prosjeku dovesti do povećanja troškova proizvodnje u iznosu od 0,014 EUR po kilogramu mesa, mlijeka ili jaja godišnje. Očekivani učinci koje bi to imalo na razinu proizvodnje, uvoz, izvoz i potrošačke cijene zanemarivi su (u većini slučajeva ispod 1 %), a ne očekuje se ni znatan utjecaj na sigurnost opskrbe hranom. Kad je riječ o cjenovnoj pristupačnosti hrane, očekuje se da će učinci na potrošačke cijene, ovisno o robi, biti dodatni rashodi u rasponu od 2,81 EUR do 14,09 EUR godišnje po osobi, ovisno o prehrani i dohotku. Neki postojeći troškovi smanjit će se uštedama zbog manjeg administrativnog opterećenja zahvaljujući digitalizaciji. Te su uštede procijenjene na 71 milijun EUR godišnje.
Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?
Gotovo su sva poduzeća u EU-u koja su uključena u prijevoz životinja MSP-ovi prema uobičajenoj definiciji MSP-ova (više od 250 zaposlenika). Gospodarski učinci općenito su ograničeni, što znači da se poštuju potrebe MSP-ova. Osim toga, predviđena su dovoljno duga prijelazna razdoblja kako bi se olakšala neometana prilagodba. Usto, zahvaljujući većoj kvaliteti mesa, manjem odbacivanju trupova i manjoj primjeni veterinarskih lijekova ostvarit će se dobit i uštede.
Hoće li to bitno utjecati na državne proračune i uprave?
Nema znatnog utjecaja.
Hoće li biti drugih bitnih učinaka?
Ne.
D. Daljnje mjere
Kad će se predložene mjere preispitati?
Opća evaluacija provest će se deset godina nakon stupanja na snagu. U tu će svrhu Komisija pripremiti izvješće o provedbi i evaluaciji, uzimajući u obzir podatke prikupljene na temelju revidirane Uredbe te podatke iz sustava TRACES i godišnjih izvješća država članica o provedenim službenim kontrolama.