



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 декември 2023 г.
(OR. en)

16405/23
ADD 6

Междуетноститутуционално досие:
2023/0448(COD)

VETER 110
AGRI 792
AGRILEG 338
CODEC 2409
IA 357

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	7 декември 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	SWD(2023) 402 final
Относно:	РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО, придружаващ Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно защитата на животните по време на транспортиране и свързаните с това операции, за изменение на Регламент (ЕО) № 1255/97 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1/2005 на Съвета

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2023) 402 final.

Приложение: SWD(2023) 402 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.12.2023 г.
SWD(2023) 402 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА
РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО,

придружаващ

**Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА
СЪВЕТА**

**относно защитата на животните по време на транспортиране и свързаните с това
операции, за изменение на Регламент (ЕО) № 1255/97 на Съвета и за отмяна на
Регламент (ЕО) № 1/2005 на Съвета**

{COM(2023) 770 final} - {SEC(2023) 397 final} - {SWD(2023) 399 final} -
{SWD(2023) 401 final}

Резюме
Оценка на въздействието за преразглеждането на законодателството на ЕС в областта на хуманното отношение към животните
А. Необходимост от действие
Защо? В какво се състои разглежданият проблем?
От приемането на действащото законодателство на ЕС в областта на хуманното отношение към животните (предимно през 90-те години на миналия век) насам науката отбелязва напредък, гражданите на ЕС започнаха да обръщат все по-голямо внимание на хуманното отношение към животните, а поведението и осведомеността на потребителите по въпроса се промениха. Поради тези причини преразглеждането на действащото законодателство на ЕС в областта на хуманното отношение към животните е включено в действията по линия на стратегията „От фермата до трапезата“, за да се допринесе за по-устойчива система за производство на храни в ЕС. Резултатите от проведената задълбочена оценка („проверка за пригодност“) потвърдиха, че тези промени не са взети напълно предвид в днешното законодателство. Основните проблеми, които трябва да бъдат решени с преразглеждането на законодателството в областта на защитата на животните по време на транспортиране, са следните: - Хуманното отношение към животните по време на транспортиране е занижено поради определени условия при транспортирането, както и поради липсата на съвременни и ефективни инструменти за правоприлагане. - В рамките на единния пазар съществуват неравнопоставени условия на конкуренция за икономическите оператори в ЕС, дължащи се на разлики в прилагането и изпълнението на общите изисквания за ЕС, както и от различията в приетото на национално равнище законодателство за защитата на животните по време на транспортиране.
Какво се очаква да бъде постигнато с тази инициатива?
Чрез сближаването на законодателството на ЕС с най-новите научни знания и с очакванията на гражданите значително ще се подобри хуманното отношение към над един милиард животни, които всяка година се транспортират във и през границите на държавите членки и се изнасят за държави извън ЕС. По-ясните и актуализирани разпоредби, в които са взети предвид най-новите научни данни, и по-широкото използване на съвременните технологии ще улеснят спазването на преразгледаното законодателство от страна на икономическите оператори, както и прилагането му от страна на компетентните органи. Освен това инициативата ще помогне за намаляване на нарушенията на единния пазар, свързани с условията на транспортиране на живи животни със стопански цели. И накрая, инициативата ще допринесе за една устойчива и по-издръжлива на сътресения система за производство на храни в ЕС.
Каква е добавената стойност от действия на равнището на ЕС?
Трансграничният характер на транспортирането на животните изисква то да бъде регламентирано на равнището на ЕС. Ако се вземат мерки само на национално равнище, държавите членки ще имат свое собствено различаващо се законодателство, което би довело до още по-голямо фрагментиране, нарушаване на конкуренцията и нееднакво равнище на хуманното отношение към животните в целия ЕС. Приемането на актуализиран и по-хомогенен набор от правила би улеснило търговията с животни в ЕС и би позволило тя да се осъществява при по-равнопоставени условия на конкуренция между операторите в ЕС. Съответно това би довело до подобряване на

условията на вътрешния пазар и до по-лесно популяризиране на световно равнище на високите стандарти на ЕС в областта на хуманно отношение към животните.

Б. Решения

Какви законодателни и незаконодателни варианти на политиката са разгледани? Има ли предпочитан вариант? Защо?

За решаването на гореописаните проблеми са набелязани шест мерки. За някои от тези мерки са разгледани алтернативни варианти на политиката. Въз основа на резултатите от анализ на техните въздействия върху хуманното отношение към животните, икономиката, обществото и околната среда по различни критерии, е избрана следната комбинация от предпочитани варианти (с определени преходни периоди, когато е целесъобразно):

- 1) Допълнително ограничаване на максималната продължителност на пътуванията при транспортирането на живи животни (9 часа максимум за транспортиране на животни за клане, а за другите животни — 21 часа (+ 24 часа почивка) + 21 часа пътуване).
- 2) Увеличаване на осигуреното пространство за животните в превозното средство въз основа на препоръките на ЕОБХ.
- 3) Прилагане на максималната продължителност на пътуванията и за износа на живи животни от ЕС и изискване на допълнителни инструменти, за да се гарантира, че правилата на ЕС се спазват до пристигането на местоназначението в съответствие с решението на Съда на Европейския съюз (например присъствие на длъжностно лице по хуманно отношение към животните на борда на корабите, както и корабите да отговарят на добрите стандарти за морска безопасност).
- 4) По-строги изисквания за хуманно отношение при транспортирането на уязвими животни (например за неотбити от кърмене телета: максимална продължителност на пътуването 9 часа + 1 час хранене + 9 часа, ако има одобрена ефективна система за хранене; минимална възраст пет седмици и минимално тегло 50 kg за неотбити от кърмене телета, които ще бъдат транспортирани).
- 5) Преразглеждане на правилата за намаляване на страданията на животните поради транспортиране при високи температури (ако прогнозата за времето е за температури в диапазона 25—30 °C, да се разрешават само пътувания с кратка продължителност през деня; при температури над 30 °C транспортирането да е само през нощта).
- 6) Максимално възползване от възможностите на електронните инструменти за улесняване на прилагането на правилата за транспортиране (например определяне на местоположението на превозните средства в реално време; централна база данни и електронно заявление).
- 7) Въвеждане на специални правила за транспортирането на котки и кучета (например възрастови граници и условия във връзка с температурата).

Кой подкрепя отделните варианти?

От разногласията между заинтересованите страни стана ясно, че хуманното отношение към животните е въпрос, който поляризира мненията. Гледните точки на НПО и заинтересованите страни от отрасъла рядко съвпадат, въпреки че всички приемат целта да се подобри хуманното отношение към животните и да се намали нарушаването на конкуренцията на вътрешния пазар. Заинтересованите страни от отрасъла като цяло са съгласни, че е необходимо да се подобрят условията при транспортиране (температурата, осигуреното пространство, по-строги условия за износ, особено при използване на морски транспорт), но не са склонни да се ограничи допълнително продължителността на пътуванията, по-конкретно при износ на живи животни от ЕС. В отрасъла обаче има вътрешно разделение поради това, че в националното законодателство на държавите — членки на ЕС, има разлики, които водят до формиране на различни интереси в

отрасъла. От друга страна, НПО не подкрепят варианта за продължаване на износа на живи животни при строги условия и предпочитат да се въведе забрана за износа на живи животни. Аналогично те подкрепят въвеждането на много по-строги изисквания за максималната продължителност на пътуванията (максимум 8 часа за всички животни).

В. Въздействия на предпочитания вариант

Какви са ползите от предпочитания вариант (ако има такива, в противен случай — от основните варианти)?

Очаква се предпочитаният вариант да е от значителна полза за хуманното отношение към животните. Освен това той ще има положително въздействие върху превозвачите и други икономически оператори в ЕС: благодарение на по-хармонизираните в сравнение с днес правила те ще се възползват от по-равнопоставени условия на конкуренция на единния пазар. Освен това с по-високите нива на благосъстояние на животните по време на транспортиране ще се намалят рисковете за тяхното здраве, смъртността и процентът на животните, които пристигат със заболявания или наранявания. По този начин ще се намали бракуването на кланични труповете в кланиците (и ще се спестят разходите за тяхното унищожаване, които са приблизително 27 EUR на кланичен труп), ще се подобри качеството на месото и ще се осигурят икономически ползи на производителите, например поради намалените разходи за ветеринарномедицински услуги.

Инициативата ще има също така непреки ползи за обществото, тъй като тя ще допринесе например за намаляването на риска от антимикробна резистентност и на разпространението на зооозни заболявания, а също така ще отговори по-добре на очакванията на гражданите по отношение на хуманното отношение към животните.

Какви са разходите при предпочитания вариант (ако има такива, в противен случай — при основните варианти)?

Транспортните дружества ще трябва да се адаптират към новите начини за транспортиране и евентуално да закупят допълнителни товарни автомобили поради завишените изисквания за осигуреността за животните пространство. В случая на морския транспорт някои превозвачи ще трябва да закупят нови кораби или да ремонтират старите, за да гарантират спазването на стандартите за морска безопасност.

Средно на равнището на ЕС се очаква кумулативното въздействие на предпочитания вариант да доведе до увеличаване на производствените разходи с около 0,014 EUR на килограм месо, мляко или яйца на година. Евентуалните въздействия от това върху равнищата на производството, вноса, износа и потребителските цени се очаква да бъдат пренебрежимо малки (под 1 % в повечето случаи), като също така не се очаква значително въздействие върху продоволствената сигурност.

По отношение на ценовата достъпност на храните се очаква въздействията върху потребителските цени да се изразяват, в зависимост от стоката, в допълнителни разходи в диапазона от 2,81 до 14,09 EUR на човек на година в зависимост от хранителния режим и доходите.

Някои от досегашните разходи ще бъдат намалени с икономии от намалената административна тежест поради цифровизацията. Очаква се тези икономии да бъдат в размер на около 71 милиона евро на година.

Какви ще са последиците за големите предприятия, МСП и микропредприятията?

Практически всички предприятия в ЕС, участващи в транспортирането на животни, са малки и средни предприятия (МСП) според обичайното определение (повече от 250 служители). Като цяло икономическите въздействия са ограничени, което отговаря на потребностите на МСП.

Освен това са предвидени достатъчно дълги преходни периоди, за да се улесни плавното адаптиране. Ще има също така ползи и икономии благодарение на по-високото качество на месото, по-малкото бракувани кланични трупове и по-малката употреба на ветеринарни лекарствени продукти.
Ще има ли значителни въздействия върху националните бюджети и администрации?
Няма значителни въздействия.
Ще има ли други значителни въздействия?
Не.
Г. Последващи действия
Кога ще се преразгледа инициативата?
Обща оценка ще бъде извършена 10 години след влизането в сила. За целта Комисията ще изготви доклад за изпълнението и за оценка, като вземе предвид данните, събрани въз основа на преразгледания регламент, както и данните от TRACES и от годишните доклади на държавите членки относно извършения официален контрол.